

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА 2021 ГОД**

**МОСКВА
2022**

Оглавление

1. Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации	4
1.1. Глобальные факторы, влияющие на экономику России	4
1.2. Состояние российской экономики и уровень развития конкуренции	10
1.2.1. Политика по стабилизации цен на социально значимых товарных рынках.....	10
1.2.2. Развитие цифровой экономики в России.....	20
1.2.3. Оценка состояния и вопросы развития малого и среднего предпринимательства.....	29
1.2.4. Влияние тарифного регулирования на состояние конкуренции в Российской Федерации	35
1.2.5. Биржевая торговля как фактор развития рынков.....	50
1.2.6. Обеспечение доступа к государственным ресурсам	59
1.2.7. Конкуренция на трансграничных рынках (международное сотрудничество)	63
1.3. Государственная политика по развитию конкуренции, в том числе в отдельных отраслях	69
1.3.1. Основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики	69
1.3.2. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.....	111
1.3.3. Оценка реализации государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.....	123
2. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества (аналитическая оценка по итогам обобщения позиций общественных объединений)	127
3. Совершенствование государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации	157
3.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах.....	157
3.2. Предложения по совершенствованию государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации	174
ПРИЛОЖЕНИЕ:	184
1. Об итогах деятельности ФАС России в 2021 году	184
1.1. Статистические данные.....	184
1.2. Итоги работы осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства в сфере рекламы	193
1.3. Итоги работы по противодействию недобросовестной конкуренции..	199
1.4. Итоги работы по контролю за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле.....	205

1.5. Итоги работы по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в значимые секторы российской экономики.....	210
1.6. Итоги работы по пресечению антиконкурентных соглашений и согласованных действий	211
1.7. Итоги работы по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	220
1.8. Итоги работы в сфере тарифного регулирования.....	239
1.9. Формирование единообразия применения норм антимонопольного законодательства	240
1.10. Отчет об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России в 2021 году.....	246
2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти.....	258
2.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации.....	258
2.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации.....	268
2.3. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации.....	277
2.4. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.....	279
2.5. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации.....	283
2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.....	289
2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.....	293
2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации.....	315
2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации.....	334
2.10. Оценка Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.....	380
2.11. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.....	383
2.12. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.....	399
2.13. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.....	427
2.14. Оценка Федеральной таможенной службы.....	434
2.15. Оценка Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.....	438
3. Оценка состояния конкуренции Банком России.....	446

1. Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации

1.1. Глобальные факторы, влияющие на экономику России

На протяжении последних нескольких лет внешние шоки оказывали влияние на тенденции развития и темпы роста российской экономики.

Начиная с 2020 года экономическое развитие во всем мире практически парализовал такой глобальный феномен как «пандемический» кризис, повлекший за собой социально-экономические последствия, к которым мировой экономике приходилось адаптироваться на протяжении всего 2021 года.

В целом в 2021 году международные показатели продемонстрировали рост, однако темпы развития были неравномерными. Так, если в первой половине 2021 года наблюдались умеренно высокие темпы роста экономик стран, то уже во второй половине года в связи с появлением сообщения о новом штамме новой коронавирусной инфекции COVID-19 «омикрон», а также введением новых вынужденных ограничений на государственном уровне, во многих странах мира динамика роста существенно замедлилась.

Показатели развития мировой экономики в 2021 году¹ свидетельствуют о том, что на глобальном уровне удалось успешно нивелировать негативное влияние пандемии и в значительной степени стабилизировать экономические процессы.

Совокупный ВВП стран Группы двадцати (G20) превысил докризисный уровень 2019 года еще в первом квартале 2021 года, а в третьем квартале показатель вырос на 2,3 %². При этом отдельные страны G20 на протяжении года так и не смогли в полной мере восстановиться от последствий пандемии.

Высокие темпы восстановления в 2021 году продемонстрировали экономики Китая и Индии. Согласно данным Государственного статистического управления КНР за 2021 год ВВП Китая увеличился на 8,1 % по сравнению с 2020 годом, что является самым высоким показателем за последние 10 лет. При этом по данным Всемирного банка рост реального ВВП Индии в 2021 году составил порядка 8,3 %.

Экономическая активность в 2021 году в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) превысила «допандемийный» уровень и реальный ВВП ЕАЭС вырос на 3 %³.

Россия – одна из немногих стран мира, которая успешно справилась с «пандемическим» кризисом и его последствиями. В 2021 году российская экономика уверенно демонстрировала высокие темпы восстановления, что позволило в кратчайшие сроки вернуться на уровень экономического развития, существовавший до пандемии.

В 2021 году рост ВВП Российской Федерации составил 4,7 %⁴, что является максимальным ростом за последние 13 лет. По сравнению

¹ Международный валютный фонд оценивает рост мирового валового внутреннего продукта (далее – ВВП) в 2021 году на уровне 5,9 %, а Всемирный банк – на уровне 5,5 %.

² По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

³ По данным Международного валютного фонда.

⁴ По данным Росстата.

с докризисным 2019 годом этот показатель увеличился на 1,9 %, что стало одним из лучших результатов восстановления экономики среди стран Группы двадцати (G20).

В 2021 году в России сократился уровень безработицы ниже «допандемийных» значений, к сентябрю 2021 года уровень безработицы вышел на исторический минимум и составил 4,3 %. Кроме того, бюджет стал профицитным, реальные располагаемые доходы населения вернулись к росту и за год выросли на 3,1 %, рост инвестиций в основной капитал составил около 6 %.

Достичь столь высоких показателей удалось благодаря введению мягких и непродолжительных мер, связанных с ограничениями, а также проведению в предшествующие годы значимой работы по обеспечению макрофискальной стабильности в стране, что привело к улучшению положения в налогово-бюджетной сфере и позволило реализовать крупный пакет антикризисных мер налогово-бюджетного стимулирования и провести эффективную стимулирующую денежно-кредитную политику.

При этом необходимо учитывать, что на протяжении 2021 года российская экономика сталкивалась с такими вызовами, как рост инфляции, значительные колебания в динамике цен на отдельные товары, в том числе на продовольственные товары, колебание мировых цен на нефть.

Вместе с тем принятие своевременной государственной программы антикризисных мер по поддержке бизнеса и оперативное реагирование на меняющиеся социально-экономические условия позволили России в 2021 году успешно нивелировать последствия рецессии 2020 года.

Вклад в восстановление экономики России в 2021 году внесли практически все отрасли производственной и непроизводственной сферы.

Оборот розничной торговли в России в 2021 году увеличился на 7,3 %, объем платных услуг населению – на 17,6 %, оборот общественного питания – на 23,5 %⁵.

Объёмы производства в России за 2021 год выросли практически по всех отраслях экономики. Наиболее сильный по сравнению с 2020 годом рост добавленной стоимости можно было заметить в гостиничном и ресторанном бизнесе (рост на 24,1 %), в оптовой и розничной торговле (рост на 8,1 %), информации и связи (рост на 8,1 %), оказании услуг населению (рост на 6,9 %), в строительстве (рост на 5,8 %), обрабатывающем производстве (рост на 4,6 %), добыче полезных ископаемых (рост на 4,2 %)⁶.

К отраслям экономики, которые не просто восстановились после пандемии, но и улучшили свои показатели по сравнению с «допандемийным» 2019 годом отнесены следующие отрасли: информация и связь (рост на 10,1 %), оптовая и розничная торговля (рост на 5,2 %), обрабатывающие производства (рост на 5,1 %), строительство (рост на 3,6 %)⁷.

⁵ По данным Минэкономразвития России.

⁶ По данным Росстата.

⁷ По данным Росстата.

По итогам 2021 года промышленное производство выросло на 5,3 %, что было обусловлено расширением внутреннего и внешнего спроса. Рост добывающей промышленности составил 4,8 %, обрабатывающей – 5,0 %. Энергетический сектор показал рост на 6,8 %⁸.

По сравнению с «допандемийным» 2019 годом можно наблюдать рост индекса производства в сырьевом секторе на 3,4 %, что связано с ростом за указанный период объемов добычи угля на 5,5 % и металлических руд на 7,4 %, а также с увеличением объема предоставляемых сервисных услуг при добыче полезных ископаемых на 54,7 %. Общий объем добычи нефти в 2021 году увеличился на 2,1 %.

При этом на темпы роста добычи полезных ископаемых и нефти на протяжении года оказывали сдерживающее влияние ограничения в рамках соглашения, ограничивающего добычу нефти (сделка ОПЕК+), срок действия которого продлен до конца 2022 года.

Совокупный годовой выпуск российской обрабатывающей промышленности к концу 2021 года превысил показатель «допандемийного» 2019 года на 10 %.

Среди отраслей, которые в 2021 году показали наиболее динамичный рост по сравнению с 2020 годом, можно отнести: производство мебели (рост на 14,1 %), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (рост на 13,8 %), производство машин и оборудования, в том числе станкостроение, выпуск металлургического, горнодобывающего оборудования, сельскохозяйственной техники (рост на 13,8 %), выпуск лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (рост на 11,5 %), производство бумаги и бумажных изделий (рост на 9,2 %), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (рост на 7,9 %), производство транспортных средств, включая авиационную технику, судостроение (рост на 7,9 %), выпуск резиновых и пластмассовых изделий (рост на 7,7 %), производство неметаллической минеральной продукции, включая стройматериалы (рост на 7,5 %)⁹.

В 2021 году инфляция составила 8,39 %, продолжая тенденции 2020 года к росту ввиду последствий «пандемийного» шока для всей мировой экономики. Подобный рост инфляции зафиксирован в 2021 году во многих странах мира.

Не менее вызывающим для российской экономики оказался 1 квартал 2022 года, в котором Россия столкнулась с необоснованным санкционным давлением со стороны недружественных иностранных государств.

В результате масштабных недружественных действий отдельных иностранных государств одной из первых удар приняла на себя финансовая система России, которая смогла довольно быстро адаптироваться к ситуации и уже в марте 2022 года наблюдалось уверенное восстановление фондового рынка.

⁸ По данным Росстата и Минэкономразвития России.

⁹ По данным Росстата.

Благодаря оперативным антисанкционным и антикризисным мерам в период с февраля по апрель 2022 года удалось стабилизировать финансовый рынок, а также обеспечить непрерывную операционную деятельность финансовых организаций.

Кроме того, после принятия в марте 2022 года решения о продаже недружественным иностранным государствам российского природного газа в рублях российский рубль в кратчайшие сроки укрепился и обеспечил фундамент для стабильного развития российской экономики в условиях геополитического кризиса.

С начала 2022 года наблюдается активный рост промышленного производства. За январь-февраль 2022 года промышленное производство выросло на 7,5 %, в феврале 2022 года – на 6,3 %. Добывающие отрасли выросли на 8,7 %, обрабатывающие производства – на 6,9 %.

Внешнеторговый оборот России в январе 2022 года увеличился на 57,9 % по сравнению с январем 2021 года¹⁰. Товарооборот России и Китая в период с января по март 2022 года вырос в годовом исчислении на 28,7 %.

На государственном уровне оперативно принят целый комплекс мер поддержки экономики, основной задачей которых является снижение напряженности на внутренних рынках, недопущение товарного дефицита, поддержание бизнеса в нестабильных социально-экономических условиях, повышение реальных доходов и благосостояния населения.

Для этих целей создана система антикризисного управления, организована централизованная система оперативных штабов.

Ключевую роль в данном вопросе обеспечивает деятельность Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций¹¹, которая является главным координационным органом, обеспечивающим согласованные действия органов власти всех уровней в целях выработки и реализации мер по повышению устойчивости экономики России в условиях санкций.

Кроме того, на государственном уровне организован постоянный анализ экономического развития, производится оценка рисков, оценивается эффективность принимаемых мер поддержки, организовано взаимодействие государства и бизнес-сообщества.

Для сдерживания роста цен в первом квартале 2022 года организован постоянный анализ ценообразования на социально значимые товары по всей товаропроводящей цепочке (от производителя до торговых сетей), обеспечена работа по налаживанию логистических цепочек, обнулены ввозные пошлины на широкий круг сырьевых товаров, в том числе для легкой, пищевой промышленности, сельского хозяйства, использованы механизмы льготного кредитования и субсидирования, дополнительно введены запреты и ограничения на вывоз из России весьма широкого перечня продукции

¹⁰ По данным ФТС России.

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № 25-2 «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по повышению устойчивости Российской экономики в условиях санкций»

и сырья, в том числе сахара, подсолнечного масла, зерна, сои, семян подсолнечника и рапса. Также сняты таможенные ограничения на ввоз говядины, свинины, сахара.

Одновременно государством приняты меры, которые позволили снизить финансовую, налоговую и административную нагрузку на бизнес.

До конца 2022 года Правительством Российской Федерации отменены все плановые и внеплановые проверки, за исключением случаев возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Активно реализуется практически в каждой отрасли экономики государственная программа импортозамещения, которая сегодня является не просто направлением развития экономики, а главным стержнем государственной политики, направленной на стабилизацию экономики и создание устойчивого экономического суверенитета, независимого от мирового рынка.

В области импортозамещения Россия достигла больших успехов в энергетической сфере, военной, авиационной, пищевой промышленности, судостроении, сфере минеральных удобрений. Высокими темпами растет отечественное производство грузовых автомобилей, спецтехники, общественного транспорта, медицинского оборудования, производства фармацевтических препаратов, обеспечено развитие информационных технологий.

Кроме того, эффективно налажено производство отечественных продуктов, что позволяет России обеспечивать себя зерном, растительным маслом, рыбой, мясом, картофелем, молоком, овощами и другими продовольственными товарами.

Впервые в истории России в марте 2022 года принято решение¹², направленное на легализацию параллельного импорта обширного перечня товаров, который позволит поставщикам импортной продукции осуществлять реализацию товаров в России без согласия правообладателя.

Применение данного механизма позволит увеличить количество хозяйствующих субъектов, импортирующих товар в Россию, что, в свою очередь, будет способствовать насыщению внутреннего рынка необходимыми товарами иностранного производства и снижению цен на реализуемую продукцию.

Одной из ключевых задач государственной политики остается поддержание и обеспечение на высоком уровне конкуренции на всех рынках.

21 декабря 2017 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан Указ № 618, определивший основополагающие принципы государственной политики по развитию конкуренции, а также установивший приоритет активного содействия развития конкуренции для всех органов власти, который продолжает действовать.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы».

В период с 2018 по 2020 годы обеспечено исполнение мероприятий утвержденного Указом Президента Российской Федерации Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы, что способствовало повышению устойчивости экономического «иммунитета» России к внешним экономическим шокам.

В 2021 году принят Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы¹³, которым определены ключевые задачи на пятилетний период и ожидаемые результаты развития конкуренции в различных отраслях российской экономики, а также мероприятия по их достижению.

Заложенные в Национальном плане мероприятия направлены на решение основных системных и отраслевых вопросов, создание благоприятных условий для ведения частного бизнеса, устранение административных барьеров и искажений конкурентной среды.

Основными векторами в 2022 году государственной конкурентной политики и приоритетными направлениями деятельности по содействию развитию конкуренции в России в том числе являются:

обеспечение реализации на федеральном и региональном уровнях мероприятий, предусмотренных в Национальном плане («дорожной карте») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы и оперативное исполнение утвержденных в субъектах Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции на товарных рынках на территории субъектов Российской Федерации;

расширение мер государственной поддержки малых и средних предприятий и снижение административной, налоговой и финансовой нагрузки на бизнес;

развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, включая создание условий для реализации биржевых товаров на экспорт на российских биржах за рубли, формирование национальных индикаторов цен;

развитие государственного тарифного регулирования;

обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью;

поддержание конкуренции в рамках государственных закупок;

развитие параллельного импорта товаров и рассмотрение вопроса о его легализации в полном объеме;

повышение эффективности и конкурентоспособности российской экономики в том числе за счет реализации программы импортозамещения.

¹³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

1.2. Состояние российской экономики и уровень развития конкуренции

1.2.1. Политика по стабилизации цен на социально значимых товарных рынках

Начиная с 2020 года, Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, включая ФАС России, предпринимается комплекс мер, направленных на снижение и недопущение необоснованного роста цен на социально значимые продукты питания.

В рамках полномочий, предусмотренных Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России осуществляет контроль за ценообразованием на потребительском рынке в части проверки обоснованности устанавливаемых хозяйствующими субъектами цен на товары в случае, если данные хозяйствующие субъекты занимают доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, а также в случае заключения участниками рынка антиконкурентных соглашений или осуществления антиконкурентных действий.

Сфера агропромышленного комплекса

Повышение цен в качестве тренда, наметившегося в конце 2020 года на российском рынке сельскохозяйственного сырья и смежных с ним рынках продовольственных товаров, связанный с вводимыми ограничениями в связи с распространением COVID 19, продолжился и в 2021 году.

Повышенный спрос на сельскохозяйственное сырье и продовольствие на мировом рынке, нарушение логистических каналов продвижения продукции, девальвация рубля, мировой энергетический кризис, сопровождающийся галопирующим ростом цен на энергоносители, оказали существенное ценовое давление на российский продовольственный рынок.

В 2021 году в связи со сложившейся ситуацией с ценами на социально значимые продовольственные товары по поручению Правительства Российской Федерации ФАС России в том числе совместно с иными федеральными органами исполнительной власти предприняла комплекс мер по снижению и пресечению необоснованного роста цен на указанные товары.

В качестве мер, направленных на недопущение и пресечение необоснованного роста цен, антимонопольные органы использовали такие инструменты как проведение анализа в рамках наблюдения, проведение документальных и выездных проверок, выдачу предостережений и предупреждений, возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства.

В условиях экономической ситуации, когда на рынке зерна наблюдается значительное повышение цен, проведение товарных интервенций, в ходе которых зерно продается напрямую его переработчикам (мукомольные и хлебопекарные производства, кормовые предприятия и т.д.), является одной из мер, направленных на снижение цен на социально значимые продовольственные товары для конечных потребителей.

С учетом того, что в 2020 году наблюдались массовые нарушения антимонопольного законодательства со стороны хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение запасов зерна федерального интервенционного фонда (далее – интервенционный фонд), после его реализации на биржевых торгах, выразившиеся в уклонении от заключения договоров хранения с победителями торгов, включении в указанные договоры условий, не относящихся к предмету договора, установлении на услуги по отгрузке реализованного из интервенционного фонда зерна монопольно высоких цен, в 2021 году ФАС России инициировала внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру проведения закупочных и товарных интервенций, направленных на нивелирование рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны хранителей зерна интервенционного фонда.

В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.2021 № 1147 были внесены изменения в Правила приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003, в соответствии с которыми хранитель обязан в течение 5 рабочих дней заключить договор с покупателем сельскохозяйственной продукции, реализованной из интервенционного фонда.

Минсельхоз России принял приказ от 18 ноября 2021 г. № 770 «О внесении изменений в Правила конкурсного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хранение запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, утвержденные приказом Минсельхоза России от 23 ноября 2017 г. № 587».

Документ предусматривает в том числе нормы о предъявлении дополнительных требований к участникам конкурсного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хранение запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, в части отсутствия нарушений по ранее заключенным за 3 предыдущих года договорам хранения.

Указанные изменения позволят снизить риски нарушения антимонопольного законодательства со стороны хранителей запасов сельскохозяйственной продукции интервенционного фонда и повысить эффективность проведения товарных интервенций.

В экономических условиях, сложившихся в 2022 году, по мнению ФАС России, необходимо обеспечить повышение доступности

предоставляемых субсидий на поддержку сельского хозяйства для малых форм хозяйствования.

Кроме того, целесообразно рассмотреть вопрос о введении моратория на новые и пересмотр уже существующих ограничительных мер, действие которых сопровождается дополнительной финансовой нагрузкой на бизнес, что может приводить к повышению себестоимости производства и реализации сельскохозяйственного сырья и продовольствия, если введение таких мер не связано с обеспечением обороны и безопасности страны.

Сфера продовольственных товаров

На протяжении всего 2021 года в связи со сложившейся ситуацией с потребительскими ценами на социально значимые продовольственные товары, включенные в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530, федеральными органами исполнительной власти уделялось повышенное внимание проблеме стабилизации цен на рынках розничной торговли социально значимых продуктов питания и по поручению Правительства Российской Федерации предпринимался комплекс мер по снижению и пресечению необоснованного роста цен на них.

ФАС России в 2021 году усилен контроль за ценообразованием на рынках социально значимых продовольственных товаров. Территориальными органами антимонопольной службы во взаимодействии с органами прокуратуры соответствующих субъектов Российской Федерации проводились контрольные мероприятия в отношении как оптовых поставщиков продовольственных товаров, так и розничных торговых сетей. В случае выявления признаков нарушений антимонопольными органами применялись меры антимонопольного и прокурорского реагирования.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации, как оптовые, так и розничные цены на продовольственные товары не подлежат государственному регулированию, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле), в связи с чем хозяйствующие субъекты при осуществлении торговой деятельности вправе самостоятельно устанавливать цены на реализуемую продукцию в зависимости от конъюнктуры рынка.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 497-р определен порядок, а также федеральные органы исполнительной власти, ответственные за проведение постоянного мониторинга ценовой ситуации на потребительском рынке, в том числе на социально значимые продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости, анализ причин роста цен на указанные товары и выработку мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков.

Проведение мониторинга и оценка динамики цен на потребительские товары и услуги возложены на Минэкономразвития России, а ответственным федеральным органом исполнительной власти, курирующим проведение анализа причин роста цен на продовольственные товары и выработку мер по стабилизации ценовой ситуации, является Минсельхоз России.

Выработка мер, направленных на стабилизацию ценовой ситуации на рынках потребительских товаров и обеспечение их доступности для граждан, осуществлялась на площадках Межведомственной рабочей группы по мониторингу и оперативному реагированию на изменение потребительских цен на социально значимые товары, а также Ситуационных групп Координационного центра Правительства Российской Федерации (Инцидент № 19 «Рост цен» (Минэкономразвития России), Инцидент № 31 «Продовольственная безопасность» и Инцидент № 33 «Стабилизация цен на продовольственные товары» (Минсельхоз России)).

Минпромторгом России в еженедельном формате проводились расширенные совещания с участием федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также представителей производителей и торговых сетей.

В 2021 году были приняты меры по сдерживанию роста цен на сахар-песок и масло подсолнечное, в частности, принято постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2094 «О соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами о снижении и поддержании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости» (далее – Постановление № 2094).

Между Минпромторгом России, Минсельхозом России, ассоциациями и союзами, производителями и торговыми сетями были заключены соглашения, согласно которым был установлен предельный уровень цен в торговой сети на сахар-песок в размере 46 рублей за килограмм и на масло подсолнечное в размере 110 рублей за 1 литр. Данная мера позволила в течение срока действия соглашений стабилизировать цены на сахар-песок и масло подсолнечное как у производителей, так и в организациях розничной торговли.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2021 № 455 внесены изменения в пункт 7 постановления № 2094 в части продления срока действия соглашений на сахар-песок до 1 июня 2021 года, на подсолнечное масло – до 1 октября 2021 года.

Одной из приоритетных задач ФАС России в условиях реализации Правительством Российской Федерации мер по стабилизации ценовой ситуации на внутреннем рынке сельскохозяйственного сырья и продовольствия, к которым относятся, в том числе меры по субсидированию сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков сельхозпродукции с целью увеличения предложения сельскохозяйственного сырья на внутреннем рынке, компенсации затрат на производство

и реализацию продовольственных товаров по низким ценам в организации розничной торговли, снижения себестоимости производимой продукции, является контроль соблюдения антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и переработчикам.

Нарушение установленных требований антимонопольного законодательства в этой сфере может создавать неоправданные барьеры доступа к субсидиям для сельхозтоваропроизводителей и переработчиков, приводящие к неэффективному использованию бюджетных средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства, ограничивать свободу перемещения сельскохозяйственной продукции на территории Российской Федерации и создавать условия для монополизации рынков на региональном уровне.

В рамках проведенного ФАС России анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 544 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли», в 18 из 22 субъектов Российской Федерации соответствующие акты содержали положения, ограничивающие доступ производителей масла подсолнечного и (или) сахара белого к предоставляемым субсидиям.

По результатам проведенного анализа высшим органам исполнительной власти или уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) были выданы предупреждения о прекращении признаков нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

Контроль в указанной сфере позволил обеспечить недискриминационный доступ хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство масла подсолнечного и сахара белого, добросовестно выполнивших свои обязательства, вытекающие из соглашений, к предоставляемым субсидиям, а также наличие указанных товаров, реализуемых по ценам, не превышающим максимальный уровень цен, установленный в соглашениях, не только в розничных сетевых магазинах, но и в магазинах шаговой доступности, не входящих в сети, в тех субъектах Российской Федерации, в которых отсутствуют производители масла подсолнечного и (или) сахара белого.

В соответствии с компетенцией, определенной Законом о защите конкуренции, ФАС России проводит постоянную работу по контролю товарных рынков продовольствия с целью недопущения необоснованного роста цен на агропродовольственных рынках, который может привести или приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Во исполнение пункта 7 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 10.12.2020 № ММ-П11-31пр об осуществлении в соответствии со сферами ведения мониторинга потребительских цен на социально значимые товары ФАС России организован ежедневный анализ обращений по ценам на социально значимые продовольственные товары, по результатам которого антимонопольными органами принимались меры антимонопольного реагирования.

В 2021 году ФАС России проведены проверки наиболее крупных производителей мяса птицы и куриных яиц, проверки формирования цен на говядину, свинину, баранину, мясо кур, яйцо куриное в товаропроводящей сети (от производителя до организации торговли), а также анализ причин роста цен на мясо свинины и говядины в торговых сетях, проверки ценообразования на яйца куриные в торговых сетях, проверки хозяйствующих субъектов – крупнейших производителей сахара, а также реализации соглашений по подсолнечному маслу и сахару-песку, проверки в отношении участников рынка гречихи и гречневой крупы, проверки производителей и торговых сетей на плодоовощную продукцию, внеплановые выездные проверки ряда федеральных торговых сетей в целях контроля за соблюдением требований части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ роста цен на зерно твердых сортов пшеницы на внутреннем рынке.

Проводимый ФАС России анализ показывает, что в целом рынки оптовой и розничной торговли продовольственными товарами являются конкурентными с большим количеством участников.

Вместе с тем ФАС России осуществляет расчет долей торговых сетей в отдельных муниципальных образованиях, выявление торговых сетей, занимающих доминирующее положение, контроль на предмет выявления в их действиях, выраженных в повышении цен на социально значимые продовольственные товары, признаков нарушения Закона о защите конкуренции и принимает меры антимонопольного реагирования.

За 2021 год было выявлено 30 торговых сетей, имеющих признаки доминирования в границах 131 муниципального образования, за которыми осуществляется контроль соблюдения требований антимонопольного законодательства.

В связи с выявленными признаками злоупотребления торговыми сетями своим доминирующим положением путем установления необоснованно высоких розничных цен на продукты питания на территории муниципальных образований, на территории которых они занимают доминирующее положение, в отношении торговых сетей выданы предупреждения и возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках исполнения всех предупреждений торговые сети снизили цены на социально значимые продукты питания. В некоторых регионах торговые сети снижают цены на продукты, не дожидаясь получения официальных предупреждений.

В связи с поступившими в ФАС России обращениями по вопросу необоснованного завышения цен на продовольственные товары, в том числе на питьевую воду в торговых объектах и объектах общественного питания на территории аэропортов, в том числе на территории стерильных зон аэропортов территориальные органы провели проверки обоснованности повышения цен на продовольственные товары на территории крупнейших аэропортов.

В результате проведенных проверок на территории стерильной зоны аэропорта «Минеральные Воды» в рамках исполнения предупреждения снижена цена на питьевую воду, на территории аэропорта «Толмачево» 5 хозяйствующих субъектов, осуществляющих оказание услуг общественного питания, ввели в ассортимент реализуемых товаров питьевую воду, кофе и сэндвичи по ценам ниже аналогичных товаров в торговых объектах на территории аэропорта. На территории аэропорта «Шереметьево» в отношении хозяйствующего субъекта возбуждено и рассматривается дело о нарушении антимонопольного законодательства в связи с установлением монополично высоких цен на товары, реализуемые в объектах общественного питания аэропорта.

Во исполнение пункта 2 Перечня поручений по итогам проведенного 21.07.2021 совещания Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации ФАС России организован постоянный анализ формирования цен и наценок на социально значимые продовольственные товары первой необходимости в торговых сетях федерального и регионального уровня.

По результатам проводимого ФАС России анализа средний совокупный уровень наценок 11 опрашиваемых торговых сетей федерального уровня по товарам «первой цены» социально значимых продуктов питания удалось существенно снизить – на 12 % (с 22 до 10 %).

Для проработки мер, направленных на саморегулирование в отрасли, основанном на принципах ответственного ценообразования, в конце 2021 года ФАС России создана рабочая группа с участием представителей Минпромторга России, крупнейших торговых сетей федерального уровня и их отраслевого объединения (АКОРТ).

Федеральная антимонопольная служба предложила торговым сетям проявить социальную ответственность и принять на себя добровольные обязательства об ограничении собственных наценок на отдельные позиции внутри каждой из 25 категорий социально значимых продовольственных товаров, а также обеспечить их наличие в торговых объектах в достаточном объеме.

Такие добровольные обязательства по ограничению наценок взяли на себя сначала 2022 года 7 федеральных торговых сетей («Пятерочка»,

«Перекресток», «Карусель», «Чижик», «Магнит» и «Дикси», «Бристоль»). Затем к ним присоединились еще 77 региональных торговых сетей и большое количество магазинов несетевой торговли в 30 субъектах Российской Федерации.

С начала марта 2022 года дополнительные обязательства по снижению наценок до 5 % на 4 группы товаров (хлеб и хлебобулочные изделия, молочная продукция, сахар-песок и «борщевой набор») взяли на себя 8 торговых сетей («Ашан» и «Атак», «О'Кей», «Магнит» и «Дикси», «Пятерочка», «Перекресток» и «Карусель»).

Конкретные товарные позиции внутри каждой категории ретейлеры определяют самостоятельно (товары отечественного производства, представленные в магазинах в достаточном количестве). Для информирования покупателей ретейлеры выделяют их на полках магазинов специальными ценниками с пометкой «Социальный товар» и публикуют перечень на своих сайтах.

Указанные меры направлены на повышение доступности продовольственных товаров для граждан. Принятие торговыми сетями обязательств об ограничении уровня наценок носит исключительно добровольный характер и направлено на повышение доступности продовольственных товаров для граждан.

Вместе с тем неисполнение торговыми сетями публично взятых на себя добровольных обязательств по ограничению наценок на реализуемую продукцию может иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства, в частности, признаки недобросовестной конкуренции. Так, в связи с выявленными фактами несоблюдения торговыми сетями взятых на себя обязательств по торговым наценкам в 2022 году территориальными органами ФАС России выданы предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, антимонопольными органами осуществляется контроль за исполнением торговыми сетями добровольно взятых на себя обязательств об ограничении торговых наценок и применяются меры антимонопольного реагирования.

Сфера здравоохранения

В 2021 году ФАС России окончательно сформированы и внедрены новые механизмы расчета и установления надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП), а также механизм контроля ФАС России за установлением надбавок регионами, благодаря чему во всех субъектах Российской Федерации проведен пересмотр предельных размеров оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты.

На протяжении более 11 лет органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при установлении предельных размеров надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП,

руководствовались методикой их расчета, утвержденной приказом ФСТ России от 11.12.2009 № 442-а (утратил силу 01.03.2021), положения которой не учитывали различия порядков формирования отпускных цен организациями в зависимости от применяемой ими системы налогообложения (общая или упрощенная система налогообложения); ценовые группы лекарственных препаратов не соответствовали применяемым при регистрации цен; не было установлено требование о выделении наркотических и психотропных лекарственных препаратов в отдельную группу; не было установлено ограничение допустимого отклонения валовой прибыли, которую могут получить организации при применении устанавливаемых предельных размеров надбавок.

Все это приводило к постепенному вымыванию недорогого сегмента из аптечного ассортимента, дефициту наркотических препаратов в отдельных регионах, а также установлению надбавок на экономически необоснованном уровне.

Для устранения существующих проблем и гармонизации системы установления надбавок, а также в целях пересмотра всех ранее установленных размеров надбавок, ФАС России разработана новая методика расчета надбавок, внесены изменения в Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», разработано постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2021 № 1983 «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения».

ФАС России в вышеуказанные нормативные правовые акты внесены изменения, позволяющие:

повысить ассортиментную доступность дешевых лекарственных препаратов и стимулировать их возвращение в ассортимент аптечных организаций;

снизить риск отсутствия в регионах наркотических и психотропных лекарственных препаратов;

не допустить завышения надбавок выше экономически обоснованного уровня, за счет установления ограничения отклонения валовой прибыли от требуемой для возмещения экономически обоснованных затрат в размере не более 10 %.

В рамках проведения пересмотра установленных в регионах надбавок ФАС России в 2021 году согласовано 74 проекта решений органов исполнительной власти (86 % от всех регионов):

36 решений субъектов Российской Федерации (48,6 % от согласованных) предусматривают снижение предельных размеров розничных надбавок

на дорогостоящие лекарственные препараты, снижение в среднем составляет 3,8 %;

26 решений субъектов Российской Федерации (35,1 % от согласованных) предусматривают снижение предельных размеров оптовых надбавок на дорогостоящие лекарственные препараты, снижение в среднем составляет 2,6%;

сближены значения предельных размеров оптовых надбавок в субъектах Российской Федерации, что обеспечивает равные условия ассортиментной доступности лекарственных препаратов в разных регионах;

всеми регионами выделены в отдельную группу предельные размеры оптовых и розничных надбавок к ценам на наркотические и психотропные лекарственные препараты, что повышает в регионах доступность обезболивающих препаратов в том числе у больных с онкологическими заболеваниями;

на экономически обоснованном уровне переустановлены надбавки к ценам лекарственные препараты в регионах, относящихся к территориям Крайнего Севера или приравненных к ним, что обеспечит снижение риска дефектуры таких лекарственных препаратов (Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область и др.).

В 2021 году ФАС России осуществлялась проверка исполнения фармацевтическими компаниями обязанности снижения зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в случаях их снижения в иностранной валюте в референтных странах, превышения цен на воспроизведенные лекарственные препараты над ценами на референтные лекарственные препараты, а также в связи с выходом на рынок второго и последующих воспроизведенных лекарственных препаратов. Так, в 2021 году фармацевтическими компаниями снижены 82 цены, из них 43 цены по уведомлениям ФАС России – в среднем на 30 %.

В 2021 году реализованы меры, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» и позволяющие перерегистрировать предельные отпускные цены производителей на дефицитные лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, на экономически обоснованный уровень с их дальнейшим анализом и контролем установленного на определенный период предельного размера цен. Всего в текущем году установлено 180 цен, а также 2 цены снижены по результатам пересмотра по истечении года их действия.

В результате проведенной в 2021 году работы с 2022 года перечень ЖНВЛП дополнен новыми лекарственными препаратами, отнесенными

к 22 международным непатентованным наименованиям, чем обеспечено снижение на них отпускных цен производителей в среднем на 22 % в сравнении с ценами их реализации в России в 2021.

В результате включения этих лекарственных препаратов в перечень ЖНВЛП, ФАС России обеспечено установление предельных отпускных цен производителей в среднем на 42 % ниже минимальных отпускных цен на них в референтных европейских странах.

В результате реализации перечисленных мер в настоящее время в Российской Федерации сбалансированная система регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, позволяющая предотвращать неконтролируемые пиковые изменения цен на лекарственные препараты в российских аптеках, контролировать расходы при государственных закупках, поддерживать цены на лекарственные препараты на уровне, не превышающем цены на эти препараты в европейских странах, а также учитывать особенности каждого региона России при установлении цен для конечных потребителей.

Кроме того, в 2021 году представителями ФАС России принято участие в более 50 переговорах между Фондом «Круг добра» и фармацевтическими производителями по вопросу о поставках незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов, закупаемых Фондом, в результате чего удалось снизить цены на ряд дорогостоящих лекарственных препаратов в среднем на 24 % относительно первоначально предложенных фармацевтическими компаниями, максимальное снижение в рублях составило 16 млн руб. со стоимости одной упаковки лекарственного препарата. Снижение цен на закупаемые Фондом лекарственные препараты позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

Таким образом, созданы условия и реализован ряд мер для обеспечения в 2021 году стабильной ситуации на социально значимых товарных рынках и предотвращения угрозы национальной безопасности в условиях пандемии.

1.2.2. Развитие цифровой экономики в России

Цифровизация продолжает оставаться основным трендом развития экономики и жизни общества в целом. Активное внедрение инноваций в экономику представляет широкие возможности для ускорения социально-технологического развития.

Цифровой трансформации подвергаются большинство сегментов экономической деятельности: природа рынков, технологии производства, логистика и масштабы капитала, а также работа с человеческим ресурсом. Все большее значение приобретают технологии, связанные с обработкой и анализом данных, новые модели управления и бизнес-стратегии, а также модернизированные каналы доступа к разным рынкам.

Пандемия коронавируса показала, насколько важно уметь мобилизовать ресурсы и обеспечивать доступ к благам даже в самых сложных условиях. Повсеместные ограничения вызвали вынужденное ускорение цифровой трансформации деятельности компаний и процессов государственного управления, что в итоге положительно сказалось на их эффективности.

В 2020 году государство и бизнес были поставлены в шоковую ситуацию, обозначившую задачу в короткие сроки усовершенствовать деятельность в сфере открытости, собираемости, использования, а также обеспечения безопасности данных.

Наиболее адаптированными к кризисным событиям 2020 года и вынужденному переходу к «дистанционной экономике», оказались те компании, которые активно внедряли цифровые решения в свои бизнес-процессы.

Несмотря на то, что в 2021 году пандемия коронавируса и связанные с ней ограничения оставались основным фактором, влияющим на процесс цифровизации, государства и компании стали более приспособлены к такому давлению и продолжили цифровую трансформацию по намеченному пути.

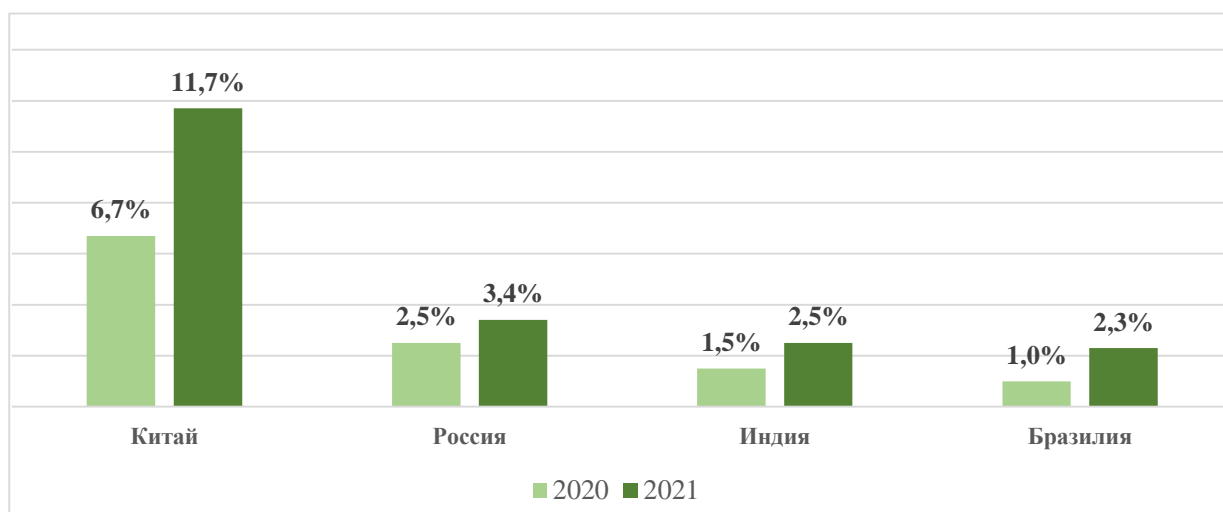


График 1. Доля E-commerce в ВВП (Statista, Data Insight).

В условиях сохраняющихся ограничений продолжила рост доля электронной коммерции (E-commerce), обеспечившей получение потребителями необходимых товаров и возможность существования многих отраслей бизнеса.

В 2021 году объем рынка розничной интернет-торговли в России составил 4,1 трлн рублей, что на 52 % больше аналогичного показателя в 2020 году. При этом доля маркетплейсов превысила половину всех онлайн-заказов в России и составила 62 %¹⁴.

Несмотря на снятие режима самоизоляции, которая стимулировала покупательскую активность в интернете, количество заказов в 2021 году по сравнению с 2020 годом выросло на 104 % (1 700 млн заказов)

¹⁴ Ежегодный отчет Data Insight «Интернет-торговля в России 2021», 2022 г.

и одновременно снизилась средняя сумма чека на 26 % (2400 руб.), что позволяет говорить о превращении онлайн-покупок в повседневную практику.

Объём рынка крупнейших российских маркетплейсов и российских продавцов на российских подразделениях иностранных маркетплейсов вырос на 111 % и составил 1,5 трлн рублей, количество заказов увеличилось на 156 % – до 1,05 млрд рублей.

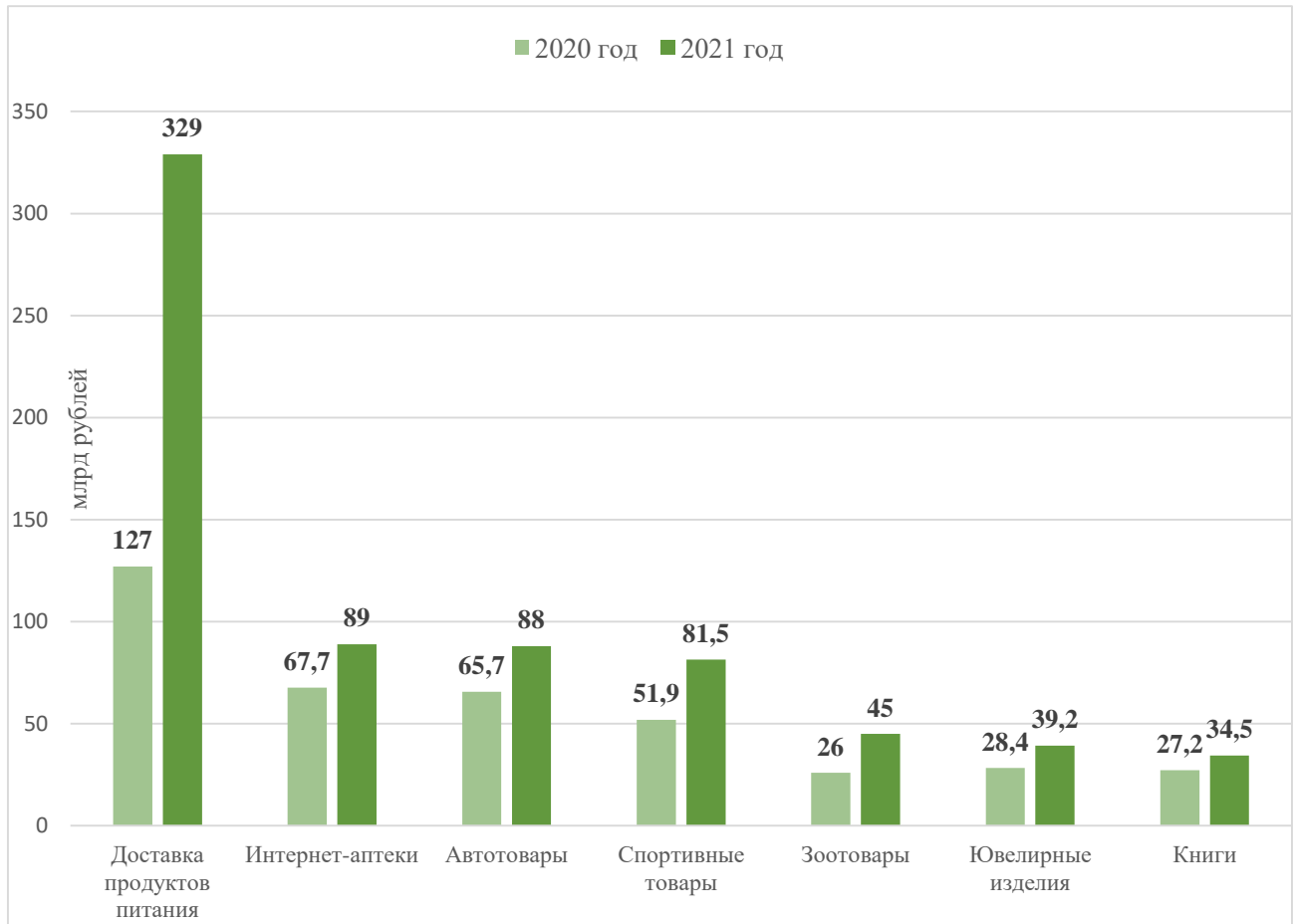


График 2. Наиболее быстрорастущие онлайн-рынки России (Data Insight).

В числе наиболее динамично развивающихся рынков онлайн-продаж (График 2) отмечаются рынки продажи продуктов в интернет-магазинах и сервисах, в том числе через сервисы доставки еды (+159 % г/г), интернет-аптек (+33 % г/г), автотоваров (+34 % г/г), спортивных товаров (+57 % г/г), зоотоваров (+73 % г/г), ювелирных изделий (+38 % г/г), книг (+27 % г/г).

В 2021 году также наблюдался и рост ИТ-рынка в стране. По предварительным оценкам рынок ИТ-услуг за период 2021 года вырос на 17 % по сравнению с 2020 годом (в большей степени за счёт роста цен на услуги ИТ-компаний).

Среди важных факторов для сохранения темпов цифровизации эксперты называют наличие крупных компаний, готовых инвестировать в такую трансформацию, конкурирующих с мировыми лидерами в своих отраслях, и программа по цифровизации госкомпаний и компаний с госучастием.

В качестве преимуществ России в указанных процессах, по мнению экспертов, выступает сильная российская математическая и кибернетическая школа.

В 2021 году продолжилось активное развитие российского рынка облачных услуг. Согласно данным международных исследовательских компаний, среднегодовые темпы его роста составляют более 20 %, при этом к 2025 году 11 % всех облачных услуг будут представлены решениями PaaS – моделью предоставления облачных вычислений, при которой потребитель получает доступ к использованию информационно-технологических платформ: операционных систем, систем управления базами данных, связующему программному обеспечению, средствам разработки и тестирования, размещённым у провайдера.

В условиях стремительных темпов цифровизации формируется высокий спрос на технологии, предусматривающие внедрение искусственного интеллекта для оказания услуг в государственном секторе, оптимизацию, доступность и простоту сервисов для пользователей.

Развивается и автоматическое машинное обучение, которое помогает получать результаты на типовых кейсах, делегировать рутинные операции, высвободить время специалистов для решения более сложных задач. Оптимизация процессов с использованием данной технологии позволяет выполнять задачи при снижении общей потребности в квалифицированных кадрах.

При этом эксперты отмечают тенденцию постепенной переориентации производителей программного обеспечения на отечественный рынок, который становится более привлекательным благодаря импортозамещению и цифровизации.

Национальная программа «Цифровая экономика» дополнена тремя федеральными проектами: «Развитие кадрового потенциала», «Цифровые услуги и сервисы онлайн» и «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи». Выделение новых федеральных проектов должно повысить эффективность реализации значимых национальных показателей, в том числе повышение качества и удобства государственных и муниципальных услуг, наличие широкополосного доступа в интернет на всей территории Российской Федерации и наличие образовательных программ для разных возрастных групп.

9 сентября 2021 года утвержден Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним второй пакет мер поддержки IT-отрасли и запущен механизм компенсации 50 % стоимости лицензии производителям программного обеспечения для малого и среднего бизнеса, а также стартовал прием заявок на участие в проекте Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций «Цифровые профессии», позволяющий гражданам освоить IT-профессии со скидкой 50% от государства.

В 2021 году продолжилось совершенствование механизмов оказания финансовых услуг с использованием Единой биометрической системы

(далее – ЕБС). Возможность подключения к ЕБС помимо банков была предоставлена иным организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, регулирование, контроль и надзор за которыми осуществляет Банк России, в том числе страховым организациям, микрофинансовым организациям, профессиональным участникам рынка ценных бумаг, негосударственных пенсионных фондов, а также операторам финансовых платформ (маркетплейсам), операторам обмена цифровыми финансовыми активами.

При этом все указанные финансовые организации получили возможность оказывать услуги после идентификации через ЕБС не только физическим, но и юридическим лицам путём идентификации представителя юридического лица, имеющего право действовать от юридического лица без доверенности и являющегося физическим лицом.

В 2021 году также был осуществлён перевод ЕБС в статус государственной информационной системы, что должно повысить доверие как пользователей финансовых услуг, так и их поставщиков, финансовых организаций, к указанной системе.

В сфере тарифного регулирования также продолжается внедрение цифровых технологий. Так, с марта 2021 года начал работать «федеральный тарифный светофор», который автоматически анализирует ошибки региональных органов регулирования при установлении тарифов. Они заполняют электронные шаблоны-таблицы с параметрами тарифного решения, а система красным цветом выделяет ошибки, зеленым – корректные значения.

К 14 июля «светофор» позволил отменить на предварительном этапе около 40 тарифных решений. Сейчас сервис проводит анализ по 10 параметрам, а к 2023 году планируется, что сервис будет анализировать тарифные решения по 100 параметрам.

Цифровизация в тарифной сфере может сократить операционные расходы, частично расходы на персонал, почтовые расходы, связанные с установлением тарифов. При внедрении эталонов или в целом цифровизации процесса можно будет меньше людей задействовать на типовые задачи, тем самым повысив производительность труда.

Также цифровизация в тарифной сфере позволит обеспечить прозрачность тарифных решений, снизив влияние субъективного фактора.

Цифровая экономика дает новые возможности для развития экономики, современный уровень обмена информацией. Вместе с цифровой трансформацией в условиях минимальных транзакционных издержек они делают рынки многосторонними, взаимоувязанными и глобальными. При этом помимо положительных тенденций данный процесс также несет определенные риски.

Одной из особенностей цифровых рынков является то, что в большинстве случаев цифровые рынки являются глобальными. Российским

участникам необходимо конкурировать и с иностранными участниками, в том числе – с транснациональными цифровыми корпорациями.

В условиях конкуренции постоянно совершенствующихся технологий очевидной является разница возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – МСП) и цифровых гигантов, когда разработках таких технологий требует большое количество ресурсов.

Эксперты отмечают, что крупные поглощения, произведенные цифровыми платформами в некоторых секторах цифровой экономики, приводят к значительному снижению темпа инвестиций в стартапы в тех же секторах. Так, в результате поглощений компаниями Facebook или Google инвестиции «снижаются на более, чем 40%, а число сделок падает более, чем на 20%, в течение трех лет следующих за поглощением».

В условиях конкуренции доминирующих на рынке платформ и малых предприятий последние сталкиваются с проблемой привлечения инвестиций, поскольку венчурные инвесторы неохотно вкладываются в стартапы, конкурирующие с доминирующей платформой, или являются частью вертикально интегрированного рынка, подверженного влиянию доминирующей платформы. Вследствие этого снижаются темпы внедрения инноваций на рынке субъектами малого и среднего предпринимательства, что препятствует развитию МСП.

При этом развитие небольших компаний в сфере ИТ в составе крупных экосистем может способствовать повышению уровня конкурентоспособности российских компаний на глобальных рынках, в связи с чем государство должно обеспечить одинаковую возможность развития для всех участников рынка.

Для решения поставленных задач Указом Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» (далее – Указ № 83) установлен комплекс мер для ускоренного развития ИТ-отрасли.

Указ № 83 предусматривает, в том числе следующие положения:

установление аккредитованным ИТ-компаниям по 31 декабря 2024 г. нулевую ставку по налогу на прибыль;

предоставление отдельным ИТ-компаниям налоговых льгот и преференций;

обеспечение предоставления аккредитованным ИТ-компаниям льготных кредитов по ставке, не превышающей 3%, на обеспечение их текущей деятельности и реализацию новых проектов;

обеспечение консолидации и стимулирования закупок критически важных отечественных ИТ-разработок, которые проводятся для государственных и муниципальных нужд или отдельными видами юридических лиц, а также упрощение порядка проведения таких закупок;

упрощение процедуры трудоустройства иностранцев, привлекаемых для работы в аккредитованных ИТ-компаниях.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» до 3 марта 2025 г. в отношении аккредитованных ИТ-организаций приостановлено проведение проверок и иных контрольных мероприятий.

Кроме того, в условиях ускоренной цифровизации важным аспектом государственной политики остается обеспечение защиты прав малого предпринимательства и граждан на цифровых рынках, в связи с чем в числе текущих приоритетных задач ФАС России – дальнейшее совершенствование правоприменительной практики на цифровых рынках, формирование подходов к определению таких рынков, оценке состояния конкуренции на них.

У ФАС России имеется большой опыт рассмотрения дел на цифровых рынках, в том числе в отношении транснациональных корпораций, представленных во многих странах мира (например, дела в отношении Booking.com, Apple, Google LLC).

В октябре 2021 года судами подтверждена законность принятых ФАС России решения и предписания по навязыванию агрегатором Booking.com для гостиниц и иных средств размещения условий о паритете цен и номеров.

В рамках исполнения предписания паритет цен отменен, что обеспечило возможность гостиницам предлагать более выгодные условия размещения для путешественников и благоприятно повлияет на развитие туризма. Принятие решения послужило также основанием для наложения административного штрафа на Booking.com в размере более 1,3 млрд рублей, подлежащих уплате в федеральный бюджет.

Ранее ФАС России рассмотрела дело в отношении Apple по заявлению АО «Лаборатория Касперского» в связи с ограничением инструментов для разработки приложений родительского контроля, в результате чего большая часть функционала приложений сторонних разработчиков была утрачена. ФАС России наложила на компанию Apple оборотный штраф в размере 906 млн. рублей.

В 2021 году ФАС России возбудила ряд дел, связанных с реализацией недобросовестного поведения на цифровых рынках, в частности дело в отношении Google LLC в связи с установлением компанией в условиях использования YouTube и условиях использования Google LLC непрозрачных правил блокировки (удаления) аккаунтов (контента) пользователей без предупреждения (уведомления), что приводит к произвольной блокировке аккаунтов и каналов на сервисе YouTube.

В деле о злоупотреблении доминирующим положением ООО «Яндекс» антимонопольный орган установил, что в результате продвижения Яндексом своих сервисов в поисковой выдаче с помощью различных интерактивных

обогащенных ответов (колдунщиков, объектных ответов и т.д.) данные сервисы получают необоснованные конкурентные преимущества по сравнению с сервисами третьих лиц, не обладающих такими возможностями.

Впоследствии в рамках судебного разбирательства ФАС России, ООО «Яндекс» и заявители по делу заключили мировое соглашение, в рамках которого Яндекс признал обоснованность выданного ФАС России предупреждения и выполнил его положения, тем самым были обеспечены конкурентные условия.

Также «Яндекс» внесёт 1,5 млрд рублей в Российский фонд развития информационных технологий, средства будут направлены на продвижение российских программных ИТ-продуктов в сети Интернет.

Таким образом, актуальными остаются вопросы, связанные с злоупотреблениями на цифровых рынках. Развитие цифровых рынков напрямую взаимосвязано с вопросом о совершенствовании антимонопольного регулирования в указанной области.

Необходимость создания эффективных механизмов защиты потребителей от злоупотреблений со стороны цифровых монополий является важной задачей государства, в связи с чем ФАС России внесен в Правительство Российской Федерации ряд законопроектов, направленных на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»), определяющих регулирование с учетом современных реалий монополистических вызовов цифровой трансформации.

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новой статьей 10¹, предусматривающей запрет монополистической деятельности лицами, использующими в информационно-телекоммуникационной сети программы для электронных вычислительных машин для заключения сделок продавцов и покупателей. Под такие запреты будут подпадать агрегаторы и маркетплейсы.

Положения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции будут применяться при наличии в совокупности следующих условий:

сетевой эффект от использования программы (совокупности программ) дает хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара и (или) устранять с этого товарного рынка хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам;

доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями путем предоставления доступа к программе такого хозяйствующего субъекта, превышает 35% от общего объема в стоимостном выражении сделок, совершаемых на соответствующем товарном рынке;

выручка такого хозяйствующего субъекта за последний календарный год превышает 2 млрд руб.

В условиях функционирования современных цифровых рынков должны измениться и подходы к контролю сделок экономической концентрации, поскольку традиционные критерии, основанные на сумме выручки участников сделок или действий экономической концентрации и величине их активов, могут не отражать реального влияния на экономические условия сделки, совершаемой в рамках экономической концентрации.

В первую очередь должно быть введено новое условие государственного контроля сделок экономической концентрации, если цена сделки превышает 7 млрд руб.

Предусмотрено также расширение института экспертизы, а именно, предлагается предусмотреть возможность назначить экспертизу в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией (при рассмотрении антимонопольным органом ходатайств, а также в случаях необходимости обеспечения контроля исполнения предписания).

За период 2019-2021 гг. ФАС России и её территориальными органами рассмотрено 3243 ходатайство (в среднем более одной тысячи ходатайств в год), по результатам рассмотрения которых выдано 190 предписаний.

Контроль за непосредственным исполнением предписания предполагает активную деятельность, при этом предписания могут касаться передачи технологий, интеллектуальной собственности, которые требуют определенной оценки, и в ряде случаев исключительно на экспертном уровне возможно оценить, исполнено предписание или нет.

Аналогичный институт эксперта активно используется в странах Европейского союза, в Канаде, Австралии, Израиле, Корее, Сингапуре, Новой Зеландии, Мексике, Турции, а также во всех странах БРИКС (ЮАР, Бразилии, Индии и Китае).

Широкая практика применения института эксперта доказала свою эффективность в случаях, когда антимонопольному органу было бы крайне сложно осуществлять мониторинг самостоятельно вне зависимости от того, являются ли требования, исполнение которых предписывает орган, структурными, поведенческими или их комбинацией.

Принятие законопроектов позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных цифровых рынков, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям рыночной властью, «цифровым монополиям» и «цифровым картелям».

В настоящее время помимо непосредственного контроля за соблюдением законодательства государством прорабатываются новые подходы к предотвращению нарушений крупнейшими цифровыми компаниями.

Так, в 2021 году разработаны и приняты с участием бизнес-сообщества общепромышленные принципы взаимодействия участников рынков – Базовые принципы взаимодействия различных участников с цифровыми платформами (агрегаторами).

Базовые принципы, с одной стороны, будут способствовать формированию открытых, прозрачных, недискриминационных условий для ведения бизнеса, а с другой – обеспечивать реализацию конституционных прав граждан, в частности свободы получения и распространения информации и неприкосновенности частной жизни.

17.02.2021 к Принципам взаимодействия участников цифровых рынков присоединились крупнейшие российские ИТ-компании, заявив тем самым о приоритетах добросовестного эффективного развития ИТ-рынков в России в условиях конкуренции.

Представляется, что такой комбинированный механизм регулирования, как сочетание государственного регулирования и саморегулирования станет одним из наиболее эффективных на цифровом рынке в сложившихся условиях.

1.2.3. Оценка состояния и вопросы развития малого и среднего предпринимательства

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) является важной составляющей рыночной экономики в любые периоды ее становления. По мнению экономистов, чем больше доля малых и средних предприятий, тем более развитой считается экономика страны, а создание мощного сектора МСП является одним из ключей к экономическому и социальному процветанию.

Доля малого и среднего предпринимательства в валовом продукте Российской Федерации – относительный показатель, характеризующий вклад деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в формирование валового внутреннего продукта. Рассчитывается как частное от деления суммарного объема валовой добавленной стоимости в текущих ценах по всем отраслям национальной экономики, созданной малыми предприятиями (включая микропредприятия), средними предприятиями и индивидуальными предпринимателями на валовую добавленную стоимость в основных ценах всех хозяйственных субъектов экономики.

Из доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации за 2021 год следует, что доля МСП в ВВП составляет 20,8 %, что ниже, чем в других развивающихся экономиках мира, например, в Китае доля МСП в ВВП составляет 60 %, в Узбекистане – 56,9 %, в ЮАР – 42 %.

Из официальной статистики, опубликованной Федеральной налоговой службой, по состоянию на 10.12.2018, 10.12.2019, 10.12.2020, 10.12.2021 и 10.04.2022 отображена следующая динамика количества предприятий микро, малого и среднего бизнеса:

Из нижеприведенного графика №1 следует, что в 2020 г. по сравнению с 2019 г. количество субъектов увеличилось на 3,4 %, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. количество субъектов увеличилось на 1,2 %, в 2022 г. по сравнению с 2021 г. количество субъектов увеличилось на 0,32 %.



График 1. Количество субъектов среднего предпринимательства

Из нижеприведенного графика № 2 следует, что в 2020 г. по сравнению с 2019 г. количество субъектов уменьшилось на 3,63 %, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. количество субъектов уменьшилось на 1,88 %, в 2022 г. по сравнению с 2021 г. количество субъектов уменьшилось на 0,84 %.



График 2. Количество субъектов малого предпринимательства

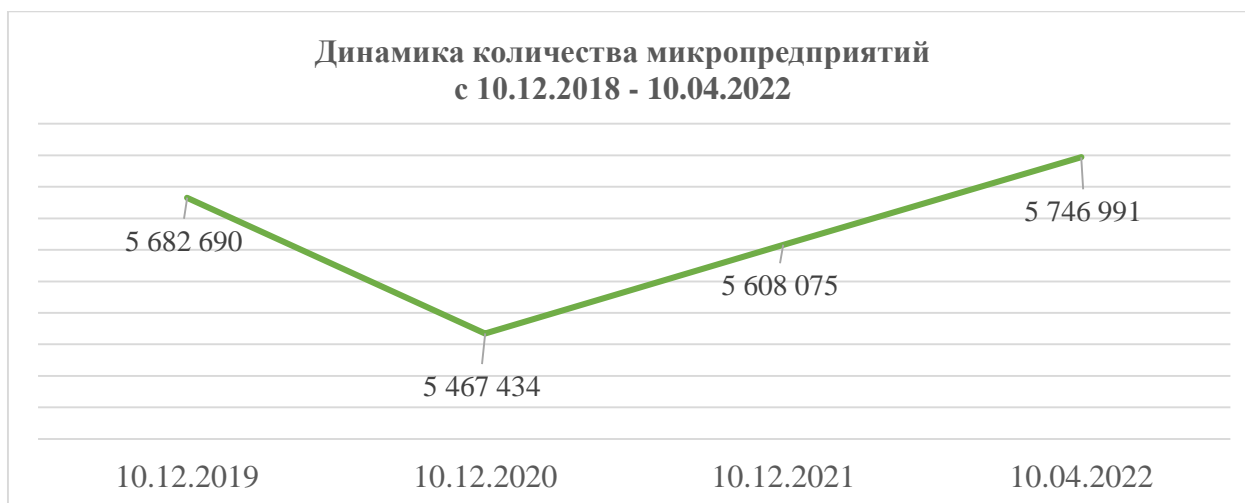


График 3. Количество субъектов микропредприятий

Из графика 3 следует, что в 2020 г. по сравнению с 2019 г. количество субъектов уменьшилось на 3,94 %, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. количество субъектов увеличилось на 2,51 %, в 2022 г. по сравнению с 2021 г. количество субъектов увеличилось на 2,4 %.

Из представленных данных следует, что количественный показатель малого и среднего предпринимательства отражает разнонаправленную динамику.

Эксперты Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации к основным проблемам, сдерживающим развитие МСП в России, относят следующие:

- отсутствие стимулов у малого бизнеса для перехода в средний бизнес;
- недостаточная практика привлечения МСП в качестве субподрядчика;
- несоблюдение сокращенных сроков оплаты товаров (работ, услуг), поставленных МСП;

- наличие административной нагрузки на субъектов МСП.

При этом стоит отметить динамику роста количественных показателей микропредприятий в 2021 и в 2022 годах, а также динамику роста количественных показателей среднего предпринимательства в 2020, 2021 и 2022 годах.

Имеющаяся положительная динамика субъектов микро- и среднего предпринимательства, а также рост доли МСП в ВВП обусловлены широким спектром мер поддержки МСП, принимаемых в Российской Федерации, среди которых можно отметить следующие:

- введение моратория на плановые проверки малых и средних предприятий в 2022 году и ИТ-компаний на ближайшие три года, продление периода действия механизма «кредитных каникул», проведение амнистии капиталов;

- установление льгот для аккредитованных ИТ-компаний: до 2024 года установлена нулевая ставка по налогу на прибыль, расширены программы грантов на создание отечественных решений;

- оказание организациям, индивидуальным предпринимателям, самозанятым гражданам мер поддержки, в том числе адресной в виде предоставления денежных средств, другого имущества, иных льгот и преференций;

- выделение бюджетных ассигнований в размере на осуществление поддержки проектов малых предприятий по разработке, применению и коммерциализации российских цифровых решений;

- автоматическое продление на 12 месяцев лицензий и других разрешительных документов, срок действия которых истекает до конца года, и установление упрощенного порядка получения и переоформления лицензий, также предусматривается временное изменение порядка сертификации продукции: до 1 сентября предприятия смогут выпускать в обращение на территории России продукцию, в том числе ввезенную из-за границы, которая

подлежит оценке соответствия обязательным требованиям, без получения сертификатов соответствия в органах по сертификации или декларирования соответствия на основании полученных от аккредитованных испытательных лабораторий доказательств – организации смогут самостоятельно декларировать соответствие продукции обязательным требованиям на основе собственных доказательств;

возмещение субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на оплату банковских комиссий при осуществлении перевода денежных средств физическими лицами в пользу субъектов малого и среднего предпринимательства за оплату товаров в сервисе быстрых платежей;

Также 16.12.2021 Правительством Российской Федерации принято постановление № 2323 «О внесении изменения в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352», предусматривающее, что при закупке у субъектов МСП заказчик может установить в своем положении способ неконкурентной закупки по принципу «электронного магазина».

В 2022 году увеличено финансирование программы поддержки цифровизации малого и среднего бизнеса, благодаря которой субъекты МСП, включенные в соответствующий реестр, могут приобрести программное обеспечение российских производителей с компенсацией 50% стоимости лицензии за счет средств бюджета.

Банк России и Правительство Российской Федерации разработали антикризисные программы льготного кредитования, предоставляющие МСП возможность:

получить оборотные кредиты сроком до одного года (рефинансировать ранее полученные кредиты) по ставке не выше 15 % годовых – для малых предприятий, не выше 13,5 % годовых – для средних. Срок действия такой программы – до 30 декабря 2022 г.;

привлечь инвестиционные кредиты на срок до трех лет по ставке не выше 15 % годовых – для малых предприятий, не выше 13,5 % годовых – для средних.

ФНС России принято решение о приостановлении до 1 июня 2022 года принятия налоговыми органами решений о приостановлении операций по счетам в банке при взыскании денежных средств со счетов должников (блокировка счетов) для снижения рисков неплатежеспособности, связанных с ущербом в результате введения ограничительных мер иностранными государствами и международными организациями.

Так, налогоплательщики, которые понесли ущерб из-за финансово-экономических санкций, смогут обратиться в налоговый орган по месту их учета, чтобы отложить сроки применения мер взыскания до предельных в соответствии с налоговым законодательством.

Стоит отметить совершенствование законодательства в сфере сертификации для субъектов МСП.

В настоящее время при прохождении добровольной сертификации субъектами МСП возникает ряд проблем, среди которых отмечаются следующие:

большие затраты на получение сертификата соответствия без гарантии заключения договора и получения объема заказа сертифицируемой продукции, достаточного для окупаемости понесенных затрат;

дополнительные ежегодные затраты держателя сертификата на проведение инспекционного контроля в течение всего срока действия сертификата;

отсутствие предельного срока проведения исследований (испытаний) для целей сертификации и, как следствие, риск неполучения сертификата соответствия, запрашиваемого заказчиком при проведении процедур закупки, до окончания закупочных процедур;

отсутствие механизмов компенсации затрат нахождение добровольной сертификации.

В связи с этим Минпромторгом России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.07.2018 № 1512-р и пунктом 2 раздела III протокола заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработан законопроект № 517657-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации», который направлен на упрощение требований и снижение затрат субъектов МСП при прохождении ими добровольной сертификации в целях участия в закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц.

Указанный Законопроект принят в первом чтении 7 ноября 2018 года и настоящее время находится на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации во втором чтении.

ФАС России ведет последовательную политику в рамках антимонопольного регулирования в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, разрабатывает и реализует в рамках компетенции меры, направленные на развитие предпринимательства в Российской Федерации.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одной из основных задач Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (далее - Национальный план).

В качестве одного из ключевых показателей Национальным планом предусмотрено достижение к 2025 году численности занятых в сфере малого

и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, не менее 25 млн. человек, в отраслях (сферах) экономики (видах деятельности), указанных в пункте 3 раздела II Национального плана.

В сфере здравоохранения установлены показатели достижения соответствующей доли субъектов малого и среднего предпринимательства к 2025 году (на рынках медицинских услуг – не менее 80 %, на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями – не менее 70 %).

Также предусмотрено установление квоты в размере 20 % для малого бизнеса в конкурсах на установку и размещение рекламных конструкций.

В сфере торговли органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить увеличение количества нестационарных, мобильных торговых объектов и торговых мест под них.

В агропромышленном комплексе предусмотрено увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные кооперативы, получивших субсидии.

На финансовых рынках предусмотрено обеспечение равного доступа к государственным программам субсидирования из средств бюджета льготного финансирования.

Национальным планом также предусмотрено обеспечение создания единой государственной системы учета государственных и муниципальных преференций, предоставляемых в соответствии с Законом о защите конкуренции, обеспечивающей оценку их эффективности, ведение единого реестра государственных и муниципальных преференций, предоставляемых в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, с определением возможности интеграции реестра с региональными и муниципальными информационными системами.

Реализация всех предусмотренных Национальным планом мероприятий, включая принятие всех поименованных в нем нормативных правовых актов, необходима для развития конкуренции, которая является неотъемлемой составляющей экономической политики Российской Федерации, направленной на развитие предпринимательства и обеспечение благополучия граждан.

Поддержка предпринимательской активности находит свое отражение и в антимонопольном законодательстве.

Так, одной из уже принятых мер в этом в 2022 году является обеспечение возможности для малых предприятий и микробизнеса при оплате в течение 20 дней штрафа, назначенного за участие в антиконкурентном соглашении, оплатить лишь половину его размера. Соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вступили в силу в марте 2022 года.

Также в феврале 2022 года был принят Федеральный закон, который расширил «иммунитеты» для субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках применения антимонопольных запретов и рассмотрения сделок экономической концентрации (увеличение пороговых значений годовой выручки и суммарной стоимости активов с 400 до 800 млн. руб.).

Из запланированных для реализации мер, в целях минимизации нагрузки на хозяйствующих субъектов, ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий право уведомить антимонопольный орган об уже совершенной сделке вместо получения предварительного согласования сделок по экономической концентрации, связанных с приобретением акций (долей) или имущества организаций с суммарной стоимостью активов от 800 млн руб. до 2 млрд руб.

При этом сохраняется право ФАС России при необходимости выдавать предписания об обеспечении конкуренции в случае, если после согласования сделки будет установлено её негативное влияние на конкуренцию.

Предлагается распространить аналогичный порядок и на сделки с финансовыми организациями.

Помимо этого, в настоящее время в соответствии с Законом о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъекта малого предпринимательства (СМП) в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, в том числе при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и социально-ориентированная некоммерческая организация. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн рублей.

Также при проведении закупок среди СМП размер обеспечения контрактов устанавливается в размере до 10 % от начальной (максимальной) цены контракта¹⁵.

Кроме того, заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП.

1.2.4. Влияние тарифного регулирования на состояние конкуренции в Российской Федерации

Государственное регулирование цен (тарифов) является одним из важных инструментов экономической политики государства, в том числе по развитию конкуренции в регулируемых сферах.

¹⁵ При проведении закупок без указанного ограничения размер обеспечения составляет от 0,5 до 30 % от НМЦК.

Тарифное регулирование оказывает значительное влияние на общее состояние экономики Российской Федерации, поскольку государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в важнейших инфраструктурных отраслях экономики: в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении, газоснабжении, сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, железнодорожных перевозках и т.д.

Установление экономически обоснованных регулируемых тарифов является инструментом повышения эффективности, снижения издержек хозяйствующих субъектов и стимулирования конкуренции, а также способствует привлечению инвестиций в регулируемые сферы деятельности.

В связи с этим тарифное регулирование должно быть основано на принципах баланса интересов потребителей и естественных монополий, повышения инвестиционной привлекательности отраслей, прозрачности, долгосрочности и предсказуемости изменения тарифов.

ФАС России в предыдущих докладах о состоянии конкуренции в Российской Федерации ранее отмечала, что неэффективное тарифное регулирование представляет серьезную угрозу для конкуренции и развития экономики страны в целом, так как приводит к дополнительной нагрузке на потребителей, неизменному росту тарифов субъектов естественных монополий, одновременно с невыполнением программ инвестирования и модернизации в развитие необходимой инфраструктуры, банкротству регулируемых организаций, тариф которых установлен на уровне ниже экономически обоснованного.

Сбалансированное государственное регулирование цен (тарифов) позволяет сгладить негативные последствия, вызванные пандемией коронавирусной инфекции и ограничительными политическими и экономическими мерами в отношении Российской Федерации, тем самым обеспечивая экономическую и социальную стабильность государства.

29 июня 2021 года Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым утверждена Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период (далее – Концепция).

Как указано в Концепции, сформированное к настоящему времени противоречивое и разрозненное тарифное регулирование, кардинально различающееся в различных субъектах Российской Федерации, требует формирования законодательной базы, основой которой должен стать единый системообразующий нормативный правовой акт, регулирующий отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Целевая модель долгосрочного тарифного регулирования, утвержденная Концепцией, включает в себя запрет пересмотра и корректировки цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением закрытого перечня оснований, предусмотренных

законодательством Российской Федерации, создание правовых механизмов, гарантирующих сохранение в распоряжении регулируемых организаций всей дополнительной прибыли (экономии), нормативное обеспечение учета ключевых объективных условий функционирования компаний, нормативное закрепление долгосрочных гарантий возврата и доходности инвестиций, становление целевых параметров роста операционной и инвестиционной эффективности по итогам первого (пилотного) этапа реализации целевой модели тарифного регулирования, а также создание Единой тарифной платформы, обеспечивающей прозрачность и эффективность тарифного регулирования.

При этом современное правовое регулирование цен (тарифов) характеризуется отсутствием единого понятийного аппарата, разностью подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений.

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618) в качестве основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции определено, что государственное регулирование цен (тарифов) должно быть основано на окупаемости организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, при снижении издержек и повышении их эффективности, обеспечивающей интересы потребителей в долгосрочной перспективе.

В рамках реализации указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа № 618 и Поручения Председателя Правительства Российской Федерации ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», который призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Законопроект устанавливает способы и методы государственного регулирования цен (тарифов), которые соответствуют современным социально-экономическим реалиям и определяет единые ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов), к числу которых относятся цена (тариф), необходимая валовая выручка, регулируемый субъект, регулируемая деятельность, органы регулирования и др.

Также Законопроект определяет единые для всех регулируемых сфер цели государственного регулирования цен (тарифов), такие как обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей, достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов, обеспечение устойчивого развития

экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения и создание условий для развития конкуренции.

Кроме того, законопроектом закреплены единые для всех регулируемых сфер принципы государственного регулирования цен (тарифов), такие как соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей, установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, открытости деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов.

Реализация Концепции и принятие данного законопроекта послужит основой для создания система тарифного регулирования, которая станет инструментом повышения эффективности, снижения издержек экономики и стимулирования конкуренции, а также будет способствовать привлечению инвестиций в регулируемые сферы деятельности и позволит потребителям коммунальных ресурсов обеспечить понятность формирования цены (тарифа) и достойные условия жизни.

При этом падение реальных доходов населения в условиях, вызванных продолжающейся в 2021 году пандемией коронавирусной инфекции, потребовало от ФАС России предельной концентрации усилий на недопущении повышения тарифной нагрузки.

В этой связи одним из основных направлений деятельности ФАС России в 2021 году являлся контроль за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов) и недопущение их необоснованного роста.

Сфера обращения с твердыми коммунальными отходами

Особое внимание уделялось тарифам в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), так как вследствие проведения реформы в этой области («мусорная реформа») именно они отличались наиболее значительным ростом.

По итогам выданных ФАС России предписаний снижение тарифов в 2021 году в сфере обращения с ТКО в следующих субъектах Российской Федерации:

- Амурская область на 16 % (в зоне деятельности регионального оператора ООО «Спецэкомаш» «Кластер № 1»);
- Белгородская область на 5,89 % (в зоне деятельности регионального оператора ООО «ЦЭБ»);
- Ульяновская область на 4,5 %;
- Курганская область на 2,6 %;
- Красноярский край на 2,6 % (в зоне деятельности регионального оператора ООО «КРК» по Красноярской левобережной технологической зоне);
- Пензенская область на 0,71 % (в зоне деятельности регионального оператора ООО «УБО» «Север»);
- в Ставропольском крае тариф установлен без роста относительно прошлого года (в зоне деятельности регионального оператора ООО «Эко-Сити»).

Кроме того, важно отметить, что по ряду субъектов Российской Федерации в результате проведения проверочных мероприятий реализованы меры по сдерживанию роста тарифов (недопущению резкого роста тарифов), в том числе в Нижегородской, Свердловской, Амурской областях.

В Нижегородской области по результатам контрольных мероприятий ФАС России не допустило включение в состав регулируемых цен (тарифов) экономически необоснованных расходов по 4 региональным операторам и операторам по захоронению/обработке ТКО на сумму свыше 88 млн. рублей.

В Свердловской области не допущен рост тарифов по 1 региональному оператору на 484 млн. руб.

В Амурской области по результатам плановой проверки не допущен рост тарифов по 4 региональным операторам на сумму свыше 9 млн. рублей.

Сфера оказания жилищно-коммунальных услуг

В соответствии с Концепцией долгосрочного тарифного регулирования¹⁶ Правительством Российской Федерации принято постановление¹⁷, направленное на внедрение системы стимулирования инвестиций через гарантии их возврата путем введения процедуры и определения регламента «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования ФАС России возможности установления регионами предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги на долгосрочный период.

Теперь регионы, после однократного согласования с ФАС России, имеют возможность определять предельные индексы на несколько лет вперед, вместо их установления на каждый следующий год, что позволит гарантировать эффективность планирования инвестиционной деятельности. Это нужно для того, чтобы инвесторы вкладывались в модернизацию и реконструкцию коммунального комплекса, получая долгосрочный тариф, который будет определен исходя из объективных условий осуществления деятельности.

При этом закрепляется обязательство региона по регулярному предоставлению отчета о реализации инвестиционных мероприятий, и в случае их неисполнения «долгосрочное» согласование подлежит отмене.

Указанный механизм заработал уже в 2021 году, что позволило отдельным регионам (Московская и Тюменская области, Республика Татарстан) улучшить инвестиционный климат, поддержав реализацию инвестиционных мероприятий уже с 2022 года на долгосрочный период в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ, и привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры уже в текущем году более 5,4 млрд рублей.

¹⁶ Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период утверждена Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 29.06.2021 № 6571п-П51

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»

Применение механизма «долгосрочного» согласования совместно с комплексом мероприятий в рамках Концепции долгосрочного тарифного регулирования даст реальный задел для масштабирования инвестиций, позволит обеспечить установление долгосрочного тарифа с гарантией возврата и доходности инвестиций. Такой эффект отразится в улучшении качества услуг, бесперебойной работе и надежности коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, в рамках реализации Концепции долгосрочного тарифного регулирования осуществляются мероприятия по цифровизации всего процесса тарифного регулирования, начиная от подачи тарифной заявки до принятия тарифного решения и раскрытия информации.

В июле 2021 года Правительством Российской Федерации принято постановление¹⁸, в соответствии которым экспертные заключения в сфере водоснабжения и водоотведения региональных органов регулирования будут формироваться в электронном виде по единой форме, утверждаемой ФАС России.

Важно отметить, что на основании экспертного заключения формируется итоговый тариф на ресурс.

Ежегодно региональными органами регулирования только в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с ТКО и электроэнергетики принимается более 71 тысячи тарифных решений, поэтому унификация экспертных заключений региональных органов регулирования позволит обеспечить единый подход к принятию тарифных решений, повысить их качество, открытость и прозрачность, а также минимизировать технические ошибки, обеспечить сквозную автоматическую проверку большей части параметров с профилактикой нарушений.

В соответствии с принятым постановлением типовые формы экспертных заключений сначала будут утверждены только в сфере водоснабжения и водоотведения с целью их детальной проработки, с последующим внедрением аналогичных форм в иных сферах тарифного регулирования (теплоснабжение и обращение с твердыми коммунальными отходами).

В настоящее время процесс формирования экспертных заключений в сфере водоснабжения и водоотведения запущен в пилотном режиме.

Одновременно с этим унификация форм экспертного заключения позволит также внедрить функцию превентивного контроля, посредством инструмента «Федерального тарифного светофора». Эта функция позволит сопоставлять затраты регулируемых организаций с «эталонными затратами» до принятия итогового тарифного решения и не позволит региональным регуляторам принимать экономически необоснованные решения.

Цифровая трансформация тарифного регулирования является одной из приоритетных задач, а принятие постановления № 1280 и дальнейшая

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

разработка типовых форм экспертных заключений являются важными этапами на пути к цифровизации всего процесса тарифного регулирования.

В декабре 2021 года Правительство Российской Федерации приняло постановление¹⁹ в целях совершенствования тарифного регулирования в сфере теплоснабжения.

В январе 2022 года принято постановление Правительства Российской Федерации²⁰ в целях совершенствования тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения.

Разработчиком указанных нормативных правовых актов является ФАС России. Они направлены на обеспечение стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и привлечение инвесторов в ЖКХ.

Важным изменением в сфере водоотведения является целевое направление водоканалами доходов, полученных от платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения на мероприятия, предусмотренные в утвержденных инвестиционных программах.

Доходы, целевым образом не направленные на мероприятия инвестиционной программы, подлежат исключению при утверждении (корректировке) тарифов, за исключением закрытого перечня случаев.

Принятые нормы позволят обеспечить замену изношенных объектов водоотведения с максимальным привлечением внебюджетных средств, что положительно скажется на преодолении тренда старения объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечит возврат револьверных инвестиций через амортизационные источники модернизированного имущества.

Также принятые постановления Правительства Российской Федерации сокращают и устанавливают закрытый перечень оснований для пересмотра тарифа и долгосрочных параметров регулирования.

В целях обеспечения прозрачности и экономической обоснованности тарифного регулирования постановления закрепляют перечень затрат, относимых к сбытовой деятельности регулируемой организации. Также в сфере теплоснабжения вводится отдельный учет расходов на приобретение, транспортировку и хранение топлива, что позволит региональным тарифным органам детально анализировать эту информацию при выработке тарифных решений.

Постановления разрешают направлять средства основных фондов, которые сформированы амортизацией, начисленной по созданным за счёт бюджета объектам, на новые инвестиции, например, на модернизацию или новое строительство объектов теплоснабжения, водоснабжения,

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации № 2602 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075»

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 № 44 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406»

водоотведения, если проекты были предусмотрены инвестиционной программой ресурсоснабжающей компании.

Эти изменения направлены на устранение правовой неопределенности относительно возможности начисления бюджетной амортизации и ее использования, а также способствуют привлечению дополнительных инвестиций в сферу теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, документ исключил коллизии, которые возникают при реализации действующих концессионных соглашений. Ранее они возникали при необходимости внесения изменений долгосрочных параметров регулирования, которые являются существенными условиями концессионного соглашения для объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Например, региональный тарифный орган мог дать согласие на изменение условий концессионного соглашения, при этом антимонопольный орган не согласовывал их внесение. Теперь установлен закрытый унифицированный перечень оснований, по которому возможно внесение таких изменений.

Также устранена проблема «бестарифного» периода путем введения возможности использования новой единой теплоснабжающей организацией, гарантирующей организацией тарифа, который был установлен для ранее действовавшей компании.

Постановление в сфере теплоснабжения продолжает вектор на цифровизацию тарифного регулирования и вводит норму о возможности использования федеральной государственной информационной системы для направления предложения об установлении тарифов и материалов²¹.

Сфера связи

В сфере связи с 2019 года в тарифном регулировании успешно применяется метод предельного ценообразования, обеспечивающий возможность получения прибыли от эффективного управления издержками. При этом регулирующий орган на основе факторного анализа рассчитывает и устанавливает коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи (X-фактор) и утверждает тарифы на регулируемые услуги связи, рассчитанные оператором связи с учетом установленного коэффициента.

Метод предельного ценообразования реализует принцип долгосрочного государственного тарифного регулирования, адаптированного к состоянию рынка услуг связи на основе принципа «инфляция минус».

Индивидуальная величина, которая вычитается из инфляции, называемая X-фактор, определяется для каждого оператора связи.

X-фактор – это разница между общеэкономическими и отраслевыми коэффициентами эффективности деятельности.

X-фактор утверждается ФАС России на долгосрочный период и не подлежит пересмотру в течение 5 лет. Тарифы индексируются ежегодно,

²¹ Федеральная государственная информационная система «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»

при этом рост тарифов в долгосрочной перспективе ограничен уровнем инфляции, сниженным на поправочный коэффициент X-фактор.

Применение метода предельного ценообразования обеспечивает прозрачность, долгосрочность и предсказуемость изменения тарифов при соблюдении баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающих доступность реализуемого ими товара (услуги) для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий.

Установление долгосрочных тарифов позволяет:

- операторам связи планировать объемы собственных средств (амортизация, прибыль) на долгосрочный период, которые могут быть направлены, например, на реализацию инвестиционных проектов, повысить эффективность их использования;
- обеспечить гарантии возвратности вложенных средств инвесторам, а также их доходность.

Хозяйствующие субъекты должны иметь перед собой достаточно хорошо прогнозируемую перспективу будущих тарифов (не привязанных к будущим фактическим издержкам) на некоторый разумно продолжительный срок (не менее 5 лет), чтобы иметь возможность получить выигрыш от повышения эффективности за счет долгосрочных проектов, например, таких как инвестиции в развитие новых технологий.

Для субъектов естественных монополий в сфере связи расчет индекса предельного изменения тарифов с понижением на фактор эффективности является стимулом к сокращению затрат для того, чтобы получить желаемую прибыль. Таким образом, показатель ожидаемого роста эффективности устанавливается с целью создания для операторов связи условий, схожих с конкурентной средой.

Кроме того, при государственном тарифном регулировании по методу предельного ценообразования проводится ежегодный мониторинг финансово-хозяйственной деятельности операторов связи с целью анализа факторов производства, влияющих на эффективность деятельности оператора связи.

В настоящее время тарифное регулирование по методу предельного ценообразования применяется в отношении ПАО «Ростелеком», ФГУП «Космическая связь», ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», АО «Почта России», ФГУП «Почта Крыма», ПАО «МГТС», ПАО «Центральный телеграф», ПАО «Башинформсвязь».

Введение метода предельного ценообразования привело к снижению темпов роста тарифов по всем операторам связи. Так, например, в 2019 году темп роста тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовые карточки, письма, бандероли) АО «Почта России» превысил темп роста инфляции на 1,4 %, в 2020 году темп роста тарифов превысил темп роста инфляции на 1,2 %, а в 2021 году темп роста тарифов АО «Почта России» стал ниже темпов инфляции на 3,1 %.

По ФГУП «Российская телевизионная радиовещательная сеть» в 2019 году темп роста тарифов на услуги общедоступной электросвязи для целей эфирного телевизионного и (или) радиовещания был на уровне ИПЦ 2019 года, в 2020 году темп роста тарифов был ниже ИПЦ на 1,2 %, в 2021 году – на 3,1 %.

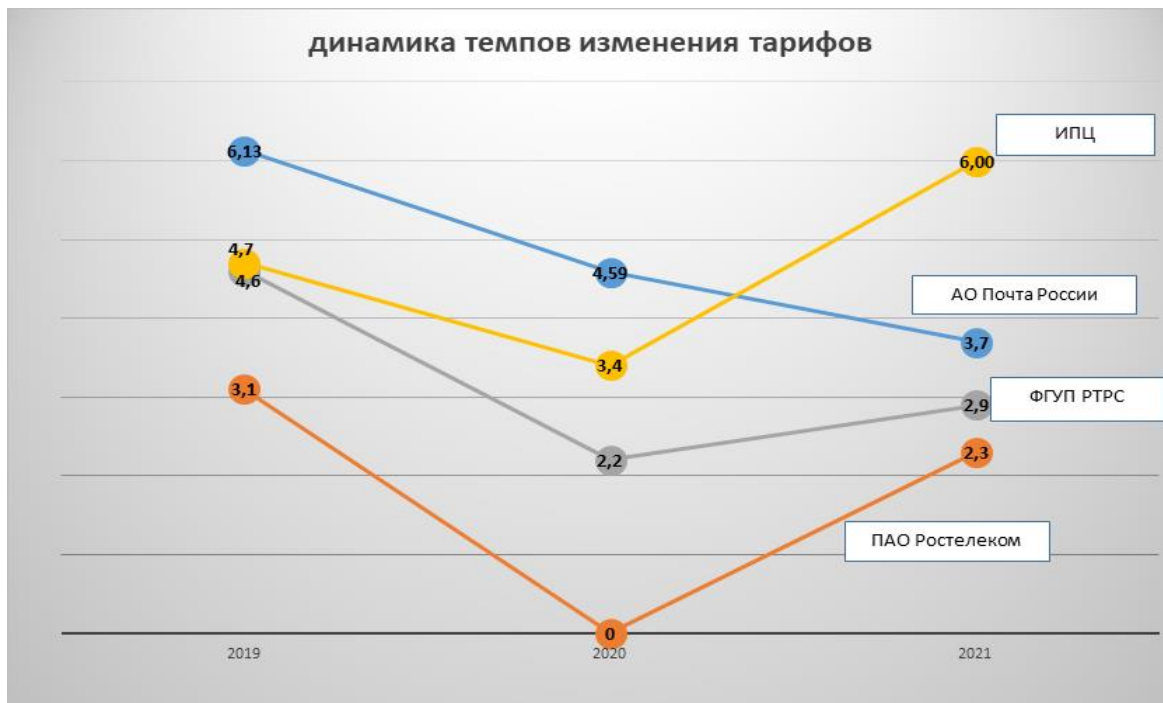


Рисунок 1. Динамика темпов изменения тарифов.

Услуга связи для целей эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов с использованием средств связи, предназначенных для передачи сигнала телерадиоканала в эфир с использованием цифровых передающих станций дециметрового диапазона волн мощностью: 10 кВт в 2019 году ТВ = 168,59 руб., в 2020 году – 170,95 руб. (повышение на 1,4 %).

Письмо простое в 2019 году стоило 23 руб., в 2020 году – 23 руб., в 2021 году – 24 руб. Изменение составило 4 %. Письмо заказное в 2019 году стоило 50 руб., в 2020 году – 54 руб., в 2021 году – 56 руб. Изменения составили 8 % и 4 % соответственно.

В целях оптимизации процесса сбора данных и снижения нагрузки на хозяйствующие субъекты по их предоставлению для мониторинга финансово-хозяйственной деятельности операторов связи, в отношении которых государственное тарифное регулирование осуществляется по методу предельного ценообразования, разработаны шаблоны для заполнения в ЕИАС. В настоящее время, совместно с ФБУ ИТЦ ФАС России, проводится апробация заполнения шаблонов в информационной системе.

Сфера газоснабжения

Для оценки влияния тарифного регулирования на состояние конкуренции в сфере газоснабжения целесообразно выделить два сектора: регулируемый и нерегулируемый.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами предусмотрено прежде всего регулирование основной составляющей розничных цен на природный газ – оптовой цены на газ природный, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами. При этом независимые поставщики газа ориентируются на уровень регулируемых цен, как предельно максимальный, и имеют возможность предоставления скидок.

В нерегулируемом секторе все поставщики газа оказываются в равных условиях и руководствуются биржевыми механизмами.

Субъекты регулирования, оказывающие услуги в сфере транспортировки газа по трубопроводам, являясь субъектами естественной монополии, находятся изначально в равных условиях с точки зрения применения к ним требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере газоснабжения.

При этом условия ведения их деятельности не всегда сопоставимы с точки зрения состава и состояния имущественного комплекса, его расположенности, требований к его обслуживанию и, как следствие, размерности удельных затрат.

При установлении размера тарифов регулятор руководствуется обоснованностью экономических затрат и, определяя уровень необходимой тарифной выручки, с учетом такого важного показателя как объем транспортировки, устанавливает средний тариф, который впоследствии подлежит дифференциации.

Сфера электроэнергетики

1) Сдерживание роста тарифов на электроэнергию.

ФАС России седьмой год подряд осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, при прогнозируемом на 2022 год уровне инфляции 4,3 % рост тарифов в сфере электроэнергетики обеспечен в пределах за счет установления ФАС России предельных уровней:

- индексация тарифов сетевых компаний – 3,8 %;
- индексация тарифов для населения – 5 %.

Мониторинг принятых в регионах решений показал, что динамика изменения указанных тарифов в 2022 году сложилась ниже прогнозируемого уровня инфляции в стране.

Приказом ФАС России от 16.12.2021 № 1429/21 утверждены предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2022 год, с учетом роста тарифов на 3,65%, что ниже прогнозируемого уровня инфляции.

При этом мониторинг принятых органами регулирования субъектов Российской Федерации в регионах тарифных решений показал, что динамика изменения этих тарифов в 2022 году сложилась ниже прогнозируемого уровня инфляции в стране, на уровне 3,55 %.

Также ФАС России на постоянной основе осуществляет еженедельный мониторинг за ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии и мощности в целях выявления случаев манипулирования ценами на оптовом рынке электроэнергии и мощности.

В случае выявления признаков фактов отклонения равновесной цены на оптовом рынке электрической энергии и мощности в результате недобросовестных действий (бездействия) участников рынка ФАС России принимает меры антимонопольного реагирования.

2) Образование территорий с единым уровнем тарифов на передачу электрической энергии, снижение тарифов в субъектах Российской Федерации.

В целях поддержки регионов с низким уровнем социально-экономического развития в соответствии с указанием Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России распоряжение от 27.05.2021 № 1384-р, направленное на реализацию механизма снижения тарифов на электрическую энергию посредством создания на территориях двух и более субъектов Российской Федерации зон единого тарифного регулирования услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с действующим законодательством по наличию договоренности между субъектами Российской Федерации тарифы на услуги по передаче электрической энергии в таких регионах могут быть установлены на едином уровне, обеспечивая снижение тарифной разрозненности между регионами и реализацию одного из принципов организации экономических отношений в электроэнергетике – единого экономического пространства в сфере обращения электроэнергии.

В 2021 году создано три зоны с единым тарифным регулированием услуг по передаче электрической энергии на территории следующих регионов:

1. Курганской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа;
2. Республики Калмыкия и Ростовской области;
3. Республики Алтай и Алтайского края.

В результате обеспечено снижение соответствующих тарифов:

- в Республике Калмыкия – на 8 %;
- в Курганской области – на 28 %;
- в Республике Алтай – на 48 %.

3) Пересмотрен размер перекрестного субсидирования по субъектам Российской Федерации.

ФАС России было разработано принятое Правительством Российской Федерации постановление от 17.02.2022 № 192 (далее – постановление № 192),

направленное на актуализацию предельной величины перекрестного субсидирования, утвержденной в приложении № 6 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования).

Указанное постановление принято в целях снижения бюджетных рисков субъектов Российской Федерации, наступивших в связи с принятием постановления Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450.

С учетом планируемого индекса потребительских цен (год к году) 3%, за 10 лет объем перекрестного субсидирования удастся снизить на 33%.

Данное снижение является вполне реализуемым при проведении региональным органом регулирования взвешенной тарифной политики в субъекте Российской Федерации.

Во исполнение положений постановления № 192 утверждены Методические указания приказом ФАС России от 22.02.2022 № 141/22. С 2023 года указанным приказом ФАС России вводятся четкие правила равномерного распределения перекрестного субсидирования по четырем уровням напряжения как в одноставочных тарифах, так и в двухставочных тарифах.

Так, применение региональными органами регулирования Методических указаний приведет к снижению нагрузки на промышленных потребителей в части перекрестного субсидирования.

4) Меры по справедливому распределению потребления электроэнергии на льготных условиях.

ФАС России разработано принятое Правительством Российской Федерации постановление от 16.12.2021 № 2306, предусматривающее право регулирующих органов субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные по объемам потребления тарифы для населения, что позволит пресекать злоупотребления со стороны потребителей, которые используют установленные льготные тарифы на электроэнергию не в целях бытовых нужд.

Реализованная инициатива по введению дифференциации тарифов по объемам потребления электрической энергии позволит исключить нецелевое использования субсидируемой электроэнергии по тарифам для населения для извлечения коммерческой выгоды.

В частности, это будет способствовать решению актуальной проблемы распространения майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения.

Внедрение указанного механизма крайне благоприятно скажется на решении проблемы перекрестного субсидирования, которое в том числе возникает вследствие потребления «населением» объемов электрической энергии на небытовые нужды.

5) Неприменение тарифных последствий в 2022 и 2023 годах в отношении сетевых организаций за неисполнение инвестиционной программы в 2022 году.

Во избежание дополнительной финансовой нагрузки на потребителей Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 29.03.2022 № 507 «Об особенностях государственного регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2022 и 2023 годах».

Указанное постановление было разработано во исполнение пункта 7.9.4 Дополнительного перечня мер в План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 22.03.2022.

Постановлением предусматривается неприменение тарифных последствий в 2022 и 2023 годах в отношении сетевых организаций за неисполнение инвестиционной программы в 2022 году.

В рамках своей компетенции ФАС России предлагает следующие меры по недопущению необоснованного роста цен на электрическую энергию в 2022 году.

В текущих условиях необходимо в первую очередь обеспечить ценовую (тарифную) стабильность для потребителей, одновременно сформировав гибкие инструменты реагирования регулируемых компаний на новые вызовы в экономике.

В рамках реализации указанной ценовой поддержки необходимо скорейшее принятие Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Соответствующий проект приказа разработан ФАС России.

Принятие данных Методических указаний позволит осуществлять адресную поддержку населения, требующего особой социальной поддержки путем установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации объема потребления электроэнергии, оплачиваемого по более низкому тарифу. При этом, появится возможность распространения данного тарифа на весь объем потребления электроэнергии социально незащищенными категориями населения (многодетные семьи и т.д.).

Таким образом, будет реализован механизм более гибкой оплаты электроэнергии, направленный на поддержку социально незащищенных категорий населения.

Одновременно в сфере государственного регулирования нужно учитывать факторы стабильности, простоты и прозрачности, которые можно обеспечить путем внедрения инструментов долгосрочного тарифного регулирования, таких как развитие института регуляторных соглашений и эталонных методов регулирования.

Новый институт тарифного регулирования – соглашение об условиях осуществления регулируемых видов деятельности («регуляторный контракт» или «регуляторное соглашение» введен Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ (далее – Закон 300-ФЗ). Он предусматривает заключение таких соглашений между регулируемой организацией и региональным регулятором на срок не менее 5 лет.

Во исполнение положений Закона № 300-ФЗ о «регуляторном контракте» или «регуляторном соглашении» приняты разработанные ФАС России:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 № 691 «О внесении изменений в Положение о Федеральной антимонопольной службе», которое наделяет ФАС России полномочиями по осуществлению согласования:

- заключения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности с территориальными сетевыми организациями;

- заключение соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 739 «О внесении изменения в Типовое положение об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов», которое предусматривает включение в полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов заключения с территориальной сетевой организацией соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

Также во исполнение положений Закона № 300-ФЗ ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждается Порядок заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, содержащий существенные условия соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности и примерную форму таких соглашений. В настоящее время указанный проект постановления проходит процедуру согласования с заинтересованными органами исполнительной власти.

Для отрасли электроэнергетики это абсолютно новый и перспективный механизм формирования тарифов, позволяющий в долгосрочной перспективе обеспечить баланс интересов между инвестором (территориальной сетевой

организацией) и субъектом Российской Федерации в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Заключение соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности не будет являться обязательным для сетевых организаций. Проектом постановления Правительства Российской Федерации предусматриваются критерии территориальных сетевых организаций, которые смогут заключать регуляторные соглашения. К числу таких критериев относятся поступление выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии указанным сетевым организациям, удельный вес необходимой валовой выручки в котловой необходимой валовой выручке не менее 10%.

Одним из существенных условий регуляторного соглашения является формула индексации единых котловых тарифов на срок действия соглашения, что обуславливает предсказуемость устанавливаемых тарифов на долгосрочный период как для потребителей услуг, так и для сетевых организаций.

К иным существенным условиям соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности относятся порядок сохранения экономии операционных (подконтрольных) расходов и расходов на оплату потерь электрической энергии, порядок учета «сглаживания» и другие.

1.2.5. Биржевая торговля как фактор развития рынков

В период нестабильности экономики, связанной с пандемией коронавирусной инфекции, биржевая торговля показала себя как эффективный рыночный инструмент, обеспечивающий баланс спроса и предложения на рынках товаров на конкурентных условиях, а также дополнительный канал реализации на цифровых платформах.

В данный период особенно востребованной стала возможность оперативно получать доступ к торгам в дистанционном формате благодаря современной электронной платформе биржевых торгов, что также способствовало формированию справедливых рыночных цен и минимизации негативных последствий пандемии и связанных с ней ограничений.

Кроме того, биржевые торги позволяют обеспечить развитие конкуренции, прозрачное ценообразование, возможность хеджирования валютных рисков, а также возможность осуществления долгосрочного финансового планирования для хозяйствующих субъектов.

Определяя биржевую торговлю как важный фактор развития товарных рынков, государство относит развитие биржевой торговли к приоритетным задачам государственной конкурентной политики, которые закреплены, в том числе в Указе № 618 и в Национальном плане развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, которым предусмотрено, в том числе создание в Российской Федерации отвечающего международным стандартам биржевого товарного рынка фьючерсных контрактов и других

товарных деривативов, создание условий для реализации биржевых товаров на экспорт на российских биржах за рубли.

Продолжает совершенствоваться нормативно-правовая база, регулирующая правоотношения, которые возникают в процессе биржевых торгов, а также развивается инфраструктура института биржевой торговли.

Основными продуктами, реализация которых осуществляется на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже, являются: моторные топлива, авиакеросин, мазут, сжиженные углеводородные газы, минеральные удобрения; на Национальной товарной бирже – сахар и пшеница.

Кроме того, на СПбМТСБ развивается биржевая торговля химическими и нефтехимическими товарами: бензол нефтяной, толуол нефтяной, жидкий нефтяной парафин, метанол технический, первичные полимеры.

Вопросы, связанные с развитием биржевой торговли, регулярно рассматриваются в рамках подкомитетов Биржевого комитета ФАС России: по нефти и нефтепродуктам, химической и нефтехимической продукции, углю и минеральным удобрениям, лесным ресурсам, заседания которых проводились на постоянной основе.

Биржевые торги природным газом

В соответствии с Указом № 618 ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и независимыми производителями газа реализуют ряд мер, направленных на реформирование рынка природного газа, с целью перехода от государственного регулирования к рыночному ценообразованию на газ.

Указанное может быть достигнуто только за счет рыночных индикаторов цен, сформированных на ликвидных биржевых торгах. Более того, Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021- 2025 годы, предусмотрено обеспечение реализации природного газа на организованных торгах в объеме не менее 10% от общего объема поставок газа на внутренний рынок.

Для повышения ликвидности биржевых торгов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2019 № 1063 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» (далее - Постановление № 323) отменен принцип паритета реализации природного газа на организованных торгах между ПАО «Газпром» и независимыми организациями, а допустимый для ПАО «Газпром» объем реализации природного газа увеличен до 25 млрд кубометров в год.

Также указанным постановлением вводится право ФАС России рекомендовать ПАО «Газпром» реализовывать на торгах определенные квартальные объемы природного газа. Указанное, в частности, продиктовано тем, что решение по увеличению лимитов реализации природного газа дает

возможность, а не обязывает ПАО «Газпром» наращивать объем продаж (предложения) на организованных торгах в пределах установленных лимитов, то есть данная конфигурация препятствует решению задач по повышению ликвидности биржевых торгов природным газом. Биржевые торги газом осуществляются с 2014 года, всего по итогам 2021 года реализовано более 94,9 млрд. кубометров.

На практике, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию рынка природного газа, ПАО «Газпром» продолжает снижать объемы реализации природного газа на организованных торгах (за 2018 год составил 15,5 млрд. куб. м, за 2019 год - 11 млрд. куб. м, за 2020 год - 12,1 млрд. куб. м, за 12 месяцев 2021 года - 5,16 млрд. куб. м). Начиная с 09.08.2021 ПАО «Газпром» полностью прекратило выставлять заявки на продажу на торгах инструментами с поставкой «на сутки» и «на нерабочий день п».

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 7 Постановления № 323, Федеральная антимонопольная служба установила для ПАО «Газпром» следующие рекомендации относительно квартальных объемов реализации природного газа на организованных торгах (письмо от 21.09.2021 № ВК/79890/21):

1. Начиная с 23 сентября 2021 года и до конца III квартала 2021 года обеспечить реализацию на организованных торгах с поставкой «на сутки» (включая нерабочие и праздничные дни) газа природного в объеме не менее 3,5 млн. м. куб на каждом из балансовых пунктов - БП «Локосово» и БП «Надым».

2. Обеспечить в IV квартале 2021 года реализацию на организованных торгах газа природного со сроком поставки: а) «на месяц» - в объеме не менее 1 млрд. м куб газа на каждом из балансовых пунктов - БП «Локосово» и БП «Надым»; б) «на сутки» (включая нерабочие и праздничные дни) - в объеме не менее 3,5 млн. м. куб на каждом из балансовых пунктов - БП «Локосово» и БП «Надым». Однако после выдачи рекомендаций на бирже также наблюдается отсутствие предложения газа.

Таким образом, параметры ранее выданных ПАО «Газпром» рекомендаций относительно объемов реализации газа на протяжении 2022 года подлежат обновлению.

Кроме того, для определения параметров ликвидности биржевых торгов природным газом в настоящее время ведется работа по согласованию совместного приказа ФАС России и Минэнерго России (далее – совместный приказ) в части утверждения минимальной величины продаваемого на бирже природного газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке (Пункт 6 раздела IX «Газоснабжение» распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р).

Принятие приказа позволит использовать биржевые котировки (по результатам текущих торгов) в качестве индикаторов рыночных цен на газ,

а также будет способствовать недопущению случаев установления монопольно высокой цены товара.

Дополнительной мерой развития биржевой торговли газом является внесение изменений в Правила поставки газа, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2021 года № 1901 (вступление в силу которых предусмотрено с 1 сентября 2022 года), по следующим вопросам:

особенности организованной торговли природным газом (уточнить терминологию – оператор товарных поставок, балансовый пункт, среднесуточная норма поставки газа);

порядок заключения договора поставки на организованных торгах, в том числе урегулирование договорных отношений с оператором товарных поставок;

порядок учета и возможности схемы реализации невыбранных объемов газа покупателями (ранее приобретенного на бирже, т.н. «вторичная перепродажа»).

В декабре 2020 года в АО «СПбМТСБ» запущен механизм коммерческой балансировки газа, позволяющий покупателю самостоятельно реализовать приобретенный ранее, но не выбранный в полном объеме газ следующему потребителю либо балансирующему покупателю (ПАО «Газпром») с дисконтом в 15%.

В связи с внедрением в Правила поставки газа принципа «бери или плати», в целях дальнейшего снижения финансовых рисков поставщиков газа, а также создания экономических стимулов для равномерного потребления газа, возможно рассмотреть целесообразность распространения практики коммерческой балансировки газа на внебиржевой сегмент (исключительно для газа реализуемого по свободным ценам), т.к. нет привязки договорной цены к какой-либо конкретной ГРС внутри субъекта Российской Федерации. Указанный механизм позволит поставщикам газа получить оплату по договору поставки в полном объеме, вне зависимости от фактически отобранного потребителем газа, а потребитель, в свою очередь, получит возможность самостоятельно реализовывать невыбранный им объем, что позволит оптимизировать портфель договоров поставки газа.

Биржевые торги нефтью и нефтепродуктами

Нефтепродукты в Российской Федерации реализуются на биржевых торгах, проводимых АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа». Объемы реализации нефтепродуктов на биржевых торгах выросли и превысили показатели аналогичных периодов прошлых лет, что оказало положительное влияние на ценовые индикаторы соответствующих товаров.

Так, на АО «СПбМТСБ» в 2021 году было реализовано порядка 9 785 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 1 580 тыс. тонн (+19,3 %) выше, чем за аналогичный период 2020 года. Объем реализации дизельного топлива

составил 11 502 тыс. тонн, что на 1 722 тыс. тонн (+17,6 %) выше показателя аналогичного периода прошлого года.

В целях обеспечения сглаживания колебаний цен на нефтепродукты на внутреннем рынке Российской Федерации на биржевых торгах ФАС России и Минэнерго России совместным приказом от 09.02.2021 № 88/21/61 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России» были увеличены минимальные объемы продаж на биржевых торгах на нефтепродукты.

Кроме того, принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2020 № 669 «Об утверждении Правил определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами), и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 733», предусматривающее введение общих требований по регулярности и равномерности биржевых продаж для участников рынка.

В целях совершенствования биржевой торговли и снижения волатильности биржевых цен на нефтепродукты внедрен механизм проведения продавцами и покупателями преддоговорной работы в безадресном режиме в период проведения накопления заявок. Это дает участникам торгов возможность лучше понимать текущую рыночную ситуацию и ценовые уровни спроса и предложения непосредственно перед основными торгами, а также позволит снизить уровень ценовой волатильности и сделать процесс заключения биржевых договоров в начале основных торгов более прозрачным и предсказуемым.

В 2021 году при поддержке ФАС России и Банка России АО «СПбМТСБ» совместно с ОАО «РЖД» реализован проект по формированию биржевой инфраструктуры реализации нефтепродуктов с транспортировкой железнодорожным транспортом с участием Оператора товарных поставок.

Проект позволил реализовать связку между биржевой платформой и транспортной железнодорожной инфраструктурой. Предложенная

технология является уникальной для Российской Федерации и не имеет аналогов в мировой практике.

Решение этой задачи стало возможным благодаря включению в биржевую инфраструктуру Оператора товарных поставок (ОТП) - ООО «Цифровая логистика», дочернего общества ОАО «РЖД». ОТП – организация, осуществляющая в соответствии с законодательством проведение, контроль и учет товарных поставок в рамках биржевых торгов. ООО «Цифровая логистика» номинирована на выполнение данных функций, аккредитована Банком России в качестве ОТП, использует инновационные сервисы ОАО «РЖД».

Реализация проекта позволяет участникам биржевого рынка нефтепродуктов получить существенные преимущества по сравнению с действующим порядком реализации и поставки биржевого товара.

В рамках проекта организована централизованная система обмена реквизитными заявками и связка «номер биржевого договора - номер вагона». Она дает возможность сторонам отслеживать исполнение договора в реальном времени, с момента поставки товара - сдачи товара перевозчику ОАО «РЖД» до момента получения товара конечным получателем на станции назначения.

Взаимодействие системы клиринга Общества и информационных систем ОАО «РЖД» посредством сервисов ОТП позволит перевести в электронный формат весь документооборот, связанный с поставкой биржевого товара, автоматизировать процесс взаиморасчетов между сторонами, связанный с недогрузом или перегрузом биржевого товара, а также ускорить и оптимизировать процесс расчетов между сторонами при возникновении сверхнормативных простоев вагонов. Все указанные расчеты будут вестись на основании информации, предоставляемой ОТП, и централизованно через счета клиринговой организации, что позволит уйти от длительных двусторонних расчетов между сторонами по биржевому договору. Весь комплекс новаций по проекту повышает прозрачность всех операций между сторонами.

Первые сделки, заключенные в рамках пилотного проекта в декабре 2021 года, направлены на апробирование этой инновационной технологии и на отработку взаимодействия всех систем, задействованных в процессе исполнения биржевых договоров. В 2022 году эта технология будет масштабирована на весь биржевой рынок нефтепродуктов и, в дальнейшем, на все товарные биржевые рынки, поставка товара на которых осуществляется железнодорожным транспортом.

Также в течение 2021 года приняты меры по развитию биржевых торгов нефтепродуктами на балансовых пунктах с базовой точкой ценообразования (БТЦ). Формирование новой базовой точки ценообразования БП (б.т.ц.) Войновка (торги стартовали в январе 2022 года) наряду с БП (б.т.ц.) Сургут, на котором торги стартовали в июле 2020 года, создает условия для увеличения предложения СУГ со стороны нескольких продавцов в рамках одного инструмента. Это в свою очередь повышает уровень конкуренции

среди производителей и оказывает положительное влияние на конечных потребителей. Реализация СУГ на БТЦ «Войновка» с потенциальным участием не менее чем три продавца способствует развитию конкуренции и формированию ликвидной биржевой цены. Функционирование данных биржевых инструментов соответствует Национальному плану развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы и соответствующей Дорожной карте, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

Для повышения прозрачности биржевых торгов, проводимых АО «СПБМТСБ», дисциплины их участников по исполнению договоров с участием ФАС России, Банка России были разработаны и реализованы следующие мероприятия.

С конца 2021 года АО «СПБМТСБ» проводит ежедневный мониторинг выявления нарушений и применения мер дисциплинарного воздействия за использование программ алгоритмической торговли («недобросовестные торговые практики»), которые способствуют получению преимущественного положения при покупке нефтепродуктов на биржевых торгах. Выдано 34 официальных предупреждения, наложено 10 штрафов, осуществлена одна приостановка участия в торгах. Результаты мониторинга на постоянной основе рассматриваются на Биржевом комитете ФАС России.

В целях повышения гарантий поставки биржевых нефтепродуктов введены рейтинги (оценка финансовой надежности) производителей нефтепродуктов, участвующих в биржевых торгах, проводимых АО «СПБМТСБ». Рейтинг, рассчитанный рейтинговым агентством АКРА и находящийся в диапазоне от 1 до 3 (удовлетворительная оценка), не предусматривает применения к производителям дополнительных требований по гарантии исполнения биржевого договора. При наличии неудовлетворительной оценки (от 3 до 5) АКРА и с учетом рекомендации Совета Секции «Нефтепродукты» договор о взаимодействии с контролером поставки (производителем нефтепродуктов) расторгается и меняются требования по гарантиям обеспечения исполнения биржевого договора.

В 2021 году осуществлен переход на электронный документооборот (ЭДО) по подтверждающим поставку документам для всех участников торгов в Секции «Нефтепродукты» АО «СПБМТСБ». Указанное направлено на совершенствование биржевого документооборота и повышение качества биржевой инфраструктуры.

Биржевые торги лесоматериалами

Объем биржевых торгов лесом и лесоматериалами на бирже в 2021 году составил 3,007 млн кубических метров. Рынок леса и лесоматериалов активно развивался – в физическом выражении по отношению к 2020 году повышение объема торгов составило 29 %.

С 1 января 2022 года вступили в силу изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, в рамках которых древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе при

проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах.

Биржевая торговля лесом позволит создать прозрачный механизм ценообразования и реализации древесины, полученной государственными и муниципальными учреждениями при выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Доходы от реализации древесины и лесоматериалов позволят улучшить материально-техническое состояние отрасли и решить накопившиеся социальные проблемы, а также способствуют повышению доходов лесных хозяйств, положительно сказываются на региональных бюджетах, позволяя улучшить материально-техническое состояние отрасли, и обеспечивают контроль за рациональным использованием природных ресурсов государства.

Биржевая торговля минеральными удобрениями

За 2021 год на биржевых торгах реализовано 1 008 463 тонн минеральных удобрений, что более чем в 10 раз превышает объемы реализации за весь 2020 год.

ФАС России и Минпромторгом России принят совместный приказ от 30.09.2019 № 1267/19/3616 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже минеральных удобрений и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с минеральными удобрениями хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках».

Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков», предусматривающие распространение критериев регулярности и равномерности реализации товаров на организованных торгах на минеральные удобрения.

На регулярной основе (ежемесячно) ФАС России проводятся заседания Биржевого комитета по минеральным удобрениям с участием всех производителей минеральных удобрений, потребительских союзов агропромышленного комплекса, Российской ассоциации производителей удобрений, Минпромторга России, Минсельхоза России и Банка России.

На заседаниях Биржевого комитета анализируется текущая ситуация на биржевых товарных рынках, предпринимаются меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли, даются рекомендации участникам рынка, направленные на недопущение возможных нарушений антимонопольного законодательства.

В результате проведенных мероприятий по развитию организованной (биржевой) торговли на сегодняшний день на бирже реализуют свою продукцию все крупнейшие российские производители минеральных удобрений.

Биржевая торговля продукцией агропромышленного комплекса

В 2021 году среди организаций, имеющих лицензию биржи, проведение организованных торгов продукцией агропромышленного комплекса осуществляют АО «Национальная товарная биржа» (далее – АО НТБ, входит в группу ПАО «Московская биржа») и АО «Биржа «Санкт-Петербург».

К биржевым торгам на АО НТБ допущены следующие сельскохозяйственные товары: пшеница, ячмень кормовой, соя, подсолнечник, сахар белый и сахар-сырец.

В декабре 2020 года стартовали торги поставочным фьючерсным контрактом на пшеницу 4-го класса, в процессе реализации которого участвует ПАО «Московская биржа», являющаяся организатором торгов фьючерсными контрактами, Национальный клиринговый центр, осуществляющий расчеты по фьючерсным контрактам, АО НТБ, на которой заключаются договоры физической поставки товара, Национальный расчетный депозитарий, осуществляющий расчеты по договорам поставки, и АО ВТБ Капитал, выступающего в качестве организационного маркетмейкера в рамках договора с биржей.

В 2021 году расширено число элеваторов, являющихся базисом поставки, объем единовременного хранения которых составляет 1,2 млн тонн, планируется дальнейшее их расширение. В ближайшем будущем предполагается предоставление участникам рынка возможности исполнения контракта и поставки по нему с удаленных элеваторов с применением транспортных дифференциалов, введение скидок в зависимости от качественных характеристик поставляемого зерна, а также в перспективе запуск фьючерсных контрактов на другие сельскохозяйственные культуры.

Поставочный фьючерс привязан к реальному рынку, что исключает манипулирование ценой, создавая тем самым, прозрачный, надежный ценовой ориентир на рынке пшеницы. Запуск фьючерсного контракта создает новые возможности для участников рынка по страхованию (хеджированию) ценовых рисков, долгосрочному планированию поставок и финансового результата. Кроме того, цена фьючерса может быть использована в качестве индикатора при заключении долгосрочных контрактов на внебиржевом рынке.

К организованным торгам на АО «Биржа «Санкт-Петербург» допущена 31 товарная позиция АПК (зерновые, масличные, овощная продукция, крупы, мясо, растительные масла и т.д.). Торги проходят в спотовом режиме в форме двустороннего встречного аукциона.

В качестве перспективного направления, которое в настоящее время развивает Биржа «Санкт-Петербург», это создание для сельскохозяйственной продукции унифицированного биржевого экспортного коридора в страны Азии с возможностью интеграции индивидуальных условий поставки, что позволит выйти на экспортные рынки производителям, не имеющих опыта работы на зарубежных рынках, за счет логистического сопровождения товара от склада производителя до пункта назначения, технической интеграции

с международными торговыми платформами с зарегистрированными конечными покупателями-нерезидентами.

Существующая инфраструктура на указанных биржах позволяет оказывать услуги по проведению организованных торгов сельскохозяйственной продукцией по всей территории Российской Федерации. При этом при наличии заинтересованности участников рынка в выведении того или иного товара на организованные торги срок запуска торгов новыми биржевыми товарами, по информации бирж, составляет от 2 до 4 месяцев.

В соответствии с Национальным планом одним из ожидаемых результатов в сфере агропромышленного комплекса является расширение номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на бирже.

Вместе с тем развитие биржевой торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием напрямую зависит от заинтересованности участников рынка в торгах. Торгуемые в настоящее время на бирже объемы сельскохозяйственной продукции не обеспечивают должного уровня ликвидности торгов, необходимого для формирования на их основе репрезентативных ценовых индикаторов, которые являются основой ценообразования на внебиржевом рынке и дают возможность производителям планировать свою хозяйственную деятельность и более эффективно управлять издержками своего производства, развития торговли производными финансовыми инструментами, позволяющей хеджировать ценовые риски, характерные для торговли сельскохозяйственным сырьем и связанные со спецификой сельскохозяйственного производства (сезонное колебание цен, зависимость объемов производства от природно-климатических условий, зависимость от конъюнктуры мирового рынка и т.д.).

По мнению биржевого сообщества, несмотря на проводимую активную работу по популяризации биржевой торговли среди сельхозтоваропроизводителей, трейдеров, экспортеров, переработчиков, производителей готовой продукции, дальнейшее развитие биржевой торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием возможно только с прямым участием государства и использованием регуляторных механизмов, как это ранее было сделано на рынке нефтепродуктов.

Вместе с тем, с учетом того, что рынки сельскохозяйственного сырья и продовольствия, как правило, являются конкурентными, а также в условиях действия экономических санкций создание национальной системы биржевых индикаторов, отражающих реальную ценовую ситуацию на внутреннем рынке, которые могут быть использованы при формировании регуляторной политики, приобретает особую актуальность.

1.2.6. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Одной из главных задач конкурентной политики Российской Федерации является обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к государственным ресурсам.

На сегодняшний день законодательством Российской Федерации предусмотрены различные формы взаимодействия государства и бизнеса, благодаря которым создаются условия долгосрочного социально-экономического и инновационного развития. При этом в рамках данного взаимодействия важно сохранить баланс интересов государства и бизнеса за счет обеспечения равного для всех участников рынка доступа к государственным закупкам, государственному и муниципальному имуществу, бюджетным средствам на прозрачных недискриминационных условиях.

Равный доступ хозяйствующих субъектов к государственным ресурсам обеспечивает развитие и защиту конкуренции, свободу экономической деятельности, а также способствует эффективному и рациональному расходованию бюджетных средств, росту предпринимательской активности.

При этом важно учитывать, что органы власти в рамках осуществления владения, пользования или распоряжения государственными ресурсами нередко совершают действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Несоблюдение законодательно установленных требований при проведении торгов или осуществлении государственных закупок, установление непрозрачных механизмов выделения субсидий для хозяйствующих субъектов, заключение антиконкурентных соглашений или осуществление согласованных действий с целью ухода от проведения конкурентных процедур – все эти действия отрицательно влияют на развитие конкуренции, негативно сказываются на вовлечении в хозяйственный оборот государственного и муниципального имущества, приводят к неэффективному использованию бюджетных средств, недополучению средств в бюджет государства и в отдельных случаях способствуют развитию коррупции.

Для развития предпринимательства и конкуренции в России необходим равный доступ к имуществу, имущественным и иным правам, природным ресурсам, которые распределяются органами власти всех уровней.

Вместе с тем в настоящее время правила проведения конкурентных процедур, по результатам которых лицам предоставляется государственное и муниципальное имущество, имущественные и иные права, природные ресурсы, регламентируются более чем 50 нормативными правовыми актами. Данные акты предусматривают различное регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики (например, порядок информационного обеспечения, процедура торгов, порядок заключения договоров по результатам торгов). Кроме того, большинство таких актов не предусматривает проведение торгов в электронной форме.

Указанное многообразие подходов и процедур вводит в заблуждение собственников имущества и лиц, заинтересованных в его получении, приводит к низкому уровню конкуренции на торгах, недополучению финансовых средств в бюджеты всех уровней, а также предопределяет неоднородную правоприменительную практику ФАС России и судов.

Таким образом, одной из основных задач для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

С 2010 года ФАС России ведет планомерную работу по созданию единой процедуры торгов, основа которой заложена в Законе о защите конкуренции.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина и поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который основан на концепции унификации отраслевых торгов и включает в себя два этапа.

Первый этап – внесение системообразующих норм о единых правилах проведения торгов в Закон о защите конкуренции. Второй этап – установление актом Правительства Российской Федерации непосредственно порядка проведения торгов. Отраслевую специфику проведения определенных видов торгов (предмет торгов, начальная цена торгов, порядок формирования лотов) продолжит регулировать отраслевое законодательство.

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новыми положениями, закрепляющими системообразующие положения единого порядка организации и проведения отраслевых торгов, такие как:

- 1) принципы организации и проведения торгов;
- 2) проведение торгов в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в рамках законодательства о контрактной системе;
- 3) установление десятидневного моратория на заключение договора по результатам торгов и иные положения.
- 4) применение государственной информационной системы www.torgi.gov.ru для проведения торгов.

При этом непосредственно порядок торгов предлагается установить актом Правительства Российской Федерации, который, в том числе будет содержать:

- 1) требования к извещению о проведении торгов, к заявке на участие в торгах, перечню документов, необходимых для участия в торгах;
- 2) срок и порядок подачи заявок на участие в торгах;
- 3) процедуру проведения торгов;
- 4) порядок допуска и отказа в допуске к торгам, оформления протоколов торгов, подписания договора и иных документов по результатам торгов

В настоящее время работа над законопроектом осуществляется в установленном порядке.

Также на сегодняшний день в рамках обеспечения равного доступа к государственным ресурсам ключевой задачей является обеспечение конкуренции при проведении государственных закупок.

В июле 2021 года в рамках совместного взаимодействия Минфина России и ФАС России подготовлен и принят «оптимизационный» закон²², направленный на совершенствование процедуры контроля в сфере государственных закупок.

Данный закон предусматривает следующие основные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе):

1. Сокращение количества способов проведения закупок с 19 до 9. В частности, исключаются двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений, что будет способствовать оптимизации и упрощению норм.

2. Исключение цикличности проведения торгов путем предоставления возможность заключения контракта с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае отсутствия заявок на участие в закупке.

3. Установление единых исчерпывающих требований к заявке, что позволит сократить время на подготовку заявки, а также исключить ошибки при ее оформлении.

4. Представление в первой части заявки простой формы согласия, проведение аукциона через 2 часа после даты окончания срока подачи заявок.

5. Введение «универсальной» предквалификации, предъявляющей при проведении закупок с НМЦК свыше 20 млн руб. дополнительное требование к участникам о наличии опыта исполнения контракта (договора) в соответствии с Законом о контрактной системе и (или) Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее 20 % от НМЦК. Данная норма вносится в целях борьбы с «профессиональными жалобщиками».

6. Исключение закупок у единственного поставщика на конкурентном рынке актом субъекта Российской Федерации.

7. Введение независимой гарантии, которая будет выдаваться банками, государственной корпорацией «ВЭБ.РФ», региональными гарантийными организациями, предусмотренными Законом № 209-ФЗ «О развитии МСП».

8. Введение электронной формы подачи жалобы/обращения о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков в контрольный орган в сфере закупок.

Одновременно с этим одним из важнейших направлений деятельности антимонопольного органа является выявление и пресечение нарушений, связанных с намеренными действиями отдельных лиц по уходу от

²² Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

установленной на законодательном уровне конкурентной процедуры распределения государственных ресурсов или обеспечения доступа к ним.

Так, например, в 2021 году антимонопольным органом выявлено нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите, выразившееся в заключении и реализации соглашения при строительстве детского сада в рамках исполнения федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет)» национального проекта «Демография».

Установлено, что заказчик и подрядчик, заключившие антиконкурентное соглашение, использовали схему ухода от конкурентных процедур проведения торгов посредством осуществления закупки на строительство детского сада заказчиком у учреждения уголовно-исполнительной системы на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с последующей передачей работ по строительству детского сада на субподряд коммерческой организации – участнику соглашения. Исполнение контракта проводилось с существенным затягиванием сроков на фоне низкого качества выполняемых работ.

Данная схема в 2020-2021 гг. получила широкое распространение во многих регионах страны и привела к неэффективному расходованию бюджетных средств, выделенных в рамках национального проекта «Демография» и других национальных проектов.

В другом случае в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» антимонопольным органом выявлен сговор в ходе проведения торгов на поставку фельдшерско-акушерских пунктов на сумму более 112 миллионов рублей.

Участники соглашения совместно реализовали единую стратегию поведения, целью которой явилась не конкуренция между ними в ходе аукциона, а достижение результата – победы в аукционе одной из компаний с ценой контракта, близкой к начальной цене, при этом другая компания осознанно приняла решение об отказе от соперничества за заключение государственного контракта, заключив в последующем договор поставки товара с победителем аукциона.

1.2.7. Конкуренция на трансграничных рынках (международное сотрудничество)

Реализация ФАС России полномочий в сфере международного сотрудничества является одним из важнейших направлений работы, обеспечивающих достижение стратегической цели ведомства по повышению эффективности реализуемой в Российской Федерации конкурентной политики и практики правоприменения.

В условиях роста количества транснациональных слияний и расширения трансграничной монополистической деятельности существующая договорно-правовая база ФАС России в сфере антимонопольного

регулирования обеспечивает возможность применения современных механизмов взаимодействия с конкурентными органами зарубежных стран, которые позволяют оперативно и эффективно взаимодействовать при выявлении и пресечении нарушений антимонопольного законодательства, затрагивающих интересы сторон, и рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации, что в свою очередь позволяет предотвратить негативное влияние действий хозяйствующих субъектов, совершаемых за пределами Российской Федерации, на конкуренцию на российском рынке.

В 2021 году с учетом приоритетов экономического сотрудничества Российской Федерации ФАС России была продолжена работа по расширению «договорного портфеля». В частности, завершена работа по подготовке к подписанию Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере антимонопольного правоприменения и конкурентной политики²³.

Целью Соглашения является создание правовых основ для взаимодействия антимонопольных органов России и Китая при правоприменительной деятельности с использованием таких форм взаимодействия, как обмен информацией, направление уведомлений, запросов о предоставлении информации и документов, проведение консультаций при расследовании антиконкурентных действий хозяйствующих субъектов. Соглашение применимо не только в отношении хозяйствующих субъектов двух стран, но и в отношении хозяйствующих субъектов третьих стран, в числе направлений сотрудничества также определено сотрудничество по вопросам антимонопольного регулирования на цифровых рынках, что особенно актуально в условиях глобализации и цифровизации экономики.

С учетом всеобъемлющего российско-китайского взаимодействия и стратегического партнерства реализация указанного Соглашения будет способствовать обеспечению интересов российских хозяйствующих субъектов, оперирующих на китайских рынках, а также торгово-экономическому сотрудничеству наших стран в целом в интересах благополучия потребителей.

Также в 2021 году была проведена работа, направленная на реализацию Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, статья 17 которого к предмету ведения Союзного государства, в том числе относит конкурентную политику.

Декретом Высшего Государственного совета Союзного государства от 4 ноября 2021 года № 6 утверждены Основные направления по реализации Договора о создании Союзного государства и 28 Союзных программ, одной из которых является Союзная программа в области единых правил конкуренции. Ответственными за реализацию данной Союзной программы являются ФАС

²³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 года № 3216-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере антимонопольного правоприменения и конкурентной политики»

России и Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь.

В 2021 году реализован первый этап Союзной программы, в рамках которого определены и согласованы направления и подходы формирования и разработки единых правил конкуренции. В качестве формы принятия единых правил конкуренции было определено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь.

Кроме того, в 2021 году проделана значительная работа по участию в совершенствовании права Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В связи со вступлением в силу изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года совместно с Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) проведена следующая работа:

внесены изменения в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2021 года № 97, определяющие порядок выдачи предупреждений о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, и (или) об устранении причин и условий, способствовавших возникновению признаков такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий таких действий (бездействия)²⁴;

разработан и утвержден Порядок вынесения предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов ЕАЭС²⁵;

начата разработка проекта Порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС, а равно об участии в нем.

В соответствии с поручениями Совета ЕЭК от 14.07.2021 № 17 и от 05.10.2021 № 37, принятие которых было инициировано российской стороной, ФАС России совместно с ЕЭК и другими национальными антимонопольными органами государств – членов ЕАЭС начата работа по совершенствованию порядка оценки цифровых рынков, функционирующих на территории государств-членов ЕАЭС, и совершенствованию порядка по разграничению полномочий между антимонопольными органами государств – членов ЕАЭС и ЕЭК. Результатом работы будет внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты ЕЭК, регламентирующие порядок проведения оценки состояния конкуренции и пресечения нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Помимо этого, в формате БРИКС в 2021 году была продолжена реализация инициатив ФАС России с целью повышения эффективности

²⁴ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 2 декабря 2021 года № 135 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках»

²⁵ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 марта 2021 года № 28

взаимодействия конкурентных ведомств объединения при осуществлении правоприменительной деятельности.

Учитывая масштабы экономик стран объединения, в которых, как правило, нотифицируются все глобальные сделки, в 2020 году ФАС России выступила с инициативой о разработке Модельных рекомендаций по применению механизма вейвера при рассмотрении сделок экономической концентрации государств – участников БРИКС.

Вейвер – добровольный отказ от конфиденциальности сторонами сделок – зарекомендовал себя как эффективный инструмент при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации. Этот инструмент позволяет антимонопольным органам из различных юрисдикций проводить консультации по конкретным сделкам с возможностью обмена конфиденциальной информацией и материалами.

Инициатива российской стороны была поддержана партнерами по БРИКС, и ФАС России на основе анализа имеющегося положительного опыта взаимодействия и законодательства стран БРИКС, в том числе по защите конфиденциальной информации, подготовила проект соответствующего документа.

Модельные рекомендации были приняты в ходе 7-й Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС в ноябре 2021 года.

Принятие документа стало важным шагом к созданию в России современной системы контроля за экономической концентрацией наряду с ранее реализованными шагами по принятию в 2019 году Рекомендаций Президиума ФАС России по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера) при рассмотрении сделок экономической концентрации и соответствующих Модельных рекомендаций для антимонопольных органов государств – участников СНГ.

Использование вейверов на основе принятых Модельных рекомендаций будет способствовать повышению эффективности рассмотрения ФАС России трансграничных сделок, сокращению сроков, принятию непротиворечащих решений, что является залогом исполнения выдвигаемых условий. Это в свою очередь обеспечит экономию бюджетных средств и человеческих ресурсов ФАС России и минимизацию рисков для российской экономики.

В 2021 году ФАС России также продолжила работу, направленную на совершенствование на глобальном уровне правовых механизмов взаимодействия антимонопольных органов в целях выявления и пресечения недобросовестных деловых практик транснациональных корпораций, проводимую на площадке Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Учитывая, что вопросы выявления и пресечения картелей, в особенности трансграничных, находятся на повестке антимонопольных органов всего мира, в 2021 году начала свою деятельность Рабочая группа ЮНКТАД по трансграничным картелям, активное участие в работе которой принимала ФАС России.

Проводимая в данном направлении работа является важной составляющей по реализации Заявления глав правительств государств-участников СНГ «О консолидации усилий мирового сообщества для эффективного противодействия международным картелям» от 03.11.2017 года, Межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № 1314-р и Национального плана (дорожной карты) развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

Прошедшие заседания данной Рабочей группы продемонстрировали необходимость дальнейшего развития существующих механизмов международной кооперации при борьбе с трансграничными картелями.

Говоря о практической стороне применения инструментов международного взаимодействия ФАС России с зарубежными конкурентными ведомствами, необходимо отметить, что в 2021 году особую актуальность приобрело использование таких инструментов на цифровых рынках, где эффекты от деятельности крупных высокотехнологичных компаний сложно просчитать и спрогнозировать, а конкурентным ведомствам приходится сталкиваться с вызовами, требующими быстрой адаптации. Среди таких дел – кейсы в отношении цифровых гигантов Apple, Google, а также поискового сервиса Booking.

Кроме того, в 2021 году ФАС России были проведены консультации при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации, среди которых слияние крупнейших в мире брокеров AON и WTW, сделки на продовольственных рынках LDC/ADQ и Ehrmann/Campina, слияния в промышленном секторе PPG/Tikkurila, Ali/Welbilt, Faurecia/Hella, сделка фармацевтических гигантов Thermo Fisher Scientific и PPD, а также одна из наиболее значительных сделок на цифровых рынках, в частности в секторе телевидения и стриминговых сервисов Discovery/AT&T WarnerMedia.

При этом обмен опытом и обсуждение подходов к рассмотрению дел и сделок имеет существенный положительный эффект для обеих сторон взаимодействия.

Например, подходы, использованные ФАС России к рассмотрению сделки производителей оборудования для общественного питания между компаниями Ali и Welbilt, были использованы конкурентными ведомствами Великобритании и ЮАР. Также, конкурентное ведомство Израиля при рассмотрении дела против Google учитывало подходы ФАС России при проведении аналогичного расследования.

При рассмотрении глобальной сделки крупнейших игроков на рынке страховых брокерских услуг Aon и Willis Towers Watson ФАС России активно использовала опыт коллег из Австралии, Еврокомиссии, США, Канады, Мексики и ЮАР. Были проведены переговоры с зарубежными партнерами для

координации хода рассмотрения сделки, анализа методов и подходов к оценке состояния конкуренции после предполагаемого слияния, а также гармонизации решений, принимаемых российским конкурентным ведомством, с решениями других зарубежных юрисдикций.

В июле 2021 года компания Willis Tower Watson отозвала свое ходатайство о покупке компании Aon, однако полученный ФАС России опыт будет полезен в ходе рассмотрения подобных крупных сделок экономической концентрации в будущем.

Также в 2021 году ФАС России принимала участие в рассмотрении ЕЭК 10 дел о нарушении общих правил конкуренции на рынках: услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации сертифицированного публичного бухгалтера (2 дела); кабельной продукции; услуг калибровки датчиков для аппаратов определения цирроза печени Fibroscan; оптовой реализации систем факэмульсификации и факэмульсификации/витрэктомии производства группы компаний Alcon; реализации изоляционных древесно-волоконистых плит; препарата «Гепарин натрия»; взрывчатых веществ и средств инициирования; переносных машин для газокислородной резки стальных труб; масла крестьянского сладко-сливочного несоленого.

Важным направлением деятельности ФАС России по поддержанию условий конкуренции на товарных рынках Российской Федерации является участие в выработке мер внешнеэкономического регулирования.

ФАС России принимала активное участие в формировании позиции российской стороны по вопросам таможенно-тарифного регулирования и защитным мерам во внешней торговле, нетарифного регулирования в целях дальнейшего ее учета при принятии соответствующих решений Коллегией ЕЭК.

При подготовке позиций ФАС России учитывала необходимость обеспечения условий конкуренции на соответствующих товарных рынках, недопущения дефицита и роста цен на ключевых товарных рынках России.

В рамках оценки последствий предлагаемых/принимаемых мер защиты в рамках ЕАЭС ФАС России в 2021 году подготовила заключения о последствиях воздействия на конкуренцию таких мер на рынках графитированных электродов, стальных бесшовных труб, меламина, полиэтилена.

1.3. Государственная политика по развитию конкуренции, в том числе в отдельных отраслях

1.3.1. Основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

Социальные услуги

В 2021 году была завершена работа по совершенствованию законодательства, направленного на усиление роли негосударственных организаций при оказании социальных услуг населению.

Социальная сфера традиционно отличается от иных сфер наличием большого числа государственных и муниципальных участников рынка. Еще в 2016 году в соответствии с 4 абзацем подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № Пр-2346 Правительству Российской Федерации было поручено разработать механизм регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, а также механизм их поддержки.

В 2017 году Президент Российской Федерации дал поручение²⁶ Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях расширения практики использования негосударственных организаций в качестве поставщиков социальных услуг за счёт бюджетных ассигнований.

В июле 2020 года был принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Закон о социальном заказе).

В целях реализации положений Закона о социальном заказе в 2020-2021 гг. принято 27 актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти. Основная цель принятия Закона о социальном заказе - расширение возможностей выбора поставщиков социальных услуг потребителями этих услуг за счет привлечения негосударственных организаций в качестве поставщиков услуг, а также повышение качества социальных услуг.

В 2021 году ФАС России совместно с Агентством стратегических инициатив (далее также – АСИ) впервые провела масштабное анкетирование поставщиков рынка социальных услуг на территории всей страны в целях получения объективной информации о состоянии конкуренции на указанном рынке, напрямую связанном с удовлетворением потребностей граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, и выявила необоснованные барьеры для негосударственных организаций.

Анкета была разработана ФАС России и размещена на официальном сайте АСИ. В анкетировании приняли участие 173 организации

²⁶ Подпункт «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23.08.2017 № Пр-1650

из 72 субъектов Российской Федерации, осуществляющие оказание социальных услуг.

Анализ полученных в рамках анкетирования ответов позволил выявить барьеры, с которыми сталкиваются негосударственные социально ориентированные организации, коммерческие компании и индивидуальные предприниматели при входе на рынок и в деятельности на рынке социальных услуг. Ответы показали текущую ситуацию и происходившие изменения в сфере оказания социальных услуг с учётом специфики каждого региона.

Кроме того, анкетирование позволило оценить существующие алгоритмы доступа к субсидиям на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения и к бюджетным средствам, которые выделяются на исполнение социального заказа.

ФАС России совместно с АСИ было проведено совещание с участниками анкетирования, на котором были детально обсуждены проблемы, обозначенные в анкетах, а также даны разъяснения требований антимонопольного законодательства, полномочия ФАС России и порядок обращения в антимонопольный орган.

Основываясь на результатах анкетирования и с учетом выявленных в ходе анкетирования проблем ФАС России совместно с территориальными органами проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих оказание социальных услуг поставщиками социальных услуг, на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Результаты проведенного анализа показали, что отдельные положения ряда таких актов могут приводить к нарушениям антимонопольного законодательства. В частности, в таких актах выявлено:

установление избыточных требований к условиям включения поставщиков в Реестр поставщиков социальных услуг;

установление избыточных требований к осуществлению деятельности поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания;

наличие дискриминационных условий работы для поставщиков социальных услуг в зависимости от их формы собственности и подведомственности;

ограничение перечня кредитных организаций, реквизиты которых необходимо представить для получения мер социальной поддержки и др.

В действиях органов власти, создающих поставщикам социальных услуг непредусмотренные действующим законодательством барьеры, были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства и приняты соответствующие меры антимонопольного реагирования.

В Карачаево-Черкесской Республике, Новосибирской, Смоленской, Калининградской и Вологодской областях, Республике Коми признаки нарушения антимонопольного законодательства устранены до принятия мер антимонопольного реагирования.

В Костромской, Московской, Пензенской, Ульяновской, Челябинской, Тамбовской и Тюменской областях, Хабаровском и Алтайском краях,

Ненецком автономном округе и Кабардино-Балкарской Республике признаки нарушения антимонопольного законодательства были устранены в рамках исполнения выданных предупреждений.

Признаки нарушения выражались в непредусмотренных действующим законодательством требованиях об осуществлении деятельности поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания не менее 5 лет, в необоснованном отказе поставщикам социальных услуг во включении в Реестр поставщиков социальных услуг и избыточных требованиях к предоставляемым для включения в данный реестр документам, в наличии дискриминационных условий работы для поставщиков социальных услуг в зависимости от их формы собственности и подведомственности, в отказе в рассмотрении обращений индивидуальных предпринимателей о получении компенсаций за оказанные социальные услуги, в требовании о государственной регистрации некоммерческой организации в качестве юридического лица, о регистрации поставщика социальных услуг с присвоением соответствующего кода по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, а также в установлении исчерпывающего перечня кредитных организаций, реквизиты которых необходимо представить для получения мер социальной поддержки.

В результате проведенной работы в субъектах Российской Федерации устранены барьеры входа на рынок социальных услуг и созданы прозрачные механизмы обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к участию в оказании социальных услуг. В частности, в 18 субъектах Российской Федерации приняты меры по прекращению на рынке социальных услуг выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также путем внесения поправок в нормативные правовые акты снижены риски ограничения конкуренции в дальнейшем.

Образование и наука

Ключевой задачей для развития конкуренции в сфере образования и науки является создание прозрачной и недискриминационной системы распределения бюджетных средств, а также создание механизмов государственной поддержки негосударственных образовательных и научных организаций.

Пунктом 8 раздела III Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы предусмотрено утверждение Минобрнауки России по согласованию с РАН плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции в сфере науки.

На заседаниях Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере образования и науки и Научного совета РАН при обсуждении плана мероприятий по развитию конкуренции в сфере образования и науки, подготовленного ФАС России, обсуждались возможные решения проблем в сфере науки посредством в том числе:

создания правовых условий для развития конкуренции в сфере науки и повышения конкурентоспособности НИОКТР и их результатов, услуг

научного обеспечения и научных услуг, выполняемых российскими научными организациями и гражданами, осуществляющими научную деятельность;

расширения круга исполнителей публичных контрактов на закупку НИОКТР гражданского назначения за счет физических лиц и их коллективов;

создания системы оценки результатов выполненных НИОКТР и показателей эффективности оказанных научно-технических и научных услуг (услуг для проведения научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ);

повышения конкурентоспособности российских научных организаций.

В результате совместной проработки проекта плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции в сфере науки с РАН и ФАС России, а также по итогам его обсуждения на заседании Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, состоявшемся 7 февраля 2022 г. выявлена необходимость подготовки единого комплексного плана мероприятий по развитию конкуренции не только в сфере науки, но и всех уровней образования.

В 2022 году Минобрнауки России, ФАС России и РАН продолжат совместную работу по доработке и согласованию проекта плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции в сфере науки.

В 2021 году в субъектах Российской Федерации в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» продолжилось внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования детей.

Система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей предусматривает выдачу ребенку сертификата, удостоверяющего право родителя (законного представителя) ребенка, либо обучающегося, достигшего возраста 14 лет, выбрать исполнителя услуг (организацию (индивидуального предпринимателя), осуществляющую образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам) по реализации дополнительных общеобразовательных программ в определенном объеме и на определенных условиях, а также право исполнителя таких услуг получить из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием услуги по реализации дополнительных общеобразовательных программ после выбора такой программы ребенком.

Одним из основных принципов системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей является обеспечение равного доступа организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, вне зависимости от их организационно-правовой формы.

Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы предусмотрено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей не позднее 2024 года во всех субъектах Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 678-р утверждена Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года, в которой предусмотрено увеличение доли негосударственного сектора, включенного в систему ПФДО, до 2 % к 2024 году и до 5 % к 2030 году. Соответствующие планы мероприятий и целевые показатели субъекты Российской Федерации сформируют до 1 августа 2022 года.

По итогам проведенного в 2021 году территориальными органами ФАС России в 72 субъектах Российской Федерации мониторинга было выявлено, что в ряде нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, получивших субсидию Минпросвещения России из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по внедрению системы, содержались положения, ограничивающие конкуренцию, в том числе:

- механизмы, исключающие возможность участия организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

- установление различных требований к частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям по отношению к государственным (муниципальным) образовательным организациям при предоставлении им субсидии в целях обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы;

- установление не предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами требований к образовательным организациям;

- отсутствие единого порядка (методики) расчёта финансового обеспечения образовательных услуг для образовательных организаций;

- наделение хозяйствующего субъекта контрольно-распорядительными функциями в отношении иных участников системы.

Предоставление преимущественных условий участия в реализации дополнительных образовательных программ в рамках внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей государственным и муниципальным поставщикам приводит к дискриминации частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, неравному доступу к бюджетным ресурсам, а также к ограничению прав детей и их родителей (законных представителей) на выбор образовательных организаций, оказывающих соответствующие услуги.

По итогам мониторинга было выявлено, что в нормативных правовых актах 5 субъектов Российской Федерации содержались положения, ограничивающие конкуренцию. ФАС России выданы предупреждения о

прекращении действий, содержащих признаки нарушений антимонопольного законодательства, которые были исполнены. ФАС России продолжает анализировать ситуацию в рассматриваемой сфере.

Кроме того, в ФАС России поступили обращения от негосударственных образовательных организаций о следующих сохраняющихся проблемах реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в регионах и муниципалитетах в том числе дискриминационных условиях для негосударственного сектора, приводящих к невозможности или искусственной минимизации участия негосударственных образовательных организаций в системе:

1) Механизмы «квотирования» объемов распределения бюджетных средств, когда средства, выделяемые субъектом Российской Федерации (муниципалитетом) на дополнительное образование детей, заранее распределяются таким образом, что в первую очередь обеспечиваются интересы государственных (муниципальных) образовательных организаций, а частные организации могут претендовать лишь на определенную часть таких средств, не сопоставимую с долей, выделяемой государственным (муниципальным) организациям.

Органы местного самоуправления либо не предусматривают правовых оснований для перераспределения средств (не предусматривают необходимые порядки и (или) финансовое обеспечение мероприятий), либо устанавливают процедуры, в рамках которых получение средств негосударственными образовательными организациями практически невозможно. Наиболее распространенной из таких процедур является установление чрезмерно длительных сроков перераспределения лимитов финансирования (от 3 месяцев и более) между муниципальными и негосударственными поставщиками. Такие сроки установлены, например, в Амурской и Брянской областях и в Краснодарском крае.

Вместе с тем по информации, представленной Минпросвещения России, муниципальными образованиями Амурской и Брянской областей, а также Краснодарским краем ведется работа по внесению изменений в положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания в части сокращения сроков перераспределения лимитов финансирования между муниципальными и негосударственными поставщиками. Отмечается, что соответствующие изменения будут приняты в срок до 1 сентября 2022 года.

2) Отсутствие в ряде субъектов Российской Федерации механизмов заключения договоров (соглашений) с негосударственными поставщиками образовательных услуг, что ведет к невозможности доступа частных организаций к бюджетному финансированию в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. Например, в правовых актах Самарской области, большинства муниципалитетов Пермского края, Республик Бурятия и Татарстан, ряде

муниципалитетов иных субъектов Российской Федерации не предусмотрены механизмы передачи средств в рамках системы персонифицированного финансирования отдельным исполнителям услуг.

Согласно информации, представленной Минпросвещения России, муниципальными образованиями Пермского края и республик Бурятия и Татарстан вносятся изменения в нормативные правовые акты в части совершенствования механизмов заключения договоров (соглашений) с негосударственными поставщиками образовательных услуг.

3) Увеличение сроков включения поставщиков образовательных услуг в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей до 60-90 рабочих дней.

Например, такие сроки ранее были установлены в Республике Дагестан, в Забайкальском крае, в Архангельской, Рязанской и Омской областях и иных регионах. Следует отметить, что в настоящее время в нормативные правовые акты Республики Дагестан, Забайкальского края, Архангельской, Рязанской и Омской областей внесены изменения, предусматривающие сокращение сроков включения поставщиков образовательных услуг в систему ПФДО до 5 рабочих дней.

4) Занижение совокупных объемов финансового обеспечения образовательных услуг до уровня, не способного обеспечить существующий со стороны населения спрос, при одновременном сохранении гарантированного финансирования востребованных образовательных программ в муниципальных образовательных организациях. Органы местного самоуправления, ответственные за распределение средств бюджета между целевым финансированием муниципальных учреждений и обеспечением выбора в рамках механизмов персонифицированного финансирования, еще на этапе планирования определяют, что вся система персонифицированного финансирования будет распространена лишь на незначительное число детей. В результате конкурентная борьба ведется за единичные сертификаты, в то время как большая часть бюджетных средств направляется муниципальным учреждениям.

5) Установление ограниченных сроков (периодов) для осуществления сертификации программ, а также ограниченного количества «попыток» пройти такую сертификацию.

Рынки туристских и гостиничных услуг

Рынки туристских и гостиничных услуг характеризуются большим количеством участников и высококонкурентной средой. В то же время, в 2021 году стала очевидной необходимость решения проблемы недобросовестного поведения отдельных участников рынка, в частности, субъектов предпринимательской деятельности, занятых в гостиничной отрасли. Это поведение заключается в стремлении участников рынка получить экономически необоснованную сверхприбыль в ситуациях искусственного завышения спроса на их услуги.

В 2021 году в результате отмены въезда на территорию отдельных стран в связи с распространением коронавирусной инфекции в органы государственной власти начали поступать массовые жалобы туристов на отмены ранее сделанных бронирований и перепродаже номеров по более высоким ценам на курортах Российской Федерации.

Во исполнение протокола совещания по вопросу роста цен в средствах размещения в Российской Федерации и принимаемых мерах по недопущению их необоснованного завышения, состоявшегося в Совете Федерации 19.04.2021, было издано совместное письмо ФАС России, Ростуризма и Роспотребнадзора и направлено в адрес хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по реализации турпродукта и (или) гостиничные услуги, о недопустимости отмены бронирований проживания и туров в одностороннем порядке с целью их заключения по более высокой цене.

В письме отмечалось, в частности, что право на односторонний отказ от исполнения договора предоставления гостиничных услуг предусмотрено только для заказчика (потребителя) при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов. Таким образом, односторонний отказ хозяйствующих субъектов от исполнения обязательств по уже заключенным договорам с целью заключения указанных договоров на новых условиях с потребителями по более высокой цене в связи с повышением потребительского спроса является нарушением законодательства Российской Федерации.

Правила предоставления гостиничных услуг не содержат каких-либо конкретных примеров существенных изменений обстоятельств, при наступлении которых одна из сторон могла бы потребовать изменения или расторжения договора предоставления гостиничных услуг. В каждом отдельном случае организации, оказывающие услуги по реализации туристского продукта и (или) предоставляющие гостиничные услуги, должны обосновывать изменение условий договоров о реализации туристского продукта и (или) договоров предоставления гостиничных услуг (в частности, повышение цены) потребителям, в ином случае потребители вправе обратиться в суд за защитой своих гражданских прав.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, предоставляющие гостиничные услуги и осуществляющие реализацию туристского продукта, были предупреждены о недопустимости односторонних отказов от исполнения договоров о предоставлении гостиничных услуг и договоров оказания услуг по реализации туристского продукта, а также о недопустимости пересмотра условий указанных договоров в ущерб потребителям с целью их заключения на новых условиях по более высокой цене.

Кроме того, в 2021 году обострилась проблема завышения стоимости гостиничных услуг в периоды проведения наиболее значимых международных мероприятий.

В связи с указанными обстоятельствами Правительство Российской Федерации поручило ФАС России принять меры по недопущению роста стоимости гостиничных услуг в периоды проведения международных форумов на территории Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации ФАС России было дано поручение по вопросу соответствия действий гостиниц «Астория» и «Англетер» антимонопольному законодательству в период проведения Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ). ФАС России были проведены соответствующие проверки, по итогам которых в Правительство Российской Федерации направлен отчет.

Пунктом 8 Протокола заседания Организационного комитета по подготовке и проведению Российского инвестиционного форума от 10.12.2021 № 2, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Оргкомитета Д.Н. Чернышенко, Администрации Краснодарского края поручено провести мониторинг цен гостиничного обслуживания в период проведения Форума и направить в ФАС России результаты мониторинга в части выявленных фактов превышения стоимости услуг более чем на 20 % к аналогичному периоду 2019 года. Пунктом 9 Протокола ФАС России поручено провести проверку фактов в случае необоснованного завышения цен в коллективных средствах размещения в период проведения Форума (17–19 февраля 2022 года).

Пунктом 1.3 Раздела VIII протокола заседания Организационного комитета по подготовке и проведению Международного арктического форума «Арктика – территория диалога» от 11.11.2021 № 1, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, председателем Организационного комитета по подготовке и проведению Форума Ю.П. Трутневым, Администрации г. Санкт-Петербурга совместно с ФАС России было поручено проработать вопрос регулирования цен на услуги гостиничного размещения в период проведения Форума (11-13 апреля 2022 года) с целью недопущения их необоснованного роста.

Пунктом 3.1.7 Протокола заседания Организационного комитета по подготовке и проведению Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ) от 02.12.2021 № 2, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Оргкомитета А.Р. Белоусовым, Администрации г. Санкт-Петербурга совместно с ФАС России было поручено проработать вопрос регулирования цен на услуги гостиничного размещения в период проведения ПМЭФ (15–18 июня 2022 года) с целью недопущения их необоснованного роста.

Кроме того, в июле 2021 года Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиным ФАС России, Минэкономразвития России, Ростуризму и Роспотребнадзору было дано поручение внести в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений

в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности» «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленные на ограничение стоимости гостиничных услуг в период проведения особо значимых международных мероприятий.

В ноябре 2021 года соответствующие законопроекты были внесены ФАС России в Правительство Российской Федерации.

Вопрос резкого роста цен на услуги гостиничного размещения в периоды проведения особо значимых международных мероприятий поднимается ежегодно. На рынке предоставления гостиничных услуг ряд гостиниц, в которых предусмотрено размещение участников международных форумов (ПМЭФ, Инвестиционный форум в Сочи, Дальневосточный экономический форум), значительно повышают тарифы на предоставление гостиничных услуг. Указанный ежегодный резкий рост цен приводит к значительным финансовым издержкам, связанным с участием гостей крупных международных многосторонних мероприятий в Российской Федерации, и несет нежелательные репутационные риски.

Вместе с тем, с учетом низкой концентрации рынка гостиничных услуг, отсутствием на рынке доминирующих хозяйствующих субъектов, а также отсутствием признаков картельного поведения участников рынка мерами антимонопольного реагирования оказывать влияние на снижение цен на гостиничные услуги в периоды проведения особо значимых международных мероприятий не представляется возможным.

Законопроект, предусматривающий поправки в Закон об основах туристской деятельности предусматривает:

определение особо значимого международного мероприятия (международное мероприятие, проведение которого предусмотрено федеральным законом или актом Президента Российской Федерации);

определение лица, реализующего гостиничные услуги (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность, связанную с реализацией гостиничных услуг, в том числе в составе туристского продукта);

запрет лицам, предоставляющим и (или) реализующим гостиничные услуги в городах федерального значения, муниципальных образованиях, где проводится особо значимое международное мероприятие устанавливать цены на гостиничные услуги, превышающие предельные цены на гостиничные услуги, рассчитанные в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации, независимо от даты реализации (бронирования) номеров;

обязанность лица, предоставляющего гостиничные услуги, обеспечить потребителям доступ к информации о предельной цене на гостиничные услуги в сутки в период проведения особо значимого международного мероприятия путем размещения указанной информации в помещении гостиницы, а также иными способами, в том числе на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

полномочие Ростуризма об информировании лиц, предоставляющих и (или) реализующих гостиничные услуги, о проводимом на территории субъекта Российской Федерации особо значимом международном мероприятии путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Второй законопроект является обеспечительным по отношению к первому, поскольку реализация вышеназванных норм требует внесения дополнений в КоАП РФ в части установления административной ответственности в виде административного штрафа за нарушение соответствующего запрета о превышении предельной цены на гостиничные услуги в период проведения особо значимых международных мероприятий, а также за несоблюдение требования о доведении информации о стоимости номера до потребителей.

Законопроекты согласованы без замечаний всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минфином России, Минэкономразвития России, Ростуризмом, Роспотребнадзором).

Одной из ключевых задач для развития конкуренции на рынке туристских услуг является обеспечение прозрачности и объективности при проведении конкурсов на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма.

Учитывая, что с 2022 года конкурсы на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма будут проводиться субъектами Российской Федерации, Ростуризмом совместно с ФАС России принято решение о разработке для субъектов Российской Федерации проекта типового положения о конкурсе на предоставление грантов в 2022 году.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства, а также для обеспечения прозрачности при проведении субъектами Российской Федерации конкурсов на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма ФАС России совместно с Ростуризмом планирует направление в адрес субъектов Российской Федерации и территориальных органов ФАС России разъяснений.

Рынок ритуальных услуг

Ситуация на рынке ритуальных услуг в 2021 году не изменилась и продолжает оставаться сложной. В настоящее время на рынке существует ряд проблемных вопросов, таких как несовершенство правового регулирования и отсутствие логично выстроенной системы правовых норм, устанавливающих права, обязанности и ответственность участников рынка ритуальных услуг.

За последние три года ФАС России было рассмотрено 1290 заявлений о нарушении антимонопольного законодательства в сфере оказания ритуальных услуг, по результатам рассмотрения которых проведено 117 проверок, выдано 647 предупреждений, рассмотрено 138 антимонопольных дел и 123 дела об

административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму более 4 млн рублей.

Одним из наиболее распространенных нарушений в данной сфере является наделение хозяйствующих субъектов (как правило, специализированных служб, которые зачастую являются муниципальными унитарными предприятиями или муниципальными бюджетными учреждениями) функциями органов местного самоуправления, такими как: выдача участков земли для захоронения, выдача разрешений на захоронение, благоустройство кладбища и его содержание, включающее в себя охрану территории кладбища. Поскольку специализированные службы сами являются участниками рынка ритуальных услуг, это создает им конкурентные преимущества по сравнению с другими участниками рынка. В результате права иных участников рынка ограничиваются, а граждане лишаются права выбирать организации, оказывающие ритуальные услуги, в том числе по погребению.

В ряде регионов органы власти наделяют бюро судебно-медицинской экспертизы полномочиями по осуществлению платных ритуальных услуг таких, как: подготовка тел умерших к погребению, косметическая и стилистическая обработка тела, постижёрные работы. Это может приводить к склонению родственников умершего к заключению договора на оказание ритуальных услуг именно с данным бюро судебно-медицинской экспертизы.

При этом в Национальном плане развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы предусмотрены такие мероприятия в сфере ритуальных услуг как:

- создание и размещение на региональных порталах государственных и муниципальных услуг реестров кладбищ и мест захоронений на них, в которые включены сведения о существующих кладбищах и местах захоронений на них, реестров хозяйствующих субъектов, имеющих право на оказание услуг по организации похорон;

- оказание услуг по организации похорон по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением лицам, ответственным за захоронения, полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, содержащейся в таких реестрах, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг;

- введение запрета на совмещение оказания ритуальных и медицинских услуг;

- оказание услуг по устройству и обустройству мест захоронений организациями, осуществляющими содержание кладбищ, с возможностью оказания таких услуг на конкурентной основе в соответствии с законами субъектов Российской Федерации; оказание иных ритуальных услуг исключительно на конкурентной основе.

Предусмотренные меры направлены на упрощение организации похорон, повышение доступности ритуальных услуг для родственников умерших, создание условий для недопущения на рынок недобросовестных

агентов ритуальных услуг, прекращение практики навязывания ритуальных услуг и расширение возможности выбора гражданами ритуальных служб.

С целью исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 09.07.2017 № Пр-1330 по вопросам организации похоронного дела (далее – Перечень поручений № Пр-1330) и реализации мероприятий Национального плана в 2021 году велась доработка проекта федерального закона № 91300-8 «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В результате доработки законопроект дополнен нормами, в соответствии с которыми были созданы дополнительные гарантии защиты прав участников рынка в случаях, если субъектом Российской Федерации будет принято решение об оказании ритуальных услуг, оказываемых непосредственно на кладбище, организацией, занимающейся содержанием кладбища. Законопроект внесен в Государственную Думу 21 марта 2022 года.

Рынок лекарственных препаратов

В 2021 году рынок лекарственных препаратов начал стабилизироваться после жестких ограничений 2020 года, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции. Сформировался и развивается рынок дистанционной торговли лекарственными препаратами, значительно повысилась значимость электронных платформ и агрегаторов, предоставляющих услуги по поиску и заказу лекарственных препаратов в сети «Интернет».

В этих целях Федеральным законом от 03.04.2020 № 105-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» приняты поправки, дополняющие розничную торговлю лекарственными препаратами возможностью осуществлять ее дистанционным способом.

В постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 697 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на осуществление розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом, осуществления такой торговли и доставки указанных лекарственных препаратов гражданам и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом», внесены предложения ФАС России по расширению круга потенциальных участников рынка дистанционной торговли лекарственными препаратами, пересмотрены критерии выдачи такого разрешения.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 827 исключено требование о наличии не менее 10 мест осуществления фармацевтической деятельности на территории Российской Федерации.

ФАС России считает необходимым дальнейшее развитие дистанционной торговли лекарственными препаратами путем отмены запрета на розничную торговлю лекарственными препаратами дистанционным способом индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности с указанием выполняемой работы (оказываемой услуги) по розничной торговле лекарственными препаратами, а также распространение дистанционной торговли на рецептурные препараты.

В 2021 году ФАС России по поручению Правительства Российской Федерации подготовлен проект второго решения Правительства Российской Федерации, принятого распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 3915-р о разрешении АО «Фармасинтез» в течение 2022 года использовать изобретения, охраняемые евразийскими патентами, в целях производства лекарственного препарата с МНН «Ремдесивир». Тем самым обеспечена доступность в 2022 году лекарственных препаратов с МНН «Ремдесивир», не имеющих аналогов в мире и охраняемых международными патентами, в условиях полученного ФАС России письменного отказа патентообладателей от поставок указанного препарата в Российскую Федерацию по экономически обоснованной цене.

Стоит отметить, что в апреле 2021 года группа компаний «Гилеад» обратилась с иском в Верховный Суд Российской Федерации об оспаривании первого распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3718-р.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 27.05.2021 по делу № АКПИ21-303 заявителям отказано в удовлетворении искового заявления в полном объеме, реализация Правительством Российской Федерации полномочий, предусмотренных статьей 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), признана судом законной и соответствующей нормам международного права.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2021 № 1767 утверждена разработанная ФАС России в соответствии со статьей 1360 ГК РФ Методика определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия, и порядка ее выплаты.

В государственных закупках на страже конкуренции действует постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое построено на логике антимонопольных запретов и ограничений в отношении описания характеристик закупаемых лекарственных препаратов.

Вместе с тем ФАС России отмечает «приспосабливание» заказчиков к изменившимся конкурентным условиям закупок и встречающиеся факты

манипулирования положениями указанного постановления в части применения исключений для установленных запретов. ФАС России считает, что обоснование необходимости указания особых характеристик, должно быть подтверждено документально, так как само по себе наличие некоего обоснования для несоблюдения запретов может ставиться контрольным органом под сомнение и быть предметом контроля в целях подтверждения доводов обоснования обстоятельств, подпадающих под исключение, предусмотренное постановлением, в том числе при проведении проверочных мероприятий в рамках Закона о контрактной системе.

В 2021 году по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с ведением и использованием ряда перечней, реестров и иных баз данных, содержащих сведения о лекарственных препаратах и их характеристиках, используемых для соблюдения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов, в том числе при установлении и контроле ценового регулирования на лекарственные препараты, при государственных (муниципальных) закупках.

В ходе осуществления своих полномочий ФАС России установлено, что:

- информация в перечне ЖНВЛП, преимущественно в отношении лекарственных форм, в ряде случаев не соотносится с государственным реестром лекарственных средств, государственным реестром предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, едином структурированном справочнике-каталоге лекарственных препаратов (далее – справочник ЕСКЛП) и перечнем взаимозаменяемых лекарственных, формируемым и публикуемым Минздравом России в соответствии с требованиями закона;

- информация в отношении эквивалентных (агрегированных) лекарственных форм не соотносится между перечнем ЖНВЛП, перечнем взаимозаменяемых лекарственных препаратов и справочником ЕСКЛП.

Противоречивость и несогласованность в таких перечнях, реестрах и иных базах данных приводит к обходу ценового регулирования путем регистрации схожей лекарственной формы с иным написанием, выводя лекарственный препарат из перечня ЖНВЛП, а также неравному доступу производителей к одному товарному рынку.

В этой связи ФАС России в 2021 году подготовлены и направлены в Минздрав России и Правительство Российской Федерации следующие предложения о совершенствовании ведения перечня ЖНВЛП, а также о принятии мер, предусматривающих единую сквозную «агрегацию» лекарственных форм и иных характеристик лекарственных препаратов в перечнях, реестрах и иных базах данных, ведение которых осуществляется Минздравом России для обеспечения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов:

1. Продолжить работу по совершенствованию ведения перечня ЖНВЛП, включая единую сквозную «агрегацию» лекарственных форм и иных характеристик лекарственных препаратов, и реализации других мер,

направленных на обеспечение взаимной интеграции и автоматизации использования сведений всех информационно-аналитических систем в сфере обращения лекарственных препаратов для повышения прозрачности государственного регулирования в данной сфере и снижения административных барьеров.

2. Проводить на площадке антимонопольного органа мероприятия (например, экспертные советы) по выработке общих подходов с компаниями в формировании перечня мер, которые могли бы стать максимально эффективными для предварительной оценки и нивелирования нарушений антимонопольного законодательства.

Рынок медицинских изделий

В 2021 году рынки медицинских изделий, а именно средств индивидуальной защиты и аппаратов искусственной вентиляции легких оправились после взрывного спроса в 2020 году в условиях нарастания угрозы новой коронавирусной инфекции, вызвав дефицит и соответственно кратный рост стоимости всех видов средств индивидуальной защиты и ИВЛ.

ФАС России на рынках медицинских изделий особое внимание уделяется формированию Каталога товаров работ и услуг (КТРУ) во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Сотрудниками антимонопольного органа принято участие в рабочих группах при Экспертном совете по медицинским изделиям и работе Экспертного совета при Минфине России по формированию позиций и ведению КТРУ с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

На рынке медицинских изделий ФАС России предлагает:

продолжить работу по формированию позиций каталога товаров, работ, услуг, поставив целью проработать все зарегистрированные медицинские изделия, закупаемые за счет бюджетных средств. При этом ФАС России обращает внимание на то обстоятельство, что стремительное развитие такой высокотехнологичной сферы как медицинская промышленность, появление на рынках, а также наличие на российском рынке медицинских изделий, не описанных в КТРУ, сохраняют актуальность установления порядка определения взаимозаменяемости медицинских изделий;

обеспечить интегрирование системы государственного регулирования цен на медицинские изделия и порядка осуществления закупок медицинских изделий заказчиками с применением каталога товаров работ и услуг (далее - КТРУ) в целях использования кодов КТРУ при государственной регистрации цен на медицинские изделия, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Рынок медицинских услуг

На рынке медицинских услуг особое внимание ФАС России уделила социально значимой медицинской услуге на выявление новой коронавирусной инфекции методом ПЦР. Объемы тестирования медицинскими организациями существенно возросли на фоне летнего отпускного периода, учитывая необходимость его прохождения лицам, прибывающим на территорию Российской Федерации, дважды в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

ФАС России исследованы вопрос обоснованности обязательного двойного контроля, особенно для вакцинированных граждан, что отражалось на стоимости услуги в целом. Так, например, семье из 4 человек, в том числе детей, необходимо было пройти 8 тестирований. Кроме того, требование сдачи теста на 3 и на 5 сутки по прибытии фактически лишало граждан возможности получить указанную услугу в государственных медицинских организациях за счет средств ОМС. Строгие требования по срокам предъявления результатов тестов вынуждали граждан переплачивать за срочность их проведения.

Предложения ФАС России нашли отражение в постановлении Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.07.2021 № 17 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» (вступило в силу 07.07.2021), которым обязанность двукратного прохождения исследования по выявлению новой коронавирусной инфекции методом ПЦР лицами, прибывающими на территорию Российской Федерации, заменена однократным тестированием, а также отменена обязанность прохождения тестирования методом ПЦР лицами, вакцинированными против COVID-19 (в течение 12 месяцев со дня вакцинации) и переболевшими COVID-19 (в течение 6 месяцев со дня выздоровления).

Принятые меры по оптимизации требований к тестированию вдвое уменьшили затраты домохозяйств, снизили финансовую нагрузку на субъекты малого и среднего предпринимательства, которые были вынуждены проводить регулярное тестирование сотрудников.

На рынке медицинских услуг ФАС России предлагает следующие меры:

1. Систематизация и выстраивание четкой иерархии требований нормативных правовых актов, регламентирующих систему тарификации оплаты медицинской помощи, для создания равных возможностей присутствия в системе ОМС всех ее участников.

2. Пересмотр целесообразности механизма распределения объемов медицинской помощи. Внесение в Закон об ОМС изменений, исключающих процедуру определения объема предоставления медицинской помощи. Медицинская организация сможет оказывать помощь любому обратившемуся гражданину и получать оплату за фактически оказанную услугу. Будет обеспечено создание равных условий участия медицинских организаций всех форм собственности в системе ОМС, предотвращение злоупотреблений

региональных комиссий, связанных с распределением объемов предоставления медицинской помощи, устранение коррупциогенных факторов.

3. Реформирование системы «прикрепления» к поликлиникам. Внесение в Закон об основах охраны здоровья граждан изменений, исключающих существующую систему «прикрепления» в целях создания благоприятных условий для развития конкуренции среди медицинских организаций и реализация принципа деньги «идут» за пациентом.

4. Совершенствование системы обязательного медицинского страхования. Переоценка роли страховых медицинских организаций. Внесение в законодательство об ОМС изменений, направленных на совершенствование контроля качества оказания медицинской помощи.

Рынок обращения с медицинскими отходами класса «Б»

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и сложившейся ситуацией в мире значительно увеличились объемы медицинских отходов. В 2021 году впервые был проведен анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг по транспортированию медицинских отходов класса «Б».

К обращению с каждым классом отходов предъявляются свои требования: класс «А» самый безопасный, класс «Б» транспортируется специализированным транспортом, к которому предъявляются строгие регламентированные требования, классы «В», «Г» и «Д» чрезвычайно и токсические опасные.

Учитывая изложенное, обращение с медицинскими отходами различных классов осуществляется хозяйствующими субъектами, соответствующими определенным требованиям.

По результатам анализа было выявлено более 600 хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги на рассматриваемом рынке.

При этом среди таких хозяйствующих субъектов наиболее распространенными являются организации частной формы собственности. Выявлены муниципальные образования, в которых транспортирование медицинских отходов класса «Б» обеспечивают только индивидуальные предприниматели (г. Улан-Удэ Республика Бурятия и г. Черкесск Республика Карачаево-Черкессия).

В муниципальных образованиях в 34 субъектах Российской Федерации транспортирование медицинских отходов класса «Б» обеспечивают только общества с ограниченной ответственностью, что составляет 41,5 % среди прочих форм собственности.

По результатам проведенного анализа рынка, удалось выявить хозяйствующие субъекты, которые имеют долю более 50 % на рассматриваемом рынке. Количество хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке услуг по транспортированию медицинских отходов класса «Б» составляет 24 %, то есть именно эта доля хозяйствующих субъектов потенциально попадает под запреты,

установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

При этом количество хозяйствующих субъектов с долей менее 35 % на рынке транспортирования медицинских отходов класса «Б» в 2020 году составляет 70 %.

Вместе с тем, территориальными органами ФАС России предостережений, предупреждений и предписаний в отношении хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг по транспортированию медицинских отходов класса «Б», не выдавалось.

ФАС России установлено, что рынки характеризовались высоким уровнем концентрации и неразвитой конкуренцией. Исключение составили такие субъекты Российской Федерации как Костромская область, Ярославская область и г. Санкт-Петербург, в которых рынки характеризовались умеренным уровнем концентрации.

Также необходимо отметить, что сфера обращения с медицинскими отходами не подлежит государственному регулированию. По мнению ФАС России, регулирование системы обращения с медицинскими отходами должно быть на уровне федерального закона.

Так, подготовлен проект федерального закона, которым предусматривается, что региональный оператор по обращению с медицинскими отходами Московской области обязан принимать меры по созданию современной инфраструктуры по обращению с медицинскими и биологическими отходами в соответствии с экспериментальным правовым режимом.

При этом важный аспект, на который обращает внимание ФАС России, это недопустимость устранения с рынка добросовестных участников, соблюдение прав и интересов всех участников на рынке обращения с медицинскими отходами.

В целом, ФАС России поддерживается введение такого эксперимента, ввиду того, что он может стимулировать развитие системы обращения с медицинскими отходами, в том числе на рынке транспортирования медицинских отходов.

Рынок услуг по обращению с отходами I и II классов опасности

Со вступлением с 1 марта 2022 года в силу изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по обращению с отходами I и II классов опасности, и субъекты, образующие отходы I и II классов опасности, будут обязаны заключать договор с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности. Федеральным оператором назначено дочернее предприятие Госкорпорации «Росатом» – ФГУП «ФЭО».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 211 утверждены Основы ценообразования в области обращения с отходами производства и потребления I и II классов опасности, а также Правила регулирования тарифов по обращению с отходами производства и потребления I и II классов опасности.

В связи с принятием нормативных правовых актов в сфере обращения с отходами I и II классов опасности, предусматривающими формирование новой системы отношений хозяйствующих субъектов на указанном рынке, ФАС России при активном участии территориальных антимонопольных органов проведен анализ состояния конкуренции на соответствующем рынке, результаты которого свидетельствуют о том, что рынок по обращению с отходами I и II классов опасности в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации можно охарактеризовать как высококонцентрированный с неразвитой конкуренцией.

В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации наблюдается высокий уровень экономической концентрации (коэффициент экономической концентрации более 70 %).

В настоящее время ФАС России осуществляет рассмотрение предложения об установлении предельных тарифов на услуги федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности. Тариф устанавливается на финансовый год и должен компенсировать операторам экономически обоснованные расходы, связанные с осуществлением деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности.

Централизованная система управления и контроля схемой обращения с отходами I и II классов опасности позволит увеличить безопасность и экологичность работы с отходами, упростить операционную деятельность вследствие исключения экономических и административных факторов риска и планировать дальнейшее развитие бизнеса, опираясь на единую актуальную базу данных.

Рынок обращения с твердыми коммунальными отходами

В настоящее время завершается переход субъектов Российской Федерации к новому регулированию сферы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

В субъектах Российской Федерации отобраны региональные операторы, которые обеспечивают полный цикл обращения с ТКО, включая прием таких отходов, их транспортирование, обработку, обезвреживание, утилизацию и захоронение в соответствии с региональной программой и территориальной схемой обращения с отходами.

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг тарифных решений и контроль на основании поступающих обращений о нарушениях антимонопольного законодательства.

Особый контроль за сферой обращения с ТКО связан с переходом к новой модели регулирования отрасли.

Наиболее распространенными видами нарушений в сфере обращения с ТКО являются нарушения регионального оператора при проведении конкурентных процедур, предусмотренных Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133).

Так, Центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России неоднократно рассматривались дела в отношении региональных операторов в части, касающейся нарушения процедуры отбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО.

Основные выявленные нарушения:

при формировании лотов не учтены логистические факторы, а также экономические и технические особенности деятельности лиц, осуществляющих транспортирование ТКО;

отсутствуют лоты, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, что противоречит пункту 9 Правил № 1133;

проект договора на оказание услуг по транспортированию ТКО содержит условия, которые могут свидетельствовать об ограничении количества потенциальных участников торгов (большие штрафные санкции; обязательство оператора по транспортированию оказывать услугу в условиях отсутствия информации о местах накопления ТКО и пр.).

перечисленные действия приводят к отсутствию участников торгов.

Указанные действия являются нарушением пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

02.01.2021 вступили в силу изменения Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), в соответствии с которыми положения статьи 1 Закона о закупках распространяются на лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО.

Ввиду вступления в силу указанных изменений в случаях, не попадающих под требования, установленные Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее — Правила № 1133), а также под действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ), региональный оператор обязан руководствоваться положениями Закона о закупках.

02.07.2021 принят Федеральный закон № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ФАС России разработан проект постановления, предусматривающий внесение изменений в Правила № 1133 в части приведения в соответствие с положениями Закона № 44-ФЗ. Указанный проект постановления был внесен в Правительство Российской Федерации, в связи с чем 29.11.2021 Правительством Российской Федерации принято постановление от № 2088 «О

внесении изменений в Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора».

Учитывая значимость нововведений, ФАС проводит анализ рынка услуг по сбору и транспортированию ТКО на территории субъектов Российской Федерации.

В 2021 году также принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 06.12.2021 № 2209, которое предусматривает внесение изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Правила регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 в части энергетической утилизации твердых коммунальных отходов и формирования гибкой системы тарифного регулирования, которая позволяет принимать сбалансированные решения на федеральном и региональном уровне.

В целях приведения нормативно-правовых актов ФАС России в соответствие с действующим законодательством, издан приказ ФАС России от 25.02.2022 № 145/22 «О внесении изменений в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные приказом ФАС России от 21 ноября 2016 г.».

Объекты по энергетической утилизации, функционирующие на основе использования возобновляемых источников энергии, являются развитием новых, дополнительных, современных и более эффективных источников электроснабжения территорий.

Рынок управления многоквартирными домами

В настоящее время на рынке управления многоквартирными домами создалась ситуация, когда застройщик и паевой инвестиционный фонд (далее – ПИФ) имеют возможность участия в качестве собственников в общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме.

Согласно анализу состояния конкуренции на рынке услуг по управлению МКД за 2020 год, проведенному ФАС России, данный рынок на территории Российской Федерации характеризуется низкой и умеренной степенью концентрации в условиях достаточно развитой конкуренции.

Вместе с тем на практике встречаются случаи, когда застройщик многоквартирного дома, являясь стопроцентным собственником помещений в многоквартирном доме, до государственной регистрации прав иных лиц на помещения единолично принимает решение о выборе определенной управляющей организации, оформляя такое решение в виде протокола общего собрания собственников помещений, тем самым навязывая потребителям свое решение.

При этом жилые помещения, в том числе оформленные в собственность застройщика в установленном законом порядке, предназначены для

реализации по договорам купли-продажи физическим и юридическим лицам, являющимся покупателями.

Таким образом, являясь по сути квази-собственником, застройщик, злоупотребляя правом, пользуется возможностью навязать впоследствии реальным собственникам помещений многоквартирного дома управляющую компанию, выгодную ему.

Такие действия также негативно сказываются на конкурентной среде рынка управления многоквартирными домами и приводят к нарушениям антимонопольного законодательства.

Еще одним видом так называемого квази-собственника наряду с застройщиком является ПИФ, конечная цель владения недвижимым имуществом которого является реализация недвижимости с целью обеспечения доходности участников ПИФа.

При этом не во всех случаях принадлежность права собственности на помещения в многоквартирном доме юридическому лицу свидетельствует о наличии признаков нарушений антимонопольного законодательства при выборе управляющей компании в таком доме. Так, например, единоличный выбор управляющей компании юридическим лицом, которое за счет собственных средств осуществило строительство многоквартирного дома (например, в целях обеспечения жильём сотрудников организации без передачи впоследствии прав собственности) и является единственным собственником помещений в многоквартирном доме, не противоречит нормам части 7 статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) и антимонопольного законодательства.

Нормы жилищного законодательства направлены, в том числе на защиту прав добросовестных приобретателей жилых помещений в многоквартирном доме при выборе управляющей компании, отвечающей их требованиям, а также на обеспечение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами.

Реализация застройщиком или ПИФом такого жилищного права как выбор способа управления многоквартирным домом и выбор управляющей компании, в рамках временно оформленного права собственности на жилые помещения в многоквартирном доме в целях последующей продажи жилых помещений гражданам, является злоупотреблением правом, полученным с формальным соблюдением законодательства, регламентирующего порядок регистрации права собственности, но противоречащему содержанию жилищных правоотношений. Такие действия застройщиков и ПИФов ущемляют права физических лиц – жителей МКД и негативно сказываются на рынке управления многоквартирными домами.

Для устранения обозначенных пробелов в жилищном законодательстве ФАС России предлагает рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство, устанавливающих исключение возможности участия застройщика и ПИФ в качестве собственников в общем собрании

собственников помещений в многоквартирном доме при выборе способа управления многоквартирным домом.

Сфера связи

В современном мире телекоммуникации, прежде всего – качественный, высокоскоростной доступ к сети Интернет, стали необходимым условием для общения, работы, обучения.

Вместе с тем многие граждане нашей страны столкнулись с отсутствием выбора провайдера, который обеспечил бы надлежащее качество доступа по приемлемым ценам, а операторы связи – с отсутствием прозрачных и справедливых правил доступа к объектам инфраструктуры, необходимой для строительства и упрочнения сетей.

Так, в ФАС России поступает большое количество обращений граждан о низком качестве предоставляемых услуг связи в случаях, когда к общедомовому имуществу для размещения сетей связи допущен лишь один оператор связи и отсутствует возможность выбора альтернативного Интернет-провайдера, и заявлений операторов связи о высокой стоимости размещения сетей электросвязи на объектах инфраструктуры.

В этой связи существует необходимость скорейшего принятия мер, направленных на построение отраслевого регулирования на проконкурентных принципах, которое бы изначально учитывало рыночные отношения и было направлено на развитие конкуренции в отрасли.

Регулирование должно быть предсказуемым, прозрачным и обеспечивать недискриминационные условия для всех участников, на базе принципов технологической и сетевой нейтральности. При этом крайне важно обеспечивать равные условия деятельности для государственного и частного сектора, что в итоге благоприятно скажется на состоянии отрасли и потребителях.

В этой связи ФАС России проводит мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для создания и развития телекоммуникационной инфраструктуры.

В частности, рассмотрен ряд дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении энергетических компаний с применением метода финансово-экономического анализа, выданы обязательные для исполнения предписания о снижении тарифов на размещение сетей связи на объектах инфраструктуры

По результатам рассмотрения дел цены на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре снижены до экономически обоснованного уровня от 2 до 8 раз.

Также в целях создания условий для формирования экономически обоснованных тарифов на рынке услуг по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для

размещения сетей электросвязи и признании отдельных актов Правительства Российской Федерации утратившими силу».

Проектом постановления устанавливаются:

- единый закрытый перечень затрат, которые могут быть включены в тариф на услуги по предоставлению доступа, в том числе к сопряженным объектам инфраструктуры (опоры воздушных линий электропередачи) для размещения сетей электросвязи, недопустимость включения в тариф на услугу по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи расходов, учтенных в составе тарифа на предоставление иных услуг, связанных с использованием тех же объектов инфраструктуры.

- полномочия антимонопольного органа по утверждению методических рекомендаций расчета тарифа на предоставление объектов инфраструктуры в пользование для размещения сетей электросвязи (далее – Рекомендации).

В Рекомендациях предлагается закрепить единые принципы формирования тарифов, закрытый перечень затрат, которые могут быть включены в тариф, а также формулы расчета предельного экономически обоснованного тарифа на основании данных бухгалтерской отчетности.

Рекомендациями будет установлено, что учет доходов и расходов на предоставление доступа к инфраструктуре должен осуществляться владельцем инфраструктуры на основании данных бухгалтерского, оперативно-технического и статистического учета, что создаст условия для прозрачного учета таких доходов/расходов и для их упрощенного администрирования антимонопольным органом.

В рамках завершения исполнения «дорожной карты» по развитию конкуренции также реализуется большое количество мероприятий, направленных на формирование благоприятных, стабильных условий для развития телекоммуникационной инфраструктуры.

Так, ФАС России принимает активное участие в разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи», направленного на создание порядка унифицированного доступа к объектам государственного и муниципального имущества для целей размещения сетей и оборудования связи.

Также ФАС России принимает активное участие в разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи», направленного на необходимость организации инфраструктуры, необходимой для подключения строящегося либо реконструируемого здания к сетям связи.

Кроме того, в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи».

По мнению ФАС России, формирование необходимой правовой базы, обеспечивающей прогнозируемые, стабильные, прозрачные и разумные условия для строительства и развития инфраструктуры связи, будет способствовать развитию конкуренции на рынках услуг связи и упростит

доступ граждан к качественным и современным услугам связи, что будет способствовать цифровому развитию Российской Федерации.

Сфера финансовых рынков

В 2021 году продолжилась тенденция к сокращению количества участников рынка финансовых услуг (таблица 1)²⁷.

Наибольшее сокращение в относительном выражении наблюдается у ломбардов – по сравнению с 2020 годом их количество сократилось на 32,5 %, или на 1038 организаций. При этом количество кредитных организаций по сравнению с 2020 годом сократилось на 9,97 %.

Вид финансовой организации	2020 год	2021 год
Кредитные организации	411	370
Страховые организации	160	147
Негосударственные пенсионные фонды	43	41
Управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	265	256
Микрофинансовые организации	1395	1234
Кредитные потребительские кооперативы	1326	1124
Ломбарды	3197	2159

В связи с определяющей ролью рынка банковских услуг в системе финансового рынка Российской Федерации ФАС России осуществляет мониторинг состояния конкурентной среды на указанном рынке на постоянной основе по показателям рыночной концентрации – индексу Херфиндаля-Хиршмана (НН) и коэффициенту рыночной концентрации – CR3.

В последние годы наблюдается тренд на увеличение показателей рыночной концентрации как федеральных, так и региональных рынков банковских услуг, который особенно характерен для сегмента кредитования физических лиц, где наблюдался наибольший рост таких показателей.

Так, в 2021 году федеральный рынок кредитования физических лиц характеризовался высоким уровнем концентрации. При этом в 2021 году по сравнению с 2020 годом показатели рыночной концентрации увеличились: НН с 2307 до 2373, CR3 с 66,89 % до 67,93 %.

Важно отметить, что на федеральных рынках кредитования юридических лиц, а также привлечения денежных средств физических и юридических лиц, напротив, в 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдалась положительная динамика, свидетельствующая об улучшении конкурентной среды.

Федеральный рынок кредитования юридических лиц являлся умеренно концентрированным, показатели его рыночной концентрации в 2021 году снизились: НН с 1698 до 1554, CR3 с 63,17 % до 58,84 %. Следует отметить,

²⁷ Здесь и далее в разделе для проведения соответствующих расчетов использовались данные, представленные Центральным банком Российской Федерации. Данные актуальны на 31.12.2021

что на указанном федеральном рынке произошло наибольшее снижение показателей рыночной концентрации.

На федеральном рынке привлечения денежных средств физических лиц, характеризовавшемся высоким уровнем концентрации, показатели рыночной концентрации также снизились: ННІ с 2414 до 2352, CR3 с 65,91 % до 65,83 %.

Показатели рыночной концентрации федерального рынка привлечения денежных средств юридических лиц, являвшегося умеренно концентрированным, снизились: ННІ с 1226 до 1097, CR3 с 57,11 % до 52,98 %. Таким образом, указанный федеральный рынок фактически приблизился к верхней границе низкоконцентрированных рынков, что свидетельствует о положительной динамике развития рынка.

Динамика изменения показателей рыночной концентрации в различных сегментах на федеральных рынках банковских услуг за период с 2011 по 2021 гг. представлена на рисунках 1 и 2 соответственно.

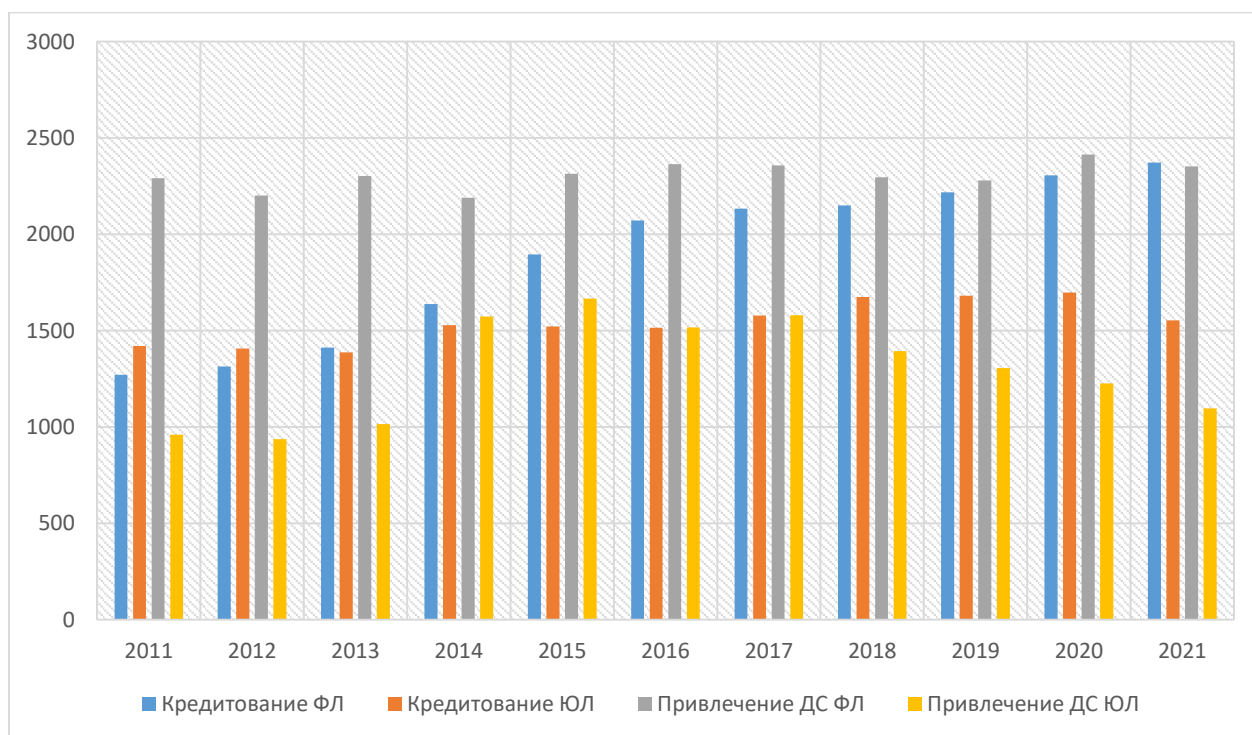


Рисунок 1. Динамика изменения показателей рыночной концентрации на федеральных рынках, ННІ.

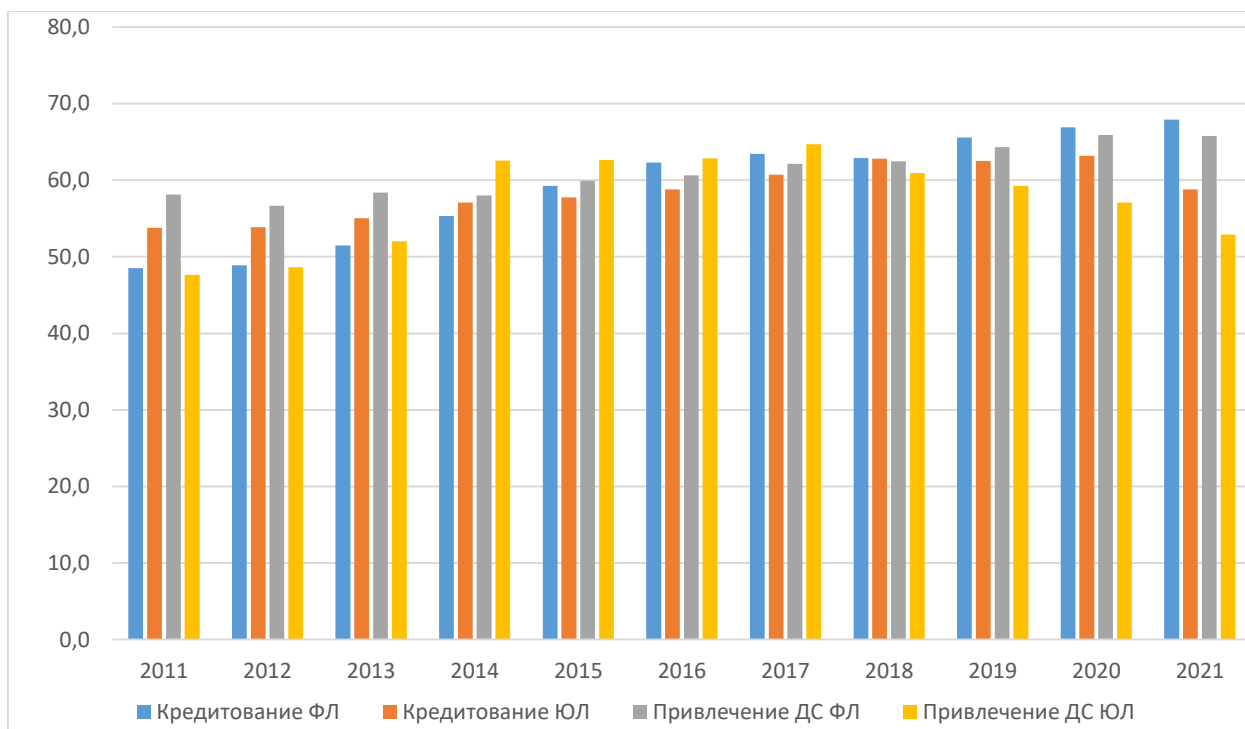


Рисунок 2. Динамика изменения показателей рыночной концентрации на федеральных рынках, CR₃ (%).

Вместе с тем произведенные расчеты свидетельствуют, что большинство региональных рынков к 2021 году являлись высококонцентрированными. При этом доля тройки лидеров в зависимости от продуктового сегмента составляла от 55 % до 100 %.

В разрезе субъектов Российской Федерации в 2021 году по сравнению с 2020 годом:

- количество рынков кредитования физических лиц с высоким уровнем концентрации увеличилось с 76 до 77 рынков, а количество умеренно концентрированных рынков снизилось с 9 до 8 рынков, при этом рынки с низким уровнем концентрации отсутствуют;

- количество региональных рынков кредитования юридических лиц с высоким уровнем концентрации увеличилось с 54 до 58 рынков, количество умеренно концентрированных рынков, в свою очередь, сократилось с 31 до 26, но при этом появился 1 низкоконцентрированный рынок (Республика Татарстан);

- количество региональных рынков привлечения денежных средств физических лиц с высоким уровнем концентрации уменьшилось с 83 до 82 рынков, а количество умеренно концентрированных рынков увеличилось с 2 до 3 рынков, при этом рынки с низким уровнем концентрации отсутствуют;

- количество региональных рынков привлечения денежных средств юридических лиц с высоким уровнем концентрации уменьшилось с 67 до 54 рынка, а количество умеренно концентрированных рынков, в свою очередь, увеличилось с 16 до 27, при этом 1 низкоконцентрированный рынок стал умеренно концентрированным (Новосибирская область), в связи с чем рынки с низким уровнем концентрации отсутствуют.

Таким образом, в 2021 году на региональных рынках банковских услуг в целом наблюдалась отрицательная динамика, за исключением рынка привлечения денежных средств юридических лиц.

В целях развития конкуренции на рынке финансовых услуг, включая рынок банковских услуг, необходима реализация комплекса мероприятий, в том числе предусмотренных Национальным планом развития конкуренции на 2021-2025 годы, в частности:

- подготовка проекта федерального закона в части обеспечения введения ограничений на совершение финансовыми организациями (их группами лиц) сделок экономической концентрации в отношении других финансовых организаций, действующих на том же товарном рынке (пункт 29 раздела III Национального плана);

- подготовка проекта федерального закона, направленного на установление единых подходов и принципов пропорционального доступа финансовых организаций к получению средств бюджетов различных уровней, а также предоставлению банковских гарантий в зависимости от присвоенного уровня кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале (пункт 30 раздела III Национального плана);

- подготовка проекта федерального закона, который должен утвердить исключительно заявительный порядок участия финансовых организаций в программах субсидирования из средств бюджета при соответствии таких организаций общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также установить запрет на адресное (индивидуальное) субсидирование финансовых организаций на конкурентных рынках (пункт 31 раздела III Национального плана);

- подготовка проекта федерального закона по вопросу обеспечения возможности бюджетных учреждений открывать счета в банках в целях размещения средств, поступающих в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения от приносящей доход деятельности (пункт 36 раздела III Национального плана);

- совершенствование процедуры погашения ранее предоставленного кредита и оформления залога по новому кредиту в целях снижения затрат заемщиков в рамках рефинансирования ипотечных кредитов;

- исключение преимущественного доступа отдельных кредитных организаций к услугам по перечислению гражданам ряда социальных выплат;

- совершенствование общих исключений в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также совершенствование правового регулирования условий взаимодействия кредитных и страховых организаций при оказании услуг заемщикам в рамках потребительского кредитования;

- определение правил конкурентного доступа финансовых организаций к информации, хранящейся в государственных и муниципальных информационных системах;

- обеспечение реализации запрета на пропаганду нелегальной деятельности на финансовом рынке.

Железнодорожный транспорт

В сфере железнодорожного транспорта в 2021 году продолжена работа по преодолению последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

ФАС России обеспечено применение долгосрочных и предсказуемых параметров установления железнодорожных тарифов. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р о ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования (далее – распоряжение № 2991-р) и приказом ФАС России от 10.12.2015 № 1226/15 определен темп роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования на уровне «инфляция минус» 0,1 процентного пункта, за исключением 2022 года, в котором, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки составила 5,8 %.

Тарифные решения направлены на обеспечение сбалансированности долгосрочной финансовой модели ОАО «РЖД» и позволяют сформировать дополнительные доходные поступления для снижения количества «узких» мест на железнодорожной инфраструктуре, повысить доступность перевозок, безопасность и качество транспортного обслуживания.

Индексация тарифов на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом сегменте (перевозки в плацкартных и общих вагонах) соответствовала темпам изменения тарифов на грузовые перевозки. Приказом ФАС России от 28.10.2021 № 1193/21 на 2022 год тарифы в плацкартных и общих вагонах проиндексированы на 4,3% по принципу «инфляция минус».

Обеспечено эффективное применение инструмента скидок со стороны ОАО «РЖД» в рамках конкуренции железной дороги за груз с другими видами транспорта. ОАО «РЖД» имеет полномочия по установлению скидок к тарифам в зависимости от класса груза и расстояния перевозок в размере до – 50 % на период до 10 лет и активно предоставляет такие скидки. Данный механизм разрабатывался для возможности привлечения объемов и улучшения финансовых показателей перевозчика. В настоящий момент действует свыше 60 тарифных решений по скидкам. Информация о долгосрочных скидках (свыше одного года) размещена на сайте ФАС России.

В 2021 году было продолжено функционирование цифровая платформа, обеспечивающая взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе. Дальнейшее развитие сервиса по продаже вагонов через электронные торговые площадки будет способствовать решению вопросов обеспечения подвижным составом грузоотправителей, в том числе предприятий малого и среднего бизнеса, которые по объективным причинам не имеют возможности заключения долгосрочных договоров и

заблаговременного планирования вывоза готовой продукции.

С целью реализации принципа единства экономического пространства и территориальной связанности регионов обеспечены равные экономические условия для перевозки грузов через морские порты Крымского полуострова. Приказом ФАС России от 22.12.2021 № 1489/21 обеспечено установление понижающего коэффициента (скидка 50%) к тарифам прейскуранта на перевозки грузов в направлении припортовых станций ФГУП «Крымская железная дорога» и в обратном направлении.

Совместно с федеральными органами исполнительной власти в 2021 году продолжена работа по актуализации Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2003 г. № 710. Соответствующие изменения были внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2021 г. № 1673.

ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти, ОАО «РЖД» и заинтересованными грузоотправителями ведется разработка проекта акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок и сроки подачи, рассмотрения, согласования и исполнения заявок на перевозку грузов, хранения и использования соответствующих данных. В условиях наличия одного перевозчика грузов и множества грузоотправителей/грузополучателей отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий взаимодействия грузоотправителя и перевозчика, который одновременно являющегося собственником инфраструктуры. Разрабатываемый акт будет являться единым нормативным правовым актом, определяющим общие принципы взаимодействия грузоотправителя и перевозчика, определять порядок подачи, рассмотрения, согласования и исполнения заявок на перевозку грузов, а также раскрытие информации о заявках на перевозку грузов перевозчиком. Также предусмотрено установление прозрачного механизма прохождения заявки на перевозку груза от ее подачи до согласования, а также порядок и основания для отказа в ее согласовании.

Принятие указанного акта позволит обеспечить прозрачность механизма согласования заявок на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования.

Водный транспорт

Приказом ФАС России от 28.06.2021 № 646/21 «Об утверждении ставок портовых сборов за услуги, оказываемые ФГУП «Гидрографическое предприятие» в морском порту Сабетта» утверждены предельно максимальные сборы на экономически обоснованном уровне, что позволило осуществлять сбалансированную деятельность предприятия и производить необходимые капитальные вложения.

Приказом ФАС России от 20.10.2021 № 1141/21 «Об утверждении ставок портовых сборов за услуги, оказываемые ФГУП «Росморпорт»

в морских портах Российской Федерации, в виде индексов к ставкам портовых сборов, утвержденным приказом ФАС России от 6 июня 2016 г. № 711/16 «Об утверждении ставок портовых сборов за услуги, оказываемые ФГУП «Росморпорт» в морских портах Российской Федерации», и о признании утратившими силу отдельных положений приказа ФАС России от 6 июня 2016 г. № 711/16 «Об утверждении ставок портовых сборов за услуги, оказываемые ФГУП «Росморпорт» в морских портах Российской Федерации» утверждены индексы на 2021 и 2022 гг. к действующим ставкам портовых сборов, установленным в 2016 г. Данная мера позволила осуществлять сбалансированную деятельность предприятия и производить необходимые капитальные вложения.

В целях оценки показателей интенсивности конкурентной среды в сфере оказания услуг в морских портах Российской Федерации ФАС России актуализирует анализ данного рынка.

Воздушный транспорт

По итогам 2021 года российскими авиакомпаниями всего было перевезено 111 млн. пассажиров, что на 60 % больше, чем в 2020 году и на 13 % меньше, чем в 2019 году до введенных ограничений из-за распространения новой коронавирусной инфекции. В силу ограничений воздушных сообщений на международных направлениях в 2021 году авиакомпаниями увеличены провозные емкости на внутренних воздушных линиях, открыты новые межрегиональные направления «в обход Москвы». Увеличение провозных емкостей способствовало снижению (неповышению) стоимости авиабилетов на большинстве внутрироссийских направлений. Процент занятости пассажирских кресел вырос и составил порядка 82 % (в 2020 году составлял 74 %), доля крупнейших авиакомпаний по количеству перевезенных пассажиров снизилась на 3 %.

Пассажиропоток аэропортов Российской Федерации за 2021 год составил почти 205 млн. человек, что на 42 % больше, чем в 2020 году и на 7 % меньше, чем в 2019 году. При этом доля пассажирских перевозок по маршрутам через аэропорты Москвы и Московской области в 2020 и 2021 годах сократилась до 36 % (с 47 % в 2019 году).

В рамках рассмотрения ходатайств о согласовании сделок в отношении имущества и акций главных операторов аэропортов ФАС России осуществляет контроль экономической концентрации на рынке услуг по аэропортовому и наземному обслуживанию. В 2021 году ФАС России согласовала 10 таких сделок.

При этом доли крупных холдингов ежегодно растут, как за счет реализации инвестиционных программ и соответственно увеличения пропускной способности аэропортов, так и за счет приобретения в собственность или концессию новых активов. Так совместная доля холдингов «Новпорт» и «Аэропорты Регионов» в 2021 году составила 24,4 % (увеличилась на 2,35 % по сравнению с 2020 годом и на 5,04% по сравнению с 2019 годом). Вместе с тем увеличение пропускной способности аэропортов

положительно влияет на развитие конкуренции между авиакомпаниями, что позволяет расширить маршрутные сети авиакомпаний, способствует развитию межрегиональных авиаперевозок, увеличению провозных емкостей за счет дополнительных рейсов, таким образом повышает доступность авиаперевозок для населения.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей модернизацию инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей, которые одобряются на основании инвестиционных проектов Правительственной комиссии по транспорту, в 2021 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые государством услуги для главных операторов аэропортов Уфа, Кемерово и Новый Уренгой, на рынке авиатопливообеспечения в аэропорту Екатеринбург (Кольцово) отменено ценовое регулирование.

Строительство

Согласно данным Росстата в 2021 году объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 10791,6 млрд рублей, или 106,0 % (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 г., в декабре 2021 г. – 1538,1 млрд рублей, или 108,4 % к соответствующему периоду предыдущего года.

В соответствии с национальной целью «Комфортная и безопасная среда для жизни» к 2030 г. необходимо достичь следующих показателей: улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно; увеличение объема жилищного строительства не менее чем на 120 млн м² в год; повышение индекса качества городской среды в 1,5 раза.

Всего к 2030 г. должно быть построено более 1 млрд м² жилья, что составляет 26 % от общего объема всего жилищного фонда, каждый 5-й метр должен стать новым.

По итогам 2021 года было введено 92,56 млн м² жилья, что стало рекордом для отрасли – показатель на 12,7 % превысил итог 2020 г. с 82,2 млн м².

Предельная площадь многоквартирных домов, возможная к размещению на земельных участках, за 2021 г. выросла на 13%, с 343,5 млн м² в ноябре 2020 г. до 388,5 млн м² в ноябре 2021 г.

За 2021 г. выдано новых разрешений на строительство 39,8 млн м² жилья (+41 % к 2020 г.).

По данным регионов на территории страны рассматривается применение механизма комплексного развития территории в отношении 661 территории общей площадью 24,6 тыс. гектар с градостроительным потенциалом 143,37 млн м², в том числе, 116,33 млн м² жилой площади и 27,04 млн м² нежилой.

Вместе с тем к 2021 году сформировался ряд вызовов, препятствующих развитию строительной отрасли: избыточное количество процедур; устаревшие нормативы; отсутствие возможности применения новых технологий; избыточные административные барьеры, в том числе

осуществление большинства процедур в бумажной форме; низкий уровень цифровизации отрасли.

Также в ходе проведенной в 2021 году ФАС России проверки обоснованности цен, сложившихся на первичном рынке жилья (по каждому субъекту Российской Федерации), во исполнение пункта 3 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 23.04.2021 № Пр-676, установлено, что с середины 2020 года наблюдался повышенный (местами ажиотажный) спрос на рынке первичного жилья.

Так, ФАС России выявлены факторы, оказавшие влияние на рост цен на первичном рынке жилья:

1) запуск ограниченных по сроку действия льготных ипотечных программ для населения;

2) переход на систему проектного финансирования жилищного строительства с использованием счетов эскроу, который привел с одной стороны к увеличению себестоимости, а с другой к временному снижению темпов строительства;

3) рост себестоимости строительства (в том числе, стоимости материалов, деталей и конструкций, расходов по эксплуатации строительных машин и механизмов, накладных расходов);

4) влияние отложенного спроса, возникшего в связи с введением нерабочих дней с 30.03.2020 по 08.05.2020 в целях борьбы с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19);

5) повышение инвестиционной привлекательности жилой недвижимости (в том числе из-за снижения ставок по депозитам, колебаний курса рубля);

6) дефицит земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной и социальной инфраструктурой;

7) ограничения трансграничных передвижений рабочей силы, связанные с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19);

8) действия участников градостроительных отношений, имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства и оказывающие влияние на себестоимость строительства.

Все вышеизложенные факторы нашли свое отражение в формировании цен на первичном рынке жилья, а также могли быть использованы строительными компаниями для максимизации получаемой прибыли.

Актуальным вопросом в 2021 году стало сокращение инвестиционно-строительного цикла объектов капитального строительства.

Федеральным законом от 01.01.2021 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Градостроительном кодексе установлены этапы и мероприятия по реализации проекта по строительству объектов капитального строительства.

Ранее только в жилищном строительстве нужно было пройти более 96 процедур в зависимости от вида объекта. Для каждого вида объекта (в сфере

жилищного строительства, строительства объектов водоснабжения и водоотведения, объектов электросетевого хозяйства, сетей теплоснабжения, объектов капитального строительства нежилого назначения) были утверждены отдельные перечни процедур.

После внесенных изменений для всех видов строительства остался универсальный перечень из 32 процедур.

В то же время, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 сформирован исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, которые необходимо получить застройщику

по результатам прохождения указанных процедур. В дальнейшем данный перечень также будет дорабатываться.

Требовать от застройщиков в процессе строительства документы, сведения, материалы, согласования, не предусмотренные данным перечнем, запрещено.

Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по контролю за соблюдением данного запрета, а также порядка осуществления мероприятий, необходимых для получения документов, сведений, материалов, согласований, которые предусмотрены таким исчерпывающим перечнем.

Для целей развития конкуренции в сфере строительства предлагается следующее:

1. Снижение административных барьеров в целях развития конкуренции в сфере строительства является одним из приоритетов антимонопольного органа.

Необходимо обеспечить новый подход в реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном машиночитаемом формате, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, сокращение количества документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для реализации строительства объектов капитального строительства в целях достижения комплексного эффекта по уменьшению сроков и издержек строительства.

2. Опыт, полученный в условиях пандемии показывает, что наиболее адаптированными к текущей ситуации оказались те предприятия, которые в большей степени готовы к цифровой трансформации.

Помимо цифровизации процессов внутри предприятий важнейшей является задача создания общей цифровой среды для взаимодействия бизнеса и государства.

В настоящее время организации строительной отрасли вынуждены работать в множестве информационных систем с различным функционалом на федеральном уровне, региональном и муниципальном, а во многих случаях и «на бумаге», что усложняет процесс строительства и создает административные барьеры.

Цифровая трансформация процессов и единая информационная среда в строительстве позволит:

обеспечить возможность перевода на дистанционный режим отдельных административных процедур в сфере строительства, оптимизировать количество и сроки их прохождения за счет перевода в цифровую форму;

обеспечить непрерывность накопления и обмена достоверными данными об объектах капитального строительства на протяжении всего жизненного цикла;

создать единое информационное пространство дистанционного взаимодействия органов власти, органов местного самоуправления и организаций в цифровом виде по всему циклу процессов в сфере строительства.

Технологии информационного моделирования помимо цифрового формата отображения проектных решений призваны, в первую очередь, способствовать автоматизированному проектированию объектов, упростить корректировку проектов, принимать решения, основанные на оценке не только затрат на строительство, но и затрат на эксплуатацию объекта, а также обеспечивать управление жизненным циклом объекта капитального строительства, то есть работать с информационной моделью объекта капитального строительства большим коллективом различных специалистов в дистанционном формате.

Внедрение системы управления жизненным циклом объекта капитального строительства с использованием BIM-технологии в Российской Федерации обеспечит переход на качественно и технологически новый уровень взаимодействия участников градостроительной деятельности, на котором данные в цифровой форме являются ключевым фактором организации производства изыскательских, проектных и строительных работ, государственного управления, оказания государственных услуг.

3. Базисно-индексный метод определения стоимости строительства основан на использовании устаревшей сметно-нормативной базы 2001 года и индексов для перевода цен 2001 года в текущие цены и допускает существенную погрешность в вычислениях.

При ресурсном методе определения стоимости расчет осуществляется в текущих (рыночных) ценах строительных ресурсов, необходимых для строительства объекта капитального строительства. Ресурсный метод составления смет основывается на реальной стоимости материалов, обеспечивает высокую точность расчетов.

Текущая модель работы ФГИС ЦС не обеспечивает наполняемость системы актуальными и достоверными данными о стоимости строительных материалов по следующим причинам:

фактическое неисполнение хозяйствующими субъектами обязанности по предоставлению информации в систему;

отсутствие возможности администрировать представляемую информацию, что может приводить к предоставлению недостоверной

информации.

По мнению ФАС России, необходимо обеспечить переход к автоматизированному сбору и анализу информации о стоимости строительных материалов с использованием технологической цифровой платформы, интегрированной с ФГИС ЦС, которая даст возможность производителям, поставщикам и покупателям совершать сделки купли-продажи строительных ресурсов в цифровом виде на открытом рынке как на самой платформе ФГИС ЦС, так и с использованием частных цифровых платформ (маркетплейсов, агрегаторов, электронных торговых площадок и др.), работа которых должна быть обеспечена на недискриминационной основе.

Природные ресурсы (недропользование, водопользование, лесные и охотничьи хозяйства)

В сфере природных ресурсов в приоритете остается решение вопроса о предоставлении равного доступа хозяйствующим субъектам к правам на природные ресурсы.

Одним из основных сдерживающих факторов развития конкуренции и эффективного распределения прав является способ предоставления прав на природные ресурсы путем проведения торгов в «бумажной» форме.

Обеспечение равного доступа к распределению природных ресурсов, информационная прозрачность их распределения должны быть обеспечены путем проведения прозрачных и публичных конкурентных процедур проведения торгов в форме электронного аукциона на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Помимо этого, введение электронных аукционов в сфере природных ресурсов позволит свести к минимуму субъективный фактор при оценке заявок организаторами торгов.

Такие условия создадут эффективную среду для развития конкуренции.

До настоящего времени единственной сферой природных ресурсов, где действовали торги в форме электронных аукционов оставалась сфера лесного хозяйства.

В 2021 году принят Федеральный закон № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Указанный Федеральный закон разработан непосредственно при участии ФАС России и направлен на введение механизма распределения прав на участки недр путем проведения электронных аукционов.

Во исполнение Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ совместно

с ФАС России разработаны и приняты постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «Об утверждении Порядка проведения аукционов на право пользования участками недр федерального значения, участками недр местного значения, а также участками недр, не отнесенными к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме» и приказ Минприроды России от 12.10.2021 № 734 «Об утверждении Порядка ведения реестра недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр, в том числе порядка внесения в указанный реестр и исключения из него сведений, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения указанного реестра».

Указанные нормативные правовые акты направлены на решение вопросов о предоставлении равного доступа хозяйствующих субъектов к правам на природные ресурсы, информационную прозрачность их распределения путем проведения прозрачных и публичных конкурентных процедур проведения торгов в форме электронного аукциона.

В настоящее время все большую актуальность приобретает сфера регулирования выбросов парниковых газов.

ФАС России принимает активное участие в реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов.

Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» направлен на регулирование деятельности организаций по ведению хозяйственной и иной деятельности, которая сопровождается выбросами парниковых газов.

Во исполнение Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2022 № 518 «Об утверждении порядка определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц».

Нормативными правовыми актами предусмотрено создание информационной системы, в которой регистрируются климатические проекты и ведется учет углеродных единиц и операций с ними.

Принятие данных изменений направлено на установление государственного учета выбросов парниковых газов, установление целевых показателей их сокращения и поддержка деятельности по сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов.

В настоящее время озоноразрушающие вещества широко используются в производстве холодильного и морозильного оборудования, систем кондиционирования воздуха, пенообразователей (в том числе для производства строительных материалов), средств противопожарной защиты, аэрозолей различного назначения, а также в производстве лекарственных препаратов в форме дозированных ингаляторов.

Правительством Российской Федерации актуализированы меры государственного регулирования потребления и обращения веществ,

разрушающих озоновый слой.

При участии ФАС России разработано и принято постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой», направленное на установление мер государственного регулирования потребления и обращения озоноразрушающих веществ (ОРВ).

Подготовлены проекты нормативных правовых актов, направленные на установление объема производства и объема, планируемых к ввозу в Российскую Федерацию ОРВ, а также установление порядка ежегодного расчета допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации.

Ежегодное распределение квот на производство и ввоз озоноразрушающих веществ между производителями и организациями-импортерами, а также по конкретным веществам позволит обеспечить соблюдение установленного предельного уровня потребления озоноразрушающих веществ и выполнение обязательств Российской Федерации по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года и поправок к нему.

В первую очередь развитие конкуренции должно быть обеспечено за счет установления равных возможностей на предоставление прав на природные ресурсы.

Необходимо окончательно установить приоритет распределения природных ресурсов на аукционах в электронной форме по единой процедуре, предусматривающей унификацию торгов на право предоставления пользования природными ресурсами – осуществить переход торгов в форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», во всех сферах природных ресурсов.

В том числе в законодательстве должны быть закреплены обязанности предоставления права пользования природными ресурсами лицу, чье предложение было предшествующим предложению победителя аукциона в электронной форме, в случае отказа победителя от заключения договора, неуплаты окончательного размера разового платежа, обязанности предоставления права пользования природными ресурсами единственному участнику аукциона в электронной форме, а также создание реестра недобросовестных участников торгов.

Необходимо обеспечить недискриминационный доступ для российских организаций, в том числе частных, к осуществлению недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать созданию условий для развития конкуренции в сфере предоставления в пользование

природных ресурсов.

В рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, были приняты изменения, предусматривающие распределение 50 % общего допустимого улова краба на электронных аукционах с установлением инвестиционных обязательств на строительство краболовных судов. Электронные аукционы были проведены в 2019-2020 годах.

Вместе с тем реализация данного мероприятия была разовой и направлена только на несколько видов водных биоресурсов.

В целом, несмотря на постепенное внедрение механизмов электронных аукционов, в сфере рыбохозяйственного комплекса по-прежнему преобладают «бумажные» торги.

Таким образом, в рыбохозяйственном комплексе отмечается аналогичная сфере природных ресурсов проблема с «бумажными» торгами.

В свою очередь, проведение аукционов на добычу (вылов) краба, а также проведение регулярных электронных аукционов на рыбоводные участки, показывают существенные результаты, помимо значительных поступлений в бюджет Российской Федерации, в привлечении инвестиций в рыбохозяйственную и судостроительные отрасли.

Изменение отраслевого законодательства в части введения механизма квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели показало положительные результаты.

По результатам инвестиционных проектов заключены 88 договоров на закрепление инвестиционных квот за объектами нового строительства с общим объемом привлекаемых инвестиций порядка 230,3 млрд рублей, из которых 64 договоров заключены на предоставление квот под строительство рыбопромысловых судов с объемом инвестиций около 204,7 млрд рублей и 24 договора, предполагающих строительство новых рыбоперерабатывающих заводов стоимостью около 25,6 млрд рублей.

Из реализуемых инвестиционных проектов 6 судов уже построены и сданы заказчику. На Дальнем Востоке уже реализовано 11 заводов, на Северном бассейне реализованы 10 инвестиционных проектов.

По результатам прошедших аукционов в рамках инвестиционных квот на добычу (вылов) крабов реализован 41 лот, сумма поступлений в федеральный бюджет составила порядка 144,2 млрд рублей.

Объем инвестиционных обязательств составил порядка 61 млрд рублей. Все суда должны быть введены в строй не позднее 2025 года. На текущий момент уже реализовано 2 судна.

Опираясь на такие результаты, ФАС России считает, что электронный аукцион как механизм, позволяющий распределять права на водные

биологические ресурсы, показал свою эффективность.

Следует отметить, что в 2020 году был внесен Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и уже принят во втором чтении Законопроект № 1070692-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».

Законопроектом предусмотрен частичный переход на электронные аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водных биоресурсов, договора пользования рыболовным участком в отношении всех видов водных биоресурсов и на всей территории Российской Федерации.

Порядок проведения электронных аукционов на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о закупках, будет установлен Правительством Российской Федерации.

Дополнительно будет введен реестр недобросовестных участников аукционов в электронной форме. Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных участников, будут размещаться на сайте торгов, и исключаться из него по истечении 3 лет.

Рыбохозяйственный комплекс

Несмотря на то, что Законопроект № 1070692-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме» призван внедрить процедуру электронного аукциона как основной механизм распределения прав в сфере рыболовства, его действие будет распространяться лишь на незначительную часть прав, которые будут освобождаться в случаях принудительного прекращения, в случаях установления новых районов добычи (вылова) или новых видов водных биоресурсов, в отношении которых ранее не осуществлялось промышленное или прибрежное рыболовство, в случаях снятия ограничения рыболовства в отношении районов добычи (вылова) или видов водных биоресурсов.

В связи с этим ФАС России считает необходимым продолжать работу по реформированию порядка предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов путем перехода на электронные аукционы.

В настоящее время оказываемое на рыбохозяйственный комплекс санкционное давление приводит к негативным последствиям, в связи с чем перед отраслью стоят новые задачи по увеличению обеспеченности и ассортимента внутреннего рынка водными биоресурсами, недопущения роста цен стоимости продукции для потребителя, а также переориентация российских водных биоресурсов, попавших под ограничение экспорта.

Одновременно с этим перед рыбохозяйственной отраслью стоит задача привлечения инвестиций в отрасль.

В связи с чем продолжается работа по изменению законодательства в части выделения дополнительных объемов водных биоресурсов на инвестиционные цели, а также выделение новых видов водных биоресурсов.

В частности, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, направленный на реализацию механизма инвестиционных квот путем выделения дополнительных допустимых объемов уловов водных биоресурсов, а также выделение новых видов водных биоресурсов на инвестиционные цели.

При этом ФАС России считает необходимым в целях исключения укрупнения и сосредоточения у лиц (групп лиц) большого объема долей квот добычи (вылова) отдельных видов водных биоресурсов ввести предельный размер доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, который может быть закреплен за лицом (группой лиц), и одновременно ограничить участие в аукционе лицам, которые по его результатам превысят установленный предельный размер.

1.3.2. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы

1) Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

Начиная с 2018 года, работа по развитию конкуренции в Российской Федерации обрела статус государственной политики и получила свое правовое и институциональное закрепление на уровне президентских и правительственных актов.

21 декабря 2017 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ № 618 (далее – Указ №618), определивший основополагающие принципы государственной политики по развитию конкуренции, а также установивший приоритет активного содействия развитию конкуренции для всех органов власти, который продолжает действовать.

Указом № 618 был утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – Национальный план 2018-2020), содержащий поручения по развитию конкуренции органам власти всех уровней.

Во исполнение Национального плана 2018-2020 Правительством Российской Федерации была принята «дорожная карта» по развитию конкуренции в отраслях российской экономики²⁸.

Данные планы были в основном реализованы в 2018-2020 годы, результаты их исполнения отражены в Докладе о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2020 год.

Национальным планом предусмотрено 42 мероприятия, из которых исполнено 31 мероприятие (74 %), не исполнено 8 мероприятий (19 %), в стадии реализации остаются 2 мероприятия (5 %), снято с контроля 1 мероприятие (2 %). Кроме того, Правительством Российской Федерации Президенту Российской Федерации направлен доклад с предложением снять с контроля 5 мероприятий.

Из 208 мероприятий «дорожной карты» исполнено или снято с контроля 199 мероприятий (95,67 %), не исполнено или исполнено частично 9 мероприятий (4,33 %).

В 2021 году завершено исполнение 7 мероприятий «дорожной карты», в том числе внесены изменения в нормативные правовые акты:

- приняты «оптимизационные» поправки к закону о контрактной системе в сфере государственных закупок;

- принят приказ Минфина России от 05.02.2021 № 14н «Об утверждении Порядка выставления и получения счетов-фактур в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи»;

²⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы»

- приняты федеральные законы, предусматривающие создание реестра недобросовестных участников торгов в сферах недропользования, водопользования, лесного и охотничьего хозяйства и пользователей природными ресурсами;

- в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» внесены изменения, направленные на установление единого перечня обязательных платных услуг в зданиях и на территориях автовокзалов и автостанций, а также формирование правил взимания сборов за их оказание.

При этом по ряду направлений, реализуемых во исполнение Национального плана 2018-2020, работа была продолжена.

2) Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.

Документ содержит поручения федеральным органам исполнительной власти, рекомендации региональным органам власти и органам местного самоуправления.

Национальным планом предусмотрено 49 системных и отраслевых мероприятий (включая разработку федеральных законов и нормативных актов), в исполнении которых задействованы 23 федеральных органа, включая ФАС России. За ФАС России закреплены 30 мероприятий, еще по 16 мероприятиям служба выступает соисполнителем.

Кроме того, Национальным планом предусмотрено достижение 53 ожидаемых результатов в 15 отраслях экономики, из них за достижение 18 несет ответственность ФАС России и еще по 10 является соисполнителем.

В целях реализации сбалансированного подхода к участию государства в экономике, а также расширения доступа хозяйствующих субъектов к государственному имуществу, природным ресурсам и объектам инфраструктуры Национальным планом предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью.

В частности, запланировано определение единых принципов учета государственного и муниципального имущества и доступности сведений о нем, определение состава непрофильного государственного и муниципального имущества и его последующая приватизация, выявление и регистрация бесхозяйного, неучтенного, незарегистрированного государственного имущества, определение единого порядка торгов при реализации государственного и муниципального имущества, установление обязанности продажи имущества контролируемых государством компаний на электронном аукционе с использованием единого сайта торгов.

Развитие малого и среднего предпринимательства является также одной из основных задач Национального плана, например, в сфере здравоохранения установлены показатели достижения соответствующей доли субъектов малого и среднего предпринимательства к 2025 году, предусмотрено установление квоты в размере 20 % для малого бизнеса в конкурсах на установку и размещение рекламных конструкций. На финансовых рынках предусмотрено обеспечение равного доступа к государственным программам субсидирования из средств бюджета льготного финансирования.

Также одной из задач Национального плана является дальнейшее развитие организованной (биржевой) торговли, в частности, предусматривается принятие отдельной «дорожной карты» по данному направлению, а также создание ликвидных биржевых индикаторов в различных отраслях и использование биржевых и внебиржевых индексов цен в сферах налогового, бюджетного регулирования.

Помимо этого, новым Национальным планом предусмотрена унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций хозяйствующим субъектам, включая субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить единые подходы к предоставлению преференций, создать систему мониторинга их реализации, базу для оценки эффективности предоставленных преференций.

Одним из важнейших направлений мероприятий Национального плана станет цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования, заключающаяся в формировании информационного пространства взаимодействия между контролирующим органом и хозяйствующими субъектами в сферах антимонопольного регулирования, государственного регулирования цен (тарифов), контроля экономической концентрации.

Также предусматривается внедрение информационно-аналитической системы по сопоставлению цен на однородные товары, работы, услуги в сфере государственного оборонного заказа и в гражданской сфере (ИАС ГОЗ), автоматизированной информационной системы раскрытия стоговоров на торгах.

Кроме того, в рамках развития государственного тарифного регулирования Национальный план предусматривает мероприятия по сокращению объемов перекрестного субсидирования в рамках долгосрочного тарифного регулирования, обеспечению расширения случаев установления долгосрочных тарифов на услуги естественных монополий по принципу «инфляция минус», прекращения государственного регулирования цен (тарифов) в конкурентных сферах на основании анализа состояния конкуренции (в том числе в сфере услуг в портах, аэропортах).

Мониторинг выполнения планов осуществляется ФАС России на основании докладов о состоянии конкуренции, предоставляемых уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в ФАС России ежегодно до 10 марта года, следующего за отчетным.

Важной особенностью Национального плана является вовлечение в работу по развитию конкуренции органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления. Если в предыдущем Национальном плане региональные и местные власти осуществляли только общие меры по реализации государственной политики по развитию конкуренции (внедрение антимонопольного комплаенса с целью снижения количества нарушений антимонопольного законодательства органами власти, внесение изменений в положения об органах, устанавливающие приоритет целей и задач по развитию конкуренции, внедрение систем мотивации к развитию конкуренции для органов местного самоуправления), то распоряжение 2424-р содержит рекомендации о проведении конкретных мероприятий как системного, так и отраслевого характера (в сфере управления имуществом, образования, нестационарной торговли и похоронного дела).

Кроме того, региональные и местные органы власти задействованы в достижении одного из ключевых показателей развития конкуренции к 2025 году – сокращения доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах).

19 из 53 ожидаемых результата развития конкуренции в отраслях экономики относятся к сферам полномочиям субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.

Следует отметить, что регионы первыми приступили к выполнению Национального плана – в установленный распоряжением № 2424-р срок (до 1 января 2022 года) во всех субъектах Российской Федерации были утверждены региональные «дорожные карты» по развитию конкуренции на 2022-2025 годы, в которые вошли мероприятия и показатели Национального плана 2021-2025.

ФАС России рассмотрела проекты всех региональных «дорожных карт» на предмет соответствия Национальному плану и Стандарту развития конкуренции²⁹.

Помимо утверждения «дорожных карт» на региональном и муниципальном предусматривается:

- проведение мероприятий по выявлению и приватизации неиспользуемого или непрофильного имущества;
- увеличение количества нестационарных торговых объектов;
- внедрение системы персонифицированного дополнительного образования детей;
- расширение спектра услуг, оказываемых через МФЦ и по принципу «одного окна» (по технологическому присоединению, в сфере похоронного дела);
- достижение показателей доли частного бизнеса и МСП к 2025 году в ряде отраслей (городской транспорт, электроэнергетика, образование и др.).

²⁹ Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р

Ряд запланированных мер, направленных на развитие и поддержку малого и среднего бизнеса, приобретает еще большую значимость в новых экономических реалиях.

Например, Национальным планом предусмотрена задача по расширению нестационарной торговли, что позволяет создать условия реализации продукции вне крупных торговых сетей.

Мероприятия по введению в хозяйственный оборот непрофильного государственного и муниципального имущества призваны предоставить бизнесу возможности использования такого имущества в различных отраслях экономики, а принятие закона об унификации процедур торгов снимет излишние административные барьеры и создаст возможности недискриминационного доступа участников рынка к торгам государственным и муниципальным имуществом, природными ресурсами.

Систематизация и унификация государственных и муниципальных преференций, предусмотренная Национальным планом 2021-2025, направлена на создание равных условий получения таких преференций для хозяйствующих субъектов, а также будет способствовать оценке их эффективности, контролю за их использованием.

Работа по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов получает особую актуальность для насыщения рынка лекарственными препаратами по конкурентным ценам.

Новое звучание получают вопросы развития конкуренции в сфере науки, в частности требует решения проблема зависимости сферы научных публикаций от иностранных рейтингов цитирования.

Эти и другие положения Национального плана 2021-2025 (в частности, меры поддержки частных образовательных организаций, упрощение процессов оформления документов по технологическому присоединению объектов капитального строительства к инфраструктуре, развитие биржевой торговли, внесение изменений в антикартельное законодательство, способствующих повышению эффективности работы антимонопольных органов и др.) в условиях существенной перестройки российской экономики должны благоприятно повлиять на создание возможностей для развития частного предпринимательства и добросовестной конкуренции.

Вместе с тем, существующая в настоящее время неопределенность в финансово-экономической сфере требует взвешенного и осторожного подхода к реализации отдельных мер. В связи с чем, в частности, Правительством Российской Федерации принято решение временно приостановить работу над проектом «дорожной карты» развития конкуренции в сфере финансовых рынков.

В то же время при принятии мер, обусловленных необходимостью оперативного решения вопросов, связанных с поддержанием отдельных сфер экономики и выполнением первоочередных задач, важно принимать во внимание потенциальные долгосрочные последствия таких решений.

Конкурентная политика, заложенная Национальным планом, представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством в целях обеспечения условий для состязательности хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах.

Таким образом, цели государственной политики по развитию конкуренции, определенные Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» полностью отвечают тем новым задачам и вызовам, которые стоят в настоящее время перед российской экономикой.

Решение задач по развитию конкуренции является одним из элементов обеспечения достижения национальных целей, предусмотренных указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Реформа унитарных предприятий

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Национального плана 2018-2020 27 декабря 2019 года принят Федеральный закон № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 485-ФЗ), устанавливающий запрет на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках.

С принятием Закона № 485-ФЗ государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до его вступления в силу и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, за исключением указанных в Законе № 485-ФЗ случаев, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 1 января 2025 г., а в случае непринятия либо неисполнения такого решения – ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В течение предусмотренного законом переходного периода – до 1 января 2025 года – учредители таких унитарных предприятий должны осуществить действия по их реорганизации или ликвидации.

В целях организации и координации данной деятельности ФАС России проводится работа как на региональном, так и на федеральном уровне.

Федеральными органами исполнительной власти по поручению Правительства Российской Федерации были разработаны планы мероприятий, предусматривающие реорганизацию (ликвидацию) подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий.

Во всех субъектах Российской Федерации (за исключением города Севастополя) в соответствии с рекомендациями ФАС России разработаны планы-графики мероприятий по ликвидации и реорганизации унитарных предприятий (далее – планы-графики).



Согласно сведениям, размещенным в ЕГРЮЛ³⁰, количество унитарных предприятий составило:

- на 01.01.2019 – 16 867;
- на 01.01.2020 – 14 064 (снижение на 16,6 %);
- на 01.01.2021 – 12 860 (снижение на 23,8 %);
- на 01.01.2022 – 11 889 (снижение на 29,6 %).

Таким образом, с начала реформы количество унитарных предприятий снизилось на 29,6 %. При этом за период с 01.01.2020 по 01.02.2022 количество ФГУП сократилось на 40,3 % (с 760 до 454).

Количество унитарных предприятий, запланированных к реорганизации и ликвидации к 01.01.2025 согласно планам-графикам, свыше 6000, что составляет более половины всех зарегистрированных на 01.01.2022 в Российской Федерации унитарных предприятий.

По информации регионов, за 2020-2021 годы на региональном и муниципальном уровнях ликвидировано или реорганизовано в иные организационно-правовые формы свыше 1,1 тысячи предприятий (из них основная часть ликвидированы), что составляет около 10 % от всех государственных и муниципальных унитарных предприятий.

С целью мониторинга реализации реформы и выявления возможных рисков срыва сроков ликвидации/реорганизации унитарных предприятий ФАС России проведен анализ данных о ходе исполнения планов-графиков, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общий процент исполнения планов-графиков на 01.01.2022 составил 18 %.

Анализ представленных планов-графиков показал, что основным фактором, замедляющим темпы реформы, является отнесение большинства

³⁰ https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/7243238/

мероприятий по реорганизации/ликвидации унитарных предприятий на 2024 год, что создает высокие риски срыва сроков завершения реформы и может послужить основанием для применения мер антимонопольного реагирования.

Также фактором, влияющим на исполнение планов-графиков, по информации региональных органов власти, является перенос сроков процедур банкротства унитарных предприятий, для которых ликвидация запланирована в форме банкротства.

В целях минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства при проведении реформы учредителям унитарных предприятий Законом о защите конкуренции предоставлена возможность направить в антимонопольный орган запрос о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству (статья 35.2 Закона о защите конкуренции).

В 2021 году территориальными органами ФАС России было рассмотрено 86 таких запросов, в 37 случаях сделан вывод о соответствии таких действий антимонопольному законодательству, в 49 – о несоответствии.

В целях оказания информационной и методической поддержки ФАС России подготовлено и направлено в регионы более 100 разъяснений по вопросам, возникающим в связи с реформой унитарных предприятий.

Основные вопросы касались форм реорганизации унитарных предприятий, порядка выдачи заключения о соответствии унитарного предприятия требованиям антимонопольного законодательства и сохранения унитарного предприятия в действующей организационно-правовой форме. Кроме того, ФАС России даны разъяснения по реформированию унитарных предприятий, оказывающих услуги в сферах естественных монополий, в сфере ритуальных услуг и производства тепловой энергии. Значительное количество вопросов поступило о деятельности унитарных предприятий в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

В случае установления антимонопольным органом несоответствия деятельности унитарного предприятия требованиям Закона № 485-ФЗ, антимонопольный орган принимает соответствующие меры антимонопольного реагирования, в том числе выдает предупреждение о нарушении антимонопольного законодательства.

Как показывает практика, более половины нарушений антимонопольного законодательства с участием унитарных предприятий допускается учредителями предприятий (органами исполнительной власти и органами местного самоуправления), осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунальных и ритуальных услуг.

Основными действиями, совершаемыми органами местного самоуправления, которые приводят к нарушению антимонопольного законодательства, является создание унитарного предприятия после запрета, введенного Законом № 485-ФЗ.

Подводя первые итоги реформы, можно отметить, что количество унитарных предприятий постепенно снижается. В то же время, анализ данных о ходе исполнения региональных планов реформирования унитарных предприятий показывает, что темпы реализации реформы недостаточны, что создает риск неисполнения Закона № 485-ФЗ, в связи с чем органам власти как федерального, так и регионального уровня необходимо активизировать работу в данном направлении.

Антимонопольный комплаенс хозяйствующих субъектов

В 2021 году ФАС России продолжена работа по реализации одного из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, определенных Указом № 618, – стимулирование хозяйствующих субъектов, в том числе занимающих доминирующее положение на товарных рынках, внедряющих систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В рамках этой работы происходит накопление и совершенствование практики применения антимонопольного комплаенса – системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- предупреждение нарушений антимонопольного законодательства;
- ослабление степени мер административного воздействия, применимого к хозяйствующему субъекту;
- достижение идеального соответствия деятельности хозяйствующего субъекта нормам антимонопольного законодательства;
- следование принципам законности и прозрачности ведения хозяйственной деятельности.

В связи с тем, что субъектами антимонопольных нарушений в соответствии с Законом о защите конкуренции могут являться как хозяйствующие субъекты, так и органы власти, институт антимонопольного комплаенса имеет свои особенности применительно к каждой из указанных категорий.

С марта 2020 года в Законе о защите конкуренции появилась норма, позволяющая компаниям направлять свои акты (проекты актов) об организации антимонопольного комплаенса в ФАС России для получения заключения о соответствии таких актов требованиям антимонопольного законодательства в порядке части 5 статьи 9.1 Закона о защите конкуренции³¹.

В целях единообразного применения антимонопольного законодательства при рассмотрении ФАС России соответствующих обращений хозяйствующих субъектов Президиумом ФАС России утверждены разъяснения от 02.07.2021 № 20³².

³¹ Федеральный закон от 01.03.2020 № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции»»

³² В разработке документа приняли участие Ассоциация комплаенс-менеджеров, Объединение корпоративных юристов России, Ассоциация антимонопольных экспертов, а также общественные организации («ОПОРА РОССИИ», РСПП, «Деловая Россия»).

Разъяснения призваны оказать содействие хозяйствующим субъектам в организации эффективного антимонопольного комплаенса. При этом антимонопольный комплаенс конкретного хозяйствующего субъекта может учитывать особенности его внутренней структуры, количество работников, отрасль экономики, в которой хозяйствующий субъект осуществляет свою деятельность, и иные параметры.

Документ разъясняет порядок направления внутреннего акта об антимонопольном комплаенсе в федеральный антимонопольный орган, процедуру рассмотрения данного внутреннего акта ФАС России.

Разъяснения также содержат рекомендации для хозяйствующих субъектов по организации антимонопольного комплаенса, включая рекомендации относительно порядка проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, связанных с осуществлением хозяйствующим субъектом своей деятельности рекомендации относительно мер, направленных на снижение хозяйствующим субъектом рисков нарушения антимонопольного законодательства, связанных с осуществлением им своей деятельности, рекомендации по определению должностного лица, ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и другие.

ФАС России по мере накопления практики применения статьи 9.1 Закона о защите конкуренции будет проведено обобщение и анализ оснований отказа в согласовании, будет продолжена работа по подготовке разъяснений.

Результаты внедрения института комплаенса в органах власти

Антимонопольный комплаенс внедрен в 39 федеральных органах исполнительной власти (ФОИВ), во всех органах исполнительной власти субъектов и в ряде регионов на уровне муниципалитетов.

В рамках организации антимонопольного комплаенса орган власти решает задачи по выявлению рисков нарушений антимонопольного законодательства, управление такими рисками нарушения, контролю за соответствием деятельности антимонопольного органа требованиям антимонопольного законодательств.

Система комплаенса внедряется органом власти на основании ведомственного правового акта. Специфика организации комплаенс-процессов в органах власти связана с особенностями правового статуса органа власти, его полномочиями, статусом принимаемых им актов, а также особенностями осуществления закупочной деятельности.

В результате работа в рамках антимонопольного комплаенса органа власти осуществляется по двум основным направлениям:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (как правило, за предыдущие 3 года), в том числе при проведении закупок для государственных или муниципальных нужд;

анализ нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти и их проектов.

На основе проведенного анализа составляются карты комплаенс-рисков и разрабатываются мероприятия для их снижения. По итогам анализа ежегодно подготавливается доклад об антимонопольном комплаенсе, который выносится на рассмотрение коллегиального органа (как правило, общественного совета при органе власти). ФОИВ направляют свои доклады в ФАС России.

При проведении анализа выявленных нарушений установлено, исходя из представленной в докладах ФОИВ информации, что нарушения антимонопольного законодательства в деятельности федеральных органов исполнительной власти в 2021 году в основном имели место при осуществлении закупочной деятельности и в рамках распоряжения государственным имуществом.

На региональном уровне меры по внедрению антимонопольного комплаенса в органах власти приняты всеми субъектами Российской Федерации.

По состоянию на конец 2021 года в 84 субъектах Российской Федерации (98,8 %) региональными органами исполнительной власти ведется работа по утверждению карт комплаенс-рисков и по утверждению планов мероприятий («дорожных карт») по снижению комплаенс-рисков.

В 76 субъектах Российской Федерации (89,4 %) организована работа по внедрению антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления, в частности, в 70 регионах (82,4 %) органами местного самоуправления проводится работа по разработке и утверждению карт комплаенс-рисков и планов мероприятий («дорожных карт») по снижению комплаенс-рисков.

В дополнение к реализации требований правительственных Методических рекомендаций³³ по внедрению комплаенса органы власти субъектов Российской Федерации инициативно реализуют дополнительные мероприятия по совершенствованию системы антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти и органах власти местного самоуправления.

Так, в **Свердловской области** инициативно внедрена система мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по обеспечению соответствия их деятельности требованиям антимонопольного законодательства.

В целях стимулирования органов местного самоуправления к созданию и организации антимонопольного комплаенса в Методику формирования рейтинга содействия развитию конкуренции, утвержденную приказом Министерства инвестиций и развития Свердловской области от 18.02.2019 № 42 «Об утверждении Порядка и методики формирования рейтинга содействия развитию конкуренции и обеспечения условий для благоприятного инвестиционного климата муниципальных образований, расположенных на

³³ Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р

территории Свердловской области» включен показатель «Внедрение системы антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления». Муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области, внедрившие антимонопольный комплаенс, получают дополнительные баллы при формировании рейтинга.

В Краснодарском крае уровень выполнения этих показателей эффективности внедрения антимонопольного комплаенса включен в методику формирования рейтинга администраций муниципальных районов и городских округов.

В Приморском крае органы исполнительной власти и органы местного самоуправления размещают в сети «Интернет» не только положение об антимонопольном комплаенсе и доклад об антимонопольном комплаенсе, но и карту комплаенс-рисков, план мероприятий, по снижению комплаенс-рисков и ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

В Томской области на сайтах органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сети «Интернет» созданы тематические разделы, посвященные антимонопольному комплаенсу.

В Воронежской области разработаны методические рекомендации по формированию цифровой базы системы антимонопольного комплаенса региона и использованию ее при обучении и организации работы комплаенс-контролеров.

Администрацией г. Черногорска (Республика Хакасия) принято постановление, которое обеспечивает внедрение системы антимонопольного комплаенса не только в органах местного самоуправления, но и в деятельности муниципальных унитарных предприятий, а также хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования город Черногорск в которых составляет 50 и более процентов.

Карта антимонопольных комплаенс-рисков для органов власти **Удмуртской Республики** содержит риски не только по общим направлениям деятельности, но и в разрезе реализуемых региональных проектов в рамках национальных проектов.

В 2021 году ФАС России совместно с территориальными органами проведен анализ эффективности организации антимонопольного комплаенса в деятельности органов исполнительной власти тех регионов, где отмечен рост количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти.

Анализ показал, что внутренние документы, необходимые для эффективного функционирования системы антимонопольного комплаенса («карта рисков», «дорожная карта» и т.д.) в тех регионах, где отмечается рост количества нарушений антимонопольного законодательства, либо не приняты в полном объеме, либо содержат существенные недоработки, что не позволяет обеспечить достижение результата в виде снижения или исключения нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов власти и местного самоуправления.

Среди недостатков внутренних актов, принятых органами власти и местного самоуправления в рамках организации антимонопольного комплаенса, наиболее часто отмечаются следующие:

при разработке карты комплаенс-рисков необъективно оценивается уровень риска (как правило, присваивается уровень «низкий» или «незначительный», в то время как риск соответствует более высокому уровню);

перечень рисков не полный (как правило, в «карту рисков» включаются лишь риски, связанные с нарушением антимонопольного законодательства при проведении государственных или муниципальных закупок);

комплаенс-риски не раскрыты (отсутствует подробное описание риска в разрезе специфики направлений деятельности органа местного самоуправления);

в «дорожной карте» меры по минимизации и устранению риска некорректно сформулированы (не содержат конкретных мероприятий, направленных на устранение риска; предусматривают результат, а не механизмы его достижения);

в «дорожной карте» не описаны мероприятия, связанные с организацией процессов в рамках системы антимонопольного комплаенса (например, порядок обмена информацией о рисках нарушения антимонопольного законодательства между структурными подразделениями, порядок проведения внутренних расследований и аудитов, организация «горячей линии» по обращениям о нарушениях антимонопольного законодательства и т.д.).

При этом эффективность внедрения системы антимонопольного комплаенса невозможно обеспечить только принятием акта об организации такой системы. Необходимо организовать комплексный, системный подход как при организации процессов выявления и оценки рисков, так и при реализации мер по их профилактике. Система антимонопольного комплаенса на уровне субъекта Российской Федерации должна охватывать всю систему органов исполнительной власти региона в соответствии с уставными документами региона (высшее должностное лицо, правительство, иные органы исполнительной власти).

1.3.3. Оценка реализации государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации

Деятельность региональных и местных органов власти в сфере развития конкуренции в первую очередь определяется теми задачами и принципами, которые заложены Указом Президента Российской Федерации № 618. Это активное содействие развитию конкуренции, приоритет целей и задач по развитию конкуренции, внедрение антимонопольного комплаенса с целью снижения количества нарушений, приводящих к ограничению или устранению конкуренции.

Остаются на исполнении также вытекающие из Указа № 618 поручения по итогам Госсовета, состоявшегося 5 апреля 2018 года, из которых

ключевыми можно считать ежегодную актуализацию региональных и муниципальных «дорожных карт» по содействию развитию конкуренции, внедрение системы мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию конкуренции.

В рамках исполнения решений Госсовета Правительством Российской Федерации принят Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, который определил основные направления работы и задачи, стоящие перед регионами в сфере развития конкуренции, предложил инструменты и механизмы реализации таких задач.

Стандарт также установил перечень товарных рынков и минимальные значения показателей частного бизнеса на таких рынках, с учетом которых регионы формировали свои перечни ключевых показателей развития конкуренции и «дорожные карты» на период 2019-2021 гг.

Трехлетний период действия утвержденных «дорожных карт» завершился 1 января 2022 года. С целью подведения итогов проведенной на региональном уровне работы ФАС России проводится анализ региональных докладов о состоянии конкурентной среды, включая сведения о достижении ключевых показателей развития конкуренции на товарных рынках по итогам 2021 года.

Исходя из представленных сведений, по всем товарным рынкам из перечня, установленного Стандартом (41 рынок), в среднем по Российской Федерации обеспечен рост ключевых показателей.

Ключевые показатели выражают долю частного бизнеса на товарном рынке. Методика расчета доли определена приказом ФАС России³⁴.

По 8 товарным рынкам достигнуты средние значения, близкие к 100 %, по 22 рынкам – от 80 до 99 %, что в совокупности составляет 30 из 41 товарного рынка (73 %). При этом показатели на таких рынках оставались стабильно высокими в течение всего наблюдаемого периода. Такие показатели свидетельствуют о низком уровне барьеров для выхода хозяйствующих субъектов на соответствующие товарные рынки, наличии потребительского спроса на товары (услуги) и относительной стабильности такой ситуации.

В то же время, оценка достижения минимальных значений, предусмотренных Стандартом, и плановых значений, установленных самими регионами, показывает, что по ряду рынков показатели достигнуты не в полной мере.

Не достигнуты в среднем по стране минимальные значения показателей по 2 товарным рынкам (0,56 %) – рынку услуг общего образования (доля обучающихся в частных образовательных организациях) и рынку медицинских услуг (доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ ОМС, определяемая по количеству выделенных денежных средств).

³⁴ Приказ ФАС России от 29.08.2018 № 1232/18 (ред. от 05.11.2020) «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации»

ФАС России уже в 2021 году по итогам анализа промежуточных данных о степени достижения ключевых показателей развития конкуренции в регионах были выявлены риски недостижения ключевых показателей по данным рынкам, а также по ряду других рынков, относящихся к социальной сфере (всего 7 рынков). В связи с чем были проведены селекторные совещания с участием территориальных органов ФАС России и органов власти субъектов Российской Федерации с целью обратить внимание на необходимость принятия мер по недопущению невыполнения показателей.

Благодаря принятым мерам удалось обеспечить достижение минимальных показателей по 5 из 7 товарным рынкам, вызывавших опасения.

В части показателя по рынку общего образования его недостижение (0,56 % в среднем против минимального целевого значения 1 %) связывается регионами со снижением спроса на частное образование, что объясняется результатами реализации национальных проектов «Демография» и «Образование», благодаря которым растет количество мест в государственных и муниципальных образовательных организациях, сокращается потребность в частных детских садах и школах.

При этом, по информации Минпросвещения России, доля обучающихся в частных образовательных организациях по программам общего образования по Российской Федерации за 2020/21 и 2021/22 учебные годы составили 0,9 %, что также не обеспечивает достижение минимального ключевого показателя в соответствии со Стандартом.

В связи с нерешенностью поставленных задач по развитию частного общего образования, а также реализацией мер по обеспечению стопроцентной доступности бесплатного общего образования при разработке Национального плана 2021-2025 было принято решение о сохранении ранее установленного целевого значения (показателя) на данном рынке на прежнем уровне в 1 % на 2025 год.

Недостижение показателя на рынке медицинских услуг регионы связывают с низкой заинтересованностью частных медицинских клиник в оказании стационарных, в том числе высокотехнологичных, видов помощи, что вызвано низким уровнем установленного тарифа на ОМС. Кроме того, на исполнение показателя повлияло перераспределение финансового потока средств ОМС на дорогостоящее лечение пациентов с коронавирусной инфекцией, оплату КТ-исследований и тестирования на Covid-19.

В настоящее время ФАС России проводит верификацию представленных регионами данных по рынку медицинских услуг, необходима более детальная информация с учетом сведений ФОМС.

Вместе с тем, уже при разработке нового Национального плана и подготовке предложений по актуализации Стандарта развития конкуренции низкая степень достижения показателя на данном рынке была принята во внимание, в связи с чем Национальным планом показатель на рынке медицинских услуг предусмотрен в иной редакции, учитывающей специфику формирования тарифов в рамках ОМС и одновременно ставящий задачи по

развитию малого и среднего бизнеса в сфере медицины. К 2025 году доля организаций частной формы собственности должна составить на рынках медицинских услуг не менее 10 процентов, в том числе доля субъектов малого и среднего предпринимательства – не менее 80 процентов.

В целом, по результатам анализа и оценки степени достижения ключевых показателей развития конкуренции на товарных рынках в субъектах Российской Федерации можно сделать вывод, что в основном цели по увеличению доли частного бизнеса, поставленные Госсоветом и на его основе Стандартом развития конкуренции, достигнуты.

Достижение количественных показателей при этом подлежит оценке с точки зрения качественного влияния на конкурентную среду и развитие предпринимательства в регионах.

Предстоит оценить эффект от принятых мер, сделать выводы о целесообразности дальнейшей работы в данном направлении и представить предложения по дальнейшему совершенствованию подходов к деятельности по активному содействию развитию конкуренции со стороны органов власти и оценке такой деятельности.

С этой целью 14–15 апреля 2022 года ФАС России проведен семинар-совещание на тему «Подходы к оценке уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (проблемы и решения)» с участием территориальных органов ФАС России, представителей региональных и муниципальных органов власти. Участники обменялись мнениями о подходах к оценке развития конкуренции и перспективах внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Текущий год является переходным периодом и временем принятия новых решений на основании уже накопленной практики и оценки результатов ранее принятых мер.

2. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества (аналитическая оценка по итогам обобщения позиций общественных объединений)

При оценке состояния конкуренции в Российской Федерации и эффективности государственной политики по развитию конкуренции ФАС России в том числе учитываются подходы, формируемые институтами гражданского общества, их оценка существующих проблем на российских товарных рынках и в регуляторной среде, предложения по совершенствованию государственной политики в сфере развития конкуренции.

В 2022 году в ФАС России поступили материалы от Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, а также хозяйствующих субъектов, общественных организаций, профессиональных союзов, в том числе от Ассоциации «Некоммерческое партнерство «Объединение Корпоративных юристов» (Ассоциация «НП «ОКЮР»), Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» (ООО «Деловая Россия»), Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – ТПП РФ), Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация «МСП»), АНО «Агентство стратегических инициатив», Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Представители гражданского общества указывают на необходимость реформирования правового регулирования деятельности в том числе в сфере тарифного регулирования, в сферах государственных, муниципальных и корпоративных закупок субъектами МСП и административной ответственности в указанной области и др. Также представлены статистические данные о деятельности некоторых сфер экономики.

В настоящем разделе приведены представленные в рамках подготовки настоящего доклада сведения и позиции вышеуказанных институтов гражданского общества о существующих проблемах в различных отраслях экономики, а также предложения, касающиеся в том числе вопросов совершенствования текущего нормативного регулирования.

2.1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан

Финансовая и гарантийная поддержка МСП

Данные о финансовой и гарантийной поддержке субъектов МСП и самозанятых граждан в рамках национальной гарантийной системы поддержки МСП, реализовывавшейся в 2021 году, представлены АО «Корпорация «МСП».

Национальная гарантийная система поддержки малого и среднего предпринимательства (далее также – НГС) – это система взаимодействующих организаций, осуществляющих деятельность в целях обеспечения доступа

субъектов МСП и самозанятых граждан³⁵ к финансовой поддержке (финансированию), в том числе посредством предоставления независимых гарантий и поручительств.

В состав НГС входят АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк» и региональные гарантийные организации (далее – РГО), действующие в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

НГС сформирована в качестве инструмента реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р.

Доведение финансовой поддержки (финансирования) до субъектов МСП и самозанятых граждан в рамках НГС осуществляется через финансовые организации: банки и некредитные организации (институты развития и фонды поддержки МСП, лизинговые и факторинговые компании, являющиеся партнерами участников НГС).

Деятельность участников НГС обеспечивает предоставление финансовой поддержки субъектам МСП и самозанятым гражданам:

1) кредитов, займов и лизинговых услуг дочерних организаций АО «Корпорация «МСП» (АО «МСП Банк», АО «МИР» и региональных лизинговых компаний);

2) обеспеченных гарантиями и поручительствами участников НГС кредитов, займов, банковских гарантий, лизинговых и факторинговых услуг;

3) секьюритизации кредитных портфелей банков – поручительства АО «Корпорация «МСП» по облигациям, выпускаемым специализированным финансовым обществом, выкупающим такие портфели кредитов, выданных субъектам МСП;

4) рефинансирования (фондирования) Банком России кредитных портфелей банков с поручительством АО «Корпорация «МСП» в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов МСП, утвержденной решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 30.09.2020 (далее – Программа стимулирования кредитования субъектов МСП);

5) займов, лизинговых и факторинговых услуг, предоставляемых субъектам МСП и самозанятым гражданам микрофинансовыми организациями, лизинговыми и факторинговыми компаниями, получившими кредиты АО «МСП Банк», гарантии АО «Корпорация «МСП» или кредиты банков в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов МСП.

В 2021 году участниками НГС выдан рекордный объем гарантий и поручительств для субъектов МСП и самозанятых граждан – 253,7 млрд рублей, что в 1,4 раза превышает объем 2020 года (181,2 млрд рублей).

³⁵ Самозанятые граждане – физические лица, в том числе не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Консолидированный объем финансовой поддержки, привлеченной в рамках НГС для субъектов МСП и самозанятых граждан, составил 484 млрд рублей.

При оказании финансовой поддержки в рамках НГС по указанным основным направлениям обеспечивалась реализация мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – Национальный проект).

В рамках реализации Национального проекта в целях обеспечения роста консолидированного объема финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП в рамках НГС, АО «Корпорация «МСП» осуществляла предоставление гарантий и поручительств субъектам МСП, а также выполняла функции оператора Программы субсидирования процентных ставок, реализуемой Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1764.

Средневзвешенная процентная ставка по кредитам и займам, обеспеченным гарантиями АО «Корпорация «МСП», в 2021 году составила 7,53% годовых.

Гарантийная поддержка АО «Корпорация «МСП» в приоритетных и социально значимых нишах в 2021 году составила:

- для субъектов МСП, реализующих стартап-проекты, – 18 проектов на сумму 2,075 млрд рублей;
- для быстрорастущих высокотехнологичных, инновационных предприятий («газелей») – 1,815 млрд рублей, в том числе в рамках специального гарантийного продукта для «газелей» в размере 145 млн рублей;
- для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в Дальневосточном федеральном округе, – 10,4 млрд рублей;
- для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в Северо-Кавказском федеральном округе, – 4,9 млрд рублей;
- для субъектов МСП, действующих в моногородах, – 10,9 млрд рублей;
- для субъектов МСП, соответствующих критерию «сельскохозяйственный товаропроизводитель», – 16,0 млрд рублей;
- для субъектов МСП, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций федерального характера, – 6,5 млн рублей.

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства

Данные о доступе субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков, а также об оценке качества проводимых такими заказчиками торгов в 2021 году представлены АО «Корпорация «МСП».

По состоянию на 31.12.2021 в перечень крупнейших заказчиков включены 1 809 заказчиков, в том числе 1 403 крупнейших заказчика федерального уровня, в отношении которых оценку и мониторинг соответствия проводит АО «Корпорация «МСП», и 436 крупнейших заказчиков регионального уровня, в отношении которых оценку соответствия

проводят уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

За 2021 год объем закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП на основании сведений, содержащихся в годовых отчетах, составил 4 381,4 млрд рублей (с 123 192 субъектами МСП заключено 472 965 договоров), в том числе по результатам «спецторгов», участниками которых являются только субъекты МСП, на сумму 1 818,7 трлн рублей. Средняя доля закупок у субъектов МСП в общем объеме закупок заказчиков (с учетом исключений, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), составила 73,41 %, что превышает нормативно установленный Правительством Российской Федерации уровень (20%). Средняя доля закупок у субъектов МСП по результатам «спецторгов» составила 38,17 %, что превышает нормативно установленный уровень (18 %). Средняя «стоимость» договора с субъектом МСП составила 9,26 млн рублей.

В 2021 году номенклатура закупок у субъектов МСП расширена по сравнению с 2020 годом с 489,6 тыс. до 549,6 тыс. позиций.

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди крупнейших заказчиков являются ОАО «РЖД» (196,28 млрд рублей), ПАО «Ростелеком» (136,8 млрд рублей), ПАО Сбербанк (132,19 млрд рублей), ООО СК «Сбербанк страхование» (121,39 млрд рублей), ООО «Газпром комплектация» (85,5 млрд рублей).

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди субъектов Российской Федерации являются: г. Москва (1 526,41 млрд рублей), г. Санкт-Петербург (452,67 млрд рублей), Московская область (263,05 млрд рублей), Свердловская область (150,79 млрд рублей), Республика Татарстан (142,33 млрд рублей).

Относительно закупок инновационной продукции и высокотехнологичной продукции у субъектов МСП.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 475-р «О Перечне конкретных юридических лиц, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства» утвержден перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов МСП, в который включены 92 организации.

Общий объем закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции 92 крупнейшими заказчиками составляет 496,6 млрд рублей, в том числе у субъектов МСП – 70,1 млрд рублей.

В целях исключения случаев формального выполнения квоты обеспечено снижение доли крупных договоров в общем объеме закупок.

В 2021 году со 115 субъектами МСП 77 крупнейшими заказчиками заключено 139 договоров с ценой договора свыше 1,4 млрд рублей на общую

сумму 478,6 млрд рублей, что составляет 11,43% общего объема закупок у субъектов МСП.

Оценка качества закупок крупнейшими заказчиками у МСП

В 2021 году независимой экспертной компанией «СПАРК-Маркетинг» проведена оценка качества и структуры закупок крупнейших заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации, у субъектов МСП.

Оценка качества проводилась по критериям, определенным с учетом предложений Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и общественных объединений предпринимателей в целях повышения открытости и прозрачности таких закупок.

По результатам оценки, проведенной на основании сведений о заключенных с субъектами МСП за 2021 год договорах, были сделаны следующие выводы:

- экономия средств при закупках у субъектов МСП составила 7,8%, что в 5 раз выше по сравнению с общей практикой³⁶ применения Закона о закупках (1,57%);
- объем закупок у единственного поставщика составил 8,5%, что в 1,6 раз ниже, чем общая практика по Закону о закупках (14 %);
- среднее количество поданных заявок на закупку (уровень конкуренции) выросло 2,2 раза, что в 1,2 раза выше, чем общая практика по Закону о закупках (1,85).

Самого высокого прироста объема закупок МСП в 2021 году по сравнению с 2020 годом удалось добиться малому и среднему бизнесу из Рязанской области (100,8 %), Республики Татарстан (78,8 %), Республики Тыва (73,5 %), Калужской области (51,6 %), Челябинской области (51,5 %).

По итогам 2021 года в сравнении с 2020 годом наблюдается увеличение на 4,2 % количества закупочных процедур и на 8,3 % объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП.

Оценка мер поддержки МСП

Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации также представлены материалы об оценке мер поддержки МСП, принятых органами власти.

По ключевым показателям, характеризующим стадию развития МСП в России приведены следующие данные:

- доля МСП в валовом внутреннем продукте Российской Федерации составила 19,8 % в 2020 году. Вместе с тем этот уровень в 2-3 раза ниже показателя ряда развитых и развивающихся стран, в том числе входящих в СНГ (Кыргызская Республика, Республика Казахстан);
- с 2022 года квота на закупку у МСП как по Закону о контрактной системе, так и по Закону о закупках будет установлена в размере не менее чем 25 % от совокупного объема закупок³⁷;

³⁶ Общая практика применения Закона о закупках содержится в Мониторинге применения Закона о закупках в 2020 году, размещенном на официальном сайте Минфина России.

³⁷ В иных странах (Канада, Япония, Корея, Мексика, Великобритания и др.) размер квоты – от 33% до 55%.

- в государственных (муниципальных) закупках участвует 4,2 % субъектов МСП от всех включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, в корпоративных закупках – 1 %;

- обязательная квота закупок у МСП в 2021 году перевыполнена в 2 раза. Однако необходимо отметить, что до 20 % контрактов заключается не по результатам конкурентной процедуры, а путем заключения контракта (договора) с единственным поставщиком.

Основные проблемы, сдерживающие развитие МСП в России, по мнению Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации:

- в недостаточной мере развита практика привлечения МСП в качестве субподрядчиков;

- большой размер контрактов (договоров) является одним из основных препятствий для участия МСП в регулируемых закупках;

- несоблюдение сокращенных сроков оплаты товаров (работ, услуг), поставленных МСП (в государственных (муниципальных) контрактах срок оплаты с момента приемки достигает 60 дней, по корпоративным договорам - 44 дня);

- высокое административное давление на МСП;

- малый бизнес не имеет стимулов для перехода в средний, в связи с автоматической потерей большинства льгот и преференций.

Предложения по мерам поддержки МСП

В отношении мер поддержки МСП Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации даны следующие предложения:

1) необходима разработка инструментов и механизмов, стимулирующих привлечение МСП в качестве субподрядчиков;

2) целесообразно внедрение «периода адаптации» при переходе от статуса малого бизнеса к среднему;

3) необходимо стимулировать увеличение «присутствия» МСП в сфере закупок, в связи с чем возможно принятие следующих мер:

разделение крупных контрактов (договоров) на лоты³⁸;

предоставление возможности МСП объединяться в консорциумы в целях осуществления закупок;

предоставление отдельных квот для субъектов среднего предпринимательства;

предоставление особых преференций МСП, являющихся производителями продукции;

4) требуется отладка систем своевременной оплаты контрактов (договоров), заключенных с МСП, путем:

распространения требований о сокращенных сроках оплаты на все государственные (муниципальные) контракты, в том числе заключенные при

³⁸ Интерес представляет зарубежный опыт. Например, правительством Германии в партнерстве с консалтинговой фирмой разработана автоматизированная система, генерирующая предложения о разделении контрактов.

проведении закупок, в которых не установлено требование об участии только МСП (СМП и СОНКО);

распространения требований о сокращенных сроках оплаты в случае заключения любых контрактов (договоров) с субподрядчиками, являющимися МСП;

усовершенствования автоматизированного мониторинга сроков платежей по контрактам (договорам), заключенным с МСП как в качестве продавцов (поставщиков, исполнителей), так и в качестве субподрядчиков;

введения в единую информационную систему процедуры автоматического выставления штрафов (пеней) за просрочку оплаты МСП;

5) следует разработать и утвердить типовые контракты (договоры), заключаемые с МСП;

б) требуется снизить административное давление на МСП, что позволит осуществить следующие меры:

путем единообразного применения ФАС России и ее территориальными органами положений законодательства;

исключения для МСП фактов уклонения от заключения договора как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков, внедрение индекса деловой репутации, учитывающего факторы «нестабильного поведения участников»;

ужесточения санкций в отношении заказчиков, незаконно расторгнувших контракты (договоры);

продолжения внедрения автоматизированных систем мониторинга, заменяющих плановые (внеплановые) проверки.

2.2. Предложения по регулированию в сфере закупок

Недобросовестные действия участников торгов

Представителями бизнес-сообщества выражена обеспокоенность случаями недобросовестного применения участниками торгов Закона о контрактной системе, в том числе нормативных положений о национальном режиме.

ТПП РФ предлагает разработать для заказчиков и участников закупочных процедур методические рекомендации по действиям в случаях злоупотребления своими правами участниками закупок.

Товары офсетных контрактов

В целях применения положений Закона о контрактной системе возможно дополнительно урегулировать порядок определения происхождения товаров, применяемых при реализации государственных офсетных контрактов.³⁹

Ассоциация «НП «ОКЮР» предлагает внести в Закон о контрактной системе поправку, согласно которой российское происхождение товаров для целей государственных офсетных контрактов будет отдельно определяться Правительством Российской Федерации.

³⁹ Офсетный контракт — долгосрочный договор поставки со встречными инвестиционными обязательствами.

Кроме того, указывается на необходимость предусмотреть положения об особенностях определения доли стоимости импортных составляющих при реализации таких контрактов. Например, пересчет стоимости товара предлагается осуществлять по курсу рубля, определенному Банком России, по состоянию на 22.02.2022.

2.3. Доля госучастия в экономике Российской Федерации и конкуренция

Приватизация государственного имущества

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представил характеристику государственного участия в некоторых отраслях экономики Российской Федерации и его влияние на состояние конкуренции.

Согласно мнению экспертов,⁴⁰ в России доля госсобственности весьма высока, ряд госкомпаний и госкорпораций, которые создавались на временной основе для решения конкретных задач, по-прежнему функционируют. На 01.07.2020 Российская Федерация являлась акционером 948 акционерных обществ, собственником имущества 640 федеральных государственных унитарных предприятий, 46 федеральных казенных предприятий и 13 915 федеральных государственных учреждений.

В связи с этим важное значение для экономики имеет приватизация.

Вместе с тем по результатам анализа отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2020-2022 гг.⁴¹ следует сделать вывод, что темпы выполнения программы приватизации достаточно низкие.

Так, из включенных в программу приватизации 178 хозяйствующих субъектов, подлежащих продаже в 2021 году, продано 55 объектов (31 %), из объектов имущества государственной казны – 393 из 849 объектов (46 %).

Основной проблемой низких темпов приватизации является признание закупок несостоявшимися: по продаже хозяйствующих субъектов доля несостоявшихся торгов достигает 70 %, по продаже объектов имущества государственной казны – 72 %.

С учетом изложенного, указывается на целесообразность провести работу по выявлению причин признания закупок Росимущества несостоявшимися.

Участие «государственных» компаний в закупках

Согласно данным Единой информационной системы (далее – ЕИС) «Мониторинг закупок» в 2021 году сохраняется достаточно высокая доля участия «государственных» организаций и компаний в госзакупках, что может свидетельствовать о недостаточной конкуренции в сферах их деятельности.

Так, при закупке услуг выявлены следующие доли участия государственных и муниципальных учреждений:

услуги по оптовой торговле основной фармацевтической продукцией и лекарственными препаратами (до 80 %);

⁴⁰<https://regnum.ru/news/economy/3364596.html>

⁴¹https://rosim.gov.ru/activities/sales/info/privat_reports

услуги в области здравоохранения (до 53 %);
 услуги по водоотведению, шлам сточных вод (до 48 %);
 услуги по очистке воды и водоснабжению (до 38 %);
 услуги по производству кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, звукозаписей и изданию музыкальных записей (до 28 %);
 услуги по сбору, обработке и удалению отходов, услуги по утилизации отходов (до 27 %).

Ассоциацией «НП «ОКЮР» относительно участия государства в экономике России указывает на то, что согласно подпункту «а» пункта 3 Указа № 618 в качестве одной из целей конкурентной политики определено сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках. Однако в 2021 году был принят ряд решений, которые не соответствуют указанной цели.

Вопросы конкуренции на рынках «цифровых» платформ, аккумулирующих предложения о вакансиях

Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»» был внесён ряд изменений в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» согласно которым, все работодатели обязаны размещать вакансии о трудоустройстве на государственном портале «Работа в России». При этом размещение вакансии на коммерческом сервисе не является выполнением данной обязанности, в связи с чем на хозяйствующих субъектов может быть наложен административный штраф.

По мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», данное законодательное требование создает антиконкурентные преимущества для портала «Работа в России» перед коммерческими сервисами, работающими в сфере трудоустройства, что может негативно отразиться на экономике в данной сфере⁴².

Рынок аренды

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее также – «ОПОРА РОССИИ») и Ассоциация «НП «ОКЮР» указывают на особенности развития рынка аренды и возможные отрицательные последствия от вмешательства государственного регулирования в эту сферу.

По данным Росстата, аренда входит в первые 10 видов деятельности малых предприятий по выручке. Более 500 000 малых предприятий и 120 000 самозанятых граждан, работают сейчас на рынке аренды. Это большой конкурентный рынок, который быстро растёт и выходит из «тени». По мнению

⁴² Позиция Минтруда России по указанному вопросу отражена в разделе 2.10 Приложения к настоящему Докладу (стр. 379).

«ОПОРЫ РОССИИ», данная отрасль имеет такие результаты, в том числе из-за наличия в этой отрасли высокой конкуренции и цифровизации.

Вместе с тем Минстроем России разработан проект федерального закона «О государственной информационной системе учета договоров найма жилых помещений, договоров аренды жилых и нежилых помещений, и машиномест и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий создание государственной платформы аренды недвижимости.

Согласно законопроекту все объекты недвижимости подлежат размещению на государственной платформе. За неисполнение данной обязанности предусмотрена административная ответственность. Все платежи и взаимодействие арендатора и арендодателя должны будут осуществляться через платформу, при этом оператору данной государственной информационной системы будет разрешено оказание коммерческих услуг на смежных рынках.

По мнению Ассоциации «НП «ОКЮР» и «ОПОРЫ РОССИИ», указанный законопроект создает существенные риски для конкуренции на рынке сервисов по предоставлению услуг поиска и аренды объектов недвижимости. На рынке десятки тысяч агентств недвижимости и сотни тысяч риелторов. Механика платформы, анонсированная Минстроем России, затруднит или сделает невозможным участие риелторов в арендном бизнесе.

Например, для сдачи квартиры необходимо будет проходить идентификацию собственнику и подтверждать право собственности, что сделает нецелесообразным работу через риелтора. Кроме того, платформа-монополист сможет оказывать неограниченный спектр дополнительных услуг. Так, например, Минстроем России анонсировалась возможность оказания юридических услуг в данной области. Вместе с тем оказание юридических услуг по сопровождению сделок аренды также является существенной частью бизнеса, в частности для субъектов МСП.

Кроме того, неизбежны риски увеличения издержек для субъектов МСП, чей бизнес строится на управлении недвижимостью (сдача в аренду жилой (не жилой) недвижимости, туристического жилья). В частности, возникнут новые издержки на уплату комиссии платформе за регистрацию договоров и комиссии за переводы в связи с необходимостью осуществлять все арендные платежи через платформу.

Законопроект также предполагает безальтернативный принудительный способ взаимодействия участников договоров аренды, в том числе граждан с государством и между собой по поводу правовых отношений в области найма жилых помещений, аренды нежилых помещений и машиномест посредством механизмов платформ.

Жители России лишатся юридической возможности вступать в отношения найма жилых помещений, арендные отношения в случае наличия экономических, технологических, медицинских ограничений (возможность

доступа в сеть у разных социальных групп, стоимость устройств, качество связи, уровень цифровой грамотности).

Немаловажным фактом является право граждан на сохранение традиционных способов взаимодействия, связанное с нежеланием и (или) невозможностью переходить на цифровой формат.

Кроме того, участники данного рынка лишаются права выбирать цифровой сервис и функционал платформы для проведения расчетов по договорам, хранения договоров и в целом права выбора «цифрового» взаимодействия со стороной договора, государственными органами или организациями.

Отсутствие выбора и конкуренции не только само по себе ухудшит удовлетворенность общества, но и неизбежно приведет к снижению качества самого сервиса.

Перечисленные выше обстоятельства свидетельствуют о необходимости системного подхода к созданию государственных цифровых сервисов и платформ, по сути дублирующих коммерческую деятельность существующих хозяйствующих субъектов. При этом государственные организации, получающие очевидные конкурентные преимущества, без сомнения, окажут значительное негативное влияние на состояние конкуренции в этой сфере.

В связи с указанным Ассоциация «НП «ОКЮР» полагает необходимым определить в качестве одного из приоритетных направлений работы ФАС России в 2022 году контроль за созданием компаний и сервисов, учреждаемых и (или) контролируемых государством в различных сегментах цифровой отрасли, где уже существуют эффективные предложения от коммерческих платформ и сложилась нормальная конкурентная среда.

2.4. О мерах по стабилизации цен рынках

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации указывает, что ценовые методы сдерживания инфляции, впервые примененные в 2020 году, показали себя эффективными в краткосрочной перспективе (продовольственная инфляция составила 6,7 % в 2020 году и 10,6 % в 2021 году).

Однако в долгосрочной перспективе такие способы, как правило, ведут к искажению внутренних стимулов хозяйствующих субъектов, что приводит к попыткам догнать среднерыночную прибыль в следующих периодах.

В связи с указанным Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации предлагает перейти к неценовым методам регулирования, а именно:

- 1) осуществление продовольственной интервенции (выброс на рынок мелкооптовых запасов из Госрезерва или иных источников);
- 2) ввести «верхнее» ограничение уровня маржинальности;
- 3) стимулировать сокращения цепочек поставок;
- 4) ввести кодекс поведения добросовестного продавца продовольственных товаров (по аналогии с кодексом поведения автопроизводителей).

Также и по оценке Банка России административное регулирование связано со значительными издержками для экономики. В условиях действия экономических санкций, введенных против Российской Федерации рядом недружественных стран и международных организаций, особую актуальность приобретает вопрос взвешенного подхода к применению мер государственного вмешательства.

Применение мер, направленных на стабилизацию цен на различных рынках, по мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», допустимо только для достижения следующих целей:

для преодоления чрезвычайных ситуаций (природного, техногенного и экономического характера) в отношении ограниченного круга товаров (услуг). При этом меры государственного регулирования должны быть незамедлительно прекращены после устранения обстоятельств, вызвавших необходимость введения такого регулирования;

для устранения диспропорций экономического развития и (или) обеспечения социальной защиты, социальной стабильности при условии предварительного анализа необходимости и эффективности таких мер с учетом особенностей товарных рынков, а также их оценки воздействия на участников рынка, потребителей и на макроэкономические показатели.

Предложения по совершенствованию тарифного регулирования

Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечает, что политика государства в сфере ценового регулирования деятельности субъектов естественных монополий и иных организаций, в отношении услуг которых применяются административно-устанавливаемые тарифы, направлена на постепенное снижение контроля.

Данные тенденции оказывают плодотворное влияние на соответствующие отрасли экономики, способствуют развитию конкуренции.

Вместе с тем при дальнейшем законодательном регулировании предлагается учесть, что в сфере тарифного регулирования из-за длительности процедуры установления тарифов компании не могут оперативно корректировать размеры установленных тарифов на услуги, которые имеют важнейшее значение для экономики (энергетика, железнодорожный, воздушный транспорт и другие).

Изменение законодательства в этой части может состоять как в полной временной отмене ценового регулирования для отдельных видов товаров, работ, услуг, так и в некотором смягчении методов регулирования, например, в допущении самостоятельного установления тарифов хозяйствующим субъектом на определенный период с дополнением текущего комплекса мер контролем со стороны регулирующих органов путем введения новых форм отчетности. Данные меры позволят регулируемым организациям оперативно подстраиваться под быстро меняющиеся условия рынка.

Регулирование цен на передачу электрической энергии

«ОПОРОЙ РОССИИ» указано на одну из основных проблем экономики – быстрый рост тарифа по передаче электроэнергии для потребителей сетей низкого напряжения.

В абсолютных цифрах в 2022 году рост тарифа по передаче электроэнергии для потребителей сетей низкого напряжения значительно больше роста тарифа для потребителей сетей высокого напряжения. Так, например, разница в тарифе за 1 кВт*ч составляет по 1 полугодю 2022 года в разных регионах до 3,33 руб. (как, например, в Краснодарском крае и Республике Адыгея) и выше (в Ленинградской области – 4,8 руб.).

Разница в тарифе за передачу составляет менее 1 рубля за 1 кВт*ч между тарифом для потребителей сетей низкого напряжения и тарифом для потребителей сетей высокого напряжения лишь в 5 регионах: Республика Саха (Якутия) – 0,29 руб., Еврейская АО – 0,67 руб., Новосибирская область – 0,76 руб., Республика Дагестан – 0,80 руб., Пензенская область – 0,88 руб.

Тариф быстрее растёт для потребителей сетей низкого напряжения, чем для потребителей сетей высокого напряжения. В разных регионах тариф за 2015-2022 гг. для потребителей сетей низкого напряжения вырос больше, чем для потребителей сетей высокого напряжения: до 4,3 раза (в Красноярском крае) и выше (в Камчатском крае этот тариф в 7,1 раза выше в сравнении с тарифом для высокого напряжения).

Рост тарифа по передаче электроэнергии по одноставочному тарифу для потребителей сетей низкого напряжения за 2015-2022 гг. составил в разных регионах до 78,4 % (в Белгородской области) и выше (в Северной Осетии – 401 %). Инфляция за период с января 2015 года по декабрь 2021 года составила 49 %.

Также отмечается большая разница в тарифах между регионами. Так, тариф по передаче для потребителей сетей низкого напряжения в Ленинградской области в 2 раза выше, чем в Томской и Челябинской областях, в 3 раза больше, чем в Новосибирской области, в 4 раза – чем в Иркутской области.

По мнению «ОПОРЫ РОССИИ», необходимо законодательно ограничить темпы роста тарифов не выше уровня инфляции и предусмотреть инструменты корректировки тарифов при несоблюдении указанного условия.

Кроме того, необходимо разработать комплексное решение по кардинальному снижению объёма перекрёстного субсидирования в электроэнергетике. Также необходим иной подход к распределению издержек сетевых организаций. Например, необходима актуализация расчёта размера экономически обоснованных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям.

О ценах на табачные изделия

Ранее проводилась работа над проектами соглашений о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию

государств-членов ЕАЭС, положения которых направлены на создание равных административных условий для участников этого рынка.

На сегодняшний день ТПП РФ указывает на необходимость внесения изменений в регулирование розничной цены на табачные изделия. В качестве причин, обосновывающих такой подход, указано на следующее:

заведомо неравное положение предпринимателей, участвующих в цепочке продаж;

основной доход при принятом регулировании получают производители и крупные поставщики, зарегистрированные, как правило, за пределами России;

формирование цены осуществляется не рыночным методом;

отсутствует связь с уменьшением потребления табака населением, несмотря на то, что данный посыл являлся основанием для принятия имеющегося регулирования.

ТПП РФ предлагается отменить максимальную розничную цену на табачные изделия, путем внесения соответствующих изменений в статью 187¹ Налогового кодекса Российской Федерации.

Поскольку около 15 % от оборота мелкого ритейла составляет табачная продукция, то отмена максимальной розничной цены будет способствовать росту выручки в 1,5 – 3 раза (при росте наценки с 6 % до 30 %). При этом рост цен на табачные изделия может быть совершенно не существенным, а общее количество продаваемой табачной продукции не изменится.

Регулирование цен почтовую связь

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 637 от 24.10.2005 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» ФАС России ежегодно утверждает для АО «Почта России» тарифы на услуги общедоступной почтовой связи.

На настоящий момент актуальным является Приказ ФАС России от 09.11.2021 № 1235/21. Этим и ранее действующими приказами ФАС России установлены предельные (максимальные) тарифы на услуги АО «Почта России» по пересылке письменной корреспонденции.

Пунктом 15.2 постановления Правительства Российской Федерации № 637 от 24.10.2005 АО «Почта России» предоставлена возможность вводить дифференцированный тариф в зависимости от объема выполненных технологических операций по обработке почтовых отправлений, количества почтовых отправлений и иных показателей.

«ОПОРОЙ РОССИИ» указано, что за сферой государственного регулирования остаются условия предоставления дифференцированного тарифа. Такие условия приводят к тому, что, как правило, пониженные тарифы применяются выборочно (в отношении конкретного заказчика), и в основном в тех регионах, где присутствует конкуренция в лице негосударственных операторов почтовой связи и не применяются в тех регионах, где конкуренция

отсутствует, несмотря на то, что такой признак, как наличие конкуренции для установления дифференцированного тарифа отсутствует.

Кроме того, АО «Почта России», являясь оператором почтовой связи с долей государственного участия 100 %, будучи включенным в реестр субъектов естественных монополий, допускает установление монопольно низких цен. В условиях предоставления АО «Почта России» государственной поддержки негосударственные операторы почтовой связи не имеют возможности обеспечить конкуренцию организации федеральной почтовой связи в предлагаемом ею ценовом диапазоне, что АО «Почта России» может использовать в своих интересах, произвольно устанавливая дифференцированные тарифы для конкретного заказчика.

По мнению «ОПОРЫ РОССИИ» необходимо внести изменения в пункт 15.2 постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637, изложив его в следующей редакции: «Тарифы на услуги общедоступной почтовой связи могут устанавливаться оператором почтовой связи дифференцировано без превышения предельного максимального уровня тарифа, установленного регулируемым органом и при условии публичного раскрытия оснований, условий и критериев применения дифференцированных тарифов».

Основания, условия и критерии применения дифференцированных тарифов должны быть опубликованы в течение десяти календарных дней. Изменения информации, предусмотренной настоящим пунктом, подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых была опубликована соответствующая информация, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация».

Формирование стоимости технического осмотра транспортных средств

Многолетняя практика показала, что существующий подход к формированию стоимости за технический осмотр не позволяет вывести цену на должный уровень.

В марте 2022 года количество пунктов техосмотра в России сократилось с 5215 до 2256. Количество пунктов, которые могут проводить техосмотр автобусов и грузовиков, составило порядка 1200. При этом основная масса предприятий сконцентрирована в крупных городах. Уже сейчас у владельцев транспортных средств могут возникнуть проблемы с прохождением техосмотра в отдельных регионах страны. Особенно остро этот вопрос стоит для коммерческого и общественного транспорта.

По мнению «ОПОРЫ РОССИИ», в Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо внести поправки, касающиеся изменения регулирования тарифов за проведение технического осмотра транспортных средств, в частности, изменения методики расчета платы за проведение технического осмотра,

таким образом, чтобы стоимость техосмотра могла соответствовать справедливой рыночной цене.

2.5. Меры по совершенствованию антимонопольного законодательства

По мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», в условиях экономического кризиса необходимо предоставить бизнесу максимальную свободу действий для полноценного развития, в связи с чем необходимо снять избыточные ограничения и имеющиеся административные барьеры. Требуется введение моратория на любые изменения в законодательство, способные негативно повлиять на развитие различных отраслей, либерализация регулирования, а также меры отраслевой поддержки.

Также институтами гражданского общества сформированы предложения по снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции.

По мнению Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, в целях повышения уровня конкуренции на рынках необходимо продолжить системную работу по анализу, ликвидации и снижению административных барьеров в экономике, в частности, требуется расширение применения электронных технологий и систем, направленных на автоматизацию и упрощение взаимодействия участников рынка с регулирующими органами.

Опросы предпринимателей⁴³ свидетельствуют о том, что административные барьеры и бюрократия по-прежнему являются существенными для многих предприятий, ведущих бизнес в России.

В отношении конкурентной политики в целом указывается на важность задачи по обеспечению взаимосвязи конкурентной политики со стратегическим планированием и проведение экономической оценки эффективности действующих инструментов антимонопольного регулирования.

Ассоциация «НП «ОКЮР» для решения данной задачи предлагает:

- установить приоритет целей экономического развития и роста национальной экономики над целями обеспечения конкуренции;
- ввести обязательную оценку мер, предпринимаемых в рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, национальной экономики в целом;
- проводить мониторинг и оценку экономической эффективности антимонопольной политики.

В сфере цифровой экономики

Ассоциация «НП «ОКЮР» указывает, что в 2021 году ФАС России был реализован ряд важных мероприятий для развития цифровой экономики.

В конце 2021 года на площадке Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в области информационных технологий совместно с участниками рынка ФАС России разработаны и утверждены базовые

⁴³<https://www.pwc.ru/ru/publications/assets/russian-business21-rus.pdf>

принципы добросовестного поведения на цифровых рынках (далее – принципы). Документ направлен на создание института саморегулирования, когда участники рынка добровольно, руководствуясь принципами, не осуществляют недобросовестных практик по отношению к потребителям, конкурентам и другим лицам.

Принципы разработаны на базе практики ФАС России и антимонопольных органов других стран и учитывают весь спектр нарушений антимонопольного законодательства, выявленных или расследуемых в мире на настоящий момент.

Другим значимым событием явилось урегулирование спора между участниками Интернет-индустрии в отношении дискриминационных условий в поисковой системе Яндекс, которое стало возможным благодаря содействию ФАС России в переговорном процессе и конструктивному диалогу участников. Достижение мирового соглашения в рамках этой ситуации явилось важным этапом на пути к саморегулированию и выработки стандартов добросовестного поведения на цифровых рынках.

В сфере градостроительной деятельности

В ФАС России поступили предложения по совершенствованию правового регулирования градостроительных и других отношений в данной сфере в целях сокращения продолжительности инвестиционно-строительного цикла, что может способствовать снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции.

Так, АНО «Агентство стратегических инициатив» предлагается рассмотреть возможность:

введения обязательства муниципальных органов исполнительной власти по уплате госпошлины при подаче искового заявления в спорах, связанных с предоставлением земельных участков под строительство, предоставлением разрешительной документации, необходимой для строительства;

введения в Градостроительный кодекс Российской Федерации нормы о невозможности отказа в выдаче разрешительной документации в случае разночтения в документах территориального планирования;

введения повышенных ставок по имущественным налогам в отношении частных земельных участков и объектов незавершенного строительства при истечении срока действия разрешения на строительство.

Контроль за экономической концентрацией

На фоне общего спада российской экономики после пандемии коронавируса, санкционного давления ряда стран на Российскую Федерацию в 2022 году, по мнению бизнес-сообщества, требуется дополнительный пересмотр установленных пороговых значений для сделок, требующих получения предварительного согласия антимонопольного органа, в целях снижения нагрузки на бизнес.

Такое изменение считают необходимым внести в Закон о защите конкуренции ООО «Деловая Россия», Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации и Ассоциация «НП «ОКЮР».

При этом для целей антимонопольного контроля размер суммарной стоимости активов объекта экономической концентрации (и его группы лиц) ООО «Деловая Россия» предлагает увеличить до 2 млрд рублей.

Несмотря на определенную либерализацию экономической концентрации число сделок экономической концентрации, подлежащих предварительному согласованию с антимонопольным органом, остается значительным, что снижает конкурентоспособность российского бизнеса и ведет к снижению иностранных инвестиций в Россию. Повышение до 2 млрд рублей порогового значения стоимости активов лица, являющегося объектом экономической концентрации (и его группы лиц), позволит вывести из-под антимонопольного контроля сделки по приобретению незначительных по размеру российских активов. Данное нововведение позволит снизить излишнюю нагрузку не только на хозяйствующих субъектов, но и на антимонопольный орган, а также благоприятно повлияет на инвестиционный климат.

Либерализация критериев согласования сделок экономической концентрации необходима, также и потому, что в соответствии с российским законодательством согласованию подлежит более широкий круг сделок, нежели в иных правовых порядках.

Антиконкурентные соглашения

Особое беспокойство Ассоциации «НП «ОКЮР» вызывает негативное отношение к соглашениям о запрете сотрудничать с иными хозяйствующими субъектами и ужесточение антимонопольного законодательства в части выявления антиконкурентных соглашений. Вместе с тем подобные соглашения являются распространенными в коммерческой практике и широко используются бизнесом в большинстве стран мира.

Предлагается предусмотреть в законодательстве исключения для соглашений об эксклюзивности, указав прямо на допустимость и законность подобных соглашений, в случае, если они ограничены определенными временными и иными параметрами.

Кроме того, по мнению Ассоциации «НП «ОКЮР» в рамках существующей правоприменительной практики нет однозначной регламентации о допустимости соглашений о неконкуренции, хотя в иных правовых порядках имеются нормы, разрешающие подобные условия сделок с учетом их ограничения определенными параметрами. Предлагается предусмотреть в законодательстве исключения для соглашений о неконкуренции, указав прямо на допустимость и законность подобных соглашений, если они ограничены определенными временными и иными параметрами и связаны с предметом основной сделки.

Ассоциации «НП «ОКЮР», в частности, предлагает исключить из Закона о защите конкуренции нормы о запрете антиконкурентной координации (часть 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции), поскольку они дублируют существующие антимонопольные ограничения (запрет горизонтальных и вертикальных соглашений, злоупотребление

доминирующим положением) и бесосновательно затрудняют заключение вертикальных соглашений (в частности, об эксклюзивности).

Согласно поступившим материалам крайне актуальными на сегодняшний день остаются вопросы уголовного преследования бизнеса за картельные соглашения.

ФАС России разработан проект федерального закона № 848246-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». По мнению ООО «Деловая Россия» предлагаемые решения, не являются мерами, которые повышают эффективность борьбы с картелями, а предлагают усиление полномочий регулятора одновременно с упрощением подхода к выявлению и доказыванию картелей.

Основная масса дел по картельным соглашениям (около 80%) относится к сговору на торгах. При этом проблема такого количества нарушений в этой сфере лежит не в области антимонопольного законодательства. Проблемой является коррупция и несовершенство закупочного законодательства.

Предлагаемые изменения увеличат необоснованное давление на предпринимателей и могут оказать негативное влияние на бизнес-климат в Российской Федерации.

2.6. О состоянии конкуренции на некоторых товарных рынках

Продовольственные рынки

Ассоциация «НП «ОКЮР» указывает, что на рынках производства продовольственных товаров отмечается высокий уровень конкуренции. В то же время усиливающееся регулирование (например, утилизационный сбор, требования об обязательной маркировке продуктов питания) становится барьером для дальнейшего развития.

По мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», на продовольственных рынках является необходимым:

- приостановить на год (или до стабилизации ситуации с логистикой) маркировку пищевой продукции из-за остановки поставок из Европы расходных материалов для печатания (размещения) марок. Разрешить использовать прежнюю упаковку с маркировкой при замене поставщиком ингредиентов;

- запретить создание закупочных союзов в отношении закупки продовольственных товаров;

- осуществить сдерживание цен на дизельное топливо и горюче-смазочные материалы, а также сохранить действующие тарифы на электроэнергию;

- продлить срок действия предписаний (для устранения замечаний) государственных органов по итогам выявленных замечаний (несоответствий).

Рынок пива

На рынке алкогольной продукции, с точки зрения состояния конкуренции, особого внимания, заслуживает рынок пива. Рынок пива в России прозрачен и на нем отсутствуют барьеры для входа, что

подтверждается существенным ростом количества производителей пива. На сегодня в России зарегистрировано 2057 пивоваренных предприятий, из которых около 1850 – пивоварни с мощностью менее 300 тыс. дал в год. При этом их число выросло за последние 5 лет более чем на 30 %. Производители пива закупают практически все компоненты для производства продукции в России.

Состояние рынка пива в России остается нестабильным из-за низкой покупательской способности населения, высокого налогового бремени и регуляторной нагрузки. Регулирование пивоваренной отрасли в России является одним из самых жестких в мире и характеризуется высоким уровнем ставок акцизов, ограничением времени и точек продаж, практически полным запретом на рекламу, введением Единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) и прочими мерами.

На рынке пива первоочередной мерой поддержки на среднесрочную перспективу является заморозка ставок акциза на алкогольную продукцию. В области продаж целесообразно снятие запрета на продажи пива на автозаправочных станциях и в сети Интернет. Упрощение и повышение эффективности регулирования пивоваренной отрасли может быть достигнуто путем принятия отдельного закона о пиве (по примеру принятого ранее закона по вину).

Телекоммуникационный рынок

Несмотря на продолжающуюся консолидацию операторов фиксированной связи, телекоммуникационный рынок продолжает оставаться высококонкурентным.

К барьерам, препятствующим развитию конкуренции в сфере оказания услуг связи, относится существующее правовое регулирование отношений по размещению оборудования и сетей связи в многоквартирных домах. Операторы связи являются фактически заложниками решений управляющих компаний и товарищества собственников жилья в отношении стоимости такого размещения. Действующее правовое регулирование не позволяет операторам связи переносить в тарифы связи для жильцов конкретных многоквартирных домов издержки по размещению оборудования и сетей связи в этих домах.

По мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», на рынках услуг связи требуется законодательно запретить взимать плату за размещение в многоквартирном доме оборудования и сетей связи, используемых для оказания услуг связи жильцам этого дома, либо ввести единую методику определения стоимости такого размещения.

Цифровые платформы

На цифровых рынках Российской Федерации уровень конкуренции является высоким. Российские цифровые платформы конкурируют как между собой, так и с иностранными платформами. Рынки агрегаторов и

маркетплейсов характеризуются развитой конкурентной средой, отсутствием барьеров и обеспечивают высокую конкуренцию между маркетплейсами и свободу переключения пользователей и поставщиков между платформами. При этом существуют определенные исключения, в частности, рынки инфраструктурного типа, на которых зарубежные экосистемы занимают положение, близкое к монопольному (таких как рынки операционных систем и магазинов приложений), а также рынки, на которых присутствуют очевидные регуляторные барьеры для входа (например, специализированные финансовые маркетплейсы).

Создание благоприятных условий и стимулирование развития национальных цифровых рынков является приоритетом российской государственной политики.

Для достижения поставленных целей, по мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», при совершенствовании регулирования цифровых платформ необходимо учесть следующее:

1) приоритет в регулировании платформ и экосистем на цифровых рынках отдавать саморегулированию. Отечественные цифровые компании заинтересованы в эффективном саморегулировании, в частности, многие из них уже присоединились к Принципам взаимодействия участников цифровых рынков, разработанным ФАС России совместно с бизнес-сообществом. Какое-либо дополнительное регулирование в данном направлении будет избыточным;

2) в случае если к одному сервису и (или) экосистеме выдвигаются требования о недискриминационном доступе конкурентов, то аналогичные требования должны предъявляться и к иным экосистемам, поскольку ситуация на цифровых рынках может быстро меняться. Применимое регулирование должно быть одинаковым для всех экосистем. Регулирование также не должно создавать преимуществ для иностранных экосистем;

3) при установлении доминирующего положения крайне важной является оценка качественных критериев доминирования. Установлению подлежит возможность оказания решающего влияния на условия оборота товаров. В этой связи предлагается дополнить Закон о защите конкуренции определением «решающего влияния на общие условия обращения товара на рынке»;

4) выработать новые практические подходы к оценке конкуренции на цифровых рынках с последующим изменением Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Несмотря на новые возможности для потребителей и для производителей товаров и услуг, нерегулируемое развитие цифровых платформ может привести к риску возникновения недобросовестной конкуренции и монополизации отдельных сегментов рынка и технологий. Особенно это касается рыночной власти цифровых платформ, так как они имеют возможность не только контролировать, но и регулировать спрос и предложение на продукцию и рейтинг отдельного поставщика. Фактически,

онлайн платформы могут в одностороннем порядке воздействовать на обращение товара или услуги на товарном рынке.

«ОПОРА РОССИИ» разделяет позицию Правительства Российской Федерации о необходимости создания комфортной экосистемы, обеспечивающей новые рынки и каналы сбыта, выраженную в Общенациональном плане действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, одобренном Правительством Российской Федерации 23.09.2020 года.

Так как онлайн-платформы выступают посредниками между продавцом и покупателем, то должны использовать прозрачные и четкие правила взаимодействия. Европейский союз уже использует подобные правила с июня 2020 года. Эти правила основаны на конкретных случаях нарушения антимонопольного законодательства в европейских странах.

На сегодняшний момент цифровые рынки растут быстрее, чем традиционные товарные рынки, поэтому важно предотвратить неконтролируемое развитие онлайн-платформ. Своевременное установление правил, ограничений и требований можно рассматривать как наиболее благоприятный регуляторный сценарий.

«ОПОРА РОССИИ» предлагает принять Правила недискриминационного доступа к услугам онлайн-платформ, с использованием которых предоставляются посреднические услуги продавцам товаров, исполнителям работ, услуг и потребителям таких товаров, работ, услуг. Предлагаемая концепция предусматривает ускоренное рассмотрение спорных вопросов путем введения института предупреждения и в случае его неисполнения наложения штрафа. Принятие данных правил позволит оперативно восстанавливать конкуренцию на рынке с одной стороны и защищать потерпевшую сторону с другой стороны.

Деятельность предприятий промышленного железнодорожного транспорта

При осуществлении своей деятельности предприятия промышленного железнодорожного транспорта (далее – ППЖТ) пользуются инфраструктурой субъекта естественной монополии ОАО «РЖД», например, в связи с выездом для приема (сдачи) вагонов, прибывших в адрес клиентов, перегонки локомотивов в места проведения их технического обслуживания, а также в связи с необходимостью перемещения локомотива с одной станции на другую.

Любой выезд на инфраструктуру ОАО «РЖД» предполагает подписание актов допуска разных форм, которые носят возмездный характер.

Такие акты подлежат подписанию, в частности, в связи с необходимостью обеспечения безопасности. Регулирование ценообразования осуществляется, в том числе в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239. Цены на данные услуги как правило не регулируются. Стоимость услуг ОАО «РЖД» по любому своему участию в составлении таких актов экономически ощутимы.

Бизнес-сообщество отмечает, что при этом со стороны ОАО «РЖД» периодически осуществляется навязывание невыгодных условий взаимодействия.

Учитывая изложенное, по мнению ТПП РФ, требуются изменения в регулировании данной сферы.

Рынок зарядных станций для электротранспорта

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2022 № 129 «О внесении изменений в раздел II перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности» направлено на стимулирование внедрения в России быстрых электроразрядных станций. Правительством Российской Федерации планируется принятие постановления, которым будут введены в действие правила предоставления и распределения субсидий на развитие зарядной инфраструктуры для электрического автомобильного транспорта. Производители и владельцы такой инфраструктуры получают значительные налоговые льготы. Однако под регулирование попали станции от 150 кВт. Однако владельцы сетей, являющиеся субъектами малого бизнеса, не имеют свободных мощностей свыше 150 кВт. Таким образом, они не подпадают под действие данных постановлений Правительства Российской Федерации. Преимущество получают исключительно сетевые компании, в ведении которых находятся энергетические мощности, которые в настоящее время уже находятся в преимущественном положении по сравнению с остальными владельцами зарядных станций.

В связи с указанным необходим контроль, в том числе со стороны ФАС России в части правильного ведения раздельного учета расходов и доходов. Расходы по развитию зарядных станций таких компаний, по мнению «ОПОРЫ РОССИИ», не должны переноситься на обычных потребителей и закладываться в тариф.

В настоящее время большая часть электроразрядной инфраструктуры электросетевых компаний предлагает услуги по зарядке электромобилей на безвозмездной основе, что ставит других владельцев электроразрядных станций в неравное положение, вынуждает снижать цены на услуги зарядных станций.

В целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, недопущения, ограничения, устранения конкуренции со стороны сетевых организаций в сфере строительства (проектирования) и подключения (присоединения) объектов электротранспортной (электроразрядной) инфраструктуры, а также оказания услуг по зарядке электротранспорта, по мнению «ОПОРА РОССИИ», необходимо реализовать механизм контроля, направленный на соблюдение следующих аспектов деятельности сетевых организаций, а именно:

- ограничить стоимость и срок технологического присоединения объектов электротранспортной (электроразрядной) инфраструктуры;

- обязать сетевые организации вести обособленный учет расходов, направленных на строительство (проектирование) и подключение (присоединение) объектов электротранспортной (электрозарядной) инфраструктуры;

- ограничить (запретить) сетевым организациям возможность включать расходы, направленные на строительство (проектирование) и подключение (присоединение) объектов электротранспортной (электрозарядной) инфраструктуры, в тарифную составляющую при осуществлении регулируемых видов деятельности *и (или)* ограничить (запретить) за счет тарифной составляющей, при осуществлении регулируемых видов деятельности, осуществлять строительство (проектирование) сетей электротранспортной (электрозарядной) инфраструктуры и подключение (присоединение) объектов электротранспортной (электрозарядной) инфраструктуры к указанным сетям.

По мнению Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, к мерам по развитию конкуренции на рынке зарядных станций для электротранспорта рекомендуем также отнести обязанность соблюдения стоимости продажи электроэнергии конечным потребителям не ниже цены оптовой продажи электроэнергии в регионе.

Рынок автосервисных станций

В настоящее время российское законодательство прямо не регулирует отдельные аспекты взаимоотношений между автопроизводителями и автодистрибьюторами, официальными дилерами (включая авторизованные станции техобслуживания) и независимыми сервисными станциями в автомобильном секторе. Однако между участниками рынка установилась определенная практика деловых отношений.

С целью предоставления высококачественного, направленного на полное удовлетворение запросов клиентов, комплексного сервисного обслуживания автомобилей дилер обеспечен автопроизводителем доступом к указанным специальным инструментам и устройствам, оборудованию и технической информации по обслуживанию и ремонту транспортных средств, профессиональной литературой, материалам и программами для обучения и повышения квалификации своих сотрудников, а также к горячей линии службы техподдержки автоконцерна. Предоставляемая техническая информация, в том числе включает в себя доступ к базам данных, содержащим каталоги запасных частей и технологии ремонтных работ.

Для независимых станций техобслуживания такая поддержка и техническое оснащение заблокированы. Стоит отметить, что количество дилерских автосервисов в процентном соотношении от общего числа предприятий по обслуживанию и ремонту автотранспорта в стране составляет всего 5 %, независимый сегмент – 95 %.

В соответствии с Кодексом поведения автопроизводителей Ассоциации Европейского Бизнеса, а также Меморандумом о взаимопонимании, заключенном между Ассоциацией Европейского Бизнеса и Российским

Объединением Автомобильных Дилеров, независимые сервисные станции могут иметь возможность приобретать (арендовать) специальное оборудование и специальные инструменты, иметь доступ к базам данных, содержащим каталоги запасных частей и технологии ремонта, но не автоматически по обращению (по умолчанию), а при соблюдении определенных условий, устанавливаемых автопроизводителями (автодистрибьюторами), каждым самостоятельно. Указанные документы имеют исключительно рекомендательный характер.

Существенная доля выручки автопроизводителей и их дилеров приходится на продажу оригинальных запчастей и услуг по ремонту транспортных средств. В независимых автосервисах в основном проводят ремонты с использованием аналогов. Практика показывает, что автопроизводителям невыгодно взаимодействовать напрямую с независимыми сервисами, в связи с чем им свободно не предоставляется доступ к информационным системам.

Более того, в целях перераспределения клиентских потоков автопроизводители внедряют в бортовые блоки управления автомобилем специальную защиту, которая блокирует доступ неавторизованного диагностического устройства в область проведения сложных специальных функций. В связи с этим независимые станции технического обслуживания при ремонте автомобилей не имеют возможности заменить электронные компоненты.

Все это приводит к тому, что независимые сервисы находятся в неравных конкурентных условиях с дилерами.

В данном случае интересен опыт стран Европейского союза, которыми были приняты нормативные акты, обеспечивающие равенство всех участников рынка в отношении доступа к информации о ремонте и обслуживании автомобилей. Принципиально важным является то, что без раскрытия информации, необходимой для ремонта и обслуживания автомобиля, автопроизводителю невозможно получить сертификат Европейского союза и национальный сертификат для выпуска в обращение своего автомобиля на товарном рынке.

По мнению «ОПОРЫ РОССИИ», представляется целесообразным Минэкономразвития России, ФАС России, Минпромторгу России проработать вопрос о закреплении в нормативных правовых актах обязанностей для автопроизводителей (дистрибьюторов) раскрывать такого рода информацию для всех предприятий по обслуживанию и ремонту автотранспорта.

Рынок жилищно-коммунальных услуг

«ОПОРА РОССИИ» отмечает, что имеются проблемы взаимодействия управляющих организаций и поставщиков дополнительных (не связанных с содержанием и обслуживанием жилых домов) услуг. Существует дискриминация поставщиков дополнительных услуг при предоставлении доступа на рынок ЖКХ.

Действующие правила посредничества управляющих организаций, при поставке дополнительных услуг (например, обслуживание домофонов, шлагбаумов, видеонаблюдение и т.д.) является неэффективным антирыночным инструментом, так как реальные поставщики услуг обременяются дополнительными административными издержками, без возможности ведения деятельности в рамках цивилизованной рыночной конкуренции. У собственников в данном случае отсутствует выбор – работать через управляющую организацию или напрямую с поставщиком дополнительной услуги. Также из-за неурегулированности некоторых правовых вопросов остаются незащищенными инвестиции.

Например, в дом за счет инвестора может быть установлено оборудование, а после его установки инвестор, из-за позиции управляющей организации или отдельных собственников, теряет право, как на само оборудование, так и на оказание услуг с его помощью. Названные обстоятельства приводят к снижению привлекательности инвестиционных проектов, проблемах при их реализации, ухудшению качества услуг и их удорожанию.

«ОПОРА РОССИИ» предлагает уточнить положения статей 36, 39, 154 Жилищного Кодекса Российской Федерации, которые будут направлены на описание критериев дополнительных услуг в многоквартирных жилых домах, предоставлении поставщикам дополнительных услуг прав заключения прямых договоров с потребителями услуг по аналогии прямых договоров с ресурсоснабжающими организациями, уточнения критериев общего имущества многоквартирного дома и полномочий управляющих организаций, как субъектов имеющих исключительное положение на рынке оказания услуг в жилых многоквартирных домах, с возможностью оказывать решающее влияние на процесс конкуренции, затруднять доступ на рынок услуг в многоквартирных домах другим хозяйствующим субъектам и иным образом ограничивать свободу хозяйственной и предпринимательской деятельности.

Рынок производства хлебобулочных и мучных кондитерских изделий

Как отмечает Российская гильдия пекарей и кондитеров (РОСПИК), по данным государственной регистрации Федеральной налоговой службы (ФНС), в 2019 году на территории Российской Федерации работало 17 525 предприятий с видом деятельности «Производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» 95,7 % субъектов хлебопечения относятся к предприятиям микро- и малого бизнеса (учитывая пекарни сетевого ритейла и пекарни потребительской кооперации), а 3,2 % к среднему бизнесу.

На индустриальный сегмент приходится 1,1 % от зарегистрированных предприятий в сфере хлебопечения.

По оценке Российской Гильдии пекарей и кондитеров (РОСПиК), рынок хлебобулочной продукции в России по итогам 2020 года составил 11,5 млн. тонн.

В денежном выражении в 2020 году рынок хлеба и хлебобулочных изделий составил 789,1 млрд. руб., рост к 2019 году на 1,3 %.

Уровень конкуренции на региональных рынках характеризуется показателем количества субъектов хлебопечения из расчета на 10 тыс. населения. В Российской Федерации он находится на уровне 1,2, это является низким показателем, тогда как за рубежом составляет 3-4. Увеличение числа хлебопекарных бизнесов создает конкурентный рынок, что даёт потребителю более высокие показатели территориально-экономической доступности хлеба. Кроме того, данный показатель является одним из важных критериев продовольственной безопасности страны.

Наибольшее количество хлебопекарных предприятий находятся в Центральном ФО (35 %), Приволжском ФО (20 %) и Сибирском ФО (11 %).

На долю ЦФО приходится также 39,4% всех крупных предприятий сферы хлебопечения в России, 24 % средних, 34,5 % малых и 35,5 % микропредприятий.

В Приволжском ФО сосредоточено 21,2 % крупных предприятий, 21,5 % средних, 18,5 % малых и 19,6 % микропредприятий.

Стоит отметить очень низкий процент предприятий хлебопечения в Северо- Кавказском ФО – всего 2,3 % от общего числа хлебопекарных предприятий.

В 31 регионе России количество субъектов хлебопечения менее 1 ед. на 10 тыс. человек, что является крайне низким показателем, свидетельствующем о недостаточной территориально-экономической доступности хлеба. Республики Ингушетия и Дагестан (по 0,1 хлебопекарному предприятию на 10 тыс. человек), а также Чеченская Республика (менее 0Д) являются, по данным Федеральной налоговой службы, регионами, наименее обеспеченными хлебопекарными производствами.

В 21 регионе количество хлебопекарных предприятий на 10 тыс. человек равно или более 2 ед., а лидерами по данному показателю являются Магаданская область (3,8), Ненецкий АО (3,4) и Республика Саха-Якутия (3,4).

Малые производства, расположенные в непосредственной близости от потребителя, приобретают неоспоримое конкурентное преимущество на локальных рынках, дополняя, а иногда и заменяя продукцию индустриальных производств, обеспечивая население всегда свежей продукцией, а также обеспечивая стабильность цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Особенность покупательского поведения при покупке хлеба состоит в том, что население предпочитает приобретать его непосредственно в месте проживания (по пути на работу или с работы, во время прогулок). Исходя из этого для решения задачи по обеспечению свежим хлебом населения,

предпочтительно размещать объекты производства и реализации продукции непосредственно в жилом секторе на маршрутах концентрации людских потоков.

Развитие нестационарной торговли, в том числе мобильной и через электронные площадки, позволит хлебопёку существенно расширить рынок сбыта, увеличить объём производства и ассортимент выпускаемой продукции, обеспечить свежим хлебом населённые пункты, не имеющие собственные пекарни, что в свою очередь будет способствовать развитию розничной торговли, в том числе нестационарной и малоформатной, через конкурентные отношения.

Основные проблемы, с которыми в последнее время столкнулась Россия, это рост количества безработных и снижение доходов населения.

С приходом пандемии коронавируса в России, реальное число безработных в России составляло в среднем до 12 % от экономически активного населения.

Высокий уровень безработицы говорит о низких доходах населения страны. По данным Росстата спад реальных доходов населения составил 3,5 % в 2020 году.

Весомый вклад в снижение уровня безработицы может внести развитие хлебопечения.

Снижение доходов населения в условиях коронавирусной пандемии привело к росту объема потребления хлеба, прежде всего, массовых и доступных сортов, а также к снижению спроса на хлебобулочные изделия с высокой добавленной стоимостью. Так, по данным Росстата, оптовые продажи хлеба и хлебобулочных изделий в России по крупным и средним организациям оптовой торговли в январе-июне 2020 года выросли в 2,04 раза по сравнению с первым полугодием 2019 года. При этом средние месячные оптовые продажи в апреле, мае и июне были выше показателей первых трех месяцев 2020 года более чем в 4 раза.

Развитие хлебопечения на региональных рынках путем создания условий для новых бизнесов, в том числе через регулирование патентной системы налогообложения, позволит достичь показателя количества субъектов хлебопечения из расчета 2 ед. на 10 тыс. человек населения, а также позволит создать к 2030 году до 13 тысяч новых субъектов малого и среднего предпринимательства в хлебопечении и кондитерском производстве, т.е. свыше 230 тысяч новых рабочих мест. Кроме того, открытие новых предприятий позволит развивать кооперативное хлебопечение, увеличит занятость в регионах, снизит социальное напряжение, вызванное падением уровня доходов.

По мнению РОСПиК, для сохранения, развития хлебопечения и обеспечения доступности хлеба необходимо обеспечить:

увеличение числа хлебопекарных бизнесов для создания конкурентного рынка (для удовлетворения потребностей населения в качественных и безопасных отечественных хлебобулочных изделиях, в том объеме и

ассортименте, который соответствует предпочтениям разных групп покупателей, при обеспечении стабильности внутреннего производства);

развитие собственной сети реализации продукции производителями хлеба (в том числе микро- и малыми предприятиями, а также кооперативным хлебопечением), в том числе малоформатной и мобильной торговли, что в свою очередь улучшит ситуацию с территориально-экономической доступностью хлеба для населения.

2.7. Позиция Всероссийской ассоциации рыбопромышленников

Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает не обоснованными выводы Росрыболовства, изложенные в Докладе, о том, что механизм инвестиционных квот себя оправдал. По мнению организации, данный вывод не основан на объективных данных.

По состоянию на первый квартал 2022 года в строительстве судов рыбопромыслового флота по инвестиционным контрактам задействовано 6 верфей, где в разной степени готовности находится 33 судна, 20 из которых спущены на воду. Еще 17 проектов ждут освобождения стапельных мест на заводах. По строящимся судам наблюдается отставание от графиков строительства от 6 месяцев до 2 лет. Завершить строительство флота по утвержденным инвестпроектам представляется возможным не ранее 2025 года.

К 1 марта 2022 года построены и сданы заказчику всего два судна-краболова, еще один спущен на воду. Строительство 16 краболовов до сих пор не начато. Беспрецедентные экономические санкции, введенные против нашей страны, позволяют сделать однозначный вывод – в установленный законом срок не будут построены 35 запланированных к вводу в строй краболовов.

До конца 2022 года Счётной палатой совместно с региональными контрольно-счетными органами запланировано проведение контрольного мероприятия «Оценка эффективности использования промысловых запасов водных биологических ресурсов и средств федерального бюджета, направленных в 2017-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на стимулирование строительства рыбопромысловых судов и береговых объектов», призванного дать экономическую оценку результатам программы инвестиционных квот. Не проведен анализ исполнению инвесторами требований по освоению инвестиционной квоты добычи (вылова) водных биоресурсов и производстве продукции.

Минсельхозом России совместно с Минпромторгом России и Росрыболовством готовятся изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие предоставление инвестиционных квот добычи (вылова) водных биоресурсов, предусматривающие увеличение сроков строительства рыбопромысловых судов до 7 лет.

Вывод о том, что механизм инвестиционных квот себя оправдал является преждевременным. Предлагаем отразить в проекте доклада позицию ВАРПЭ: в настоящее время реализуются проекты инвестиционных квот

добычи (вылова) водных биоресурсов, итоги осуществления которых будут подведены в 2025 году.

В проекте настоящего доклада⁴⁴ указывается, что разработанный Минсельхозом России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в части совершенствования порядка предоставления квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» будет способствовать привлечению инвестиций в отрасль.

Законопроект предусматривает изъятие в 2023 году у пользователей и дальнейшее перераспределение посредством аукциона всей квоты добычи (вылова) крабов, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, закрепленной за ними до 2033 года по действующим договорам и предоставляющей право добычи свыше 62 тыс. тонн водных биоресурсов ежегодно. Это полностью лишит производственного ресурса 115 предприятий Дальнего Востока, 99 из которых являются субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе 17 градо- и поселкообразующих предприятий, и приведет к их банкротству. Это беспрецедентное в практике отечественного регулирования лишение хозяйствующих субъектов изначального производственного ресурса, без которого невозможно осуществление их дальнейшей деятельности.

Пояснительная записка к законопроекту не отражает проблемные вопросы при проведении первого этапа инвестиционных квот, на устранение которых указано в подпунктах Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания 5 апреля 2022 года «О развитии агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов и смежных отраслей промышленности»⁴⁵.

⁴⁴ См. Раздел 2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации настоящего доклада.

⁴⁵ № Пр-738 от 26 апреля 2022 г.

3. Совершенствование государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации

3.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

В сфере здравоохранения

В рамках реализации ранее предложенных мер об обеспечении взаимной интеграции и автоматизации использования сведений всех информационно-аналитических систем в сфере обращения лекарственных препаратов для повышения прозрачности государственного регулирования в данной сфере и снижения административных барьеров, ФАС России в 2021 году неоднократно направлялись письма в Минздрав России, которым осуществляется ведение таких систем, с описанием существующих проблем и предложениями по их решению, в результате чего в 2021 году значительно улучшено ведение государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, а также оптимизировано ведение справочника ЕСКЛП.

В постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 697 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на осуществление розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом, осуществления такой торговли и доставки указанных лекарственных препаратов гражданам и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом», внесены предложения ФАС России по расширению круга потенциальных участников рынка дистанционной торговли лекарственными препаратами, пересмотрены критерии для выдачи такого разрешения, в частности, исключено требование о наличии не менее 10 мест осуществления фармацевтической деятельности на территории Российской Федерации.

В сфере обращения с ТКО

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 211 приняты Основы ценообразования в области обращения с отходами производства и потребления I и II классов опасности и Правила регулирования тарифов по обращению с отходами производства и потребления I и II классов опасности, предусматривающие отнесение к регулируемым видам деятельности в области обращения с отходами I и II классов, осуществляемым федеральным оператором и операторами по обращению с отходами I и II классов опасности сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности.

В сфере образования

1. Разработка порядка, предусматривающего четкий и прозрачный механизм отбора средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Приказом Минпросвещения России от 23.08.2021 № 590 утвержден Перечень средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий, предусмотренных подпунктом «г» пункта 5 приложения № 3 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» и подпунктом «б» пункта 8 приложения № 27 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», критериев его формирования и требований к функциональному оснащению общеобразовательных организаций, а также определении норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания.

Вместе с тем до настоящего времени отсутствует порядок, регулирующий процедуру отбора средств обучения и воспитания, положение о работе рабочей группы или комиссии, принимающей решение о включении того или иного средства обучения или воспитания в указанный перечень. В этой связи ФАС России предложено включить соответствующее мероприятие в проект плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в сфере образования и науки, который планируется утвердить в 2022 году.

2. Внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и соответствующие подзаконные акты, обеспечивающие доступ образовательных организаций частной формы собственности к государственной поддержке при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования.

В рамках изучения вопроса об обеспечении обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования горячим питанием, который предусмотрен государственной программой Российской Федерации «Развитие образование», ФАС России была выявлена проблема недопуска образовательных организаций частной формы собственности к государственной поддержке при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 24.01.2020 № Пр-113 (далее – поручение Президента Российской Федерации), Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при участии органов местного самоуправления необходимо обеспечить поэтапный переход с 01.09.2020 до 01.09.2023 на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего

образования, предусмотрев предоставление государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета на эти цели.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации был принят Федеральный закон от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», на основании которого издано постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2020 № 900 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» (далее – Постановление № 900), включающее Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях), в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Издание Постановления № 900 вызвало обеспокоенность участников рынка частных образовательных организаций в части создания неравных условий деятельности для частных школ по отношению к государственным и муниципальным при организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

Анализ нормативных правовых актов показал, что в соответствии с пунктом 1 статьи 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» питание детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования в образовательных организациях, организуется непосредственно указанными организациями и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания. Таким образом, образовательные организации независимо от формы собственности обязаны обеспечить питание, в том числе горячим, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования.

По мнению ФАС России, учитывая, что в поручении Президента Российской Федерации говорится о переходе на организацию бесплатного горячего питания для обучающихся общеобразовательных организаций независимо от формы собственности, для реализации Послания необходимо было разработать поправки в Закон об образовании, обеспечивающие равные права получения поддержки для общеобразовательных организаций.

Изложенная позиция была направлена в Правительство Российской Федерации. В целях устранения указанной проблемы, создания равных прав

участников рынка, по мнению ФАС России, необходимо внесение изменений в Закон об образовании и соответствующие подзаконные акты, обеспечивающие доступ образовательных организаций частной формы собственности к государственной поддержке при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования.

Соответствующее мероприятие Федеральной антимонопольной службой предложено включить в проект плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в сфере образования и науки, который планируется утвердить в 2022 году.

3. Снятие разночтений, содержащихся в нормативных правовых актах и методических рекомендациях по вопросам организации и проведения демонстрационного экзамена по образовательным программам среднего профессионального образования.

В 2021 г. продолжалась работа по снятию разночтений, содержащихся в нормативных правовых актах и методических рекомендациях по вопросам организации и проведения демонстрационного экзамена по образовательным программам среднего профессионального образования.

Приказом Минпросвещения России от 08.11.2021 № 800 утвержден новый Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, зарегистрированный Минюстом России от 07.12.2021 № 66211 (вступает в силу с 01.09.2022), закрепляющий проведение демонстрационного экзамена как одной из форм ГИА, а также условия его проведения, включая использование стандартов «Ворлдскиллс» в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 06.04.2018 № ПР-580. Демонстрационный экзамен профильного уровня будет проводиться по решению образовательной организации на основании заявлений выпускников на основе требований к результатам освоения образовательных программ среднего профессионального образования, установленных ФГОС СПО, с учетом положений стандартов «Ворлдскиллс», устанавливаемых автономной некоммерческой организацией «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)», а также квалификационных требований, заявленных организациями, заинтересованными в подготовке кадров соответствующей квалификации, в том числе являющимися стороной договора о сетевой форме реализации образовательных программ и (или) договора о практической подготовке обучающихся.

4. Обеспечение доступа организаций дополнительного профессионального образования к реализации программ дополнительного профессионального образования и программам профессионального обучения в рамках Федерального проекта «Новые возможности для каждого» Национального проекта «Образование».

В Федеральном проекте «Новые возможности для каждого» Национального проекта «Образование», который был завершён в 2021 году, были допущены только организации высшего образования, реализующие дополнительные образовательные программы и программы профессионального обучения и не предусматривался допуск организаций дополнительного профессионального образования к участию в федеральном проекте.

В целях приведения в соответствие с национальными целями развития Российской Федерации, определёнными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474, а также учитывая стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года, в том числе по формированию системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими, Минпросвещения России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Образование и наука» в конце 2020 года была осуществлена корректировка НПО и входящих в его состав федеральных проектов. При этом федеральный проект «Новые возможности для каждого», относящийся к компетенции Минобрнауки России, исключён из НПО с целью его дальнейшей реализации в рамках национального проекта «Наука и университеты».

Согласно Федеральному проекту «Интеграция» Национального проекта «Наука и университеты», обучение по дополнительным профессиональным программам проходит в образовательных организациях высшего образования, в том числе посредством онлайн-курсов. Обучение в образовательных организациях дополнительного профессионального образования не предусмотрено в силу того, что Национальный проект «Наука и университеты» направлен на создание эффективной системы высшего образования и взаимосвязан с программой стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3697-р, которая также направлена на поддержку программ развития образовательных организаций высшего образования.

В связи с тем, что новый нацпроект направлен на доступность высшего образования во всех регионах Российской Федерации и не предусматривает программы дополнительного профессионального образования и программы профессионального обучения в организациях дополнительного профессионального образования, в настоящее время вопрос допуска таких организаций к участию в федеральном проекте потерял свою актуальность.

В сфере науки

Обеспечение повышения уровня конкурентоспособности физических лиц (граждан), осуществляющих научную деятельность, и их коллективов, не

являющихся юридическими лицами, при участии в закупках НИР и НИОКТР, а также эффективности расходования бюджетных средств на закупку НИР и НИОКТР; демонополизация рынков экспертизы, оценки и использования результатов научной деятельности, услуг по опубликованию, правовой защите и коммерческому использованию результатов научной деятельности; принятие плана мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в сфере образования и науки.

Решение данных проблем предусмотрено проектом плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в сфере образование и науки, который планируется утвердить в рамках реализации пункта 8 раздела III Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.

В соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации от 16.03.2022 ММ-П8-3949 срок исполнения поручения по выполнению пункта 8 раздела III Национального плана продлен до 1 сентября 2022 года.

Ответственными исполнителями по разработке «дорожной карты» являются Минобрнауки России, ФАС России и РАН.

В сфере туризма

1. Принятие мер, направленных на повышение прозрачности взаимодействия туроператоров с государственными музеями.

В рамках проведения мониторинга актуальных проблем развития конкуренции на рынке туристских услуг ФАС России выявлены проблемы при взаимодействии туроператоров и гидов-переводчиков с наиболее популярными музеями федерального подчинения, возникающие на стадии проведения музеями договорной компании о сотрудничестве с туроператорами.

По мнению Российского союза туристической индустрии, Санкт-Петербургской ассоциации гидов-переводчиков китайского языка и других туроператоров, проблемы взаимодействия музеев с туроператорами имеют системный характер и оказывают негативное влияние на состояние конкуренции в сфере туризма.

Источником проблем, по мнению участников рынка, является непрозрачность процедуры заключения государственными музеями договоров об обеспечении посещения музейных объектов экскурсионными группами, направляемыми туроператорами, в том числе отсутствие понятных критериев, предъявляемых музеями к туроператорам, необоснованные отказы в заключении договоров и отсутствие процедуры обжалования отказов. В результате не обеспечен равный доступ туроператоров к музейным объектам, что, по мнению участников рынка, создает препятствия при осуществлении ими деятельности по оказанию туристских услуг.

С целью рассмотрения указанных проблем приказом ФАС России от 12.03.2021 № 210/21 создана рабочая группа по развитию конкуренции в сфере туризма.

Согласно полученной от Государственного Эрмитажа, Третьяковской галереи, ГМЗ Петергоф, Русского музея, ГМЗ Царское село и Государственного Владимиро-Суздальского музея-заповедника информации, музеи при осуществлении своей деятельности руководствуются Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации». Отношения, возникающие между музеями и туроператорами, регулируются положениями действующего гражданского законодательства, иных нормативных правовых актов, регулирующих процесс заключения договоров между музеями и туроператорами, не предусмотрено. Большинство опрошенных музеев изданы внутренние акты, регламентирующие порядок заключения таких договоров.

Кроме того, туроператорами не было предоставлено документов, свидетельствующих о необоснованных отказах в заключении договоров с музеями, в связи с чем в настоящее время ФАС России не выявлено в действиях музеев признаков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Повышение прозрачности конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, проведение которого предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1619, путём совершенствования механизма оценки заявок и определения победителей конкурса.

В рамках исполнения предупреждения ФАС России от 05.03.2021 № МШ/16605/21 Ростуризм приказом от 28.05.2021 № 198-Пр-21 внес поправки в Положение о проведении конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, утвержденное приказом Ростуризма от 09.09.2020 № 294-Пр-20.

Изменения направлены на повышение прозрачности и объективности проведения конкурсных процедур, четкую регламентацию порядка рассмотрения и оценки заявок конкурсной комиссией, своевременное выявление возможного конфликта интересов членов конкурсной комиссии и публикацию результатов оценки заявок с указанием баллов, присвоенных каждой заявке, с целью создания равных условий для распределения государственных субсидий на развитие туризма в России, повышения качества и доступности туристических услуг.

Учитывая, что с 2022 года конкурсы на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма будут проводиться субъектами Российской Федерации, Ростуризмом совместно с ФАС России принято решение о разработке для субъектов Российской Федерации проекта типового положения о конкурсе на предоставление грантов в 2022 году. Также, в целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства, а также для обеспечения

прозрачности при проведении субъектами Российской Федерации конкурсов на предоставление грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма ФАС России совместно с Ростуризмом планирует направление в адрес субъектов Российской Федерации и территориальных органов ФАС России разъяснений.

На рынке ритуальных услуг

Доработка и принятие федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на развитие добросовестной конкуренции на рынке и повышение доступности ритуальных услуг для граждан, и взаимосвязанного с ним проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушения в сфере похоронного дела».

В 2021 году законопроекты были доработаны и согласованы ФАС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

21 марта 2022 года проект федерального закона № 91300-8 «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы. 22 апреля 2022 года в Общественной палате Российской Федерации состоялись «нулевые чтения» указанного проекта закона. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушения в сфере похоронного дела» находится на доработке в Аппарате Правительства Российской Федерации.

В сфере топливно-энергетического комплекса

Внедрение социальной модели газификации.

В соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию нового подхода по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения без привлечения средств граждан, в срок до 1 ноября 2021 года.

Во исполнение Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) Правительством Российской Федерации были приняты постановления от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее – Постановление № 1547) и

от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1549).

В связи с принятием Постановления № 1547 утратил силу абзац второй пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Также, Постановлением № 1549 внесены изменения в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021, и постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации».

В первую очередь, данными изменениями обеспечена возможность граждан получить услугу по подведению газа до границ домовладений **без взимания с них средств**, а для заявителей, которые заключили договор после 21.04.2021, но не осуществили газификацию своего домовладения, предусмотрена возможность возврата средств по договору о подключении.

Заявители вправе подать заявку на подключение через многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг, систему «госуслуг» и личный кабинет на сайте единого или регионального оператора газификации.

Предусмотрена возможность получения комплексной услуги по подключению с мероприятиями по строительству до и внутри границ земельного участка, стоимость работ по строительству сети газопотребления внутри участка будет рассчитываться исходя из регулируемых стандартизированных тарифных ставок.

Сокращены сроки подключения для заявителей первой категории до 135 дней, а для заявителей, подпадающих под догазификацию сроки осуществления мероприятий по подключению определяются по программе газификации региона (в зависимости от характера и сложности подключения).

Кроме того, ФАС России организована работа по мониторингу номенклатуры и розничных цен газоиспользующего оборудования (в том числе, отечественного, импортного), которое может быть потенциально использовано физическими лицами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Данные предоставляются территориальными управлениями ФАС России с интервалом раз в две недели и соответственно с этой же периодичностью осуществляется их анализ.

Также в целях проведения мониторинга платы за технологическое присоединение домовладений граждан внутри границ земельного участка на 2021 год органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов была предоставлена соответствующая информация.

В настоящее время на территории Российской Федерации выполнено 34 662 подключения в рамках догазификации.

Данные изменения позволят оптимизировать порядок подключения, повысить безопасность использования газоиспользующего оборудования, а также исключить возможные злоупотребления со стороны газораспределительных организаций, что в свою очередь приведет к повышению уровня газификации в регионах России.

Обеспечение недискриминационного доступа к магистральной инфраструктуре.

Федеральным законом № 184-ФЗ от 11.06.2021 внесены изменения в статью 23.3 Закона о газоснабжении о введении государственного регулирования платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода.

Во исполнение Закона о газоснабжении Правительством Российской Федерации приняты постановления от 01.11.2021 № 1898 «Об утверждении Правил подключения к магистральным газопроводам» и от 01.11.2021 № 1899 «О внесении изменений в Основные положения формирования цен на газ», определяющие порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам и введение государственного регулирования платы за такое подключение.

До принятия указанных Правил подключения, вопросы соответствующего порядка подключения нормативно урегулированы не были.

Теперь же устанавливается последовательность действий заявителя и исполнителя при подключении, исчерпывающий перечень документов, необходимых для подключения и сроки выполнения мероприятий.

Данные изменения способствуют развитию газотранспортных систем и вовлечению ресурсов независимых производителей газа. Более того, ФАС России будет регулировать плату за подключение к магистральной инфраструктуре, что позволит исключить возможность завышения стоимости подключения со стороны газотранспортных организаций.

В целях создания единых условий доступа к услугам по транспортировке природного газа для всех участников рынка ФАС России

разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам и подземным хранилищам газа, а также правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам», который направлен на совершенствование существующей системы доступа хозяйствующих субъектов к магистральному газопроводу, услугам по хранению газа, а также на закрепление порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам.

Также в рамках исполнения пункта 102 Плана по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 1447-р, ФАС России разработан проект Методических указаний по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход- выход».

Обеспечение недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения.

В целях реализации статьи 27 Закона о газоснабжении, части 3 статьи 10 Закона о защите конкуренции, части 3 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 69-ФЗ «О естественных монополиях», а также во исполнение пункта 4 раздела IX плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 г. № 1697-р, ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения».

Данный проект постановления направлен на решение проблемы, связанной с необходимостью определения общих принципов и порядка обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также порядка расчета и распределения потерь, вызванных неприведением к стандартным условиям объемов реализованного населению газа, наличием погрешности измерений узлов учета газа, и относимых на финансовый результат поставщиков газа.

Целью разработки проекта постановления является повышение доступности газотранспортной инфраструктуры газораспределительных организаций, обеспечение недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Комплекс мер по стабилизации цен на нефтепродукты.

1. С декабря 2021 года на бирже АО «СПБМТСБ» совместно с ОАО «РЖД» при поддержке ФАС России и Банка России запущен проект по

развитию биржевой инфраструктуры путем реализации проекта «**Оператор товарных поставки**» (реализован в рамках соглашения от 19.12.2019 о взаимодействии между ОАО «РЖД», АО «СПБМТСБ» и ФАС России).

Проект оптимизирует связь биржевой инфраструктуры и транспортной железнодорожной инфраструктуры. Предложенная технология является уникальной для Российской Федерации и не имеет аналогов в мировой практике.

Реализация проекта оптимизирует для участников рынка действующий порядок реализации и поставки биржевого товара: организована централизованная система обмена реквизитными заявками и связка «номер биржевого договора – номер вагона», дающая возможность сторонам отслеживать исполнение биржевого договора в реальном времени, с момента поставки товара – сдачи товара привозчику ОАО «РЖД», до момента получения биржевого товара конечным получателем на станции назначения, переведен в электронный формат весь документооборот, связанный с поставкой биржевого товара, автоматизирован процесс взаиморасчетов между сторонами, связанный с недогрузом или перегрузом биржевого товара, а также при возникновении сверхнормативных простоев вагонов.

Весь комплекс новаций по проекту повышает скорость и прозрачность всех операций между сторонами при исполнении биржевых договоров.

2. В течение 2021 года приняты меры по разработке механизма и запуску⁴⁶ биржевых торгов нефтепродуктами **на балансовых пунктах с базовой точкой ценообразования (БТЦ)**, что позволило увеличить количество продавцов и повысить конкуренцию среди них и покупателями, снизить ценовой показатель, а также минимизирует затраты компаний на транспортировку/перевозку (проданный товар на таком базисе продавец может его поставить с ближайшего завода к покупателю).

Принятые меры позволяют повысить уровень конкуренции среди производителей, обеспечить достаточное предложение моторного топлива на биржевых торгах и сдерживание роста цен, а также служат предотвращению ажиотажного спроса на рынке нефтепродуктов.

3. В целях обеспечения сглаживания колебаний цен на нефтепродукты на внутреннем рынке Российской Федерации на биржевых торгах ФАС России и Минэнерго России совместным приказом от 09.02.2021 № 88/21/61 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго

⁴⁶ 10.01.2022 запуск биржевых торгов СУГами на новом базисе поставки – базовой точке ценообразования «Войновка» (Тюменская область)

России» были **увеличены минимальные объемы продаж на биржевых торгах** на нефтепродукты (автомобильный бензин, дизельное топливо, топливо для реактивных двигателей, мазут, СУГ).

По результатам проделанной работы на биржевых торгах в 2021 году было реализовано порядка 9 785 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 1 580 тыс. тонн (+19,3 %) выше, чем за 2020 год, 11 502 тыс. тонн дизельного топлива, что выше показателя прошлого года на 1 722 тыс. тонн (+17,6 %), 1 576 тыс. тонн СУГ, что выше показателя прошлого года на 542 тыс. тонн (+52,5 %), 1 426 тыс. тонн мазута, что на 114 тыс. тонн (+8,7 %) выше, чем за 2020 год.

В сфере финансовых рынков

В части развития конкуренции на рынке финансовых услуг в Докладе о состоянии конкуренции в Российской Федерации в 2020 году (далее – Доклад за 2020 год) был обозначен ряд предложений, по которым в 2021 году была проведена следующая работа.

Одним из таких предложений являлось законодательное установление единых правил функционирования и оплаты за услуги, предоставляемые государственными органами, а также иные услуги, в том числе, услуги жилищно-коммунального хозяйства, непосредственно на официальных сайтах государственных информационных систем.

В связи с этим ФАС России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 8 и 21 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в начале 2021 года внесен в Правительство Российской Федерации.

Реализация Проекта федерального закона приведет к тому, что сервисы оплаты услуг, как реализованные на сайтах органов, оказывающих государственные и муниципальные услуги, так и реализованные на сайтах ЕПГУ и в государственных информационных системах будут функционировать на основании принципов открытости и недискриминационного доступа участников рынка к организации оплаты.

В части внесения изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих разработку отдельных стандартов банковских продуктов и правил информирования об условиях их предоставления, ФАС России отмечает.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 192-ФЗ) утверждены изменения в отраслевое законодательство, которые предусматривают право Банка России установить форму, способы и порядок предоставления информации о заключаемом физическим лицом договоре (сделке) для определенных договоров (сделок).

Для всех иных банковских услуг должны применяться стандарты защиты прав и законных интересов получателей банковских услуг (далее –

стандарты защиты прав получателей банковских услуг), включающие в себя правила предоставления (раскрытия) информации потребителям банковских услуг об услуге и о лице, ее представляющем, и уведомления о рисках, связанных с указанной услугой.

Такие стандарты должны разрабатываться, согласовываться и утверждаться в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» (далее – Закон № 223-ФЗ), то есть на уровне ассоциаций кредитных организаций.

При этом Федеральным законом № 192-ФЗ предусмотрено, что до даты утверждения в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ указанные стандарты утверждаются комитетом по стандартам деятельности кредитных организаций. ФАС России планирует принять участие в работе данного комитета.

Кроме того, одной из предложенных мер также являлась пролонгация постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями» с установлением в нем двух основных требований, которые кредитные организации вправе предъявлять к страховым организациям, а именно – наличие лицензии на осуществление соответствующего вида страховой деятельности и наличие кредитного рейтинга определенного уровня, присвоенного российским кредитным рейтинговым агентством.

В связи с этим ФАС России разработала предложения по изменению Общих исключений в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями (далее – страховщики) с учетом мнения банковского и страхового сообщества.

В частности, предполагается, что банки будут принимать полисы страховщиков, имеющих уровень кредитного рейтинга, определенный постановлением Правительства Российской Федерации. Использование кредитного рейтинга в указанном случае лишит банки возможности навязывать клиентам услуги конкретного страховщика.

Кредитные организации также не смогут представлять неточную информацию о возможности заключения договора с тем или иным страховщиком, так как информация о кредитном рейтинге общедоступна. При этом заемщики после утверждения нововведений смогут выбирать подходящее под требования банка к страховой услуге и наиболее приемлемое для себя предложение страховщика с необходимым уровнем кредитного рейтинга.

Страховщики, уровень кредитного рейтинга которых ниже установленного или не имеющие его, тоже смогут предложить заемщикам свои услуги. Для этого необходимо будет пройти через действующие в банках процедуры проверки финансовой устойчивости и платежеспособности.

Кроме того, предлагается закрепить в Общих исключениях обязанность банков обеспечивать заемщику возможность менять страховщика без изменения условий кредитного договора при соблюдении определённых условий, а также распространить требования Общих исключений на договоры «коллективного страхования».

Такие изменения упростят выбор страховщика для граждан и обеспечит баланс интересов всех участников этих взаимоотношений.

В настоящее время проект соответствующего документа проходит процедуры межведомственного согласования.

В целях недопущения ограничения граждан в праве выбора организаций для получения пенсий и иных социальных выплат в Докладе за 2020 год предлагалось законодательно закрепить обязанность отделений пенсионного фонда переводить денежные средства в любую выбранную гражданином кредитную организацию без взимания с гражданина платы вне зависимости от наличия договора с такой кредитной организацией.

Результаты проведенного ФАС России исследования порядка осуществления выплаты пенсий соответствующим категориям граждан были направлены в Правительство Российской Федерации, в связи с чем заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой ФАС России было дано поручение от 23.07.2020 № ТГ-П12-8603 подготовить соответствующий проект федерального закона.

Во исполнение указанного поручения ФАС России разработан и в конце 2020 года внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях».

В настоящее время поручение от 23.07.2020 № ТГ-П12-8603 снято с контроля.

Еще одной инициативой ФАС России, предложенной в Докладе за 2020 год, являлось совершенствование регламентации процедуры погашения ранее предоставленного кредита и оформления залога по новому кредиту в целях снижения затрат заемщиков в рамках рефинансирования ипотечных кредитов.

В связи с ростом количества обращений в ФАС России, указывающих на наличие трудностей у заемщиков при рефинансировании ипотечных кредитов, Федеральной антимонопольной службой совместно с банковским сообществом, Минфином России, Росреестром и Банком России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Проект федерального закона).

Проект федерального закона предусматривает внесение изменений, в частности, в Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости) и в Федеральный закон от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

Принятие разработанного законопроекта будет способствовать развитию конкуренции на рынке рефинансирования ипотечных кредитов,

облегчит переход граждан-заемщиков на обслуживание ипотечных кредитов в другие кредитные организации, предлагающие более низкие процентные ставки, а также будет способствовать снижению издержек заемщиков в процессе смены кредитора.

Предложения по разработке Проекта федерального закона были направлены ФАС России в Правительство Российской Федерации, а также включены в проект плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции в сфере финансовых рынков на 2022-2025 годы, подготовленный ФАС России во исполнение пункта 7 раздела III Национального плана развития конкуренции на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

Кроме того, в указанный проект включено также предложенное в Докладе за 2020 год мероприятие по обеспечению перехода взаимодействия граждан и уполномоченных органов в электронный формат с формой заявления на получение социальных выплат из бюджетов различных уровней, предусматривающей возможность граждан указать реквизиты любой кредитной организации.

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предполагающий утверждение плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции в сфере финансовых рынков на 2022-2025 годы, внесен ФАС России в Правительство Российской Федерации в феврале 2022 года.

В сфере строительства

Переход к автоматизированному сбору и анализу информации о стоимости строительных материалов с использованием технологической цифровой платформы, интегрированной с ФГИС ЦС, обеспечивающей автоматизированный обмен данными с частными цифровыми платформами (маркетплейсами, агрегаторами, электронными торговыми площадками и др.).

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным утвержден План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации от 10.12.2020 № 11789п-П16, который содержит, в том числе, мероприятия по совершенствованию Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.

Во исполнение указанного плана в ФАС России письмом Минстроя России от 01.11.2021 № 183732-М/21 направлен на согласование проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение требований о представлении информации о ценах на строительные ресурсы».

Письмом ФАС России от 10.11.2021 № ГМ/95180/21 указанный проект федерального закона согласован.

Таким образом, соответствующая работа по реализации указанного мероприятия продолжается.

Внедрение системы управления жизненным циклом объекта

капитального строительства с использованием BIM-технологии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1431 утверждены Правила, которые устанавливают порядок формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, а также дают определения самих этих понятий, определяют сведения, документы, материалы в составе модели, представляемые в виде электронных документов на этапах инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства, а также требования к форматам таких документов.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 331 установлено, что с 01.01.2022 формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства, финансируемого за счет бюджетных средств, является обязательным, за исключением объектов капитального строительства, которые создаются в интересах обороны и безопасности государства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2020 № 1558 «О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации» (далее – ГИСОГД) приняты правила ведения ГИСОГД, а также правила доступа к сведениям, содержащимся в ГИСОГД.

Правила ведения ГИСОГД устанавливают перечень сведений, документов и материалов об объектах капитального строительства, включаемых в информационную систему. Доступ к сведениям, документам и материалам, содержащимся в информационной системе, будет осуществляться без взимания платы с пользователя.

Постановление вступит в силу с 01.12.2022.

Создание ГИСОГД и ее дальнейшая интеграция с региональными системами обеспечит полноценный обмен информацией об объектах капитального строительства между информационными системами различных уровней.

Вышеназванные акты приняты в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, и направлены на цифровизацию строительной отрасли.

3.2. Предложения по совершенствованию государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации

Реализация мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции на 2021-2025 годы

Реализация государственной политики по развитию конкуренции является одним из ключевых направлений и факторов экономического роста.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены 5 национальных целей развития Российской Федерации:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Достижение указанных национальных целей является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений - от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижения административных и инфраструктурных барьеров до защиты прав граждан и региональной политики.

Как отражено в распоряжении Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р, конкурентная политика представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством в целях обеспечения условий для конкуренции хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах.

Конкуренция является основным фактором, способным обеспечить экономический рост. Именно поэтому на современном этапе экономического развития вопросы состояния конкуренции приобретают все большее, если не ключевое значение.

Высокий уровень развития конкуренции во всех отраслях способен обеспечить стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряженности в обществе, обеспечение национальной безопасности, повышение благосостояния потребителей и повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов.

Глобальные экономические вызовы современной экономики ставят новые цели и задачи по совершенствованию правовых и организационных мер обеспечения, защиты и развития конкуренции, и к ним, в частности, относятся: развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках;

снижение барьеров для поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг;

обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и непрофильного государственного и муниципального имущества (в том числе в социальной сфере);

унификация процедур распоряжения государственной и муниципальной собственностью на основе аукционов в электронной форме;

обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности;

развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение преимущественного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к реализуемому государственному и муниципальному имуществу;

унификация правового регулирования мер государственной и муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов;

замена мер государственного регулирования экономических отношений на меры экономического стимулирования;

обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам;

развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар;

цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования (под цифровизацией понимается процесс организации выполнения в цифровой среде функций антимонопольного органа в сфере антимонопольного и тарифного регулирования, через использование потенциала цифровых технологий);

расширение и повышение эффективности международного сотрудничества, направленного на обеспечение защиты и развития конкуренции, а также восстановление условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

создание условий для развития конкуренции в сфере государственного оборонного заказа, стимулирующих увеличение доли государственных контрактов, заключенных путем проведения конкурентных процедур, и повышения эффективности механизма ценообразования в сфере государственного оборонного заказа;

установление единых правил и требований, предъявляемых к созданию и функционированию государственных и муниципальных информационных систем, определение порядка доступа к государственным и муниципальным информационным системам;

развитие межвидовой конкуренции и конкуренции между компаниями в сфере транспорта с учетом необходимости обеспечения безопасности и финансовой устойчивости перевозчиков.

Все перечисленные задачи предусмотрены Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.

В свою очередь, исполнение всех мероприятий, предусмотренных Национальным планом, способно сделать экономику богаче и создать условия, способные обеспечить возможность Российской Федерации противостоять экономике внешним вызовам.

Антимонопольное регулирование цифровых рынков

Одним из главных факторов мирового экономического роста на современном этапе стали цифровые преобразования.

В основе современной рыночной экономики решающую роль играют технологии (в первую очередь цифровые технологии), информация, программы для электронных вычислительных машин, функционирующие в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация и технологии могут распространяться и использоваться среди участников экономических отношений в рамках законной кооперации или с целью недопущения, ограничения, устранения конкуренции. На практике интенсивное развитие информационных технологий, кроме благих результатов, также приводит и к созданию «опережающих» антиконкурентных практик.

В ряде секторов новые цифровые компании заняли доминирующие позиции, осуществляя значительное влияние на реальный сектор экономики.

В практике ФАС России все больше примеров того, как меняется структура современных рынков.

Оценивая положение на рынке определенной компании, антимонопольным органам приходится учитывать такой феномен информационного сектора экономики, как сетевые эффекты.

Сетевые эффекты представляют собой влияние хозяйствующего субъекта, обеспечивающего путем использования программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин посредством информационно-телекоммуникационной сети совершение сделок иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, на общие условия обращения товаров на товарном рынке, на котором осуществляется взаимодействие таких продавцов и покупателей, за счет увеличения числа таких продавцов и покупателей. Сетевые эффекты могут служить серьезным препятствием для выхода на рынок. Условием выхода на рынок становится достижение определенного уровня спроса, определенного числа клиентов, сопоставимого с сетевым эффектом, достигнутым конкурентом.

Для приведения в соответствие со складывающимися общественными отношениями в сфере цифровой экономики необходима актуализация антимонопольного регулирования.

В антимонопольном законодательстве Российской Федерации должны появиться правила, определяющие регулирование с учетом современных вызовов.

Для этих целей ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (пятый «цифровой» антимонопольный пакет).

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новой статьей 10¹, предусматривающей запрет монополистической деятельности лицами, использующими в информационно-телекоммуникационной сети программы для электронных вычислительных машин для заключения сделок продавцов и покупателей.

Таким образом, положения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции будут применяться также к хозяйствующим субъектам, использующим программу (совокупность программ) для электронных вычислительных машин, которая обеспечивает взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок, при наличии в совокупности следующих условий:

сетевой эффект от использования такой программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин дает хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке, заключение сделок продавцов и покупателей на котором осуществляется с использованием такой программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин, и (или) устранять с этого товарного рынка хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам;

доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями путем предоставления доступа к программе (совокупности программ) для электронных вычислительных машин такого хозяйствующего субъекта, превышает тридцать пять процентов от общего объема в стоимостном выражении сделок, совершаемых на соответствующем товарном рынке;

выручка такого хозяйствующего субъекта за последний календарный год превышает два миллиарда рублей.

При этом законопроектом предлагается установить, что при проведении анализа состояния конкуренции на товарном рынке (товарных рынка), на котором (которых) заключение сделок продавцов и покупателей осуществляется посредством программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин, функционирующей в информационно-телекоммуникационной сети и обеспечивающей совершение сделок между продавцами и покупателями определенных товаров антимонопольный орган устанавливает наличие сетевых эффектов и дает оценку возможности хозяйствующего субъекта, обеспечивающего путем использования программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин посредством информационно-телекоммуникационной сети совершение сделок иных лиц, выступающих продавцами и покупателями

определенных товаров, оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, в том числе, за счет количества совершаемых посредством такой программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин сделок.

Законопроектом предлагается ввести и новое условие государственного контроля сделок экономической концентрации – если цена сделки превышает 7 миллиардов рублей.

ФАС России также разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В правоприменительной практике последних лет наблюдается рост количества правонарушений с использованием программ для электронных вычислительных машин для целей заключения и исполнения антиконкурентных соглашений.

В 2020-2021 годах антимонопольным органом принято 10 решений по делам об антиконкурентных соглашениях, где для целей заключения и реализации антиконкурентных соглашений использовались программы для электронных вычислительных машин, в отношении 27 ответчиков, а в 2018-2019 годах принято 10 решений с аналогичными обстоятельствами, связанными с использованием программ для электронных вычислительных машин, в отношении 33 ответчиков.

При этом антиконкурентными соглашениями, как правило, охвачено большое количество торгов, проводимых в электронной форме, в первую очередь, в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В связи с этим, нарушения, связанные с использованием цифровых технологий, должны пресекаться методами и способами, учитывающими цифровизацию экономических процессов.

Законопроектом предлагается ввести в качестве дополнительного отягчающего обстоятельства при совершении административного правонарушения, выражающегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, использование программы для электронно-вычислительных машин, позволяющей осуществлять принятие решений (совершение действий), направленных на исполнение такого соглашения, в автоматическом режиме (без участия человека).

Также законопроект предусматривает механизм удвоения ранее наложенного административного штрафа за невыполнение решения, предписания, если ранее лицо уже было привлечено к административной ответственности за невыполнение этого решения, предписания.

Так, в 2021 году антимонопольные органы были вынуждены обратиться в суды с требованиями о понуждении исполнения предписаний в 4 раза чаще в сравнении с 2019 и 2020 годами.

Принятие «пятого антимонопольного пакета»⁴⁷ позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысить защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, использующих программы для электронных вычислительных машин, которые обеспечивают взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок.

Противодействие картелям и иным антиконкурентным соглашениям

Серьезную угрозу конкуренции представляют антиконкурентные соглашения, которые наносят вред потребителям, не стимулируя производителей к снижению цен, повышению качества и ассортимента продукции и услуг, развитию инноваций, приводят к росту цен на соответствующих рынках.

По оценкам экспертов ущерб от антиконкурентных соглашений на товарных рынках и торгах составляет 1,5 – 2 % размера ВВП ежегодно; завышение цен в случае картелей на торгах достигает 30 % (начальной стоимости предмета торгов), завышение цен картелями на товарных рынках составляет 18 %, трансграничными, международными картелями – 23 %.

Главное негативное последствие сговоров на торгах - увеличение бюджетных расходов в связи со снижением реальной конкуренции на аукционах и конкурсах, что позволяет говорить о достаточно серьезном ущербе от картелей для бюджетов всех уровней.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 05.08.2017 Пр-1525 ФАС России подготовлен «антикартельный пакет», включающий следующие законопроекты:

проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и статью 42 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий;

проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Целью положений законопроекта «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс

⁴⁷ В марте 2022 года доработанные законопроекты внесены в Правительство Российской Федерации.

Российской Федерации» является не усиление уголовной ответственности, а предупреждение преступлений, так как понимание возможности привлечения к уголовной ответственности и назначения наказания в виде реального срока лишения свободы должно иметь сдерживающий характер для потенциальных нарушителей.

Обеспечение равного доступа к государственному имуществу

На сегодняшний день законодательством Российской Федерации предусмотрены различные формы взаимодействия государства и бизнеса, благодаря которым создаются условия долгосрочного социально-экономического и инновационного развития.

При этом в рамках данного взаимодействия важно сохранить баланс интересов государства и бизнеса за счет обеспечения равного для всех участников рынка доступа к государственным закупкам, государственному и муниципальному имуществу, бюджетным средствам на прозрачных недискриминационных условиях.

Для развития предпринимательства и конкуренции в России необходим равный доступ к имуществу, имущественным и иным правам, природным ресурсам, которые распределяются органами власти всех уровней.

Вместе с тем в настоящее время правила проведения конкурентных процедур, по результатам которых лицам предоставляется государственное и муниципальное имущество, имущественные и иные права, природные ресурсы, регламентируются более чем 50 нормативными правовыми актами. Данные акты предусматривают различное регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики (например, порядок информационного обеспечения, процедура торгов, порядок заключения договоров по результатам торгов). Кроме того, большинство таких актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме.

Указанное многообразие подходов и процедур вводит в заблуждение собственников имущества и лиц, заинтересованных в его получении, приводит к низкому уровню конкуренции на торгах, недополучению финансовых средств в бюджеты всех уровней, а также предопределяет неоднородную правоприменительную практику ФАС России и судов.

Таким образом, одной из основных задач для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина и поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который основан на концепции унификации отраслевых торгов и включает в себя два этапа:

1) внесение системообразующих норм о единых правилах проведения торгов в Закон о защите конкуренции;

2) установление актом Правительства Российской Федерации непосредственно порядка проведения торгов.

Отраслевую специфику проведения определенных видов торгов (предмет торгов, начальная цена торгов, порядок формирования лотов) продолжит регулировать отраслевое законодательство.

В настоящее время работа над законопроектом ФАС России осуществляется в установленном порядке.

Особенности антимонопольного регулирования в 2022 году

В целях повышения эффективности антимонопольного регулирования и поддержки хозяйствующих субъектов в текущих экономических условиях ФАС России сформированы следующие предложения, в рамках которых ведется разработка законопроектов, предусматривающих особенности антимонопольного регулирования в 2022 году:

1) исключение требования о получении предварительного согласия антимонопольного органа на сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций, суммарная стоимость активов которых (и их группы лиц) составляет от 800 млн руб. до 2 млрд. рублей.

В соответствии со статьями 28 и 29 Закона о защите конкуренции сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций и сделки с акциями (долями), активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций осуществляются с предварительного согласия антимонопольного органа.

Сделки, указанные в части 1 статьи 29 Закона о защите конкуренции, требуют получения предварительного согласия антимонопольного органа, за исключением сделок, указанных в части 2 статьи 29 Закона о защите конкуренции.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующих субъектов законопроектом предлагается установить, что в 2022 году сделки при приобретении акций, долей, имущества и прав в отношении коммерческих организаций, суммарная стоимость активов которых (и их группы лиц) составляет от 800 миллионов рублей до 2 миллиардов рублей, и сделок при приобретении акций, долей и прав в отношении финансовых организаций могут быть осуществлены без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим его уведомлением об их осуществлении в порядке, предусмотренном статьей 32 Федерального закона "О защите конкуренции".

В таком случае предлагается установить, что антимонопольный орган должен быть уведомлен о таких сделках не позднее чем через 30 дней после даты осуществления таких сделок.

В рамках осуществления антимонопольного контроля предлагается закрепить, что в случае, если предусмотренные законопроектом сделки, иные действия привели или могут привести к ограничению конкуренции, в том

числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения хозяйствующего субъекта, заявитель и (или) лицо, входящее в его группу лиц, и (или) хозяйствующий субъект, акции (доли), имущество, активы которого или права в отношении которого приобретаются обязаны осуществить действия, направленные на обеспечение конкуренции, по предписанию антимонопольного органа, выданному в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции;

2) исключение необходимости получения предварительного согласия антимонопольного органа для предоставления государственных (муниципальных) преференций в определенных целях.

В соответствии со статьей 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция предоставляется в целях, поименованных в указанном законе, с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Законопроект предусматривает упрощение порядка согласования с антимонопольным органом предоставления государственных или муниципальных преференций с введением уведомительного порядка и последующего контроля со стороны антимонопольного органа в целях исключения негативного влияния на конкуренцию.

Предлагается установить, что в 2022 году государственные или муниципальные преференции, предоставляемые в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, социального обеспечения населения, а также поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства предоставляются без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим уведомлением антимонопольного органа о предоставлении такой преференции.

При этом антимонопольный орган должен быть уведомлен о предоставлении таких государственных или муниципальных преференций не позднее чем через тридцать дней после даты принятия органами и организациями, указанными в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции решения о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

Вместе с тем перечисленные меры должны носить временный характер, поскольку долгосрочное отсутствие должного государственного контроля в указанных сферах может отразиться на состоянии конкуренции на соответствующих товарных рынках;

3) исключение антимонопольного контроля при принятии субъектами Российской Федерации решений об определении иных случаев закупки товаров, работ и услуг при реализации права на принятие такого решения, основанного на законе.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 46-ФЗ) установлено, что в период до 31 декабря 2022 года включительно решением высшего

исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

В целях исключения правовой неопределенности в вопросе принятия антимонопольными органами мер антимонопольного реагирования при принятии высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения, предусмотренного частью 2 статьи 15 Федерального закона № 46, а также при совершении органами власти субъекта Российской Федерации закупок у единственного поставщика на основании такого решения, целесообразным является введение моратория на применение антимонопольных запретов в рассматриваемом конкретном случае.

С целью исключения возможности применения мер антимонопольного реагирования ФАС России предлагается внести изменения в статью 15 Федерального закона № 46-ФЗ в части установления моратория на применение антимонопольного законодательства к действиям высших должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации при принятии ими решений на основании части 2 статьи 15 Федерального закона № 46-ФЗ, а также на отношения, связанные с осуществлением государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими решениями.

Указанная мера позволит устранить правовую неопределенность в части возможности реализации антимонопольным органом мер антимонопольного реагирования, что исключит риски привлечения субъектов Российской Федерации и государственных и муниципальных заказчиков к ответственности в соответствии со статьями 15, 16 и 17 Закона о защите конкуренции при реализации ими предоставленного Федеральным законом № 46-ФЗ права.

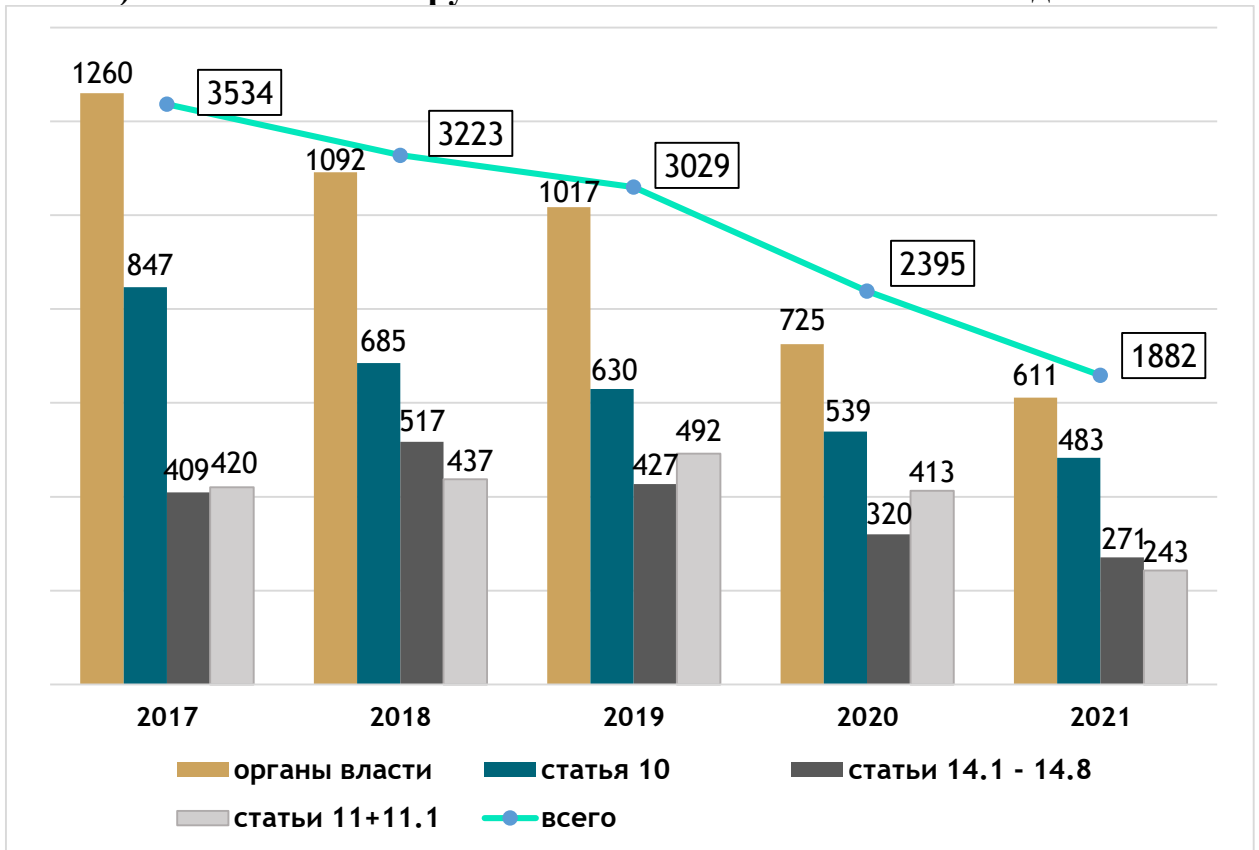
ПРИЛОЖЕНИЕ:**1. Об итогах деятельности ФАС России в 2021 году****1.1. Статистические данные****1) Итоги деятельности ФАС России по осуществлению государственного антимонопольного контроля****а) Выявленные нарушения антимонопольного законодательства**

Рисунок 1 – Количество возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства

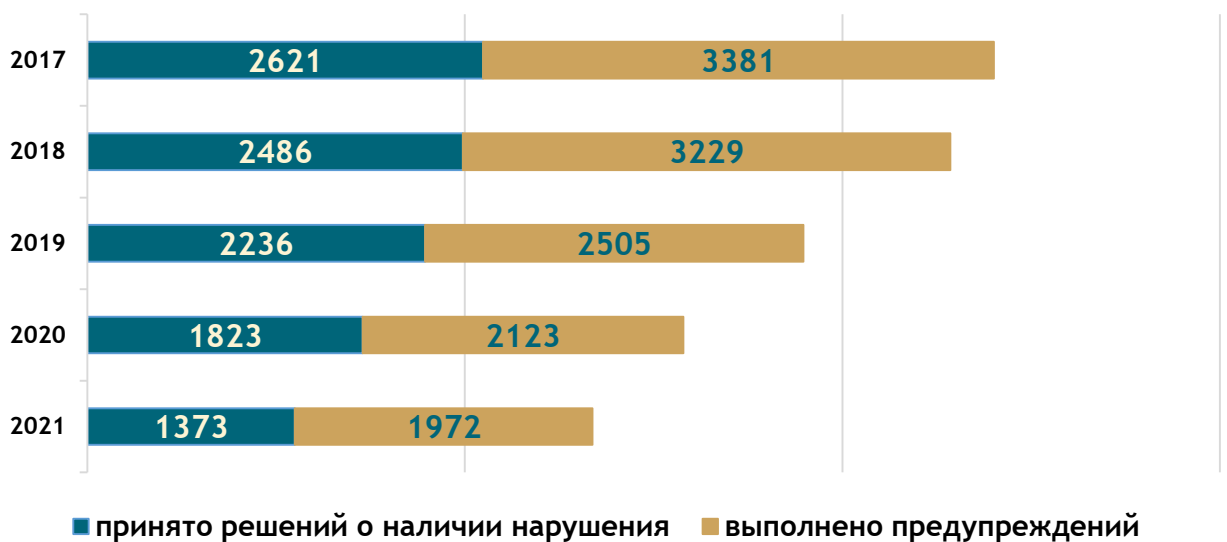


Рисунок 2 – Количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства

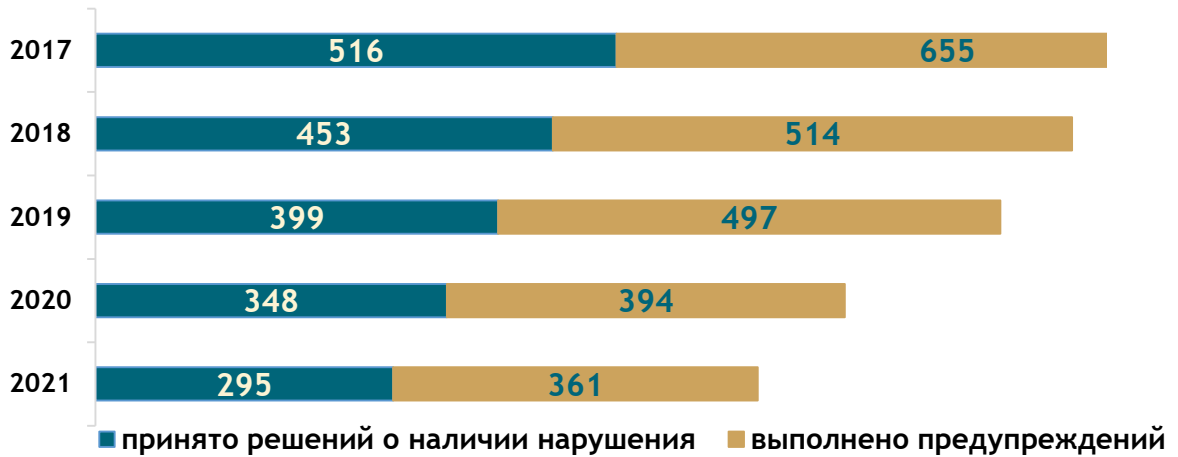


Рисунок 3 – Количество выявленных нарушений по статье 10 Закона о защите конкуренции



Рисунок 4 – Количество возбужденных дел по статье 10 Закона о защите конкуренции



Рисунок 5 – Количество выявленных нарушений хозяйствующими субъектами по статье 10

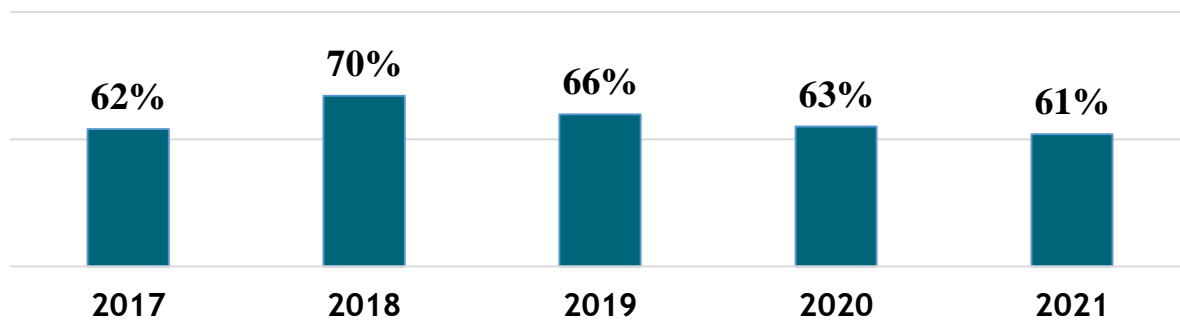


Рисунок 6 – Доля дел по статье 10, по которым выявлены нарушения (в отношении субъектов естественных монополий)

б) Результаты государственного контроля за экономической концентрацией



Рисунок 7 – Количество рассмотренных ходатайств и уведомлений

в) Результаты использования предупреждений и предостережений



Рисунок 8 – Количество направленных предостережений

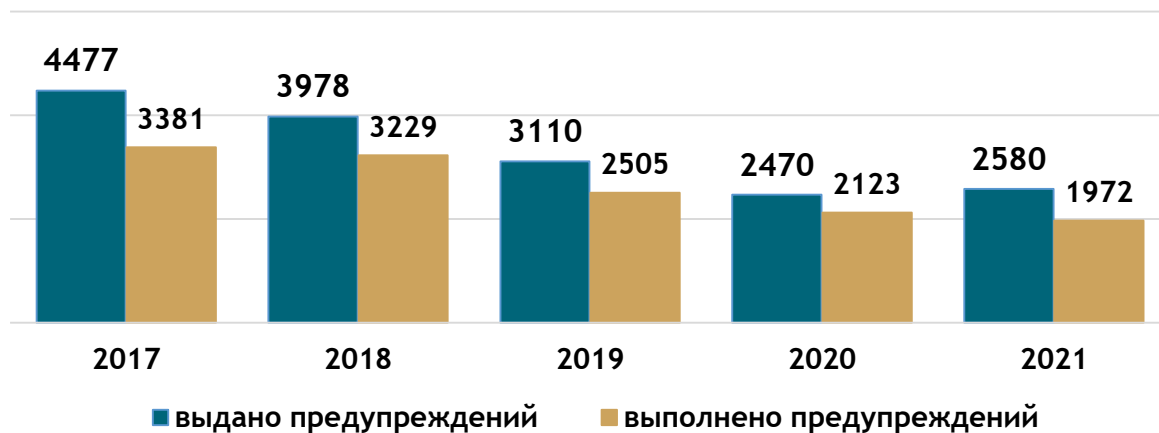


Рисунок 9 – Количество выданных и исполненных предупреждений



Рисунок 10 – Доля исполненных предупреждений

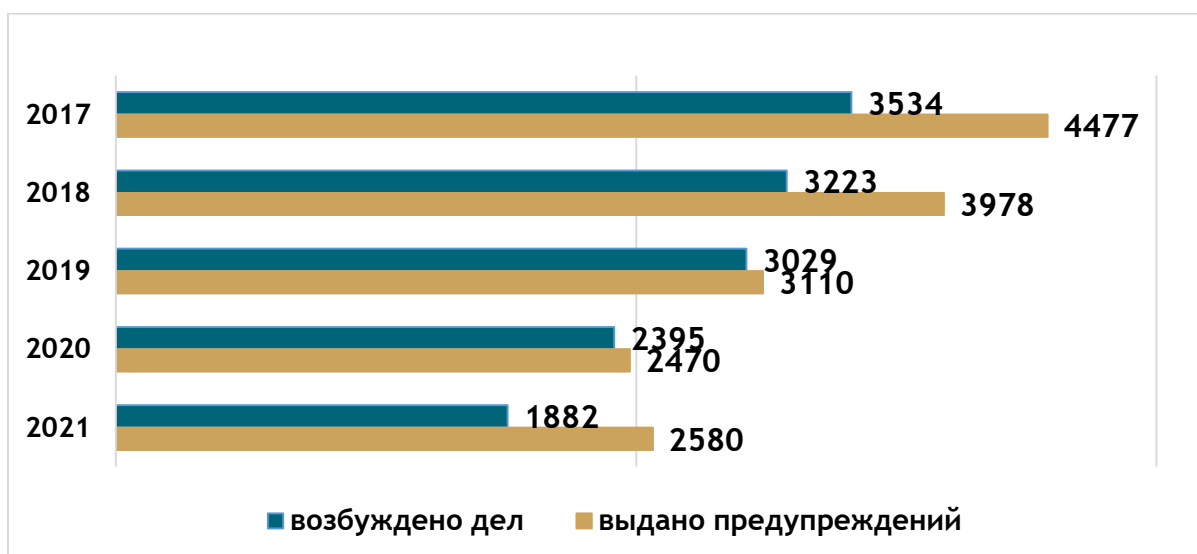


Рисунок 11 – Соотношение возбужденных дел и выданных предупреждений

2) Результаты контроля за ограничивающими конкуренцию соглашениями, согласованными действиями

а) Соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов

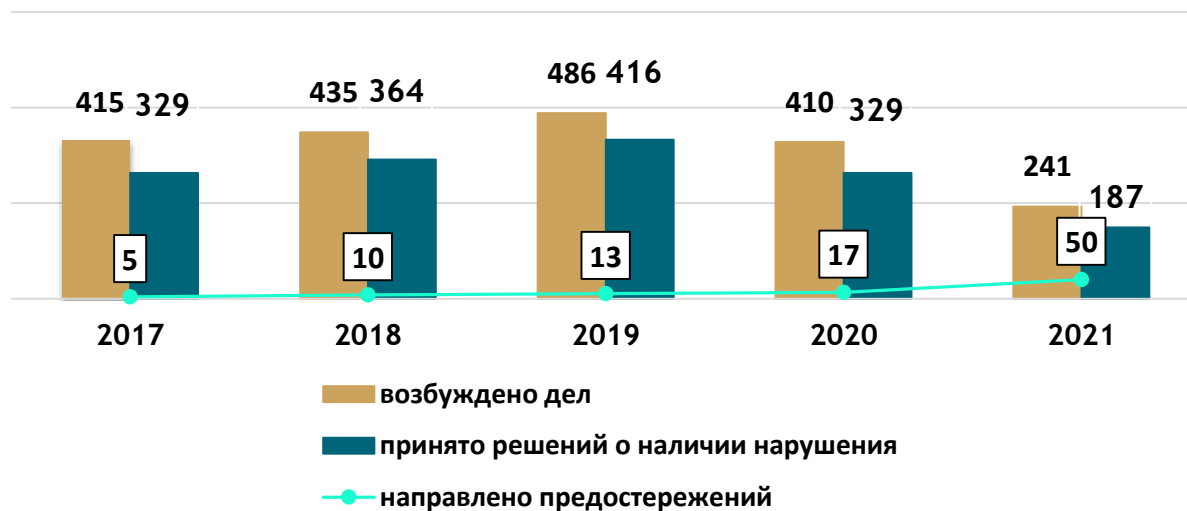


Рисунок 12 – Количество выявленных нарушений по статье 11 Закона о защите конкуренции



Рисунок 13 – Количество выявленных нарушений по статье 11.1 Закона о защите конкуренции

б) Соглашения с участием органов государственной власти и местного самоуправления



Рисунок 14 – Количество выявленных нарушений по статье 16 Закона о защите конкуренции

3) Противодействие недобросовестной конкуренции



Рисунок 15 – Пресечение недобросовестной конкуренции

4) Результаты контроля за соблюдением органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства

а) Пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления



Рисунок 16 – Пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления

б) Контроль за предоставлением государственных (муниципальных) преференций хозяйствующим субъектам

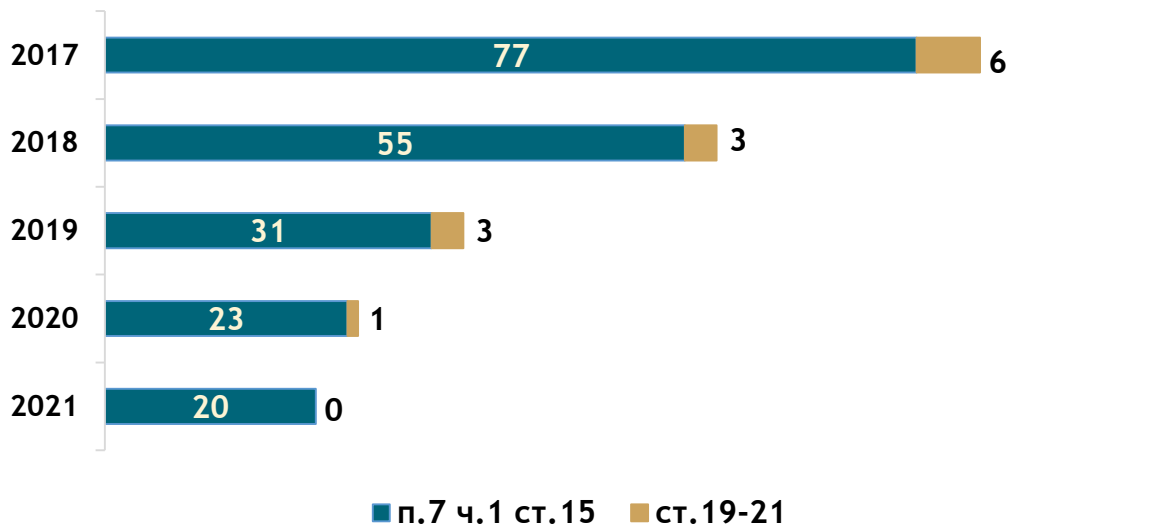


Рисунок 17 – Возбуждено дел о предоставлении преференций



Рисунок 18 – Результаты рассмотрения заявлений о предоставлении преференций в 2021 г.

5) Результаты контроля за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле

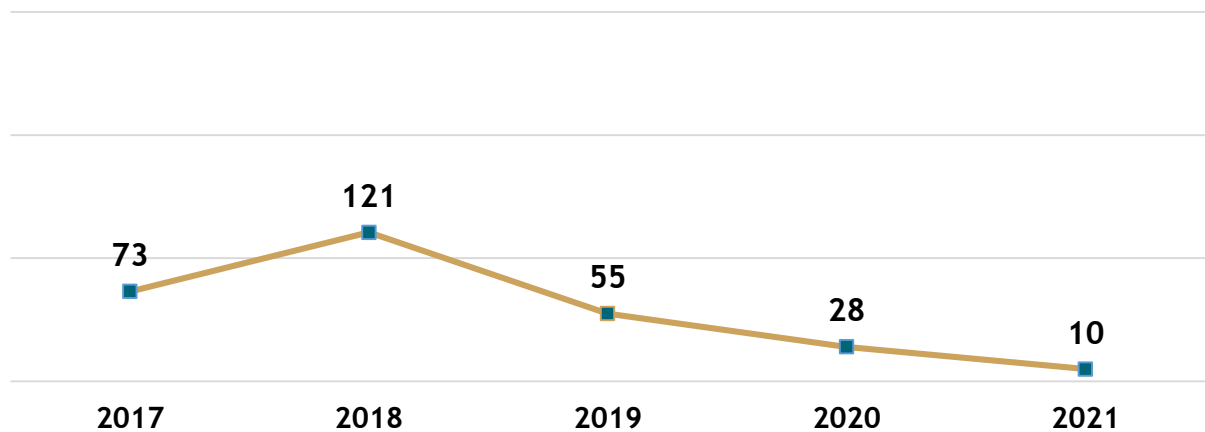


Рисунок 19 – Количество возбужденных дел о нарушении законодательства о торговле

6) Результаты контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, регламентируемых Законом о закупках и Законом о контрактной системе.

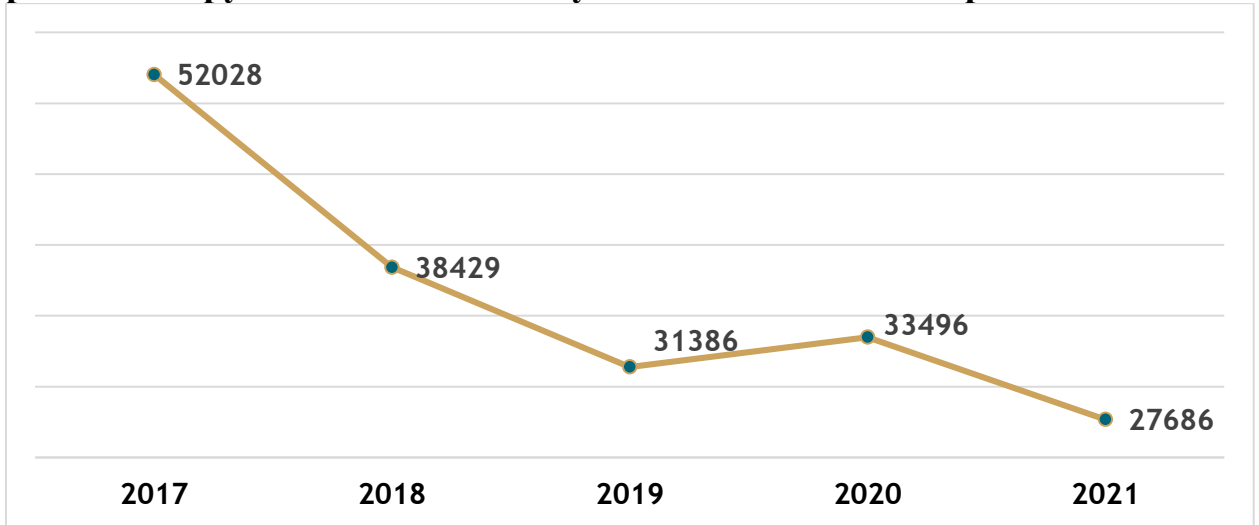
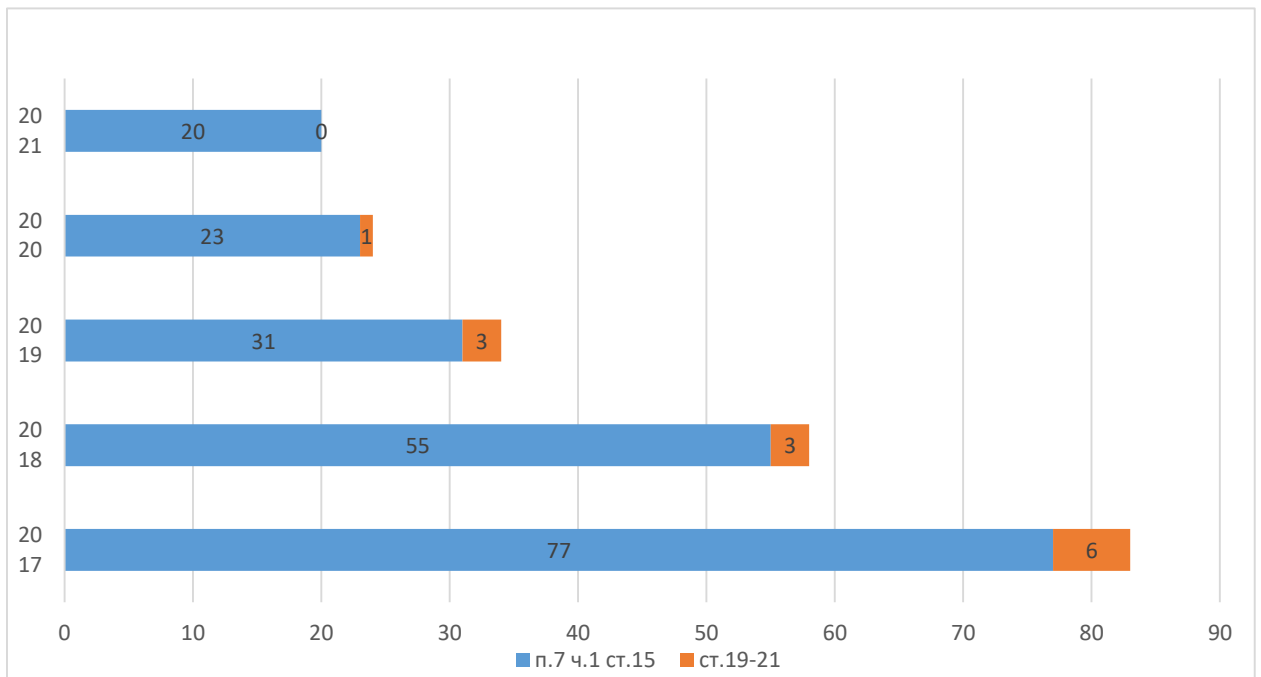


Рисунок 20 – Количество выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг

7) Контроль за предоставлением государственных (муниципальных) преференций хозяйствующим субъектам



В 2021 году по итогам рассмотрения заявлений о даче согласия на предоставление преференций решение о даче согласия на предоставление преференций было принято в отношении 4 % от общего количества рассмотренных заявлений; решение о даче согласия и введении ограничения было принято в отношении 50 % заявлений; по 33 % заявлений отказано в предоставлении преференции; в отношении остальных (13 %) заявлений согласие не потребовалось (рисунок 18).

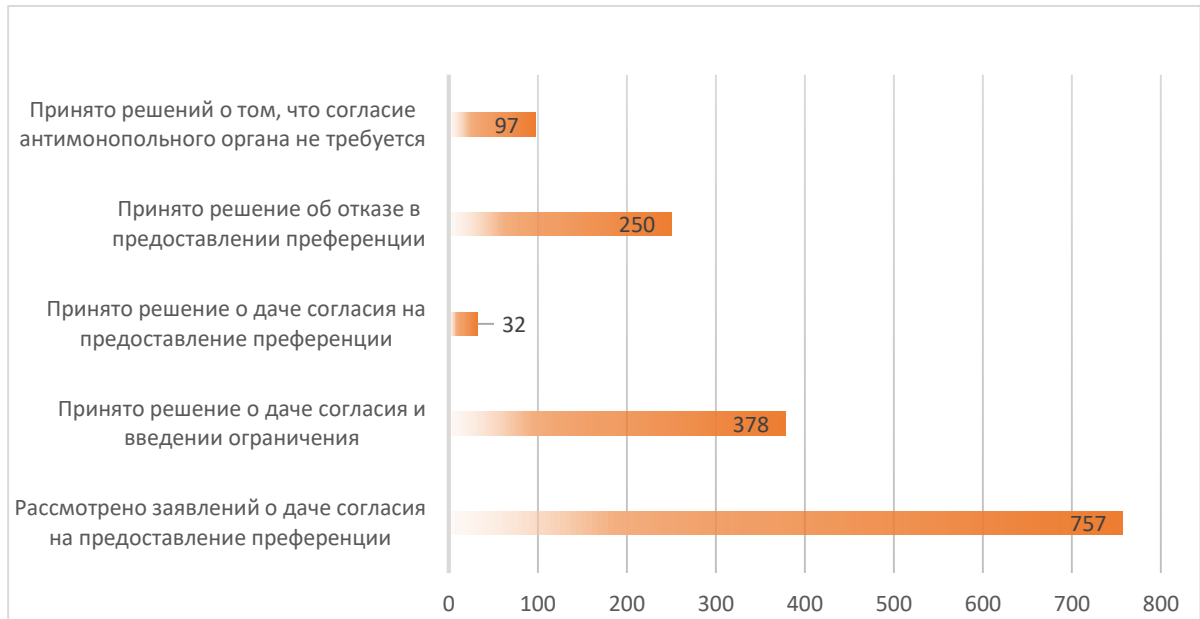


Рисунок 21 – Результаты рассмотрения заявлений о предоставлении преференций в 2021 г.

1.2. Итоги работы осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе за 2021 год

Общая структура нарушений.

В 2021 году антимонопольные органы рассмотрели 17 607 заявлений (в 2020 году – 16 278 заявлений) о несоответствии рекламы требованиям законодательства о рекламе. В результате проделанной работы возбуждено производство 3 763 дел по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе, в ходе рассмотрения которых пресечено 4 597 нарушений (в 2020 году – 3330 дел и 4 929 нарушений).

В зависимости от характера нарушения и его негативных последствий для конкуренции, потребителей и общества в целом антимонопольные органы применяют к нарушителям меры административного наказания и административного воздействия.

Так, в 2021 году возбуждено 4 247 дел об административных правонарушениях (в 2020 году – 3 549 дел), по результатам рассмотрения которых вынесено 2 078 постановлений о наложении штрафа на сумму 137 106 400 рублей (в 2020 году – 1 332 постановлений на сумму 77 592 250 рублей), в том числе 34 постановления за неисполнение предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе на сумму 4 436 000 рублей (в 2020 году – 12 постановлений на сумму 1 285 000 рублей).

В соответствии с Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, вынесено 2 527 предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе (в 2020 г. – 2 253 предписания).

В 2021 году наибольшее количество нарушений по-прежнему фиксировалось при распространении рекламы по сетям электросвязи – 38,02

% от всех выявленных нарушений (в 2020 году данные нарушения составили 21,46 % всех нарушений).

Сохраняется высокий процент нарушений, приходящихся на рекламу финансовых услуг – 17,08 % (в 2020 году данные нарушения составили 18,77 % всех нарушений), данные нарушения остаются самыми многочисленными среди нарушений специальных требований и ограничений, установленных для рекламы отдельных видов товаров.

Количество выявленной антимонопольными органами недостоверной рекламы снизилось на треть по сравнению с предыдущим периодом, однако сообщение в рекламе не соответствующее действительности сведений остается широко распространенным нарушением – в 2021 году такие нарушения составили 8,64 % от всех выявленных нарушений (в 2020 году – 12,48 %).

Распространение рекламы, вводящей в заблуждение, в 2021 году составило 6,37 % всех нарушений, что почти не отличается от показателя 2020 года (в 2020 году – 6,47 % всех нарушений).

При этом количество неэтичной рекламы практически сошло на нет и в 2021 году составило 1,04 % (в 2020 году – 6,43 %).

Также невысокой явилась доля недобросовестной рекламы среди всех нарушений, в 2021 году выявлено 2,61 % такой рекламы (в 2020 году – 3,27 %).

Отмечается заметное снижение количества нарушений в рекламе алкогольной продукции по сравнению с предыдущим годом (в 2021 году – 4,42 % всех нарушений, в 2020 году – 7,68 %).

Сохранилось на уровне прошлого года количество нарушений с использованием транспортных средств: в 2021 году – 3,55 % (в 2020 году – 3,12 %).

Статистика нарушений за 2021 г. (в процентах):



Характеристика отдельных нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе

1. Примером наиболее частого нарушения в рекламе финансовых услуг, которое в 2021 году допускали финансовые организации, может служить телевизионная реклама кредита ПАО «Совкомбанк».

В рекламе кредита ПАО «Совкомбанк» предлагался кредит с низкой процентной ставкой, завершался рекламный ролик изображениями товарных знаков «Совкомбанк» и «Халва» и сообщением «*Кредит до 1000000 р. с возвратом процентов*».

На протяжении всего сюжета реклама сопровождалась пятью поясняющими сносками, следующими друг за другом, каждая продолжительностью 4 секунды, в которых разъясняются условия кредитования.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

Согласно части 7 статьи 5 Закона о рекламе не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

К условиям, определяющим стоимость кредита для заемщика, относятся сумма кредита, срок кредитного договора, процентная ставка, единовременные и периодически взимаемые платежи, а также иные условия, если их включение в кредитный договор может повлиять на сумму денежных средств, которую заемщик должен выплатить кредитору по кредитному договору.

В рекламе кредита ПАО «Совкомбанк» крупным шрифтом указывается привлекательная для потребителя информация о сумме кредита (до 1 000 000 р.) и возврате процентов по кредиту, то есть сообщаются условия, определяющие стоимость кредита.

Текст с иными условиями кредита, определяющими стоимость кредита и возможность его получения, такими как срок кредита, годовая процентная ставка по кредиту, размер которой зависит от соблюдения определенных условий, условия, от которых зависит размер годовой процентной ставки по кредиту, единовременный платеж, взимаемый за подключение обязательной услуги «Гарантия минимальной ставки», ежемесячное совершение 5 операций по карте «Халва» на общую сумму от 10 000 руб. и пр. размещался в

рекламном видеоролике в поясняющих сносках трудным для восприятия способом мелким нечитаемым шрифтом в течение короткого времени.

Форма и время размещения текста поясняющих сносок не позволяют потребителям воспринять (прочитать) данный текст в отличие от информации о размере кредита и возврате процентов по нему, которая в рекламе приводится крупным шрифтом. Соответственно, потребители не получают всю необходимую для осознанного выбора информацию обо всех условиях кредита, определяющих стоимость кредита и влияющих на возврат процентов по кредиту.

В случае, когда условия, являющиеся существенной информацией для потребителей, отсутствие которой способно обмануть их ожидания, сформированные рекламой финансовой услуги, формально присутствовали в рекламе, однако форма представления сведений такова, что данная информация не может быть воспринята потребителями, следует признавать, что данные сведения не были доведены для неопределённого круга лиц надлежащим образом, в связи с чем потребитель фактически не получил предусмотренную законом информацию и вводится в заблуждение относительно предлагаемой финансовой услуги.

То обстоятельство, что нормами Закона о рекламе не установлен размер шрифта информации, которая должна быть приведена обязательно в силу закона, не свидетельствует о том, что размер шрифта может быть любым, поскольку, как следует из положений статьи 5 Федерального закона «О рекламе», реклама должна быть добросовестной и достоверной и не должна вводить в заблуждение потребителей.

Указанная реклама была признана ненадлежащей, нарушающей часть 3 статьи 28, часть 7 статьи 5 Закона о рекламе, рекламодателю ПАО «Совкомбанк» выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе и данное лицо привлечено к административной ответственности.

2. В 2021 году антимонопольный орган впервые выявил распространение в поисковых системах Яндекс и Google рекламы незаконной перепродажи государственных услуг по предоставлению выписок из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН).

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, оказание которой согласно действующему законодательству отнесено исключительно к компетенции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), ее территориальных органов и ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра».

При этом законодательно не предусмотрена возможность перепродажи через посредников государственных услуг.

Вместе с тем на запрос пользователя «выписка из ЕГРН» поисковые системы выдавали многочисленные рекламные объявления об услугах по предоставлению сведений из ЕГРН: «Выписка ЕГРН Официально за 5 минут!

Росреестр Онлайн 24/7 Получите все данные», «Данные о собственнике», «Выписка из ЕГРН С ЭЦП Росреестра Стоимость 200 руб. Доставка на email».

Из текста рекламных объявлений следует, что объектом рекламирования выступают непосредственно услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН.

Соответственно в рекламе за плату предлагаются государственные услуги, оказываемые Росреестром, его территориальными управлениями и ФГБУ «ФКП Росреестра» в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», оказание которых иными лицами не предусмотрено.

Согласно пункту 1 статьи 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

Рекламораспространители ООО «Яндекс» и компания Google LLC были признаны распространившими ненадлежащую рекламу, нарушающую положения статьи 7 Закона о рекламе, им выданы предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, данные лица привлечены к административной ответственности.

3. Примером еще одной рекламы, которая в 2021 году распространялась с нарушением статьи 7 Закона о рекламе, может являться баннерная реклама компании «Intermax» в сети Интернет, в которой указывалось: *«Intermax – официальный сайт. Регистрация! Intermax capital...Вклады от 100 руб. Быстрая окупаемость...»*.

Законодательство предусматривает право на привлечение денежных средств во вклады только для банков, которыми могут являться только лица, обладающие специальной лицензией, выдаваемой Банком России.

Компания «Интермакс» не имела соответствующей лицензии и не вправе была осуществлять привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц.

Согласно пункту 7 статьи 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензии или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Указанная реклама была признана нарушающей пункт 7 статьи 7 Закона о рекламе, рекламораспространителю ООО «Яндекс» было выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе, и данное лицо было привлечено к административной ответственности.

4. По-прежнему антимонопольный орган сталкивается с рекламой алкогольных напитков в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», размещаемой на YouTube-каналах.

Так, на YouTube-канале «IVLEV CHEF» размещалась реклама водки «Белая березка» в виде демонстрации ведущим соответствующей бутылки водки, комментария о качестве данного продукта и особенностями потребления.

На YouTube-канале «ТО «Gazgolder» размещалась реклама рома «Bacardi» в виде демонстрации логотипа и бутылок данной водки, пояснением рецепта коктейля с акцентом на использовании рома данной марки, соответствующими комментариями ведущего.

Содержащаяся в таком ролике информация, а именно, изображения бутылки водки, действия и комментарии ведущего в отношении данной водки, направлены на привлечение внимания и формирование интереса зрителей к данной водке и продвижение ее на рынке.

Согласно пункту 8 части 2 статьи 21 Закона о рекламе реклама алкогольной продукции не должна размещаться в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Рекламораспространителям – владельцам и администраторам указанных YouTube-каналов были выданы предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, данные лица были привлечены к административной ответственности.

5. Отдельно стоит остановиться на применении новой нормы, вступившей в силу в 2021 году.

Согласно новой редакции пункта 8 статьи 7 Закона о рекламе, вступившей в силу с 28.01.2021, не допускается реклама табака, табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, в том числе трубок, сигаретной бумаги, зажигалок, а также устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов.

Соответственно, к ранее действовавшему запрету на рекламу табака, табачной продукции, табачных изделий, курительных принадлежностей, в том числе трубок, кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок, также добавился запрет на рекламу таких товаров как устройства для потребления никотинсодержащей продукции (различные модификации устройств, используемых в качестве «электронных сигарет» для доставки никотина или нагревания табака), никотинсодержащая продукция (различные наполнители для электронных систем доставки никотина или нагревания табака, например, стики, жидкости, картриджи).

При этом, согласно статье 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение статьи 7 данного закона ответственность несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

За период действия новой редакции пункта 8 статьи 7 Закона о рекламе антимонопольными органами проведена значительная работа по выявлению и пресечению распространения рекламы вышеуказанных товаров.

В качестве примеров дел, рассмотренных антимонопольными органами, можно привести следующие.

На территории г. Москва и Московской области в магазинах была выявлена реклама устройства для потребления никотинсодержащей продукции торговой марки IQOS, которая размещалась в торговых залах магазинов в форме рекламных модулей на конструкциях, установленных в зоне оплаты покупок над рабочими местами кассиров. В рекламных модулях

под общим заголовком «IQOS 3 DUOS» размещались образцы устройства в упаковках, приводилась информация о его стоимости и назначении: «Система нагревания табака 4990 р./шт.», а также содержалось описание характеристик устройства и указание цены со скидкой.

В магазинах сети автозаправочных станций была выявлена реклама устройств торговых марок HQD и Lil Solid. Указанная реклама содержала текст «Электронные испарители HQD pods market, - электронные сигареты, - кальян, табак, угли, - жидкости, - pod системы, - аксессуары, 1 этаж».

Реклама устройств для нагревания табака с выражением «GLO, JUUL, HQD, IQOS» размещалась на фасаде здания магазина.

Указанная реклама была признана нарушающей пункт 8 статьи 7 Закона о рекламе, рекламодателям выданы предписания о прекращении распространения ненадлежащей рекламы, данные лица привлечены к административной ответственности.

1.3. Итоги работы по противодействию недобросовестной конкуренции за 2021 год

Общая структура нарушений.

В 2021 году число поступивших заявлений о фактах недобросовестной конкуренции незначительно снизилось (на 8,5 % по сравнению с предыдущим периодом (3 381 заявлений по сравнению с 3 698 заявлениями в 2020).

По результатам их рассмотрения возбуждено 268 дел о нарушении антимонопольного законодательства (на 52 меньше, чем в предшествующем году).

Данная динамика, очевидно, связана с продолжающимися экономическими последствиями пандемических ограничений и временным изменением приоритетных проблем бизнеса, среди которых инструменты недобросовестной конкуренции не играют ключевую роль. При этом продолжает сохраняться на высоком уровне доля устраненных до возбуждения дела фактов нарушений, включая исполнение выданных предупреждений. Из 494 предупреждений, выданных по признакам недобросовестной конкуренции, выполнено 391, и только по 72 фактам возбуждены дела.

Структура форм недобросовестной конкуренции в 2020-2021 гг.

Категория нарушения	2021				2020			
	заявления	предупреждения	дела	Реш. о призн. наруш.	заявления	предупреждения	дела	Реш. о призн. наруш.
Дискредитация (14.1)	306	8	9	7	287	48	10	6
Введение в заблуждение (14.2)	869	85	25	20	915	211	31	26

Некорректное сравнение (14.3)	139	59	10	10	250	150	3	3
Приобр.и исп. Искл.права на средства индивидуализации (14.4)	205	*	29	19	211	*	43	30
Незак.исп-е результатов интеллектуальной деятельности (14.5)	139	*	23	12	139	*	16	10
Смешение (14.6)	655	*	126	75	746	*	152	98
Незак.получение, использование, разглашение инф-и, составляющей коммер., служ., иную охр.законом тайну (14.7)	16	0	0	0	36	3	2	2
Прочие нарушения (14.8)	1029	149	44	34	1114	171	63	34

В общем количестве из 177 принятых решений по факту нарушений соотношение различных категорий мало изменилось: с учетом снижения количества принятых решений (177 в 2021 году, 209 в 2020 году) в связи с сокращением количества поступивших заявлений это не привело к каким-либо существенным и показательным колебаниям в количестве решений по отдельным категориям дел.

Приведенная статистика свидетельствует, что лидерами по количеству как поступивших заявлений, так и выявленных фактов нарушения остается введение в заблуждение (896 заявления, 85 выданных предупреждений и 25 решений о наличии нарушения), хотя наблюдается существенное (более чем вдвое) снижение числа выданных предупреждений при сопоставимом количестве принятых решений, смешение (655 заявлений и 126 решения, рост по сравнению с предыдущим периодом почти на треть) и дискредитация (306 заявления, 9 выданных предупреждений и 7 решений о наличии нарушения).

Значительное количество заявлений подпадает под категорию «прочие нарушения» (статья 14.8 Закона о защите конкуренции), в которой количество

поступивших заявлений стабильно высоко (1029 заявлений, то есть почти треть от всех поступивших), однако доля фактов выявленных признаков нарушения, как и доля подтвердившихся фактов нарушения и неисполненных предупреждений (149 выданных предупреждений и 34 решений о признании нарушения на 1029 поступивших заявления) продолжает сокращаться.

Однако само по себе значительное количество заявлений и выданных предупреждений в категории «прочие нарушения» (то есть случаев недобросовестной конкуренции, когда действия ответчика квалифицированы по статье 14.8 Закона о защите конкуренции) свидетельствует о многообразии форм недобросовестной конкуренции на рынке.

Крайне незначительно по отношению к сокращению общего количества заявлений снизилось количество случаев недобросовестной конкуренции, связанных с использованием результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации (по фактам недобросовестного приобретения и использования исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ или услуг 205 рассмотренных заявлений, 29 возбужденных дел и 19 решений о наличии нарушения, по фактам незаконного использования результатов интеллектуальной деятельности 139 рассмотренное заявление, 23 возбужденных дела и 12 решений о наличии нарушения). Количество заявлений и решений по фактам смешения в целом стабильно с учетом сокращения общего количества заявлений.

Незначительное снижение количества поступивших обращений по данным категориям дел демонстрирует активное использование хозяйствующими субъектами имеющихся правовых инструментов защиты, в первую очередь в связи с использованием интеллектуальной собственности, что свидетельствует о повышении доверия к антимонопольным органам и эффективности имеющихся правовых механизмов Закона о защите конкуренции, а также повышения правовой грамотности при выборе способов правовой защиты хозяйствующими субъектами. Деятельность ФАС России как регулятора конкурентных отношений в сфере интеллектуальной собственности весьма востребована и эффективна.

В 2021 году по фактам нарушения статьи 14.33 КоАП РФ было выдано 305 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 63 566 555,3 руб.

Анализ практики и примеры дел по противодействию недобросовестной конкуренции за 2021 год

1. ФАС России возбуждено и рассмотрено дело № 1-14-164/00-08-18 в отношении Компании КИБ Корпорейшн/КУВ Corporation (Япония).

Антимонопольным органом рассмотрены заявления ООО «ТМР импорт», ООО «АВТОлогистика» (Импортеры) о недобросовестной конкуренции Компании КИБ Корпорейшн/КУВ Corporation (Япония), выразившейся в том, что зарубежной компанией немногочисленным

хозяйствующим субъектам предоставляется статус официального дилера, имеющего эксклюзивное право ввоза продукции (запчастей и автокомпонентов) под товарными знаками Компании и ее последующей реализации по завышенным ценам, в то время как иным лицам («параллельным импортерам») создаются препятствия (в том числе путем нерасмотрения обращений о выдаче согласия на ввоз) в получении права на ввоз аналогичных товаров, что угрожает состоянию конкуренции на рынке автомобильных автозапчастей.

При этом в настоящее время в соответствии со статьей 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации и Протоколом об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности (приложение № 26 к Договору о ЕАЭС от 29.05.2014) на территории ЕАЭС допускается реализация товаров иностранного производства непосредственно правообладателем товарного знака или другими лицами с его согласия.

Данная норма позволяет правообладателям, прежде всего крупным международным компаниям-импортерам, по своему усмотрению определять ассортимент и цены на реализуемую в ЕАЭС продукцию, а также запрещать независимым импортерам приобретать товары у собственных дилеров за рубежом и ввозить для целей продажи в Российской Федерации под угрозой штрафа и взыскания компенсаций.

При рассмотрении дел ФАС России опиралась на правовую позицию, изложенную в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2018 по делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 1252, статьи 1487, пунктов 1, 2 и 4 статьи 1515 ГК РФ в связи с жалобой ООО «ПАГ», в силу которой действия правообладателя, недобросовестно использующего – в нарушение требований Конституции Российской Федерации и основных начал гражданского законодательства – механизм национального (регионального) исчерпания исключительного права на товарный знак, в частности ограничивающего ввоз на внутренний рынок Российской Федерации конкретных товаров или реализующего ценовую политику, состоящую в завышении цен на российском рынке по сравнению с другими рынками в большей степени, чем это характерно для обычной экономической деятельности и для удовлетворения разумного экономического интереса правообладателя, не могут расцениваться как одобряемые с точки зрения защиты конституционно значимых ценностей, если такие действия приводят к ограничению доступа российских потребителей к соответствующим товарам.

Нарушение антимонопольного законодательства (статья 14.8 Закона о защите конкуренции») выявлено Комиссией ФАС России в действиях по необоснованному ограничению ввоза легально приобретенных у находящихся за пределами территории Российской Федерации дилеров правообладателя легально произведенных автомобильных запчастей, маркированных соответствующими товарными знаками, с целью воспрепятствования хозяйственной деятельности конкурента, что фактически ограничивало их

возможности на осуществление предпринимательской деятельности, а также – доступ потребителей к товарам, в получении которых на условиях, предлагаемых заявителями, они были заинтересованы.

При организации и осуществлении деятельности на территории Российской Федерации компании не рассматривали обращения параллельных импортеров о получении разрешения на ввоз товара, не имели соответствующего регламента и перечня оснований для отказа в выдаче такого разрешения, то есть в принципе не имели намерения допускать на рынок независимых импортеров.

Решением ФАС России от 11.09.2020 по указанному делу действия Компании КИБ Корпорейшн/КУВ Corporation, выразившиеся в необоснованном ограничении ввоза оригинальных автомобильных запчастей, приобретенных за пределами территории Российской Федерации, признаны противоречащими статье 14.8 Закона о защите конкуренции, Компании было выдано предписание о прекращении нарушения путем разработки и утверждения Регламента рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов за выдачей разрешения на ввоз на территорию Российской Федерации приобретенных у находящихся за пределами территории Российской Федерации дилеров автомобильных запчастей и автокомпонентов, маркированных принадлежащими Компании товарными знаками, с условиями, перечисленными в данном предписании (обязательными и рекомендательными).

Данное дело имеет существенное значение для формирования практики пресечения методами антимонопольного регулирования злоупотреблений правами со стороны иностранных правообладателей при воспрепятствовании деятельности «параллельных» импортеров, что может использоваться как средство защиты независимых импортеров до принятия поддерживаемых ФАС России изменений в законодательство ЕАЭС в части легализации параллельного импорта.

Также принципиальное значение имеет выработка метода устранения нарушения (выдача предписания об обязанности разработать регламент рассмотрения обращений параллельных импортеров).

Постановлением ФАС России по делу об административном правонарушении № 08/04/14.33-25/2021 на Компанию КИБ Корпорейшн/КУВ Corporation наложен штраф в размере 300 000 руб., который в настоящее время оплачен.

Решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-221391/2020 от 12.08.2021 отказано в признании недействительными решения, предписания и постановления ФАС России. По результатам рассмотрения апелляционной жалобы в Девятом арбитражном апелляционном суде 01.12.2021 оспариваемое решение суда первой инстанции оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

2. ФАС России решением от 24.12.2020 по делу № 08/01/14.1-27/2020 о нарушении антимонопольного законодательства признал действия

ООО «Русьпушнина» по направлению электронных писем, содержащих не соответствующие действительности либо неполные сведения об одностороннем расторжении ООО «Аукционная компания «Союзпушнина» договора поручения от 08.10.2018, необоснованном уклонении ООО «Аукционная компания «Союзпушнина» от сотрудничества с ООО «Русьпушнина», а также в целом недружественном поведении ООО «Аукционная компания «Союзпушнина», нарушающими статью 14.1 Закона о защите конкуренции.

Организовывая пушно-меховые аукционы, Заявитель выступал в качестве комиссионера, заключающего от своего имени, но за счет поставщика, сделки по продаже предлагаемых поставщиком пушно-меховых товаров.

24 июля 2018 года было зарегистрировано ООО «Союзпушнина» (впоследствии переименованное в ООО «Русьпушнина»). Необходимость создания нового общества и заключения договора поручения заключалась в стремлении ООО «Аукционная компания «Союзпушнина» оптимизировать процесс организации и проведения аукционов, при котором ООО «Аукционная компания «Союзпушнина» продолжила бы оставаться аукционной площадкой, фактически оказывающей услуги поставщикам и покупателям, а ООО «Русьпушнина» брало бы на себя функции заключения договоров с поставщиками.

Однако, начиная с июля-августа 2019 года, до расторжения Договора поручения, Общество начало предпринимать активные действия по планированию организации собственного аукциона, в результате чего на товарном рынке была создана новая аукционная площадка пушно-мехового сырья «Русьпушнина».

Обществом был направлен ряд электронных писем поставщикам и покупателям пушно-мехового сырья, содержащих дискредитирующую ООО «Аукционная компания «Союзпушнина» информацию относительно договороспособности Общества, необоснованном нежелании сотрудничества, проявления недобросовестности в процессе осуществления хозяйственной деятельности, а также возлагающих на Общество ответственность за расторжение договорных отношений между ООО «Аукционная компания «Союзпушнина» и ООО «Русьпушнина», что создало впечатление о наличии рисков сотрудничества с ООО «Аукционная компания «Союзпушнина» как с непредсказуемым и нестабильным контрагентом.

Письмо от 01.11.2019, направленное с адреса электронной почты plx@furs.su, содержит следующую информацию: «В связи с недружественными шагами наших бывших партнеров ООО «АК «Союзпушнина», направленных на полное разделение деятельности, обращение в суд на ранее совместно используемое наименование, односторонний разрыв договора о совместной деятельности...».

Письмо от 20.11.2019, направленное с адреса электронной почты korotkova@furs.su, содержит следующую информацию: «... это (разделение

аукциона) было не наше решение. Новая стратегия не была принята некоторыми поставщиками и старым правлением компании. Поэтому мы были вынуждены начать деятельность по подготовке нового места для продажи соболя. Уверяю вас, мы приложили все усилия, чтобы найти способ сотрудничества между нашими компаниями, но без взаимопонимания с другой стороны».

Вместе с тем в ходе антимонопольного расследования было установлено, что между ООО «Аукционная компания «Союзпушнина» и ООО «Русьпушнина» был заключен договор поручения от 08.10.2018, который был расторгнут 25.09.2019 по соглашению сторон. Из материалов дела следует, что Общество перестало выполнять обязанности по выплате Заявителю вознаграждения по Договору поручения, в связи с чем у Общества образовалась существенная задолженность перед Заявителем, что подтверждается решением Арбитражного суда города Москвы от 05.03.2020 по делу № А40-281491/19.

Также в материалах Заявления содержится письмо ООО «Русьпушнина» от 09.07.2019, направленное ООО «Аукционная компания «Союзпушнина», в котором содержалось предложение о возможных вариантах дальнейшего сотрудничества.

Ответным письмом, направленным 30.07.2019, Общество было проинформировано о возможности принятия за основу для дальнейшего более детального обсуждения возможностей сотрудничества вариант сотрудничества № 1 (пролонгация договора поручения на новый сезон) при условии погашения Обществом задолженности перед Заявителем по Договору поручения и изменении фирменного наименования, из чего следует, что Заявитель был готов к обсуждению дальнейшего сотрудничества с Обществом.

Комиссия ФАС России пришла к выводу, что информация, содержащаяся в спорных письмах, являлась ложной («... ни один из вариантов, начиная от совместных аукционов и заканчивая арендой помещений, не был принят»), искаженной («К сожалению, нам не удалось договориться с новым руководством «АК Союзпушнина» о совместной работе в предстоящем сезоне», «Уверяю вас, мы приложили все усилия, чтобы найти способ сотрудничества между нашими компаниями, но без взаимопонимания с другой стороны») и неточной («В связи с недружественными шагами наших бывших партнеров ООО «АК «Союзпушнина», направленных на полное разделение деятельности, обращение в суд на ранее совместно используемое наименование, односторонний разрыв договора о совместной деятельности...»).

1.4. Итоги работы по контролю за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле

1. В 2021 году Федеральной антимонопольной службой на основании решения по делу № 18/01/13-11/2020 о нарушении антимонопольного

законодательства от 19.10.2020 № ТН/90773/20 было привлечено к административной ответственности ФГУП «Промсервис» ФСИН России и должностное лицо ФГУП «Промсервис» ФСИН России Смолякова И.В. за нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле, установленное указанным решением по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Постановлением от 17.02.2021 № 09/11642/21 по делу об административном правонарушении № 18/04/14.40-30/2020 и постановлением от 17.02.2021 № 09/11464/21 по делу об административном правонарушении №18/04/14.40-34/2020 ФГУП «Промсервис» ФСИН России назначены административные штрафы по части 5 статьи 14.40 КоАП в размере 1 500 000 руб. каждый, общая сумма наложенных на ФГУП «Промсервис» ФСИН России штрафов составляет 3 000 000 руб.

Постановлением от 09.06.2021 № 09/47273/21 по делу об административном правонарушении № 18/04/14.40-3/2021 и постановлением от 08.06.2021 № 09/46778/21 по делу об административном правонарушении № 18/04/14.40-4/2021 Смоляковой И.В. назначены административные штрафы по части 5 статьи 14.40 КоАП в размере 10 000 руб. каждый, общая сумма наложенных на Смолякову И.В. штрафов составляет 20 000 руб.

Общая сумма наложенных центральным аппаратом ФАС России штрафов за нарушения Закона о торговле в 2021 году составила 3 020 000 руб.

Судебными актами по делам № А40-47761/21-120-289 и № А40-46459/21-2-222 ФГУП «Промсервис» ФСИН России отказано в удовлетворении требований о признании незаконными и отмене наложенных административных штрафов.

Судебными актами по делам № 12-3329/21 и 12-4331/21 Смоляковой И.В. отказано в удовлетворении требований о признании незаконными и отмене наложенных административных штрафов.

2. За 2021 год в территориальные органы ФАС России поступило 87 заявлений о нарушении статей 9, 13, 14, 15 Закона о торговле.

Территориальными органами ФАС России было принято 8 решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства, которыми признан факт нарушения антимонопольных правил Закона о торговле. Из указанных решений 4 принято в связи с нарушениями статьи 13 Закона о торговле, 4 – в связи с нарушением статьи 15 Закона о торговле.

Также в 2021 году территориальными органами ФАС России было вынесено 7 постановлений по делам об административных правонарушениях, возбужденным в связи с выявлением нарушений Закона о торговле. Из указанных постановлений:

3 постановления вынесено по части 3 статьи 14.42 КоАП РФ, наложены административные штрафы на сумму 60 000 руб.

2 постановления – по части 5 статьи 14.40 КоАП РФ, наложены административные штрафы на сумму 1 500 000 руб.

2 постановления – по части 4 статьи 14.42 КоАП РФ, одним из указанных постановлений нарушителю объявлено предупреждение, вторым назначен административный штраф на сумму 22 500 руб.

Общая сумма штрафов, наложенных территориальными органами ФАС России в 2021 году за нарушения Закона о торговле составила 1 582 500 руб.

3. Среди дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотренных территориальными органами ФАС России в 2021 году в связи с нарушениями Закона о торговле, целесообразно выделить дело № 018/01/13-263/2021, рассмотренное Удмуртским УФАС России.

Решением по указанному делу от 30.09.2021 ООО «Лента» (торговая сеть «Лента») признано нарушившим пункт 3 части 1 статьи 13 Закона о торговле, что выразилось в несоблюдении ООО «Лента» условий Соглашения, заключенного Минпромторгом России, Минсельхозом России, ассоциациями и союзами, представляющими интересы хозяйствующих субъектов – производителей сахара-песка, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по продаже продовольственных товаров посредством образования торговой сети 16.12.2020, которым установлен предельный уровень розничных цен в торговых сетях на сахар-песок – в размере 46 рублей за килограмм (далее – Соглашение).

Соглашение заключено на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2094 «О соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами о снижении и поддержании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости».

Решением Удмуртского УФАС России по делу № 018/01/13-263/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 30.09.2021 установлено, что ООО «Лента» присоединилось к Соглашению, при этом реализовывало в розницу сахар-песок на территории Удмуртской Республики по цене 49,49 руб., что выше максимального уровня цен на сахар-песок, установленного Соглашением (46 руб.)

В силу пункта 3 части 1 статьи 13 Закона о торговле торговым сетям запрещается нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования. Учитывая изложенное, Удмуртское УФАС России пришло к выводу о нарушении ООО «Лента» установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2094 и Соглашением порядка ценообразования на сахар-песок и признало факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 13 Закона о торговле в действиях ООО «Лента».

4. В 2021 году Калужским УФАС России было рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 05-01т/2020 в отношении ООО «Торгсервис 71» (торговая сеть «Светофор»), решением по которому от 23.06.2021 ООО «Торгсервис 71» признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Решением по делу № 05-01Т/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 23.06.2021 установлено, что ООО «Торгсервис 71» прекратило заказывать продовольственные товары у ИП С.В. Постникова, с которым у общества был заключен договор поставки, при этом объективных причин для прекращения взаимоотношений у общества не имелось, доводы, заявленные обществом в ходе рассмотрения дела, были отклонены, как не подтвержденные материалами дела.

В силу пункта 2 части 1 статьи 13 Закона о торговле, торговым сетям запрещается создавать препятствия для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов.

Учитывая изложенное, Калужское УФАС России пришло к выводу о создании ООО «Торгсервис 71» препятствий для доступа на товарный рынок ИП С.В. Постникову и признало факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 13 Закона о торговле в действиях ООО «Торгсервис 71».

5. В 2021 году завершилось в пользу антимонопольного органа судебное обжалование решения Пензенского УФАС России по делу № 2-15/01-2018 о нарушении антимонопольного законодательства от 13.08.2019, которым АО «Тандер» (торговая сеть «Магнит») признано нарушившим подпункт «г» пункта 4 части 1 статьи 13 Закона о торговле, что выразилось в навязывании АО «Нижнеломовский хлебокомбинат» условий о снижении цен на продовольственные товары до уровня, который при условии установления торговой надбавки (наценки) к их цене не превысит минимальную цену таких товаров при их продаже хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность, путем необоснованного отказа от повышения цен поставки на продовольственные товары, поставляемые АО «Нижнеломовский хлебокомбинат».

В ходе рассмотрения указанного дела Пензенским УФАС России было установлено, что в результате неправомерного отказа АО «Тандер» от повышения цен поставки на продовольственные товары, поставляемые АО «Нижнеломовский хлебокомбинат», АО «Нижнеломовский хлебокомбинат» поставляло продовольственные товары АО «Тандер» по ценам ниже, чем иным контрагентам, в том числе конкурентам АО «Тандер».

Учитывая изложенное, Пензенское УФАС России пришло к выводу о навязывании АО «Тандер» условий о снижении цен на продовольственные товары до уровня, который при условии установления торговой надбавки (наценки) к их цене не превысит минимальную цену таких товаров при их продаже хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность, путем необоснованного отказа от повышения цен поставки на продовольственные товары, поставляемые АО «Нижнеломовский хлебокомбинат» и признало факт нарушения подпункта «г» пункта 4 части 1 статьи 13 Закона о торговле в действиях АО «Тандер».

Судебными актами по делу № А49-13213/2019 АО «Тандер» отказано в признании незаконным указанного решения Пензенского УФАС России.

6. В 2021 году завершилось в пользу антимонопольного органа судебное обжалование решения Татарстанского УФАС России по делу № 016/01/13-276/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 23.10.2019, которым ООО «Агроторг» (торговая сеть «Пятерочка») признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 13 Закона о торговле, что выразилось в создании ООО «Бугульминский молочный комбинат» препятствий для доступа на товарный рынок путем необоснованного отклонения коммерческих предложений ООО «Бугульминский молочный комбинат» по вопросу ввода его продукции в ассортиментную матрицу торговой сети «Пятерочка».

Указанным решением Татарстанского УФАС России установлено, что на протяжении 2017-2019 годов ООО «Агроторг» необоснованно отклоняло коммерческое предложение ООО «Бугульминский молочный комбинат» по вопросу ввода его ассортимента (молочная продукция) в номенклатурную матрицу торговой сети «Пятерочка», что создавало ООО «Бугульминский молочный комбинат» препятствия для доступа на товарный рынок поставки молочной продукции на территории Республики Татарстан, при этом ООО «Агроторг» принимало аналогичные коммерческие предложения от иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки схожей продовольственной продукции.

Учитывая изложенное, Татарстанское УФАС России признало факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 13 Закона о торговле в действиях ООО «Агроторг».

Судебными актами по делу № А65-37234/2019 ООО «Агроторг» отказано в признании незаконным указанного решения Татарстанского УФАС России.

По итогам анализа практики применения Закона о торговле антимонопольными органами ФАС России в 2021 году можно сделать следующие выводы:

1. Количество выявляемых нарушений Закона о торговле является незначительным, при этом за 2021 год количество вынесенных решений о нарушении Закона о торговле в отношении органов власти и хозяйствующих субъектов является одинаковым.

2. Подтверждена позиция антимонопольного органа по следующим вопросам:

- предприятия уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, осуществляющие торговлю потребительскими товарами в исправительных учреждениях, являются торговыми сетями и на них распространяются требования Закона о торговле;

- необоснованный отказ торговой сети от повышения цены поставки производителя продовольственных товаров, в результате которого данной торговой сети товары поставлялись по ценам ниже, чем другим контрагентам, формирует состав правонарушения, предусмотренный подпунктом «г» пункта 4 части 1 статьи 13 Закона о торговле, которым запрещено навязывание поставщикам продовольственных товаров со стороны торговых сетей условий

о снижении цен на продовольственные товары до уровня, который при условии установления торговой надбавки (наценки) к их цене не превысит минимальную цену таких товаров при их продаже хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность;

- необоснованное отклонение коммерческих предложений поставщика продовольственных товаров по вопросу ввода его продукции в ассортиментную матрицу торговой сети при принятии аналогичных коммерческих предложений от иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки схожей продовольственной продукции, формирует состав правонарушения, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 13 Закона о торговле, которым торговым сетям запрещено создавать поставщикам продовольственных товаров препятствия для доступа на товарный рынок.

1.5. Итоги работы по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в значимые секторы российской экономики

В 2021 году ФАС России обеспечено информационно-аналитическое сопровождение деятельности Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, по результатам которых были приняты решения о согласовании сделок на общую сумму 841,9 млрд руб. (11,1 млрд. долл. США⁴⁸), включая инвестиции в развитие российских хозяйствующих обществ на долгосрочный период.

Также ФАС России продолжена судебная работа по применению негативных последствий нарушения Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон об иностранных инвестициях), на основании выявленных в результате проверочных мероприятий фактов незаконного установления контроля иностранных инвесторов над российскими стратегическими обществами (в том числе осуществляющими деятельность в сферах по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, деятельность по производству и реализации металлов и сплавов со специальными свойствами, деятельность в портах Российской Федерации и деятельность по геологическому изучению недр и (или) разведке и добыче полезных ископаемых на участках недр федерального значения).

На основании результатов правоприменительной практики ФАС России подготовлены проекты нормативно-правовых актов федерального значения, которые с одной стороны направлены на снижение административных барьеров для иностранных инвестиций в открытые отрасли экономики, а с другой стороны призваны усилить контроль за осуществлением иностранных инвестиций в стратегически значимые сектора российской экономики.

⁴⁸ Курс Банка России на 29.11.2021 составил: 1 долл. США = 75, 5873 руб.

Так, Федеральный закон от 09.03.2021 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» усовершенствовал порядок осуществления иностранных инвестиций в отдельные российские хозяйственные общества, имеющие незначительный актив, связанный с осуществлением стратегического вида деятельности, (водоснабжение и водоотведение, деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний), для которых такой вид деятельности не является основным, частично упростив порядок согласования сделок иностранных инвесторов в отношении таких хозяйственных обществ.

В свою очередь, Федеральный закон от 02.07.2021 № 339-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» внес изменения, которые предусматривают усиление контроля иностранного участия в рыбодобывающей отрасли путем введения требования об обязательном предварительном согласовании приобретения иностранными инвесторами 25 и более процентов акций (долей) в уставных капиталах обществ, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Данные требования существенно снизят возможность управления отечественными рыбодобывающими обществами со стороны иностранных компаний и позволят обеспечить выполнение задач Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Кроме того, ФАС России обеспечена подготовка ряда подзаконных нормативно-правовых актов, необходимых для регулирования вышеуказанных федеральных законов.

1.6. Итоги работы по пресечению антиконкурентных соглашений и согласованных действий

Ограничивающие конкуренцию соглашения подрывают не только основы рыночной экономики, лишая в долгосрочной перспективе конкурентоспособности товары и услуги, но и содержат в себе коррупционную составляющую и нередко заключаются в стратегически важных областях экономики.

Поддержка, развитие и защита конкуренции на российском рынке, пресечение монополистической деятельности и антиконкурентных соглашений, обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации определены в Стратегии развития национальной безопасности Российской Федерации⁴⁹ как одни из приоритетных направлений обеспечения экономической безопасности страны.

⁴⁹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400

В рамках реализации своих полномочий в 2021 году ФАС России возбуждено 420 дела об ограничивающих конкуренцию соглашениях, что на 38,2 % меньше, чем в 2020 году (625 дел).

При этом самой распространенной формой нарушения являются картели на торгах и антиконкурентные соглашения между заказчиком и участниками торгов – 187 дел, что на 24,3 % меньше, чем в 2020 году (247 дел о картелях на торгах).



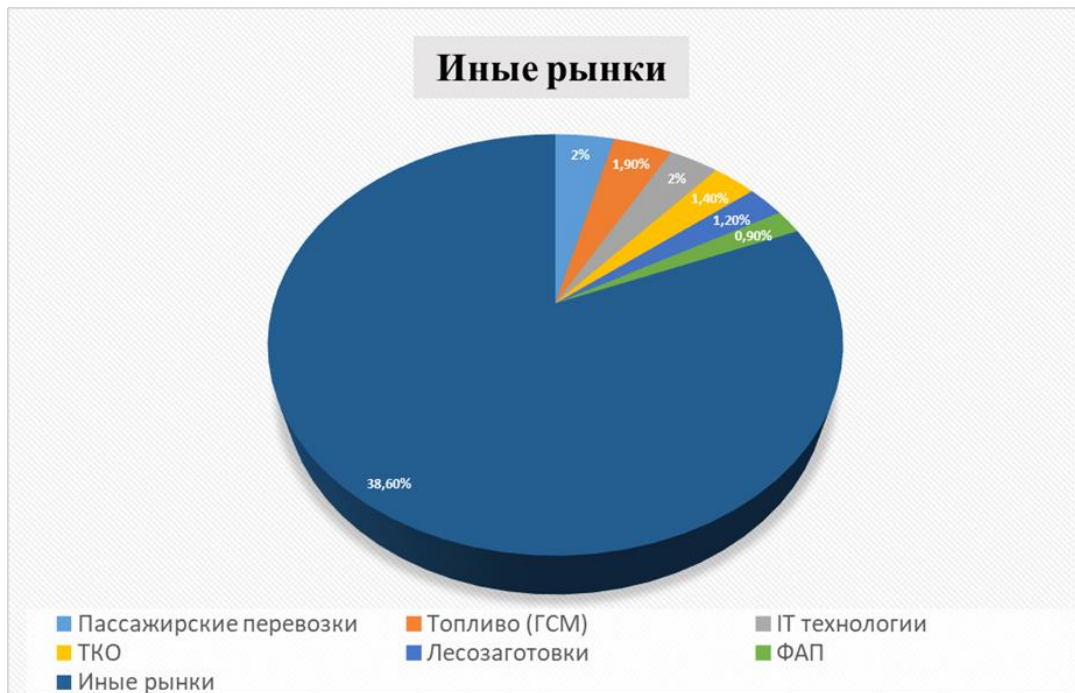
В 2021 году антимонопольным органом возбуждено 146 дел о заключении ограничивающих конкуренцию соглашений с участием органов власти, что на 25,9 % меньше, чем в 2020 году (197 дел).

При этом 30 % от общего числа возбужденных дел об антиконкурентных соглашениях связано с ограничением конкуренции в сфере ремонта и строительства, в том числе автомобильных дорог. Соглашения на рынках фармацевтики составили 10,7 %, реализации недвижимости – 9 %, продуктов питания – 2,9 %, пассажирских перевозок – 1,9 %, топлива (ГСМ) – 1,9 %, ИТ – 1,6 %, ТКО – 1,4 %, лесозаготовок – 1,2 %, ФАП – 0,9 %, иные рынки заняли 38,6 %.

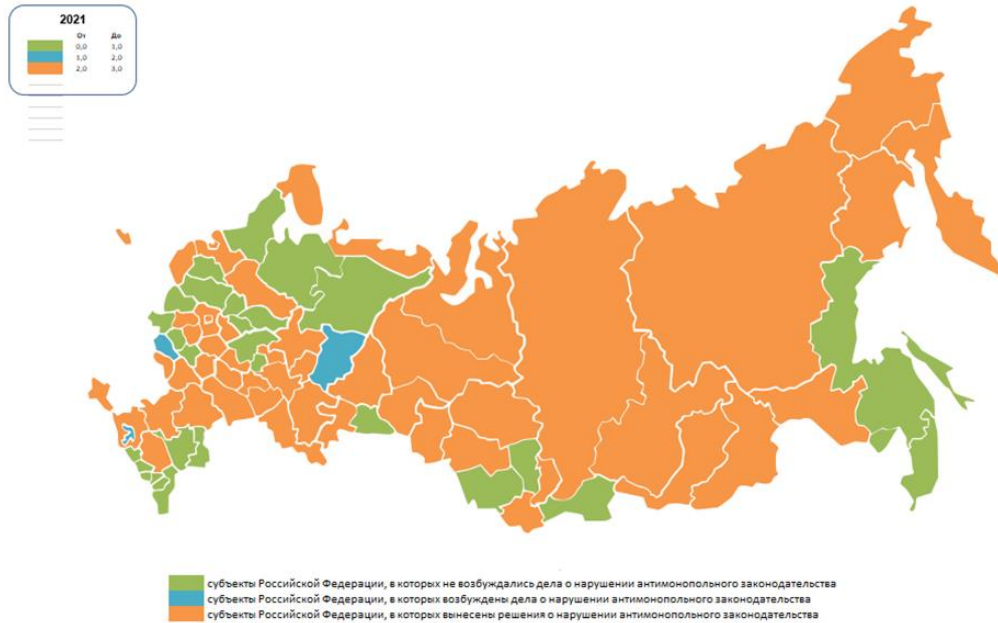
В 2021 году возбуждено 26 дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынке автодорожного комплекса с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 22,6 млрд рублей и 100 дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынке строительного комплекса с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 9,8 млрд рублей.

Лидерами в 2021 году по количеству выявленных нарушений, связанных с заключением ограничивающих конкуренцию соглашений, стали рынки

ремонта и строительства, в том числе автомобильных дорог, лекарственных препаратов и медицинских изделий.



В сфере ремонта и строительства, в том числе автомобильных дорог в 2021 году возбуждено 126 дел, из них признаки заключения картелей на торгах, а также признаки заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками выявлены в 67 делах на 542 аукционах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 32 млрд рублей.

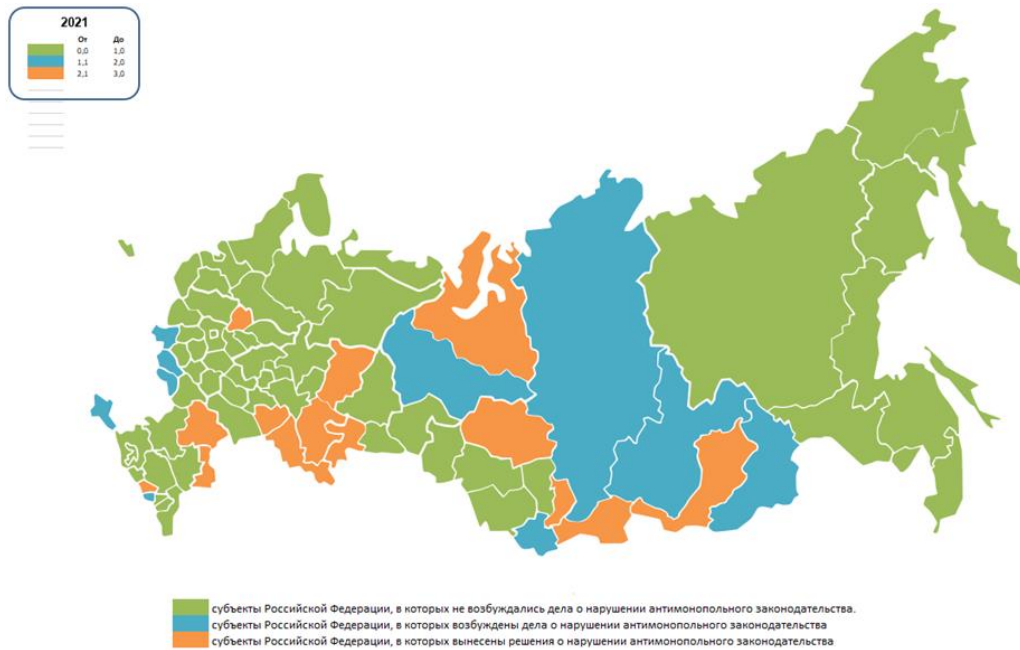


В сфере поставок лекарственных препаратов и медицинских изделий в 2021 году возбуждено 45 дел, признаки заключения картелей на торгах, а также признаки заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками выявлены в 35 делах на 1171 аукционе с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 2,3 млрд рублей.

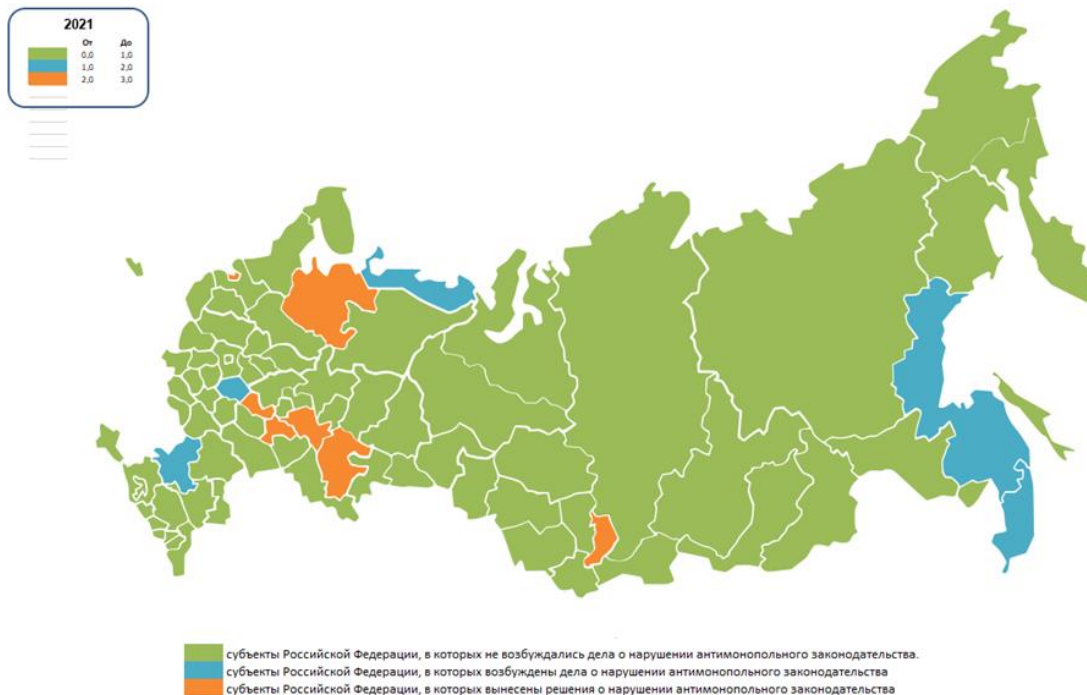


В сфере реализации недвижимости в 2021 году возбуждено 38 дел, признаки заключения картелей на торгах, а также признаки заключения

антиконкурентных соглашений с заказчиками выявлены в 5 делах на 25 аукционах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 100 млн рублей.



В сфере поставки продуктов питания и организации социального питания в 2021 году возбуждено 12 дел, признаки заключения картеля выявлены в 7 делах, из которых 4 дела – картели на 15 аукционах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 490 млн. рублей.



Количество выявленных ограничивающих конкуренцию соглашений на право заключения контрактов на торгах по ремонту и строительству, в том

числе автомобильных дорог, поставке лекарственных средств и медицинских изделий по-прежнему остается достаточно высоким и требует особого внимания со стороны антимонопольных органов.

Так, Иркутским УФАС России в марте 2021 года принято решение о нарушении антимонопольного законодательства при проведении торгов на содержание и ремонт автомобильных дорог на общую сумму 1 млрд руб.

В рамках проведенного расследования антимонопольным органом установлено, что на протяжении нескольких последних лет муниципальное предприятие участвовало в закупках, по результатам которых признавалось победителем. Такой результат достигался за счет реализации картельного сговора с другими участниками проводимой закупки.

В настоящее время в отношении участников картельного соглашения возбуждено дело по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту ограничения конкуренции.

В августе 2021 года Ингушским УФАС России принято решение о нарушении антимонопольного законодательства, выразившееся в заключении картельного соглашения при проведении 7 тысяч торгов на поставку мелких медицинских расходных материалов на общую сумму 9 млрд руб. Проверки хозяйствующих субъектов проводились совместно с правоохранительными органами. В результате сговора были заключены тысячи государственных контрактов на закупку медицинских изделий по максимальным ценам при наличии возможности их оптимизации.

Территориальным антимонопольным органом установлено, что действия участников торгов привели к необоснованному росту цен на медицинские изделия, а также к снижению объема закупаемой продукции.

Стоит отметить, что рынок поставки медицинских препаратов и изделий в настоящее время является одним из самых картелизированных. Таким образом, мониторинг нарушений антимонопольного законодательства на вышеуказанном рынке является одним из приоритетных направлений работы ФАС России и территориальных антимонопольных органов.

Кроме того, в декабре 2021 года Московским УФАС России пресечен картель на социально значимом рынке регулярных перевозок. Территориальным антимонопольным органом вынесено решение о признании ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении торгов на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на сумму 169 млн руб.

Компании в ходе аукциона отказались от конкурентной борьбы друг с другом, а также в ходе торгов использовали единую инфраструктуру. Результатом таких действий стало снижение начальной (максимальной) цены контракта на 0,5 %. Сумма заключенного ООО «ГОРТАКСИ» контракта по результатам торгов составила 169,1 млн руб.

Также в рамках своих полномочий ФАС России в 2021 году осуществлен контроль за ценообразованием на потребительском рынке в части проверки

обоснованности устанавливаемых хозяйствующими субъектами цен на товары в случае, если данные хозяйствующие субъекты занимают доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, а также в случае заключения участниками рынка антиконкурентных соглашений или осуществления антиконкурентных действий.

По результатам анализа поступившей информации, связанной с резким ростом цен на металлопрокат (арматура, листовой и фасонный металл, трубы), ФАС России выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ряда металлотрейдинговых организаций, выразившиеся в заключении и участии в антиконкурентном соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах, заказчиками по которым, в том числе выступали строительные организации.

В декабре 2021 года ФАС России вынесено решение о нарушении антимонопольного законодательства, согласно которому АО «СПК» и ООО «ПСТЦ», а также ООО «СЦМ», ООО «А Групп», ООО «УМС», ООО «УКС» и ООО МТК «КРАСО» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения при участии в торгах на право заключения договора на поставку металлопроката, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах (в ходе проведения 230 закупочных процедур с общей суммой начальной максимальной цены контракта в размере 2,6 млрд. руб.).

Принято решение о выдаче обязательного для исполнения предписания и направления решения по делу в правоохранительные органы для проведения процессуальной проверки в порядке, предусмотренном статьями 144-145 УПК РФ.

С целью совершенствования взаимодействия между надзорными, контролирующими и правоохранительными органами распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 года № 1314-р «Об утверждении межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019-2023 годы» утверждена межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019-2023 годы.

В рамках взаимодействия ФАС России своевременно информируют органы прокуратуры, МВД России, ФСБ России и Следственного комитета Российской Федерации о всех фактах правонарушений, выявленных в процессе осуществления контрольно-надзорной деятельности по соблюдению требований антимонопольного законодательства, направляют в правоохранительные органы все необходимые материалы о правонарушениях с признаками уголовно наказуемых антиконкурентных действий для возбуждения уголовных дел.

Изучение и анализ практики ФАС России, информации представленной территориальными органами ФАС России, а также мониторинг практики взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов свидетельствуют, что основными формами взаимодействия по-прежнему являются совместные проверки соблюдения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, органами исполнительной и государственной власти, местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организаций, участие представителей антимонопольных органов в качестве специалистов в доследственных проверках и по уголовным делам, проведение совместных обучающих семинаров и совещаний.

Следует отметить увеличение количества внеплановых выездных проверок, проводимых с правоохранительными органами.

В 2021 году ФАС России осуществлено 169 совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, из них с органами внутренних дел – 65, прокуратурой – 45, Федеральной службой безопасности – 59, в то время как в 2020 году – 159.

Сотрудниками антимонопольного органа подготовлено 23 заключения специалиста по материалам доследственных проверок и уголовным делам, находящимся в производстве правоохранительных органов.

ФАС России за отчетный период направлено в правоохранительные органы для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном статьями 144-145 УПК РФ, 122 сообщения (заявления) о преступлении, из них 53 коррупционной и экономической направленности и 69 о преступлениях, предусмотренных статьей 178 УК РФ.

Сообщения (заявления) о преступлениях, предусмотренных статьей 178 УК РФ, и материалы проверок направлялись Воронежским, Иркутским, Краснодарским, Марийским, Московским областным, Московским, Нижегородским, Новосибирским, Пензенским, Приморским, Ростовским, Самарским, Санкт-Петербургским, Свердловским, Ставропольским, Тывинским, Хабаровским, Челябинским УФАС России, ФАС России.

В 2021 году следственными органами МВД России и Следственного комитета Российской Федерации по сообщениям (заявлениям) антимонопольного органа и материалам доследственных проверок, проведенных с их участием, возбуждено 61 уголовное дело, из них 17 дел по статье 178 УК РФ, в том числе 1 по материалам ФАС России.

Уголовные дела об ограничении конкуренции (картеле) возбуждены в гг. Москве, Санкт-Петербурге, Республиках Карелия и Татарстан, Краснодарском и Ставропольском краях, Владимирской, Иркутской и Московской областях.

Всего на рассмотрении в судах первой инстанции в 2021 году находилось 13 уголовных дел о картелях. Судом по существу рассмотрены 4

дела, по которым вынесены 3 обвинительных приговора и 1 оправдательный (в Самарской области).

Мониторинг судебно-следственной практики и анализ представленной территориальными органами ФАС России информации о взаимодействии свидетельствуют о том, что наилучшие результаты в выявлении, пресечении и расследовании картелей и иных антиконкурентных соглашений достигнуты в тех регионах, где налажено эффективное взаимодействие антимонопольных и правоохранительных органов на первоначальном этапе сбора и проверки материалов и стадии возбуждения уголовного дела. Основой такого взаимодействия является своевременный и полный обмен имеющейся в ведомствах информации, совместное планирование и проведение проверочных мероприятий.

По статьям коррупционной и экономической направленности возбуждены уголовные дела в Республике Башкортостан, Красноярском и Хабаровском краях, Вологодской, Костромской, Псковской, Ростовской и Томской областях:

- СУ УМВД России по Костромской области возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 160 УК РФ по факту растраты денежных средств, выделенных на госзакупки, совершенной главным бухгалтером ОГБПОУ «КАТК» Д.;

- 57 ВСО СК России (Хабаровский край) уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту хищения денежных средств в сумме более 42 млн руб., выделенных в рамках гособоронзаказа на поставку авиационного топлива, совершенного одним из офицеров ВО ВНГ и директором ООО «Топливное обеспечение аэропортов»;

- СУ СК России по Республике Башкортостан 9 уголовных дел по ч. 1 ст. 285 УК РФ по фактам злоупотребления должностными полномочиями неустановленными должностными лицами Управления капитального строительства Республики Башкортостан и ФГУП УС-3 ФСИН России при заключении и исполнении государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ на объектах: детские сады в с. Малояз, в г. Уфе, в с. Юмашево, дом культуры в д. Кабаково, пристрой к хирургическому корпусу ГБУЗ РБ РКОД, центр спортивной подготовки в г. Уфе, школа в с. Бакалы и др.

В 2021 году возбуждено 66 дел об административных правонарушениях, наложено 70 административных штрафов на общую сумму 2 123 353 394, 51 руб, из них перечислено в федеральный бюджет 312 412 732, 88 руб.

В рамках осуществления мониторинга реализации национальных проектов в 2021 году ФАС России возбуждено 18 дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства при проведении торговых процедур, начальная (максимальная) цена контрактов по которым составила 21,1 млрд руб. при реализации следующих национальных проектов: «Безопасные и качественные дороги» – 2 дела, «Экология» – 2 дела, «Демография» – 5 дел, «Здравоохранение» – 3 дела, «Образование» – 5 дел, «Культура» – 1 дело.

Кроме того, вынесено 60 решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства при проведении торговых процедур, начальная (максимальная) цена контрактов по которым составила 8,3 млрд руб., из них при реализации национальных проектов: «Безопасные качественные автомобильные дороги» – 4 решения, «Экология» – 1 решение, «Демография» – 15 решений, «Здравоохранение» – 5 решений, «Цифровая экономика Российской Федерации» – 1 решение, «Жилье и городская среда» – 29 решений, «Образование» – 1 решение, «Культура» – 4 решения.

Для целей совершенствования подходов к процессу доказывания антиконкурентных соглашений, согласованных действий и незаконной координации разработаны и внедрены в работу центрального аппарата и территориальных органов ФАС России два модуля автоматизированной информационной системы «АнтиКартель» (АИС «АнтиКартель»): модуль системы для работы с единой информационной системой в сфере закупок («Работа с ЕИС») и модуль по установлению связей между хозяйствующими субъектами («Поиск связей хозяйствующих субъектов»).

Также разработан модуль аналитической обработки информации о государственных и муниципальных закупках и закупках отдельных видов юридических лиц, который интегрирован с модулями «Работа с ЕИС» и «Поиск связей хозяйствующих субъектов». Интеграция позволяет через «систему одного окна» осуществлять весь необходимый набор действий по выявлению признаков антиконкурентного соглашения.

Работа с системой АИС «АнтиКартель» направлена на повышение прозрачности процедур при проведении государственных и муниципальных закупок, автоматизацию процесса выявления признаков противоправной деятельности, фиксацию доказательств, а также сокращение административной нагрузки на бизнес.

1.7. Итоги работы по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за IV квартал 2021 года и за 2021 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» (далее – Положение о Федеральной антимонопольной службе) установлено, что ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

1. Осуществление плановых и внеплановых проверок.

ФАС России в соответствии с Законом о контрактной системе осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В IV квартале 2021 года ФАС России проведено следующее количество плановых и внеплановых проверок:

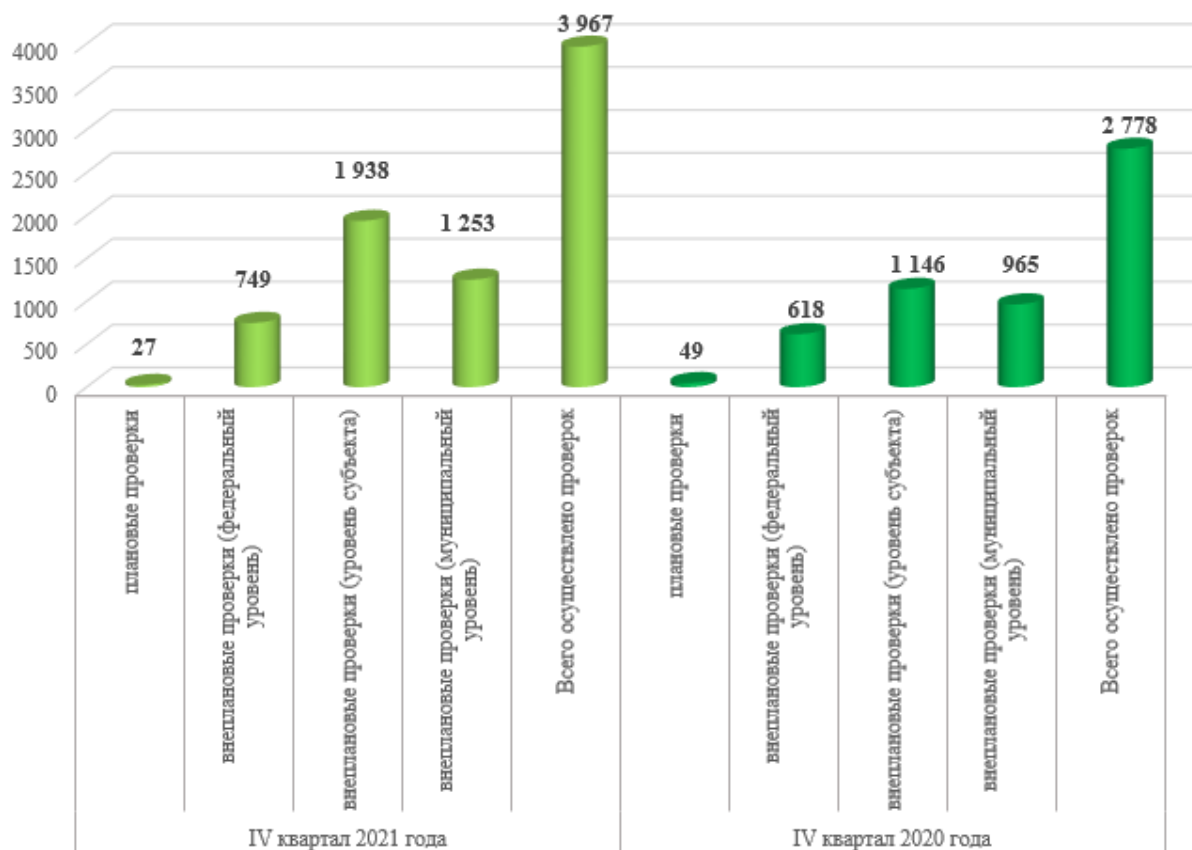
Плановые проверки	27
Внеплановые проверки, в том числе в отношении закупок для обеспечения:	3 940
- федеральных нужд	749
- нужд субъектов Российской Федерации	1 938
- муниципальных нужд	1 253
Всего осуществлено проверок:	3 967

При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, проверено 11 676 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 5 115 процедурах (44 %) выявлены нарушения. По результатам проверок выдано 441 предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ниже приведена диаграмма, содержащая сведения о количестве осуществленных проверок в IV квартале 2021 года по сравнению с

аналогичным периодом 2020 года. Из представленных сведений следует, что количество осуществленных ФАС России плановых и внеплановых проверок в IV квартале 2021 года увеличилось по отношению к IV кварталу 2020 года.

Динамика осуществления проверок в IV квартале 2021 года по сравнению с аналогичными показателями 2020 года



За 2021 год ФАС России проведено следующее количество плановых и внеплановых проверок:

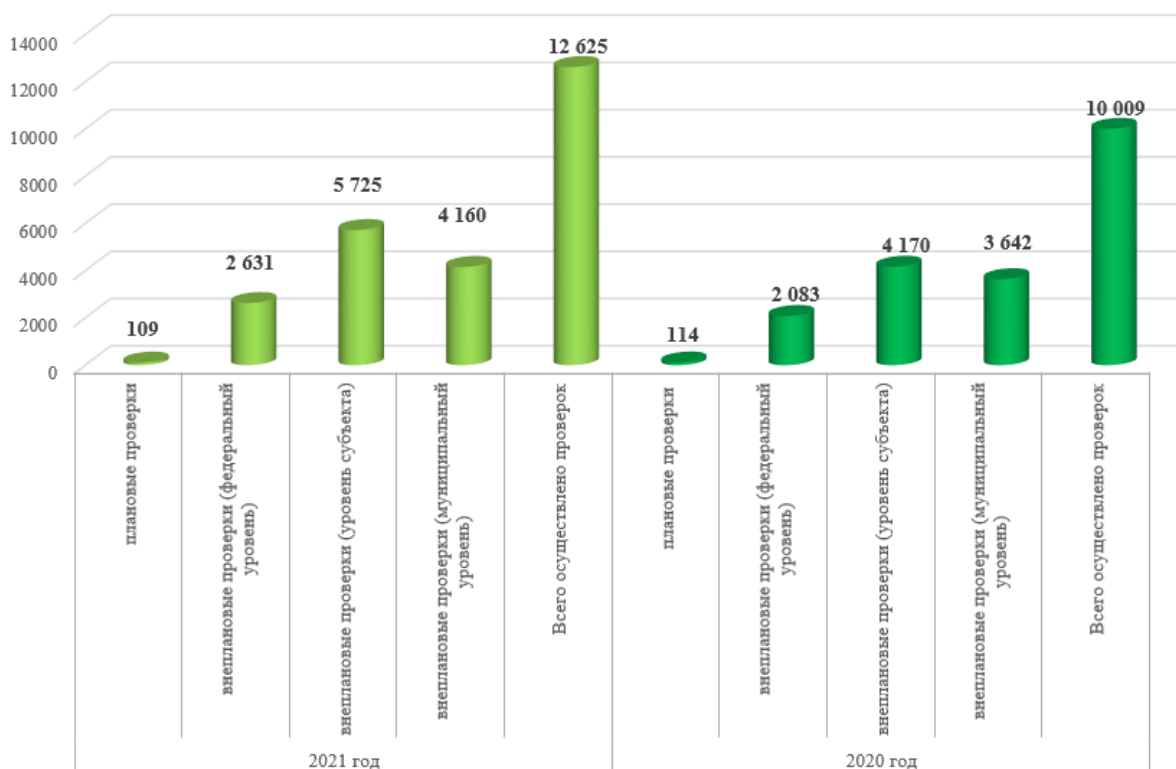
Плановые проверки	109
Внеплановые проверки, в том числе в отношении закупок для обеспечения:	12 516
- федеральных нужд	2 631
- нужд субъектов Российской Федерации	5 725
- муниципальных нужд	4 160
Всего осуществлено проверок:	12 625

При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона о

контрактной системе, в 2021 году проверено 36 346 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 11 509 процедурах (32 %) выявлены нарушения.

По результатам проверок выдано 2 074 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ниже приведена диаграмма, содержащая сведения о количестве осуществленных проверок в 2021 году по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Из представленных сведений следует, что количество осуществленных ФАС России плановых и внеплановых проверок в 2021 году увеличилось по отношению к 2020 году.



2. Рассмотрение жалоб участников закупок.

В целях защиты прав и законных интересов участников закупок ФАС России осуществляет рассмотрение жалоб участников закупок, поданных в соответствии с главой 6 Закона о контрактной системе.

В IV квартале 2021 года в ФАС России поступило 15 896 жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок,

ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, специализированной электронной площадки при осуществлении закупок. Из поступивших жалоб 3 103 поданы в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд, 8 067 – для нужд субъектов Российской Федерации, 4 726 – для муниципальных нужд.

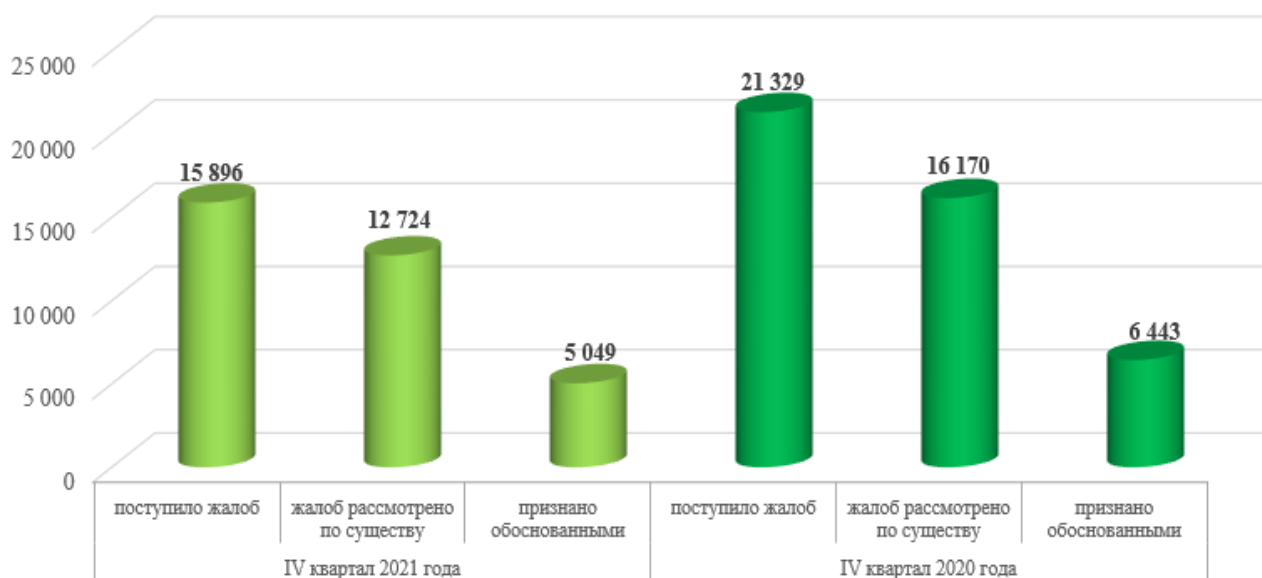
На основании части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе 2 285 жалоб возвращены заявителям. Основными причинами возврата жалоб являлись:

- невыполнение участниками закупок обязательных требований статьи 105 Закона о контрактной системе, в том числе отсутствие в составе жалоб сведений, предусмотренных Законом о контрактной системе;

- невыполнение участниками закупок требования частей 3, 4 статьи 105 Закона о контрактной системе – подача жалоб на положение документации о закупках после окончания установленного срока подачи заявок.

Кроме того, на основании части 15 статьи 105 Закона о контрактной системе 887 жалоб отозвано заявителями.

Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в IV квартале 2021 года и IV квартале 2020 года



Приведенные в диаграмме данные указывают на уменьшение в IV квартале 2021 года количества поступивших жалоб (15 896 шт.) по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (21 329 шт.) на 25,4 %.

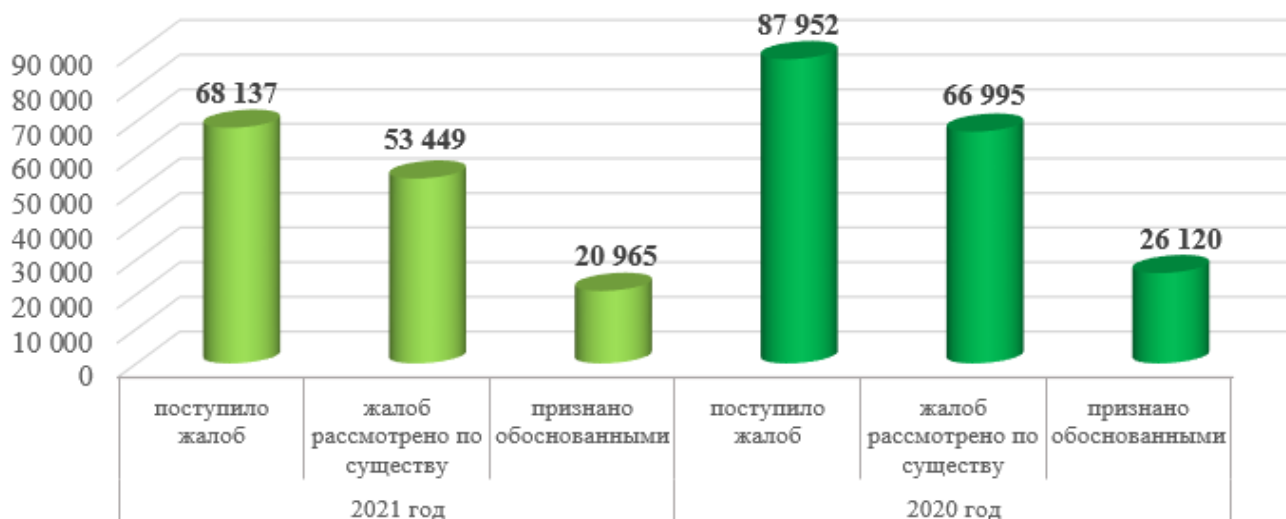
В результате рассмотрения, обоснованными (в том числе частично) признаны 5 049 жалоб (40 % от рассмотренных жалоб), выдано 3 825 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В 2021 году в ФАС России поступило 68 137 жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, специализированной электронной площадки при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Из поступивших жалоб 12 091 подана в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд, 33 049 – для нужд субъектов Российской Федерации, 22 049 – для муниципальных нужд.

В 2021 году на основании части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе 11 055 жалоб возвращено заявителям. Кроме того, на основании части 15 статьи 105 Закона о контрактной системе 3 633 жалобы отозваны заявителями.

Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в 2021 году и 2020 году



Приведенные в диаграмме данные указывают на уменьшение количества поступивших жалоб (68 137) по сравнению с 2020 годом (87 952) на 22,5 %.

В результате рассмотрения, обоснованными (в том числе частично) признаны 20 965 жалоб (39 % от рассмотренных жалоб), выдано 16 688 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Рассмотрение обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), а также уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется ФАС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении правил

согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации», а также в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.04.2020 № 51н «О порядке согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ФАС России осуществляет согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

За IV квартал 2021 года ФАС России рассмотрено 396 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В 369 (93 %) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в таком согласовании отказано.

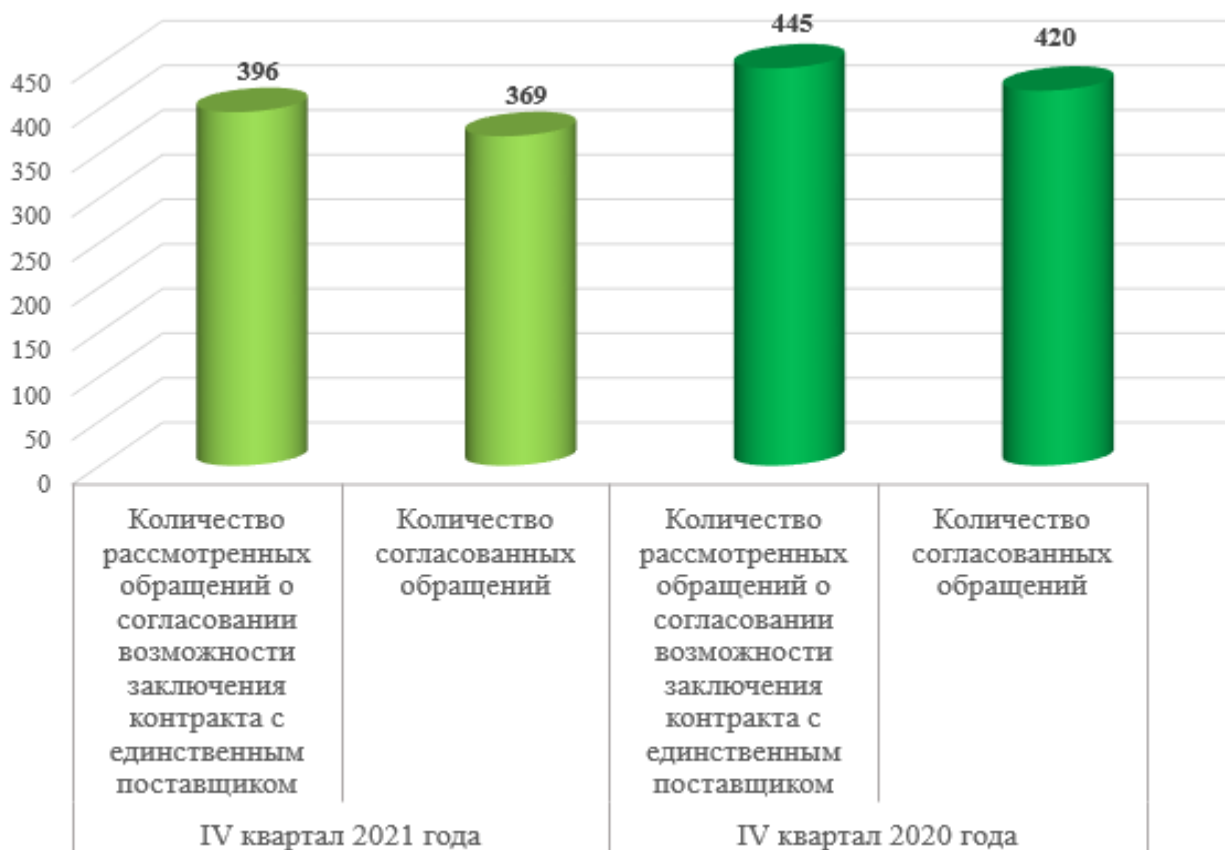
Также в течение IV квартала 2021 года рассмотрено 8 598 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом в 116 (1 %) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

За аналогичный период 2020 года ФАС России рассмотрено 445 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). Из них ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 420 (94 %) случаях. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в таком согласовании отказано.

Кроме того, в IV квартале 2020 рассмотрено 19 228 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом в 62 (0,3 %) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

Ниже приведена диаграмма, свидетельствующая о том, что количество обращений в ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в IV квартале 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшилось.

**Динамика рассмотрения обращений органами ФАС России
о согласовании возможности заключения контракта
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
в IV квартале 2021 года и в IV квартале 2020 года**



В 2021 году ФАС России рассмотрено 1 252 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в отношении закупок, проводимых в соответствии с Законом о контрактной системе. В 1 153 (92 %) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

Также в 2021 году ФАС России рассмотрено 31 486 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом в 477 (2 %) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

Кроме того, ФАС России в 2021 году рассмотрено 913 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), содержащих сведения, составляющие государственную тайну. При этом в 844 случаях (92,4 %) ФАС

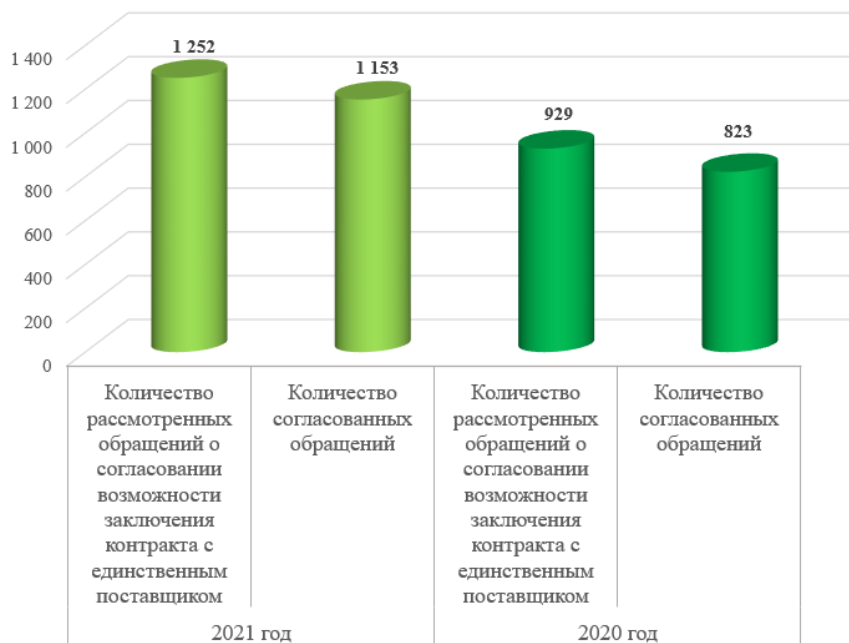
России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2020 году ФАС России рассмотрено 929 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). Из них ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 823 (89 %) случаях.

В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

Кроме того, в 2020 году ФАС России рассмотрено 61 432 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом в 1 512 (2 %) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

**Динамика рассмотрения обращений органами ФАС России
о согласовании возможности заключения контракта
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют о том, что количество обращений в ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 2021 году по сравнению с результатами 2020 года увеличилось.

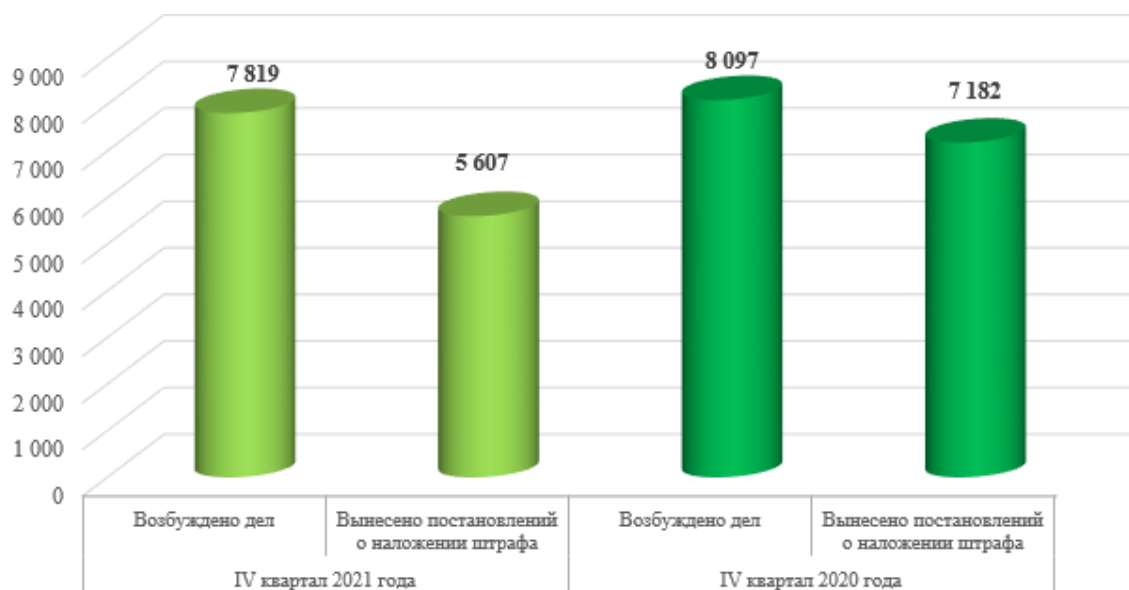
Кроме того, в 2021 году ФАС России по результатам рассмотрения 4 179 поступивших обращений о согласовании закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласовано проведение 3 828 указанных закупок.

4. Административная практика

В IV квартале 2021 года ФАС России возбуждено 7 819 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам рассмотрения выдано 5 607 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 111 476,24 тыс. руб. За отчетный период ФАС России взыскано 68 372,38 тыс. рублей.

За аналогичный период в IV квартале 2020 года ФАС России возбуждено 8 097 дел об административных правонарушениях и вынесено 7 182 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 109 203,94 тыс. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано 115 822,55 тыс. рублей.

Динамика возбуждения в IV квартале 2021 года дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями IV квартала 2020 года



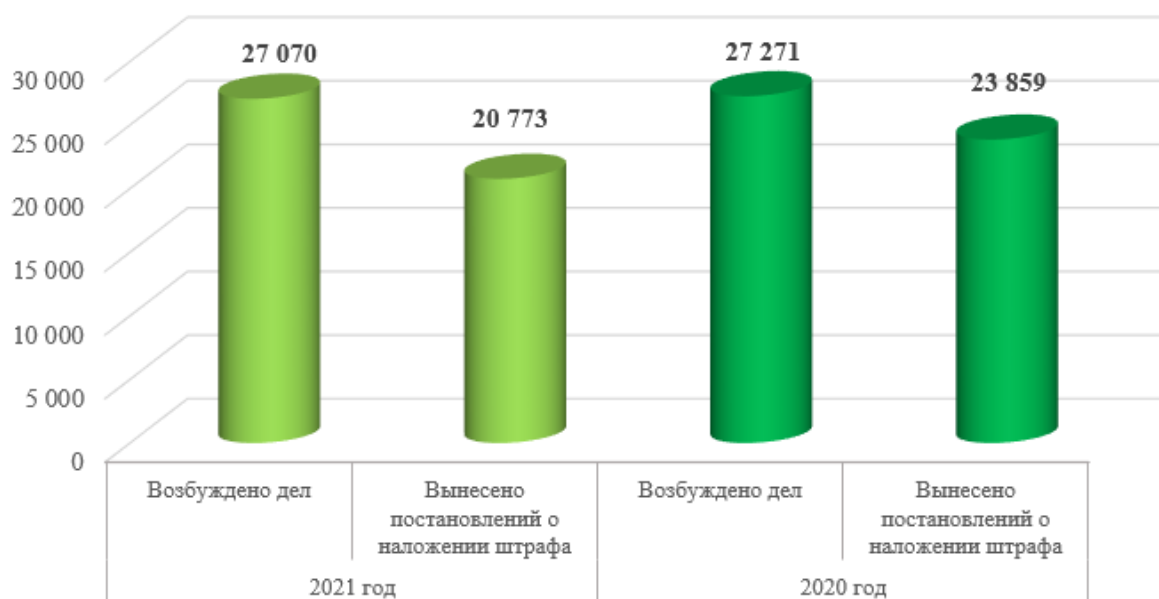
В рамках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за IV квартал 2021 года наибольшее количество дел (2 817) возбуждено по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в связи с утверждением заказчиками документов о закупках, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из которых в 2 333 случаях выданы постановления о наложении штрафа. В 1 640 случаях возбуждены дела по части 2 статьи 7.30

КоАП РФ, то есть за нарушение порядка отбора участников закупок, из которых в 1 140 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

Всего в 2021 году ФАС России возбуждено 27 070 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам рассмотрения выдано 20 773 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 879 196,76 тыс. руб. За отчетный период ФАС России взыскано 566 737,96 тыс. рублей.

За аналогичный период в 2020 года ФАС России возбуждено 27 271 дело об административных правонарушениях и вынесено 23 859 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 403 816,40 тыс. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано 305 873,02 тыс. рублей.

Динамика возбуждения в 2021 году дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями 2020 года



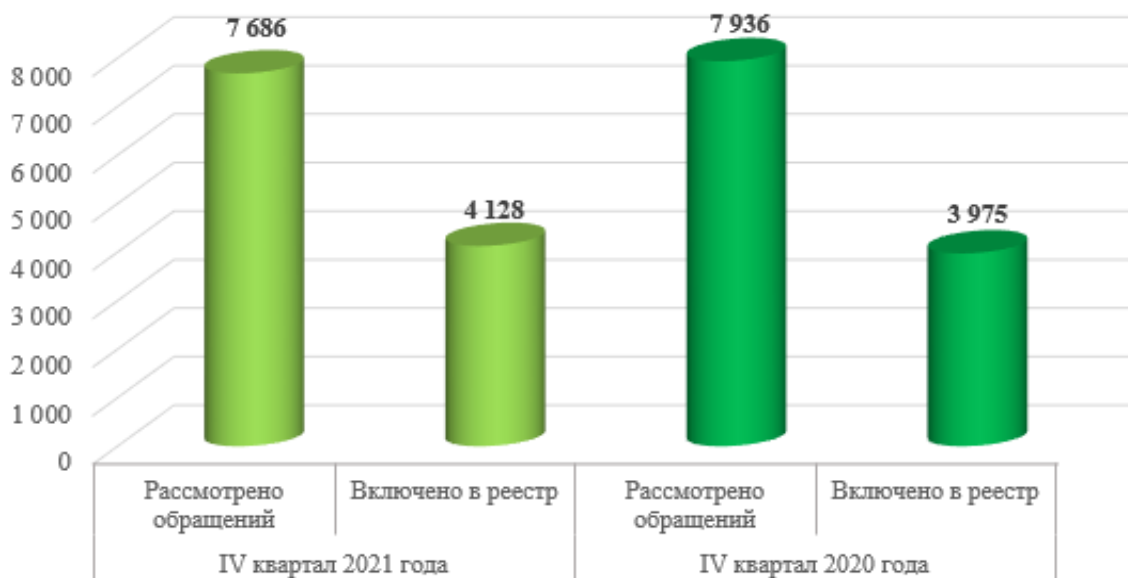
В рамках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за 2021 год наибольшее количество дел (9 015) возбуждено по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в связи с утверждением заказчиками документов о закупках, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из которых в 7 823 случаях выданы постановления о наложении штрафа. В 5 439 случаях возбуждены дела по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ, то есть за нарушение порядка отбора участников закупок, из которых в 4 230 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

5. Ведение реестра недобросовестных поставщиков

ФАС России осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов правительства российской федерации».

В IV квартале 2021 года ФАС России рассмотрено 7 686 обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения указанных обращений в IV квартале 2021 года ФАС России принято 4 128 решений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что составляет 54 % от рассмотренных обращений. Основной причиной включения сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков является одностороннее расторжение контракта (3 558 принятых решений).

Соотношение количества рассмотренных в IV квартале 2021 года и аналогичном периоде 2020 года обращений к числу включенных в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) представлено на следующей диаграмме:



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют о том, что количество обращений заказчиков в ФАС России по вопросам включения участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков в IV квартале 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшилось.

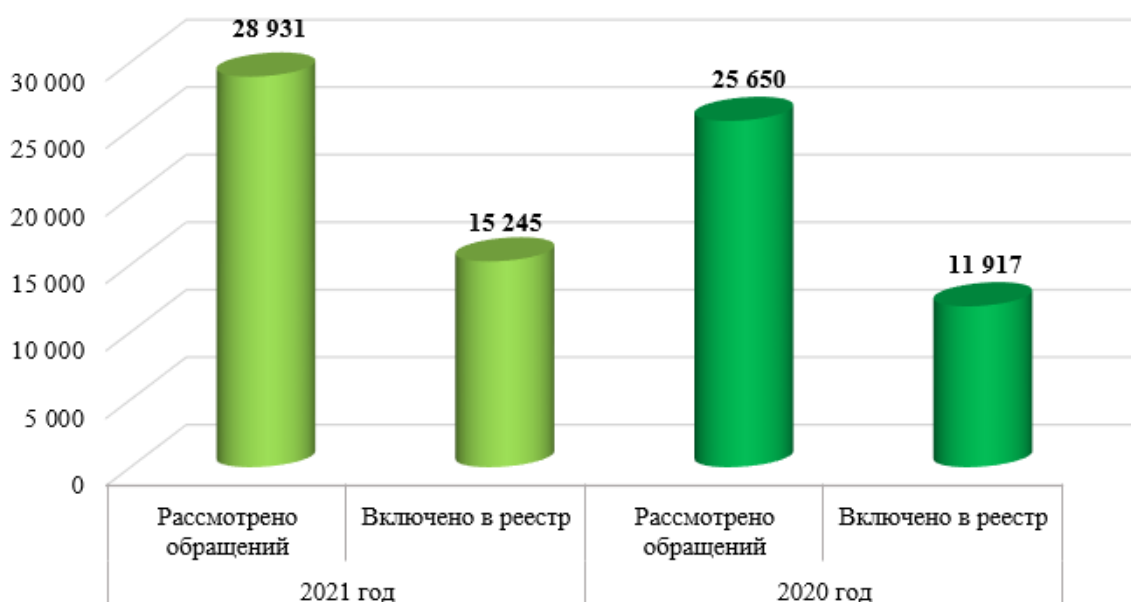
В 2021 году ФАС России, в части осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе, рассмотрено 28 931 обращение о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

По итогам рассмотрения указанных обращений в 2021 году ФАС России принято 15 245 решений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что составляет 53 % от рассмотренных обращений. Основной причиной включения сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков является одностороннее расторжение контракта (12 484 принятых решений).

В 2020 году ФАС России, в части осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе, рассмотрено 25 650 обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

По итогам рассмотрения указанных обращений в 2020 году ФАС России принято 11 917 решений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что составляет 46 % от рассмотренных обращений в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с Законом о контрактной системе. Основной причиной включения в реестр недобросовестных поставщиков является одностороннее расторжение контракта (73,9 % от принятых решений).

Соотношение количества рассмотренных в 2021 году и аналогичном периоде 2020 года обращений к числу включенных в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлено на следующей диаграмме:



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют о том, что количество обращений заказчиков в ФАС России по вопросам включения

участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилось.

На 31.12.2021 года реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о 22 017 записях о недобросовестных поставщиках, на аналогичный период 2020 года реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о 19 954 записях о недобросовестных поставщиках.

6. Обжалование решений ФАС России в судах

В IV квартале 2021 года зафиксировано 949 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 3,2 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России (29 020), 646 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 7,9 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (8 152).

В IV квартале 2021 года требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 157 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 132 случаях.

За аналогичный период 2020 года зафиксировано 975 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2,9 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России (32 947), 685 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 7,7 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (8 532).

В IV квартале 2020 года требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 198 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 158 случаях.

В 2021 году зафиксировано 3 383 случая обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2,9 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России (114 987), 2 598 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 8,9 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (29 056).

В 2021 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 605 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 547 случаях.

В 2020 году зафиксировано 3 062 случая обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2,4 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России (125 903), 2 389 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 8 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (29 386).

В 2020 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 554 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 549 случаях.

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в 2021 году

1. Рассмотрение жалоб участников закупок.

В рамках административной процедуры по рассмотрению жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля по основаниям, указанным в части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В 2021 году Центральным аппаратом ФАС России принято к рассмотрению 550 жалоб. Из них 285 жалоб признаны обоснованными, 265 жалоб признаны необоснованными, выдано 249 предписаний. Оставлена без рассмотрения и возвращена заявителям 861 жалоба.

Обжалование участниками закупки в Центральном аппарате ФАС России действий (бездействия) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг связано с: неправомерным отказом в допуске участнику в закупочной процедуре (21 %); установлением заказчиком в закупочной документации ненадлежащих требований к участникам закупки (33 %); установлением некорректного порядка и критериев оценки заявок участников закупочной процедуры (34 %); иные нарушения (12 %).

Необходимо отметить, что по состоянию на 2020 год Центральным аппаратом ФАС России принято к рассмотрению 980 жалоб. Из них 489 жалоб признаны обоснованными, 491 жалоба признана необоснованной, выдано 385 предписаний, 1171 жалоба возвращены и оставлены без рассмотрения.



Приведенные в диаграмме данные указывают на уменьшение в 2021 году количества поступивших жалоб (1 411 шт.) по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (2 151 шт.).

2. Ведение реестра недобросовестных поставщиков

За 2021 год в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, включено 747 реестровых записей, а именно:

- в отношении 553 участников закупок, уклонившихся от заключения договора;
- в отношении 134 поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которыми договор расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договора;
- исключены из реестра недобросовестных поставщиков сведения о 60 участниках закупок.

Необходимо отметить, что по состоянию на 2020 в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, включено 455 реестровых записей, а именно:

- в отношении 328 участников закупок, уклонившихся от заключения договора,
- в отношении 108 поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым договор расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им условий договора;
- исключены из реестра недобросовестных поставщиков сведения о 29 участниках закупок.



Приведенные в диаграмме данные указывают на увеличение в 2021 году количества сведений, включенных в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), по сравнению с аналогичным периодом за 2020 год.

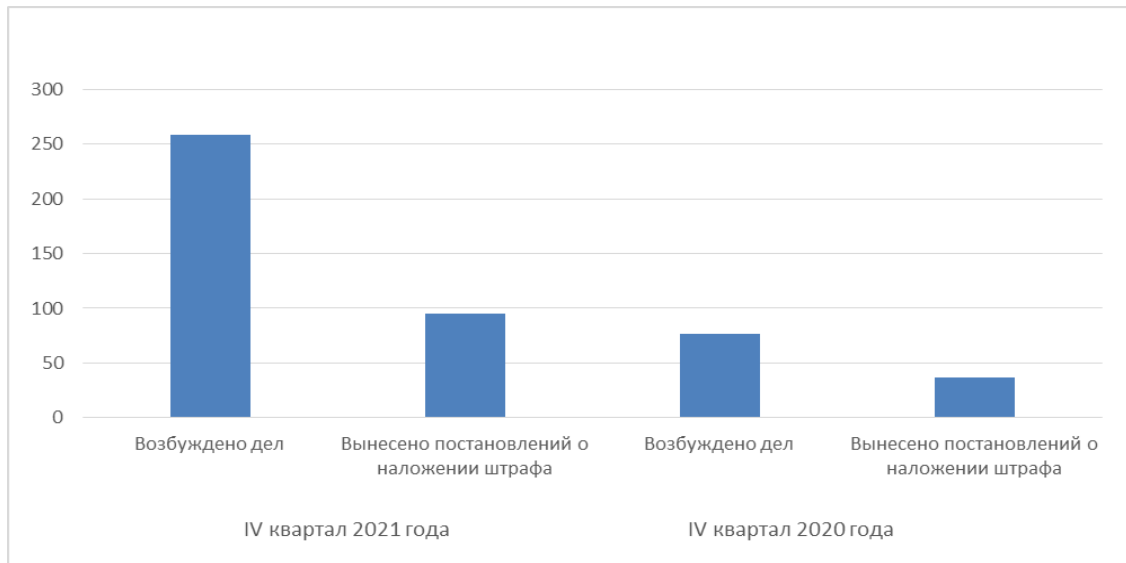
Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках государственного оборонного заказа за IV квартал 2021 года и за 2021 год

1. Административная практика

В IV квартале 2021 года ФАС России возбуждено 258 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках государственного оборонного заказа. По итогам рассмотрения выдано 95 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 4 108,00 тыс. руб. За отчетный период ФАС России взыскано 1 347,00 тыс. рублей.

За аналогичный период в IV квартале 2020 года ФАС России возбуждено 77 дел об административных правонарушениях и вынесено 37 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 551,97 тыс. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано 411,91 тыс. рублей.

Динамика возбуждения в IV квартале 2021 года дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями IV квартала 2020 года в рамках ГОЗ.



В числе нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках ГОЗ за IV квартал 2021 года наибольшее количество дел (112) возбуждено по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ за нарушение порядка отбора участников закупок, из которых в 7 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

В 17 случаях возбуждены дела по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, то есть за утверждение документации о закупках с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из которых во всех случаях выданы постановления о наложении штрафа.

В 16 случаях возбуждены дела по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, то есть за несоблюдение отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений и документации о закупке, из которых во всех случаях выданы постановления о наложении штрафа.

В 15 случаях возбуждены дела по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, то есть за ненаправление/несвоевременное направление информации и документов для включения в реестр контрактов, из которых во всех случаях выданы постановления о наложении штрафа.

Всего в 2021 году ФАС России возбуждено 666 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках ГОЗ. По итогам рассмотрения вынесено 247 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 7 807,95 тыс. руб. За отчетный период ФАС России взыскано 2 613,11 тыс. рублей.

За аналогичный период в 2020 года ФАС России возбуждено 581 дело об административных правонарушениях в рамках ГОЗ и вынесено

355 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 6 370, 00 тыс. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано 4 896,60 тыс. рублей.

2. Обжалование решений ФАС России в судах

В IV квартале 2021 года зафиксировано 54 случая обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, 18 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 18,9 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках ГОЗ (95).

В IV квартале 2021 года в удовлетворении требований заявителям при обжаловании решений (предписаний) отказано во всех случаях. В удовлетворении требований заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания отказано во всех случаях.

За аналогичный период 2020 года зафиксирован 41 случай обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, а также 10 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 27 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках ГОЗ (37).

В IV квартале 2020 года требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 4 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 3 случаях.

В 2021 году зафиксировано 130 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России в рамках ГОЗ, а также 63 случая обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 25,5 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках ГОЗ (247).

В 2021 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 5 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 5 случаях.

В 2020 году зафиксировано 126 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России в рамках ГОЗ, а также 112 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 31,6 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках ГОЗ (355).

В 2020 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 11 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 21 случае.

1.8. Итоги работы в сфере тарифного регулирования

За 2021 год ФАС России в сфере тарифного регулирования:

- проведены контрольно-надзорных мероприятий (проведено 14 проверок, в том числе 5 плановых и 9 внеплановых);
- выданы акты реагирования (предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства) (выдано 67 предписаний и приказов об отмене тарифных решений региональных органов тарифного регулирования);
- объем финансовых средств, исключенных в соответствии с предписаниями ФАС России из состава регулируемых цен (тарифов) ввиду их экономической необоснованности (составляет 6 936 417,68 тыс. руб. (с учетом предписаний и приказов, выданных за 2018-2020 годы);
- поступило 136 заявлений о рассмотрении досудебных споров и разногласий;
- субъекты Российской Федерации, где были снижены тарифы (с показателями такого снижения):

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Сфера	Показатель снижения, тыс. руб.
1	Архангельская область	теплоснабжение	40664,20
2	Карачаево-Черкесская Республика	ТКО	7210,15
		ВС и ВО	341,02
3	Амурская область	ТКО	9943,21
		ВС и ВО	923,33
		теплоснабжение	46409,80
4	Республика Саха (Якутия)	электроэнергетика	289707,15
5	Республика Карелия	электроэнергетика	381 976,00
6	Республика Хакасия	электроэнергетика	357562,26
7	Воронежская область	электроэнергетика	451882,56
8	Курганская область	ТКО	61397,10
9	Вологодская область	ВС и ВО	12231,20
10	Белгородская область	ТКО	98 233,38
11	Саратовская область	теплоснабжение	176351,23
		электроэнергетика	202,1
		ВС и ВО	3 101,72
12	Московская область	ВС и ВО	2 916,66
13	Волгоградская область	ТКО	235712,41

14	Красноярский край	ТКО	491863,39
15	Ульяновская область	ВС и ВО	43 465,30
16	Ростовская область	электроэнергетика	779 434,30
		теплоснабжение	4 087,97
		ТКО	196 477,09
		ВС и ВО	1293,454
17	ХМАО-Югра	ТКО	9507,18
18	Ставропольский край	электроэнергетика	333451,82
		ТКО	151 180,24
19	Краснодарский край	теплоснабжение	30805,40
20	Кемеровская область - Кузбасс	электроэнергетика	997102,68
21	Калининградская область	ВС и ВО	57 070,46
		ТКО	10 328,46
22	Пензенская область	ТКО	7 258,41
23	Липецкая область	электроэнергетика	118 034,02
24	Кировская область	ВС и ВО	14 167,39
25	Нижегородская область	ТКО	69663,10
26	Ленинградская область	электроэнергетика	1 444 461,43

1.9. Формирование единообразия применения норм антимонопольного законодательства

Формирование единообразия применения норм является важным механизмом правоприменительной практики, способствующим прозрачности правового, том числе антимонопольного регулирования и предсказуемости для всех участников рыночных отношений.

С одной стороны, единообразие практики применения норм антимонопольного законодательства позволяет самим антимонопольным органам осуществлять свои полномочия, основываясь на консолидированных подходах к применению антимонопольного законодательства, а также повышая эффективность работы антимонопольных органов, позволяя найти быстрые и эффективные решения возникающих на практике спорных ситуаций.

С другой стороны, единообразные подходы к толкованию и применению норм антимонопольного законодательства позволяют хозяйствующим субъектам, органам власти надлежащим образом оценивать и планировать свои действия с целью исключения фактов нарушения антимонопольного законодательства, зачастую вызванных неправильным толкованием положений антимонопольного законодательства.

Следует отметить, что определенность и единообразие правоприменения существенным образом сказываются на поведении

участников правоотношений, что способствует, в частности, предупреждению нарушения антимонопольного законодательства и снижению риска совершения хозяйствующими субъектами правонарушений по незнанию или неправильному толкованию соответствующих норм права.

К инструментам формирования единообразия в сфере применения норм антимонопольного законодательства можно отнести механизмы ведомственной апелляционной коллегии ФАС России, разъяснений Президиума ФАС России требований антимонопольного законодательства, развитие судебной практики, а также доктрину на основе научной деятельности в сфере конкурентного права.

1) Одним из ключевых механизмов формирования единообразия практики применения антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства является институт ведомственной апелляции.

Решения коллегиальных органов ФАС России способствуют формированию правовой определенности в вопросах антимонопольного регулирования.

Следует отметить, что с течением времени происходит развитие механизма ведомственной апелляции, что выражается как в постановке перед коллегиальными органами в жалобах на решения и (или) предписания территориальных органов более сложных и комплексных проблем, разрешение которых позволяет выработать важнейшие и определяющие подходы к единообразию в применении положений антимонопольного законодательства, так и в формировании обобщенных результатов работы коллегиальных органов в обзорах решений коллегиальных органов ФАС России, содержащих основные и важнейшие правовые позиции коллегиальных органов.

Применение механизма ведомственной апелляции позволяет обобщать и анализировать практику правоприменения всей системы антимонопольных органов. Можно рассматривать с этой позиции ведомственную апелляцию как механизм выявления сложных и не до конца определенных положений законодательства, по которым возможно различное толкование, требующих уточнения или актуализации с учетом уровня развития экономических отношений.

Все эти аспекты находят свое практическое применение в деятельности ведомственной апелляции ФАС России, что позволяет прийти к выводу о существенном вкладе данного административного института в развитие антимонопольного регулирования и политики по развитию конкуренции в Российской Федерации.

Универсальность правовых подходов, формируемых благодаря институту ведомственной апелляции, определяется разнообразием категорий дел, решения по которым стали предметом рассмотрения в Апелляционной коллегии ФАС России.

Следует отметить, что в 2021 году в целом сохранилось сложившееся в предыдущие годы соотношение обжалований решений и (или) предписаний

территориальных органов ФАС России по категориям дел. Так наибольшее количество обжалований связано с решениями по делам об антиконкурентных соглашениях и по делам о злоупотреблении доминирующим положением. В равной степени обжалуются решения по делам о недобросовестной конкуренции, антиконкурентных действиях органов власти. Наименьшее число жалоб связано с делами о нарушении статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В 2021 году также сохранилась тенденция подачи жалоб на решения о прекращении дел о нарушении антимонопольного законодательства. Кроме того, следует отметить, что несмотря на продолжающуюся пандемию COVID-19, как и в 2020 году, в 2021 году сохранился высокий уровень обжалования решений и (или) предписаний территориальных органов ФАС России.

Так, всего в коллегиальные органы ФАС России в 2021 году поступило 52 жалобы на решения и (или) предписания территориальных органов ФАС России, рассмотрено по существу 49 жалоб. Из них в 18 случаях принято решение об отмене или изменении решения и (или) предписания территориального органа ФАС России, в остальных случаях жалобы оставлены без удовлетворения.

Важным является и формирование своего рода базы прецедентных дел, пересматриваемых коллегиальным органом ФАС России. Так, Президиумом ФАС России ежегодно утверждается Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России, в который включаются наиболее практикообразующие дела, рассмотренные в порядке внутриведомственной апелляции по всем категориям дел о нарушении антимонопольного законодательства. В настоящее время утверждено четыре таких обзора за периоды: с 05.01.2016 по 01.07.2018; с 01.07.2018 по 01.07.2019; с 01.07.2019 по 01.07.2020; с 01.07.2020 по 01.07.2021.

Также ФАС России совместно с Ассоциацией антимонопольных экспертов систематически готовятся и публикуются, в том числе на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» квартальные обзоры решений коллегиальных органов ФАС России.

2) Что касается развития судебной практики как инструмента единообразия применения норм антимонопольного законодательства, то необходимо отметить, что судебная система во многом положительно воздействует на развитие конкуренции в России.

Прошедший год ознаменовался рядом судебных дел об оспаривании принятых антимонопольным органом актов в отношении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на цифровых товарных рынках.

Так, в частности, в рамках дела № А40-70134/2020 предметом судебного оспаривания выступало решение ФАС России от 23.10.2020 по делу

№ 11/01/10-9/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, которым установлено, что ООО «Хэдхантер», занимающее доминирующее положение на рынке услуг по обеспечению информационного взаимодействия соискателей, работодателей и кадровых агентств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», создало препятствия доступу на указанный товарный рынок иному хозяйствующему субъекту, что представляет собой нарушение пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Данное дело являлось одним из первых дел ФАС России в отношении цифровых платформ, в котором были сделаны выводы по определению продуктовых границ рынка, барьеров входа на рынок и определения долей хозяйствующих субъектов, при этом суды трех инстанций поддержали использованный антимонопольным органом подход в проведении анализа состояния конкуренции на цифровом товарном рынке и установлении доминирующего положения цифровых платформ.

Иным примером является дело № А40-19473/2021, где Booking.com B.V. выражал несогласие с установленным ФАС России фактом злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг агрегаторов информации о средствах размещения, что выразилось в навязывании невыгодных условий объектам размещения (гостиницам, отелям, хостелам и т.п.), что представляет собой нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Так, объекты размещения при заключении договора с Booking.com B.V. соглашались на условия, в соответствии с которыми они обязаны предоставлять компании и соблюдать со своей стороны паритет цен, наличия номеров и условий во всех каналах продаж и распространения своих услуг. Под такими каналами понимаются мета-поисковики, туристические агентства, другие агрегаторы информации, а также сайты самих отелей и других средств размещения.

Условия о паритете приводят к тому, что объекты размещения не могут установить цену на свои гостиничные услуги в других каналах продаж ниже, чем на Booking.com.

В рамках судебного обжалования указанных актов Booking.com B.V. в числе прочего полагал, что его действия не могут быть признаны злоупотреблением, поскольку совершены в разумном экономическом интересе: отсутствие паритета позволит гостиницам использовать агрегатор как рекламную площадку без компенсации агрегатору расходов на использование сервиса, однако суды в рамках дела № А40-19473/2021 данные доводы отклонили, отметив, что действия компании накладывают на средства размещения неразумные несоразмерные ограничения, которые также приводят к ограничению конкуренции, в связи с чем действия Booking.com B.V. не являлись допустимыми.

Данное дело явилось развитием международной практики применения антимонопольного законодательства, поскольку ранее на законодательном уровне в странах ЕС (в частности, во Франции и Австрии) уже был отменен

паритет, при этом ФАС России при рассмотрении дела было принято во внимание, что отмена паритета не оказала негативного влияния на деятельность Booking.com B.V., напротив, выросли количество бронирований через Booking.com B.V. и выплаченный Booking.com B.V. размер комиссии.

Примером успешного взаимодействия регулятора и участников цифровых рынков является дело № А40-122271/2021 по заявлению ООО «Яндекс» о признании недействительным приказа антимонопольного органа о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по факту предоставления ООО «Яндекс» возможностей по продвижению в поисковой системе Яндекс сервисов группы Яндекс, недоступных или ограниченно доступных лицам, не входящим с группой Яндекс в одну группу лиц.

Так, по результатам рассмотрения заявления компаний, осуществляющих деятельность цифровых сервисов (Циан, Авито, 2ГИС, Ivi, Wildberries и другие) ФАС России установлено, что если имеется сервис Яндекс, информация о котором релевантна запросу, эта информация всегда появляется на первой странице поисковой выдачи на верхних позициях (после рекламы) или даже над выдачей (в случае покупки билетов на развлекательное мероприятие или просмотра фильма). Это обусловлено заключёнными Яндексом с компаниями, входящими в группу лиц Яндекс, договорами, в соответствии с которыми сервисы группы могут продвигаться в поисковой выдаче Яндекса в обход публичных процедур покупки рекламы.

Поскольку поисковая система Яндекс является существенным источником трафика для сервисов (Яндекс и Google занимают коллективное доминирующее положение), продвижение Яндексом своих сервисов в поисковой выдаче с помощью различных интерактивных обогащенных ответов (колдунщиков, объектных ответов и т.д.) может приводить к тому, что данные сервисы могут получать необоснованные конкурентные преимущества по сравнению с сервисами третьих лиц, не обладающих такими возможностями.

Впоследствии в рамках судебного разбирательства Арбитражным судом города Москвы было утверждено мировое соглашение, в рамках которого Яндекс признал обоснованность выданного ФАС России предупреждения и выполнил его положения, тем самым были обеспечены конкурентные условия.

Кроме того, в 2021 году в Верховном Суде Российской Федерации в рамках дела № АКПИ21-303 прошло судебное оспаривание распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3718-р, которым фармацевтической компании на основании статьи 1360 ГК РФ разрешено в течение одного года использование изобретений, охраняемых евразийскими патентами, без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами с МНН «Ремдесивир», применяемого для лечения COVID-19.

Данное распоряжение является первым в истории случаем применения статьи 1360 ГК РФ, при этом высшая судебная инстанция подтвердила

возможность использования объекта патентных прав в интересах национальной безопасности на бездоговорной основе, отметив, что использование изобретения, полезной модели или промышленного образца в интересах национальной безопасности является исключением из патентной монополии.

3) Одним из основных инструментов, который позволяет выработать единообразную практику применения антимонопольного законодательства являются разъяснения Президиума ФАС России⁵⁰.

В частности, в 2021 г. Президиумом ФАС России утверждены разъяснения:

- № 19 «Об особенностях осуществления государственного антимонопольного контроля за экономической концентрацией» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 11.06.2021 № 3);

- № 20 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 02.07.2021 № 4).

4) Еще одним инструментом является развитие научной и образовательной деятельности в сфере конкурентного права и антимонопольного законодательства.

На сегодняшний день в ведущих образовательных организациях высшего образования нашей страны уже действует более 50 специализированных кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования, ежегодно издаются научные монографии и учебная литература, посвященные вопросам конкурентного права, курсы конкурентного права включаются в образовательные программы в образовательных организациях высшего образования, причем в некоторых из них в качестве обязательной дисциплины.

На данных кафедрах реализуется всесторонний подход, который включает изучение таких основных направлений как антимонопольное регулирование, государственные и муниципальные закупки, государственное регулирование тарифов, антиконкурентные соглашения и недобросовестная конкуренция.

Одним из наиболее ярких достижений ФАС России стало утверждение конкурентного права как отрасли законодательства, имеющей соответствующую научную специальность для защиты кандидатских и докторских диссертаций и профессиональный стандарт.

Так, приказом Минобрнауки России от 23 марта 2018 г. № 209 «О внесении изменений в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 октября 2017 г. 1027», которым Конкурентное право внесено в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, в 2019 году

⁵⁰ За период с 2016 по 2020 годы ФАС России выпустило 18 разъяснений

состоялись первые защиты диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.07.

Также следует отметить, что в ФАС России действует Научно-методический совет образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования (далее – Совет). В состав совета входят, в том числе представители науки конкурентного права.

Совет является площадкой, на которой научное сообщество в диалоге с ФАС России обсуждают ключевые вопросы в сфере антимонопольного регулирования. С одной стороны, представители науки позволяют регулятору выявить основные проблемы, стоящие на повестке дня в области конкурентного права как с точки зрения научной дисциплины, так и с точки зрения правоприменения, с другой стороны регулятор получает возможности получить, в том числе научную оценку своей деятельности, готовящихся законопроектов, разъяснений и планируемых векторов развития антимонопольного регулирования.

Важно отметить, что двусторонний прямой диалог между научным сообществом и антимонопольным органом в значительной степени способствует развитию конкурентного права как научной дисциплины, тогда как эволюция доктрины способствует развитию антимонопольного регулирования и повышению эффективности механизмов развития конкуренции.

Таким образом, достижения ФАС России по развитию науки и высшего образования в сфере конкурентного права в последние годы не только внесли значительный вклад в деятельность антимонопольных органов, но и в развитие антимонопольного регулирования в нашей стране.

Полученные результаты и наработки являются беспрецедентным опытом и могут служить примером для других органов власти и организаций в их собственной деятельности.

1.10. Отчет об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России в 2021 году

1. Реализация мер, направленных на обеспечение стабильной ситуации на социально значимых товарных рынках, в том числе в целях преодоления последствий новой коронавирусной инфекции

1.1. Рынки лекарственных средств

Принятие мер, направленных на обеспечение стабильности рынков лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по результатам обязательной перерегистрации в 2019-2020 гг. всех зарегистрированных с 2010 года цен

Пересмотрено 13 912 цен, из которых снижено 7 180 цен в среднем на 30 %, максимальный размер снижения в рублях с одной потребительской упаковки референтного лекарственного препарата составил 83 182,62 руб.

Осуществлен расчёт экономии от сниженных по результатам обязательной перерегистрации цен, которая составила не менее 40 млрд рублей в год.

Снижение цен на дорогостоящие лекарственные препараты

В результате проведения переговоров с фармацевтическими производителями удалось снизить цены на лекарственные препараты, отнесенные к 10 международным непатентованным наименованиям, в среднем на 24 %. Максимальное снижение в рублях составило 16 000 000 руб. со стоимости одной упаковки. Ожидаемое среднее снижение цен на остальные лекарственные препараты составляет 30 %, что позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

Создание условий для использования патентных прав для обеспечения охраны жизни и здоровья граждан

Предотвращена зависимость Российской Федерации от единственного поставщика товара иностранного производства (МНН «Ремдесивир») и монопольных цен. Цена воспроизведенного лекарственного препарата в сравнении с ценой патентообладателя снижена номинально в 4 раза до экономически обоснованного уровня 7 400 руб. за флакон (без НДС). С учетом фактического снижения цены в 5 раз (по итогам продаж в 2021 г. цена снижена до 5 604 руб. за флакон (без НДС), потенциальная экономия бюджетных средств (в сравнении с монопольной ценой) в 2022 году может составить от 37 до 40 млрд. руб.

Реформирование системы установления надбавок к ценам на лекарственные препараты – реализация мер по повышению ассортиментной доступности дешевых лекарственных препаратов и стимулированию их возвращения в ассортимент аптечных организаций, снижение рисков отсутствия в регионах наркотических и психотропных лекарственных препаратов, недопущение завышения надбавок выше экономически обоснованного уровня

В 2021 году фармацевтическими компаниями снижены 82 цены, из них 43 цены – по уведомлениям ФАС России в среднем на 30 %.

1.2. В сфере агропромышленного комплекса

Мероприятия, проведенные ФАС России в 2021 году, в сочетании с мерами контроля соблюдения антимонопольного законодательства позволили сдержать рост потребительских цен на такие социально значимые продовольственные товары, как сахар белый и масло подсолнечное, и не допустить сокращения объема их производства в условиях сдерживания роста цен.

Обеспечено участие в процессе совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей проведение государственных товарных и закупочных интервенций, являющихся одним из инструментов, направленных на стабилизацию цен на социально значимые продовольственные товары.

Действия ФАС России в этом направлении способствуют созданию условий для эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства, обеспечению свободы перемещения сельскохозяйственной продукции на территории Российской Федерации и недопущению создания условий для монополизации рынков на региональном уровне, следствие – предотвращение повышения цен на сельскохозяйственную продукцию.

1.3. В сфере розничной торговли продовольственными товарами

Благодаря проводимому ФАС России мониторингу цен на продовольственные товары в торговых сетях, средний совокупный уровень наценок сетей по товарам «первой цены» 25 категорий социально значимых продуктов питания удалось снизить на 12 % (с 22 до 10 %).

В результате проведенной ФАС России в 2021 году работы крупнейшие торговые сети «Магнит», «Дикси», «Пятерочка», «Перекресток», «Карусель», «Чижик», «Бристоль», «Верный» добровольно согласились ограничить максимальный уровень наценок на отдельные социально значимые продовольственные товары, при этом сохранив и даже снизив уровень наценок, установленный ниже этого уровня. Затем к ним присоединились 77 «региональных» торговых сетей и большое количество магазинов несетевой торговли в 30 субъектах Российской Федерации. С начала марта 2022 года дополнительные обязательства по снижению наценок до 5 % на 4 группы товаров взяли на себя 8 торговых сетей («Ашан» и «Атак», «О'Кей», «Магнит» и «Дикси», «Пятерочка», «Перекресток» и «Карусель»).

1.4. В сфере ТЭК

Рынок газоснабжения и социальной газификации

Во исполнение Федерального закона от 11.06.2021 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) Правительством Российской Федерации были приняты постановления от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее – Постановление № 1547) и от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1549).

Внесенными Постановлением № 1549 изменениями в постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 и от 03.05.2001 № 335 обеспечена возможность граждан получить услугу по подведению газа до границ домовладений без взимания с них средств, а для заявителей, которые заключили договор после 21.04.2021, но не осуществили газификацию своего домовладения, предусмотрена возможность возврата средств по договору о подключении.

Предусмотрена возможность получения комплексной услуги по подключению с мероприятиями по строительству до и внутри границ земельного участка, стоимость работ по строительству сети газопотребления

внутри участка будет рассчитываться исходя из регулируемых стандартизированных тарифных ставок.

Сокращены сроки подключения для заявителей первой категории до 135 дней, а для заявителей, подпадающих под догазификацию, сроки осуществления мероприятий по подключению определяются по программе газификации региона (в зависимости от характера и сложности подключения).

Данные изменения позволят оптимизировать порядок подключения, повысить безопасность использования газоиспользующего оборудования, а также исключить возможные злоупотребления со стороны газораспределительных организаций, что, в свою очередь, приведет к повышению уровня газификации в регионах России.

1.5. В сфере электроэнергетики

Образование территорий с единым уровнем тарифов на передачу электрической энергии, снижение тарифов в субъектах Российской Федерации

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации ФАС России реализован комплекс мер, направленных на создание зон единого тарифного регулирования услуг по передаче электрической энергии с целью снижения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъектах Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

Создано три зоны с единым тарифным регулированием услуг по передаче электрической энергии.

ФАС России разработано и принято Правительством Российской Федерации распоряжение от 27.05.2021 № 1384-р, в соответствии с которым созданы правовые основы для пересмотра предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, что позволяет уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 1 июля 2021 года установить указанные тарифы на едином уровне.

В этой связи ФАС России пересмотрены тарифы на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые прочим потребителям. Так, с 01.07.2021 снижены тарифы в следующих регионах: Республика Алтай (в среднем на 48 %), Курганская область (в среднем на 28 %), Республика Тыва (в среднем на 35 %), Республика Калмыкия (в среднем на 8 %).

Единый уровень тарифов, применяемый в энергозонах, создал единое экономическое пространство, позволил снизить перекрестное субсидирование, а также способствует повышению инвестиционной привлекательности и развитию регионов с низким уровнем социально-экономического развития.

Мониторинг тарифных решений органов исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации

По результатам указанного мониторинга в 2021 году ФАС России принято 49 приказов об отмене решений органов регулирования субъектов Российской Федерации.

Меры по справедливому распределению потребления электроэнергии на льготных условиях

ФАС России разработано постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2306, предусматривающее право регулирующих органов субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные по объемам потребления тарифы для населения, что позволит пресекать злоупотребления со стороны потребителей, которые используют установленные льготные тарифы на электроэнергию не в целях бытовых нужд.

Реализованная инициатива по введению дифференциации тарифов по объемам потребления электрической энергии позволит исключить нецелевое использования субсидируемой электроэнергии по тарифам для населения для извлечения коммерческой выгоды.

Внедрение указанного механизма крайне благоприятно скажется на решении проблемы перекрестного субсидирования, которое в том числе возникает вследствие потребления «населением» объемов электрической энергии на небытовые нужды.

Снижение «Дальневосточной надбавки»

ФАС России разработаны ряд правительственных актов, предусматривающих совершенствование механизма доведения тарифов на электрическую энергию (мощность) до базовых уровней цен (тарифов) на территории Дальневосточного федерального округа, что позволило сократить «дальневосточную надбавку» с 38 млрд. руб. до 33 млрд. руб. Указанные изменения имеют значительный положительный эффект для потребителей оптового рынка электрической энергии (мощности) в ценовых зонах, так как сокращение размера «дальневосточной надбавки» способствует снижению цены на мощность.

1.6. В сфере обращения ТКО

Предложения ФАС России учтены в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.03.2021 № 414, предусматривающим изменения в НПА, регулирующие вопросы в сфере обращения с ТКО, в частности, направленные на обеспечение баланса экономических интересов потребителей и региональных операторов и повышение инвестиционной привлекательности отрасли обращения с ТКО.

ФАС России осуществлен мониторинг информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о принятых тарифных решениях и изменении размера платы граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

В адрес регулирующих органов ряда субъектов Российской Федерации выданы обязательные для исполнения предписания об устранении

выявленных нарушений и пересмотре предельных тарифов в сфере обращения с ТКО.

Размер ежемесячного платежа граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО в среднем по Российской Федерации исходя из данных, представленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2022 года установлен без прироста по отношению к декабрю 2021 года. Среднегодовой рост платы за услугу по обращению с ТКО в целом по Российской Федерации в 2021 году по сравнению с 2020 годом составил 1,9 %, что ниже уровня инфляции.

1.7. Рынок металлопроката

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства 13.01.2022 ФАС России вынесено решение в отношении АО «СПК» и ООО «ПСТЦ», а также ООО «СЦМ», ООО «А Групп», ООО «УМС», ООО «УКС» и ООО МТК «КРАСО», которым вышеуказанные хозяйствующие субъекты признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах (в ходе проведения 230 закупочных процедур с общей суммой начальной максимальной цены контракта в размере более 2,6 млрд руб.). Принято решение о выдаче обязательного для исполнения предписания и направления решения по делу в правоохранительные органы для проведения процессуальной проверки в порядке, предусмотренном статьями 144-145 УПК РФ.

Территориальными органами ФАС России проведены внеплановые выездные проверки, Челябинским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения ООО «ОТС-51», ООО «Стройпром», ООО «Стройресурс», ООО «Стройтехсервис», ООО «Оптторг», ООО «Инструмент-Трейд» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

1.8. Рынки строительных материалов и металлопродукции

В связи с резким повышением цен на рынках стройматериалов ФАС России проведены антимонопольные расследования и возбуждены дела по признакам установления монопольно высокой цены.

10 февраля 2022 года ФАС России признала ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ПАО «Северсталь», ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Выданы предписания о прекращении нарушения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

По факту картеля на торгах, заказчиками по которым, в том числе, выступали строительные организации, в декабре 2021 года вынесено решение в отношении 7 металлотрейдеров, выдано предписание о прекращении нарушения.

ФАС России при осуществлении контроля за экономической концентрацией принимает решения, направленные на сохранение и поддержание конкуренции, недопущение монополизации рынков.

В июле 2021 года отказано в согласовании сделки по приобретению производителем щебня – «Национальная нерудная компания» конкурента – «Барзасский карьер».

В декабре 2021 года отказано в согласовании по сделке (на рынке цемента) по приобретению группой «Новоросцемент» конкурента («Атакайцемент»).

ФАС России продолжает мониторинг предписаний по сделкам.

В отношении крупнейшего производителя цемента в Центральном федеральном округе – «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» действует предписание. В сентябре компания уведомила ФАС России о планах по повышению цены до 15%. В результате проведенной работы рост цен на цемент не превысил роста себестоимости (до 9 %).

ФАС России совместно с Минстроем России и Минпромторгом России организован еженедельный мониторинг цен на основные строительные материалы (цемент, щебень, кровельные материалы).

Создан Реестр крупных производителей строительных материалов, в который включена информация об объеме продаж, производственных мощностях и выручке отдельных компаний. Сведения позволят ФАС России повысить оперативность контроля крупных производителей стройматериалов.

1.9. Рынок автомобильной продукции

ФАС России осуществлен мониторинг ситуации, сложившейся на автомобильном рынке и приняты меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства.

В связи с публикациями в средствах массовой информации сведений о «новой модели» реализации транспортных средств АО «АВТОВАЗ», ФАС России проведена проверка действий АО «АВТОВАЗ» на предмет наличия признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, по результатам которой АО «АВТОВАЗ» отчиталось, что не планирует обязывать дилеров реализовывать автомобили «LADA», навязывая дополнительные аксессуары, при этом потребитель вправе приобрести автомобиль без дополнительного оборудования.

В декабре 2021 года выдано предостережение вице-президенту Ассоциации «Российские автомобильные дилеры» от совершения действий, которые могут нарушать Закон о защите конкуренции, в связи с публикацией в средствах массовой информации высказываний о росте цен на легковые автомобили в 2022 году.

1.10. Рынок минеральных удобрений

ФАС России разработаны постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2021 № 1447-42, от 09.12.2021 № 2234, направленные на

обеспечение отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями.

ФАС России разработаны и направлены производителям минеральных удобрений рекомендации об изменении торгово-сбытовой деятельности. В результате достигнуто снижение цен на МУ до уровня май-июль 2021 года.

Реализация минеральных удобрений посредством биржевых торгов в 2021 году составила более 1 млн. тонн минеральных удобрений, что более чем в 10 раз превышает объемы реализации 2020 года.

1.11. В сфере железнодорожного транспорта

В 2021 году ФАС России продолжено применение долгосрочных тарифов

на грузовые перевозки с учетом ограничений их роста по принципу «инфляция минус». Тарифы проиндексированы на 3,7%, в иных изменениях тарифов ОАО «РЖД» в 2021 году ФАС России было отказано.

Для грузоотправителей применение долгосрочного тарифного регулирования гарантирует прозрачность и предсказуемость их изменения и недопустимость роста регулируемых тарифов сверх установленных ограничений.

Аналогичный подход по индексации тарифов применялся в 2021 году в сфере перевозок пассажиров железнодорожном транспорте в регулируемом сегменте (плацкартные и общие вагоны). Для акционерных обществ «Федеральная пассажирская компания», «Пассажирская компания «Сахалин» и «Акционерная компания «Железные дороги Якутии» определен экономически обоснованный уровень тарифов на 2021 год и его прогнозный уровень на 2022 год. Впервые аналогичный тариф определен для АО Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс», что позволяет компенсировать перевозчикам потери от государственного регулирования тарифов при перевозке пассажиров в плацкартных и общих вагонах.

В сфере пригородных пассажирских перевозок ФАС России осуществлен контроль над завершением тарифного регулирования в субъектах Российской Федерации на 2021 год и недопущением роста тарифа для населения выше уровня индекса потребительских цен.

ФАС России подготовлены акты Правительства Российской Федерации, а также комплексный приказ ФАС России, что позволит снизить количество «узких» мест на железнодорожной инфраструктуре, повысить доступность перевозок, безопасность и качество транспортного обслуживания.

Указанные решения позволяют обеспечить стабильную организацию социально значимых перевозок пассажиров на железнодорожном транспорте, в том числе на безальтернативных маршрутах когда железнодорожный транспорт является единственным средством транспортной коммуникации.

1.12. Рынки связи

Рассмотрен ряд дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении энергетических компаний. В результате снижены до экономически

обоснованного уровня от 2 до 8 раз цены на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи.

Проводился еженедельный анализ динамики изменения операторами мобильной связи тарифов (цен) на услуги, предоставление которых непосредственно связано с обеспечением возможности перевода населения на дистанционные формы работы (обучения), по результатам которого возбуждено дело в отношении ООО «Т2 Мобайл», по результатам рассмотрения которого ООО «Т2 Мобайл» признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части установления и поддержания монопольно высокой цены. Предписание исполнено в полном объеме – тарифы приведены к уровню, существовавшему до совершения нарушения антимонопольного законодательства.

1.13. Цифровые рынки

10 февраля 2022 ФАС России признала компанию Google LLC нарушившей антимонопольное законодательство. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением на рынке сервисов видеохостинга. Google LLC будет выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении оператора поиска в сети «Интернет» (ООО «Яндекс») заключено мировое соглашение.

Для неопределенного круга лиц обеспечен недискриминационный доступ к поисковым технологиям продвижения в сети «Интернет».

Также указанный оператор поиска добровольно обязался внести 1,5 млрд рублей в Российский фонд развития информационных технологий на развитие отрасли информационных технологий.

2. Совершенствование законодательства в сфере закупок и повышение эффективности контроля в данной сфере

ФАС России принимала активное участие в разработке подготовленного Минфином России Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в рамках которого:

упрощен и оптимизирован порядок осуществления закупок, в рамках которого предусматривается повышение эффективности закупочной деятельности и сокращение сроков осуществления процедур при проведении различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе в части сроков рассмотрения заявок;

введена электронная форма подачи жалобы/ обращения о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков в контрольный орган в сфере закупок;

переведена в электронный вид процедура одностороннего отказа от исполнения контракта по итогам электронных, закрытых электронных процедур.

Кроме того, в 2021 году ФАС России приняла участие в разработке проектов постановлений Правительства Российской Федерации (в части установления дополнительных требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, а также изменения процентного соотношения предельных величин значимости критериев оценки заявок на участие в закупке услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов для организаций, осуществляющих общеобразовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления), направленные на повышение эффективности контроля в данной сфере.

3. Обеспечение законности и баланса интересов участников отношений в сфере государственного оборонного заказа

При непосредственном участии ФАС России в 2021 году приняты следующие федеральные законы:

от 05.04.2021 № 66-ФЗ, предусматривающий уточнение требования по осуществлению банковского сопровождения.

от 30.04.2021 № 132-ФЗ, предусматривающий: установление информационного взаимодействия между ФАС России и Федеральным казначейством; устранение ограничения на возмещение расходов исполнителей на запасы, сформированные за счет собственных средств; продление срока исполнения предписания, выданного организации по результатам проверки; уточнение круга лиц, участвующих в деле о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа; расширение круга лиц, у которых контролирующий орган вправе запрашивать сведения; выдачу контролирующим органом требования при полном и своевременном исполнении которого, организация не будет привлекаться к административной ответственности за уклонение от заключения государственного контракта.

от 30.04.2021 № 133-ФЗ, предусматривающий уточнение условия указания идентификатора государственного контракта.

от 21.12.2021 № 428-ФЗ, направленный на профилактику правонарушений и совершенствование надзорной деятельности ФАС России, а также введение в практику КоАП РФ механизма «мягкого права».

ФАС России получила возможность выносить в адрес доминирующих субъектов требование о прекращении необоснованного уклонения от заключения контрактов по ГОЗ. При полном и своевременном исполнении требования организация не будет привлекаться к административной ответственности. Такой подход впервые применен в отношении дел об административных правонарушениях.

В ноябре 2021 году ФАС России выдано хозяйствующему субъекту первое требование о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа, в связи с наличием в действиях предприятия, занимающего доминирующее положение, признаков необоснованного уклонения от заключения контракта в рамках государственного оборонного заказа. Предприятие согласилось с

доводами ФАС России, требование исполнено в установленный срок, в связи с чем для предприятия отсутствуют возможные негативные последствия за уклонение от заключения контракта.

В 2021 пересмотрена процедура контроля при государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу (в части регистрации цены), что позволило ускорить заключение государственных контрактов без ущерба для охраняемых государством публичных интересов.

В целях ускорения размещения заданий государственного оборонного заказа ФАС России разработано распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.03.2021 № 614-р, позволяющее заключать государственные контракты с единственным поставщиком без регистрации цены в ФАС России по ориентировочной цене.

4. Совершенствование механизмов контроля осуществления иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики Российской Федерации

В 2021 году приняты следующие федеральные законы, разработанные ФАС России:

Федеральный закон от 09.03.2021 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

Федеральный закон от 02.07.2021 № 339-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

В 2021 году ФАС России продолжена разработка ряда федеральных законов, предусматривающих:

отнесение рыболовства, представляющего собой предпринимательскую деятельность, к видам деятельности, имеющим стратегическое значение (внесен в Правительство Российской Федерации 15.09.2021);

устранение ряда административных барьеров в виде получения обязательных согласований при совершении сделок, направленных на восстановление ранее утраченного контроля бенефициарного владельца над иностранной компанией в случае регистрации такой компании в порядке редомициляции (реорганизация юридического лица со сменой юрисдикции) в качестве международной компании на территории специальных административных районов в Российской Федерации (Федеральный закон от 16.02.2022 № 10-ФЗ);

усиление контроля за осуществлением иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики, в том числе в части распространения действия Закона об иностранных инвестициях: на концессионные соглашения в отношении имущества, предназначенного для осуществления

стратегических видов деятельности; приобретение прав на осуществление стратегического вида деятельности организацией, находящейся под контролем иностранного инвестора, а также устранения выявленных пробелов законодательства.

Также во исполнение Федерального закона от 09.03.2021 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» ФАС России разработаны и обеспечено принятие следующих подзаконных нормативных правовых актов:

постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1585, предусматривающее внесение изменений в Правила осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

приказ ФАС России от 04.10.2021 № 1067/21, утвердивший Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предварительном согласовании сделок и ходатайств о согласовании установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (зарегистрирован Минюстом России № 66040 от 29.11.2021).

2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти

2.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации

Закупки по отбору исполнителей в области оценочных услуг

При действующей системе закупок приоритет при заключении государственных (муниципальных) контрактов отдается участникам, предложившим наименьшую цену контракта, а не организациям, способным наиболее качественно исполнить такой контракт за счет экономически обоснованного уровня рентабельности исполнения контрактов и имеющегося опыта исполнения контрактов. При этом профессиональная деятельность субъектов оценочной деятельности, направленная на установление в отношении объектов оценки рыночной или иной стоимости, предусмотренной законодательством Российской Федерации в области оценочной деятельности, является важным аспектом развития гражданского общества и рыночных отношений. От качества работы оценщиков зависят не только цены будущих сделок, но и доходы бюджета.

Закон о контрактной системе и изданные в его развитие подзаконные акты каких-либо преференций для оценщиков не устанавливают.

В частности, Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 (далее – Правила), услуги по оценке в отдельный вид услуг не выделяют.

Как и для большинства услуг, для услуг по оценке применяется стоимостной критерий, минимальная составляющая которого равна 60 процентам. Соответственно нестоимостной критерий максимально может составлять всего лишь 40 процентов.

На практике это означает, что победителем торгов будет тот оценщик, который предложит за свою услугу минимальную стоимость. При этом квалификация оценщика, опыт его работы, иные интеллектуальные аспекты, как объективные, так и субъективные, во внимание фактически не принимаются.

Необходимо отметить, что оценщик – лицо, имеющее специальное высшее образование, стаж работы, подтвердившее свою квалификацию на экзаменах, и выполнившее иные нормативно установленные требования. Его деятельность регламентирована отдельным Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В Правилах услуги, оказываемые квалифицированными (специальными) лицами, выделены отдельно. Ими являются юридические, образовательные, аудиторские, экспертные и иные услуги. Их однозначно объединяет то, что для оказания услуг необходимы специальные познания в той области, которую они представляют.

Для этих услуг установлен приоритет нестоимостных критериев, что является абсолютно обоснованным. У заказчика в этом случае появляется возможность заключить договор с наиболее компетентным исполнителем.

По всем перечисленным параметрам квалификационные требования к исполнителю контракта для государственных и муниципальных нужд, предъявляемые как к оценщику, так и к аудитору, эксперту, идентичны, в связи с чем обоснованным будет и установление для услуг по оценке:

- минимальной значимости стоимостных критериев оценки (процентов) – 30;
- максимальной значимости нестоимостных критериев оценки (процентов) – 70.

Изменение соотношения минимальной значимости стоимостных критериев оценки к нестоимостным 30/70 обосновано и с экономической точки зрения. Услуги по оценке будут оказаны квалифицированным оценщиком в установленные договором сроки и качественно. Стоимостные показатели предмета оценки будут определены на основании утвержденных стандартов и правил. Рассчитанные на их основе иные суммы и показатели будут соответствовать самому важному принципу – принципу объективности. При этом заказчик государственных и муниципальных услуг избежит необходимости проведения повторных торгов и иных экономических потерь.

Вопросы, связанные с закупками оценочных услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, были рассмотрены на Круглом столе на площадке Общероссийской организации «Деловая Россия» 22 апреля 2021 г. По итогам обсуждения участниками Круглого стола, в том числе было отмечено, что ситуация, когда при отборе исполнителей при закупке оценочных услуг основным критерием является стоимость услуг без привязки к профессиональным качествам исполнителя, такая ситуация порождает демпинг на торгах.

Реализация мер по развитию конкуренции в 2021 году, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р

1. По исполнению пункта 5 части I раздела II Плана «дорожной карты».

Минэкономразвития России продолжает работу над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца четвертого части первой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» (далее – законопроект).

Законопроект вносился в Правительство Российской Федерации и возвращен в доработанном варианте письмом от 15 июня 2021 г. № П44-40223.

В настоящее время в законопроекте учтены замечания Экспертного управления Президента Российской Федерации и Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

Законопроект содержит комплекс предложений по совершенствованию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в части предоставления им преференций, аналогичных тем, которые предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе повышающих возможность доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере:

- сокращение сроков проведения проверок надзорными органами;
- предоставление возможности получения поручительств и независимых гарантий, а также микрозаймов от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для предоставления СОНКО права получать меры поддержки от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно предоставление поручительств и независимых гарантий, предоставление микрозаймов микрофинансовыми организациями, законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Определение в законодательстве указанных форм поддержки упростит возможность СОНКО привлекать необходимые средства на этапах, требующих осуществления авансового финансирования.

Нулевые слушания законопроекта в Общественной палате Российской Федерации состоялись 10 ноября 2021 года. По результатам заключения Общественной палаты Российской Федерации законопроект доработан и направлен на повторное согласование в Минфин России, Минюст России, Минцифры России, Фонд президентских грантов. После получения согласований законопроект будет внесен в Правительство Российской Федерации.

2. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р Минэкономразвития России издан приказ от 5 декабря 2018 г. № 671 «Об организации в Минэкономразвития России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», которым утверждено положение об организации в Минэкономразвития России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – приказ № 671).

В настоящее время Минэкономразвития России подготовлен проект приказа «Об организации в Минэкономразвития России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», которым предлагается утверждение нового порядка организации и функционирования в Минэкономразвития России антимонопольного комплаенса.

3. Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС, данных по результатам

Государственного совета Российской Федерации по вопросу конкуренции, а также в рамках реализации Указа № 618 принята новая редакция стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), утвержденная распоряжением № 768-р.

Кроме того, в целях реализации положений Стандарта Минэкономразвития России были приняты:

- приказ Минэкономразвития России от 17 октября 2019 г. № 670 «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее – Методика оценки);

- приказ Минэкономразвития России от 11 марта 2020 г. № 130 «Об утверждении единой методики мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации».

Положения Стандарта, а также принятые в его развитие документы являются правовой и методологической базой обеспечения содействия развитию конкуренции субъектами Российской Федерации в настоящее время.

На основании пункта 4 распоряжения № 768-р и в соответствии с Методикой оценки Минэкономразвития России провело оценку субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции в 2020 году.

Для проведения сбора и анализа сведений регионов Минэкономразвития России на основе Методики оценки разработало и письмом от 19 февраля 2021 г. № 4954-ИТ/Д05и направило в адрес субъектов Российской Федерации соответствующие таблицы для заполнения, а также структуру доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъектов Российской Федерации, утвержденную протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта от 30 ноября 2019 г. № 14-Д05.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению Стандарта осуществлялась путем составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции (далее – Рейтинг).

Результаты оценки в целом свидетельствуют о сохранении активности регионов по реализации Стандарта в 2020 году. Показатель «Уровень содействия развитию конкуренции на основе Стандарта» реализован в среднем на 72,44% (в 2019 году – 71,12%).

Показатель «Реализация составляющих стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в 2020 году составил 62,83%, в то время как в 2019 году – 54,58%. Увеличение данного значения связано с устранением регионами ошибок и недочетов, допущенных в предыдущих отчетных периодах, при:

- заключении соглашений (меморандумов) между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- создании органа исполнительной власти, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в регионе,
- определении должностных лиц с правом принятия управленческих решений, занимающих должности не ниже заместителя руководителя, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции;
- создании при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации коллегиального органа по вопросам содействия развитию конкуренции, состав которого сформирован в соответствии со Стандартом;
- проведении ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации и представлением развернутой детализации результатов, числовых значений и анализа информации в соответствии со Стандартом и др.

Среднее значение показателя «Достижение установленных целевых значений» в 2020 году составило 78,85% против 82,15% за 2019 год.

Необходимо отметить, что во многих регионах ключевые показатели развития конкуренции по рынкам медицинских услуг, услуг детского отдыха и оздоровления, дополнительного образования детей не были достигнуты вследствие ограничительных мер, возникших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (соответствующие мероприятия не проводились), а также в связи с изменением работы медицинских учреждений в части реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией».

В связи с указанными обстоятельствами значение показателя «Достижение установленных целевых значений» в 2020 году ниже по сравнению с 2019 годом.

**Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню содействия
развитию конкуренции в 2020 году**

Ранг (место)	Наименование субъекта Российской Федерации	Реализация составляющих Стандарта		Достижение установленных целевых значений		Итоговое значение оценки	
		Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)
1	Удмуртская Республика	11	70,58	2	97,753	↑ 1 (56)	86,8838
2	Нижегородская область	12	70,515	4	97,661	↑ 2 (14)	86,8026
3	Магаданская область	20	68,76	3	97,736	↑ 3 (13)	86,1456
4	Томская область	7	72,14	7	94,522	↑ 4 (29)	85,5692
5	Ростовская область	49	62,505	1	99,815	↑ 5 (58)	84,891
6	Республика Татарстан	2	74,96	20	90,42	↓ 6 (2)	84,236
7	Город Москва	10	70,89	14	93,066	↑ 7 (16)	84,1956
8	Московская область	1	77,535	25	88,091	↓ 8 (4)	83,8686
9	Ярославская область	21	68,305	10	93,79	↓ 9 (7)	83,596
10	Воронежская область	30	67,06	12	93,614	↑ 10 (10)	82,9924
11	Ульяновская область	44	63,72	6	95,776	↑ 11 (21)	82,9536
12	Тамбовская область	35	65,9	13	93,513	↑ 12 (39)	82,4678
13	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	15	69,64	18	90,863	↓ 13 (9)	82,3738
14	Кемеровская область	17	69,28	21	89,856	↑ 14 (18)	81,6256
15	Амурская область	69	56,9	5	97,462	↑ 15 (36)	81,2372
16	Рязанская область	37	65,4	16	91,712	↑ 16 (28)	81,1872
17	Город Санкт-Петербург	28	67,265	19	90,455	↑ 17 (50)	81,179
18	Тюменская область	5	73,04	29	86,376	↓ 18 (11)	81,0416
19	Республика Хакасия	54	60,905	11	93,757	↑ 19 (30)	80,6162
20	Курская область	56	60,27	8	94,13	↑ 20 (24)	80,586
21	Новосибирская область	9	71,18	28	86,758	↓ 21 (5)	80,5268
22	Приморский край	45	63,56	17	90,944	↓ 22 (15)	79,9904
23	Кабардино-Балкарская Республика	57	59,96	15	92,304	↑ 23 (64)	79,3664
24	Омская область	4	73,065	36	83,397	↓ 24 (1)	79,2642
25	Костромская область	13	70,33	32	84,805	↑ 25 (74)	79,015
26	Еврейская автономная область	40	64,675	24	88,345	↑ 26 (34)	78,877
27	Вологодская область	50	61,88	22	89,846	↑ 27 (54)	78,6596
28	Ставропольский край	18	69,09	31	84,975	↑ 28 (41)	78,621
29	Тульская область	77	54,58	9	94,121	↑ 29 (78)	78,3046
30	Краснодарский край	3	74,52	47	80,511	↓ 30 (6)	78,1146
31	Республика Башкортостан	26	67,86	33	83,957	↓ 31 (20)	77,5182
32	Челябинская область	25	67,89	39	82,618	↓ 32 (23)	76,7268
33	Калужская область	27	67,845	41	82,214	↑ 33 (73)	76,4664
34	Свердловская область	6	72,58	53	79,047	↓ 34 (8)	76,4602
35	Карачаево-Черкесская Республика	74	55,57	23	89,791	↑ 35 (59)	76,1026
36	Оренбургская область	23	68,255	45	80,831	↓ 36 (17)	75,8006

37	Владимирская область	61	58,455	27	86,925	↑ 37 (63)	75,537
38	Волгоградская область	42	64,215	37	83,057	↑ 38 (46)	75,5202
39	Белгородская область	32	66,15	43	81,585	↓ 39 (25)	75,411

Лидером Рейтинга по итогам 2020 года стала Удмуртская Республика (в 2019 году у региона-лидера показатель составил 95,38 %, в 2018 году – 101,85 %). При этом разрыв в количестве баллов между первой тройкой лидеров минимальный.

Лидером по реализации составляющих стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации стала Московская область, набравшая 77,535 балла (в 2019 году Тюменская область с 76,29 баллам).

В части достижения целевых значений контрольных показателей, установленных в «дорожной карте», лидером определена Ростовская область, получившая 99,815 балла (в 2019 году – Омская область с 111,57 баллами).

Анализ представленных субъектами Российской Федерации сведений показал, что во многих регионах наблюдаются положительные изменения как экономического, так и социального характера. В частности, отмечается:

создание новых рабочих мест;

сохранение невысокого уровня безработицы;

уменьшение в 3 раза количества респондентов, считающих, что органы власти ничего не предпринимают, по сравнению с 2018 годом;

положительная динамика удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности услугами субъектов естественных монополий;

улучшение материально-технической базы организаций частной формы собственности, оказывающих услуги детского отдыха и оздоровления и др.

В г. Севастополь начало работу подразделение НКО «Севастопольский центр поддержки субъектов предпринимательства» – «Центр поддержки экспорта».

Большинством регионов достигнуты ключевые показатели, запланированные на 2020 год.

В то же многие регионы отмечают возможность недостижения минимальных значений ключевых показателей развития конкуренции, установленных Стандартом, вследствие спада экономической активности региона из-за распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В целом, в период сложной экономической ситуации в Российской Федерации в 2020 году, возникшей вследствие распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, особенно заметны усилия регионов в работе по содействию развитию конкуренции.

Полная версия Доклада об итогах реализации стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2020 году была направлена в Правительство Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 29 декабря 2021 года № 47693-ИТ/Д05и.

В части достижения ключевого показателя развития конкуренции «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства,

включая индивидуальных предпринимателей» не менее 25 млн человек (далее – показатель численности занятых) в 2025 году раздела II распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 года № 2424-р сообщается.

В рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» установлен целевой показатель, характеризующий достижение к 2030 году национальной цели «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек» (далее – целевой показатель численности занятых в сфере МСП).

В целях достижения установленного целевого показателя численности занятых в сфере МСП разработан национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в рамках которого на 2021 год было установлено плановое значение целевого показателя численности в сфере МСП – 23,3 млн человек.

По итогам III квартала 2021 года достигнутое значение целевого показателя численности в сфере МСП составило 25,19 млн человек. Данные для расчета значения показателя численности занятых в сфере МСП по итогам 2021 года будут предоставлены ФНС России не позднее 15 марта 2022 года.

Меры поддержки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (далее – антикризисные программы).

Всего по итогам 2021 г. в рамках антикризисных программ была оказана финансовая поддержка в размере около 600 млрд рублей.

Программа ФОТ 2.0 (июнь 2020 – май 2021)

С 1 июня 2020 года была запущена кредитная программа, направленная на поддержку занятости, – ФОТ 2.0 (постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696).

Кредит предоставлялся на цели возобновления деятельности, в том числе на выплату заработной платы, по ставке 2 % с возможностью частичного или полного списания до 1 апреля 2021 года при сохранении занятости на уровне не менее 80 % от уровня на 1 июня 2020 года.

Кредиты были доступны юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее – ИП), осуществляющим деятельность в пострадавших отраслях экономики, а также социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО).

В рамках программы ФОТ 2.0 кредитные соглашения могли быть заключены с 1 июня по 1 ноября 2020 года. В результате было заключено 227,1 тысяч договоров на 442,9 млрд рублей.

Списание задолженности по кредитному договору в 2021 году получили предприниматели всех субъектов Российской Федерации – всего 96,8 % заемщиков:

427,6 млрд рублей (216,6 тысяч кредитных договоров) сохранившим не менее 90 % штата;

2,6 млрд рублей (3,3 тысяч кредитных договоров) сохранившим не менее 80 % сотрудников.

При этом, на дату получения кредита общая численность работников заемщиков, получивших списание задолженности по кредитным договорам, составляла 5,33 млн человек (в 2020 году). На дату окончания программы общая численность работников заемщиков, получивших списание задолженности по кредитным договорам, увеличилась до 5,74 млн человек (в 2021 году).

Программа ФОТ 3.0 (1-й этап: март– июнь 2021 г., 2-й этап: ноябрь – декабрь 2021 г.)

В целях поддержки МСП и предприятий крупного бизнеса, функционирующих в наименее восстановившихся отраслях экономики, с 9 марта 2021 г. заработала новая программа льготного кредитования – ФОТ 3.0 (постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 279) – юридические лица и ИП, осуществляющие деятельность в сферах общественного питания, культуры, спорта и развлечений, организации мероприятий, туристического бизнеса, получившие кредиты в рамках программы ФОТ 2.0, до 1 июля 2021 г. могли получить кредит на восстановление предпринимательской деятельности на срок не более 12 месяцев по ставке для заемщика 3 % годовых при условии сохранения занятости на уровне не менее 90 %.

По итогам реализации первого этапа программы ФОТ 3.0 (9 марта – 1 июля 2021 г.) заключено 16,3 тысяч кредитных договоров на общую сумму 57,35 млрд рублей, из них с субъектами МСП заключено 15,8 тысяч кредитных договоров на сумму 44,53 млрд рублей. Число работников заемщиков составляет около 420 тысяч сотрудников.

По поручению Президента Российской Федерации заключение кредитных договоров по программе ФОТ 3.0 было возобновлено в период с 1 ноября по 30 декабря 2021 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2021 г. № 1850), также продлены сроки погашения по кредитам, выданным на первом этапе программы, с 6-ти месяцев до 12-ти месяцев.

По итогам реализации второго этапа Программы ФОТ 3.0 (1 ноября – 30 декабря 2021 г.) заключено 26,3 тысяч кредитных договоров на общую сумму 88,7 млрд рублей, из них с субъектами МСП заключено 25,9 тысяч кредитных договоров на сумму 78,3 млрд рублей. Число работников заемщиков составляет около 644 тысяч сотрудников.

Гранты на нерабочие дни

В связи с нерабочими днями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 года», было принято решение о предоставлении субсидий (грантов) субъектам МСП и СОНКО (постановление Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1513).

Размер оказываемой поддержки субъектам МСП и СОНКО определялся в зависимости от численности работников в расчете 1 МРОТ на каждого работника (1 МРОТ на ИП без наемных работников).

Субсидии предоставлялись СОНКО, включенным в реестры Минэкономразвития России, и субъектам МСП, осуществляющим деятельность в отраслях экономики, требующих дополнительной поддержки (кинотеатры, музеи, общественное питание, спорт, отдых и развлечения, гостиницы и т.д.).

По итогам программы количество субъектов МСП и СОНКО, подавших заявления, составляет 622,78 тысяч ед., из них соответствующих критериям – 544,36 тысяч единиц с 2,38 млн работников. Объем поддержки составил 30,5 млрд. рублей.

Меры поддержки, реализуемые в рамках национального проекта.

В рамках реализации Программы льготного кредитования субъектов МСП⁵¹ в 2021 году заключено 15,7 тысяч кредитных договоров с субъектами МСП, выполнен плановый показатель на 2021 год по объему предоставления кредитов субъектов МСП в 530 млрд рублей.

Финансовая поддержка субъектам МСП – кредиты и займы – оказывается также финансовыми организациями, в том числе банками-партнерами участников Национальной гарантийной системы (НГС) (не пересекаются с программой 1764). С 1 января по 31 декабря 2021 г. консолидированный объем поддержки (кредиты, предоставленные с гарантийной поддержкой участников НГС) составил 491 млрд рублей, в том числе 422 млрд рублей финансовой поддержки, не пересекающейся с программой 1764.

Государственными МФО выдаются микрозаймы (до 5 млн рублей на срок до 3 лет по льготной процентной ставке до 2,5-кратного размера ключевой ставки Банка России в зависимости от отрасли и направленности проекта) для субъектов МСП, в том числе в моногородах – в 2021 году выдано более 43,6 млрд рублей микрозаймов (более 24,4 тысяч единиц).

Во всех субъектах Российской Федерации созданы и осуществляют деятельность по предоставлению поручительств Региональные гарантийные организации (РГО). Поручительство предоставляется при отсутствии необходимого обеспечения при получении возвратного финансирования на инвестиционные и оборотные цели. Субъектам МСП за 2021 год выдано поручительств на сумму более 211 млрд рублей (по состоянию на 31 декабря 2021 года).

Региональными лизинговыми компаниями, созданными при участии АО «Корпорация «МСП», оказывается льготная лизинговая поддержка субъектам МСП – сумма льготного лизингового финансирования составила 11,28 млрд рублей (по итогам 2021 г. нарастающим итогом с 2017 года).

По итогам 2021 года центры поддержки экспорта (ЦПЭ) оказали услуги более 27,3 тысяч субъектам МСП. При содействии ЦПЭ заключили экспортные контракты 3 476 субъектов МСП, объем поддержанного экспорта

⁵¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1764

составил 1 681,8 млн долл. США.

По итогам 2021 г. объем закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП составил 4 381 млрд рублей. Заключено 473 тысяч договоров со 123,2 тысяч поставщиками, прирост по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. составил + 507,3 млрд рублей (13,8 %).

Дополнительно информируем, что в соответствии с порядком взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Исполнительным комитетом Содружества Независимых государств, утвержденным протоколом заседания Правительственной комиссии по вопросам экономической интеграции от 27 февраля 2008 г № 1, Минэкономразвития России определен ответственным ведомством по организационным вопросам, связанным с подготовкой и проведением заседаний Совета глав правительств СНГ и Экономического Совета СНГ (ЭС СНГ).

На 89 заседании ЭС СНГ 12 марта 2021 г. рассмотрен доклад Межгосударственного совета по антимонопольной политике «О состоянии конкуренции на товарных рынках медицинских изделий государств – участников СНГ» (далее – доклад). По итогам мероприятия доклад одобрен и подписано соответствующее протокольное решение.

Минэкономразвития совместно с профильными российскими ведомствами ежегодно готовит Обзор делового климата, льгот инвесторам, свободных экономических зон, промышленных и научно-технических парков государств – участников СНГ (далее – Обзор), который включает отдельный раздел «Общие правила конкуренции и доступа к государственным закупкам». Письмом Минэкономразвития России от 20 января 2022 года № 1291-ДВ/Д33и Обзор направлен в Исполнительный комитет СНГ и будет рассмотрен на одном из заседаний ЭС СНГ в 2022 году.

2.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации

Законодательные инициативы в целях развития конкуренции

Среди законодательных инициатив, принятых в 2021 году - начале 2022 года в сфере страховой деятельности и способствующих развитию конкуренции, можно выделить следующие.

1. В целях выполнения международных обязательств Российской Федерации по допуску филиалов иностранных юридических лиц из государств - членов Всемирной торговой организации (далее - ВТО) принят пакет федеральных законов, направленный на создание правовых основ их деятельности на территории Российской Федерации.

Предусмотрено, что иностранные страховщики, осуществляющие коммерческое присутствие на территории Российской Федерации путем создания филиалов, рассматриваются в качестве субъектов страхового дела наравне с российскими страховщиками. При этом устанавливаются требования и ограничения в отношении деятельности таких иностранных страховщиков с учетом специфических обязательств Российской Федерации,

принятых при вступлении в ВТО и направленных на обеспечение необходимого баланса в использовании разумных протекционистских мер по защите национального страхового рынка и достижении справедливой конкуренции между иностранными и российскими страховщиками.

2. Принят Федеральный закон от 11.06.2021 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», предусматривающий создание законодательных предпосылок для предложения страховыми организациями, осуществляющими сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой, новых востребованных сельскохозяйственными товаропроизводителями страховых продуктов (страхование рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений в результате чрезвычайной ситуации природного характера).

3. В 2021 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 1134126-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования обществ взаимного страхования», направленный на развитие деятельности обществ взаимного страхования, в том числе посредством расширения сферы их деятельности. Принятие и реализация указанного проекта федерального закона будет способствовать развитию конкуренции на российском страховом рынке.

В 2022 г. продолжена работа по совершенствованию условий обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - ОСАГО), в том числе по дальнейшей индивидуализации страховых тарифов, что позволит обеспечить конкуренцию среди страховых организаций, осуществляющих ОСАГО, основанную не только на ценовом признаке.

В сегменте добровольного страхования жизни осуществляется разработка мер, направленных на введение долевого страхования жизни, а также включение добровольного страхования жизни в систему гарантирования сбережений граждан по аналогии с действующей системой страхования вкладов в банках, что будет способствовать появлению новых страховых продуктов, повышению надежности продуктов накопительного страхования жизни и доверия граждан к институту страхования.

Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, в части мероприятий, реализованных в 2021 году.

Во исполнение пункта 1 раздела VII Плана мероприятий, в целях установления обязанности для операторов электронного документооборота осуществлять межоператорский обмен документами как путем организации непосредственного взаимодействия, так и через другого оператора (других

операторов) электронного документооборота разработан и утвержден приказ Министерства финансов Российской Федерации от 05.02.2021 № 14н «Об утверждении Порядка выставления и получения счетов-фактур в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12.03.2021 г., регистрационный № 62737).

Также Минфином России в адрес Аппарата Правительства Российской Федерации было направлено письмо от 20.01.2022 № 01-04-03/21-3180 с просьбой снять с контроля пункта 3 подраздела VII раздела II Плана мероприятий в связи с его исполнением.

Сведения об участии Минфина России в реализации и выполнении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, в том числе сведения о подготовительных мероприятиях в рамках реализации указанного Национального плана, а также об организации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 раздела III Национального плана по вопросу осуществления приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных функций и полномочий (непрофильного имущества), Минфином России письмом от 27.12.2021 № 01-02-02/28-106515 представлена в Правительство Российской Федерации информация о ходе реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 3260-р (далее – Программа приватизации).

Доклад об итогах исполнения в 2021 году Программы приватизации в соответствии с пунктом 10 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, представлен в Правительство Российской Федерации письмом Минфина России от 15.02.2022 г. № 01-04-03/28-10586.

В 2021 году в рамках реализации Программы приватизации осуществлена приватизация пакетов акций (долей в уставных капиталах) 77 хозяйственных обществ, 401 объекта иного имущества государственной казны Российской Федерации и 53 федеральных государственных унитарных предприятий.

Всего сумма средств от продажи в 2021 году приватизируемого федерального имущества, подлежащих перечислению в федеральный бюджет, составила около 8,21 млрд. рублей.

Во исполнение пункта 39 раздела III Национального плана в адрес ФАС России направлено письмо Минфина России от 28.09.2021 № 24-03-05/78547 об обеспечении положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок возможности

осуществления закрытых закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в электронной форме, а также о запросе информации по технической готовности (подтвержденной в установленном порядке соответствующими документами) функциональных возможностей специализированных электронных площадок к обработке сведений, составляющих государственную тайну, в целях последующего рассмотрения вопроса реализации указанного пункта в рамках компетенции Минфина России.

Меры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе принятые в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

1. Меры поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере государственных и муниципальных закупок.

В 2021 году в рамках поддержки и развития субъектов МСП и социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) в сфере государственных и муниципальных закупок, а также субъектов МСП в сфере закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц Минфином России обеспечено принятие следующих мер:

увеличена обязательная (минимальная) доля закупок у субъектов МСП, СОНКО:

с 01.01.2022 обязательная (минимальная) доля закупок субъектов МСП и СОНКО увеличена с 15% до 25%;

общий годовой объем закупок у субъектов МСП увеличен с 20% до 25%, при этом не менее 20% годового стоимостного объема договоров должны составлять договоры по результатам закупок, в которых могли участвовать только субъекты МСП;

сокращены сроки оплаты по контрактам при осуществлении закупок у субъектов МСП и СОНКО: с 01.01.2022 с 15 до 10 рабочих дней, а с 01.01.2023 года с 10 до 7 рабочих дней;

особенности осуществления закупок у субъектов МСП распространяются на всех заказчиков;

увеличен размер начальной (максимальной) цены договора (цены лота), при которой заказчик вправе осуществить закупку у субъектов МСП, с 400 до 800 млн. рублей;

обеспечена возможность осуществления малых закупок у субъектов МСП в электронной форме на основе принципов «электронного магазина».

Принятие соответствующих мер позволит увеличить объем привлечения субъектов МСП и СОНКО в качестве исполнителей и соисполнителей по контрактам (договорам), а также упростить доступ субъектов МСП к участию в закупках.

2. О мерах по реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В целях поддержки субъектов МСП с 2019 г. Минэкономразвития

России реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», основной целью которого является увеличение численности занятых в сфере МСП до 25 миллионов человек к 2030 году.

Данный национальный проект направлен на оказание необходимых мер поддержки предпринимателям, в том числе регистрации и помощи в получении финансирования, развитии системы поддержки субъектов МСП, реализации проектов в отдельных отраслях экономики (промышленность, туризм, сельское хозяйство, социальная сфера, экология и другие).

В рамках указанного национального проекта реализуются меры, направленные на:

- обеспечение доступа субъектов МСП к льготному финансированию, в том числе к льготной кредитной и гарантийной поддержке;

- развитие системы акселерации субъектов МСП, включая мероприятия по организации предоставления комплекса услуг и сервисов субъектам МСП;

- создание производства инновационной продукции под задачи крупного российского бизнеса, а также обеспечение доступа предпринимателей к экспортной поддержке во всех субъектах Российской Федерации;

- грантовую поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов и обеспечение функционирования центров компетенций в сфере сельхозкооперации;

- реализацию мероприятий по популяризации предпринимательской деятельности, развитию информационных систем ФНС России, созданию прикладного программного обеспечения и централизованной ИТ-инфраструктуры для внедрения подсистемы, обеспечивающей налогообложение доходов самозанятых граждан.

Кроме того, во исполнение подпункта «а» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26.06.2021 № Пр-1096 по вопросу дополнительного кредитования субъектов МСП к 2024 году не менее чем на 600 млрд. рублей в 2021 г утверждены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 1820, в соответствии с которыми закреплён механизм предоставления «зонтичных» поручительств для обеспечения кредитования на инвестиционные цели, пополнение оборотных средств и рефинансирование кредитов при недостаточности залогового обеспечения и разделения с финансовыми организациями рисков, связанных с ухудшением финансового состояния заемщика и его неспособностью надлежащим образом обслуживать кредит.

На финансирование в том числе вышеуказанного механизма предусмотрены бюджетные ассигнования в 2022-2024 гг. в объеме 9,36 млрд. рублей (в 2022 г. – 2,74 млрд. рублей, в 2023 г. – 3,0 млрд. рублей, в 2024 г. – 3,62 млрд. рублей).

В 2021 г. на реализацию национального проекта были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 65,9 млрд. рублей (кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2022 г. составило 62,7 млрд. рублей или 95,2% от

сводной бюджетной росписи федерального бюджета).

Справочно: на реализацию национального проекта в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в 2022 г. в размере 65,0 млрд. рублей, в 2023 г. – 74,6 млрд. рублей, в 2024 г. – 75,6 млрд. рублей.

3. В части мероприятий по поддержке субъектов МСП в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Правительством Российской Федерации был принят ряд решений, направленных на поддержку субъектов МСП и которые можно разделить на несколько ключевых направлений:

1. Снижение финансовой нагрузки на субъекты МСП (налоговые меры).
2. Прямая финансовая поддержка субъектов МСП за счет бюджетных средств:

- льготные кредиты и займы, в том числе в целях выплаты заработной платы и на возобновление деятельности;

- грантовая поддержка субъектов МСП в случае введения карантина или ограничительных мер в субъекте Российской Федерации.

3. Частичная компенсация расходов на проведение профилактических и дезинфекционных мероприятий.

4. Дополнительные мероприятия по поддержке субъектов МСП в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2021 г.:

1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 № 576 утверждены Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в целях сохранения занятости и оплаты труда своих работников в апреле и мае 2020 года.

В 2021 г. в связи с исполнением судебных актов по отказам налоговых органов в предоставлении субсидии, представлением заявителями некорректных сведений о расчетных счетах в банках, а также собственных идентификационных характеристиках, ошибками или недостоверными сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц (в части процедуры ликвидации, банкротства организации), препятствовавшими получению субсидий заявителями на корректные банковские счета, на цели доведения субсидии субъектам МСП из резервного фонда Правительства Российской Федерации Федеральному казначейству были выделены бюджетные ассигнования в размере 29,5 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 595-р). Объем государственной поддержки субъектам МСП составил 28,4 млн рублей или 96,4% от объема предусмотренных бюджетных ассигнований.

2) Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 696 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального

бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности.

В рамках указанной субсидии предусматривалось предоставление кредитов на возобновление деятельности по ставке для заемщика 2 % с возможностью их пролонгации, а в случае выполнения определенных условий (сохранение штатной численности сотрудников заемщика, сохранение среднего фонда оплаты труда и др.) – с возможностью списания задолженности по кредиту и начисленным процентам или части такой задолженности.

В 2021 г. на предоставление субсидии по кредитным договорам, заключенным в 2020 г., Минэкономразвития России были выделены бюджетные ассигнования из федерального бюджета в размере 421,2 млрд. рублей и из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 18,8 млрд. рублей, кассовое исполнение составило 440,0 млрд. рублей или 100%.

3) Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2020 № 976 утверждены Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции.

В 2021 г. в связи с исполнением судебных актов по отказам налоговых органов в предоставлении субсидии, представлением заявителями некорректных сведений о расчетных счетах в банках, а также собственных идентификационных характеристиках, ошибками или недостоверными сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц (в части процедуры ликвидации, банкротства организации), препятствовавшими получению субсидий заявителями на корректные банковские счета, на цели доведения субсидии субъектам МСП из резервного фонда Правительства Российской Федерации Федеральному казначейству были выделены бюджетные ассигнования в размере 5 млрд. рублей⁵², в том числе субъектам МСП – 2 млрд. рублей. Кассовое исполнение составило 3,5 млрд. рублей или 70,2 %, в том числе по выплатам субъектам МСП – 1,1 млрд. рублей.

4) Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 279 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, на восстановление предпринимательской деятельности по ставке 3 %.

В целях реализации данной меры поддержки из резервного фонда

⁵² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 594-р

Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 1,6 млрд. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 500-р), за счет которых субъектам МСП предоставлены кредиты в объеме 167,3 млрд. рублей, кассовое исполнение составило 1,5 млрд. рублей или 97%.

5) Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1513 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам МСП и СОНКО в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в рамках которых предоставляются гранты в случае введения на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) или нерабочих дней.

В целях обеспечения реализации данной меры поддержки из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 31 млрд. рублей, в том числе для субъектов МСП – 28,1 млрд. рублей.

По итогам реализации были выданы гранты 544 338 организациям (533 848 организациям МСП) на 2 351 845 сотрудников (2 126 015 сотрудников МСП). Кассовое исполнение составило 30,5 млрд. рублей или 98,4 % от предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе для субъектов МСП – 27,6 млрд. рублей.

Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных закупок.

В 2021 году Минфином России в результате масштабной совместной скоординированной работы более чем 40 органов, организаций и бизнес-объединений осуществлена комплексная оптимизация контрактной системы в сфере закупок, направленная в том числе на повышение развития добросовестной конкуренции среди участников закупок и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок.

Принятые комплексные меры позволят повысить прозрачность и прослеживаемость закупок, а также эффективность и ритмичность расходования бюджетных средств, унифицировать правила осуществления закупок, упростить деятельность заказчиков и участников закупок, в том числе за счет автоматизации закупочной деятельности:

1) оптимизированы способы и сроки осуществления закупок:

сокращено количество конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до 3 наиболее распространенных – конкурс, аукцион, запрос котировок. Порядок их проведения излагается единообразно и с применением единой терминологии;

сокращены сроки выполняемых процедур при проведении различных способов закупок. Дальнейшее сокращение сроков представляется невозможным, поскольку вступит в противоречие с требованиями Договора о ЕАЭС от 29.05.2014;

2) в целях создания благоприятной деловой среды, развития конкуренции и предпринимательства, в том числе предотвращения сговоров на торгах, злоупотребления правом, срыва торгов:

установлены требования о возможности участия в закупках исключительно лиц, зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок;

установлено право Правительства Российской Федерации предъявлять дополнительные требования к участникам закупок независимо от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

внедрена «универсальная предквалификация» при осуществлении всех закупок стоимостью от 20 млн рублей;

усилены антидемпинговые меры – установлен минимальный размер обеспечения исполнения контракта (10% от начальной (максимальной) цены контракта), что позволит исключить незначительность требования о полуторакратном увеличении обеспечения исполнения контракта при демпинге цены контракта;

участникам закупок (включены региональные гарантийные организации, ВЭБ.РФ), в том числе из стран-членов ЕАЭС (включен Банк ЕАБР);

процедура проведения электронного аукциона в части подачи ценовых предложений участниками закупки осуществляется до рассмотрения заявок;

исключена возможность обжалования закупок лицами, не зарегистрированными в едином реестре участников закупок, а при закупках от 20 млн рублей, не соответствующими «универсальной предквалификации»;

исключена «цикличность» закупок:

- в случае отсутствия заявок исключено обязательное продление приема заявок и проведение новых дополнительных закупочных процедур;

- увеличено количество участников, с которыми заказчик может заключить контракт по результатам закупки – с каждым следующим участником закупки при уклонении предыдущего до заключения контракта;

внедрен электронный документооборот на всем «жизненном цикле» закупки с использованием унифицированных форм электронных документов (от планирования закупки до приемки и оплаты результата исполнения контракта, включая претензионную переписку и изменение (расторжение) контракта, а также при обращении в контрольные органы в сфере закупок);

обеспечена ритмичность реализации инфраструктурных проектов, а также поддержка подрядчиков-исполнителей контрактов в связи возникшим существенным удорожанием строительных ресурсов:

в целях развития инфраструктуры в дополнение к действующим положениям, позволяющим осуществлять закупки в сфере строительства «под ключ», установлено, что предметом контракта могут быть одновременно консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации для современного использования;

в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы определен механизм пересмотра цен по инфраструктурным контрактам,

в том числе по контрактам, срок исполнения которых составляет до 1 года;

продлен механизм списания начисленных неустоек за неисполнение (ненадлежащее исполнение) в 2021 году обязательств по инфраструктурным контрактам;

в целях нейтрализации внешних и внутренних угроз экономической безопасности Российской Федерации, а также в рамках реализации мер по деофшоризации:

установлены основания для отклонения заявок участников закупок, являющихся организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними;

обеспечены конфиденциальность и исключение из публичного доступа информации об участниках закупок в целях исключения возможности прослеживания цепочек сделок между конкретными заказчиками и конкретными участниками закупок с использованием общедоступной информации для последующего введения иностранных санкций недружественными государствами, в том числе «вторичных»;

введены новые случаи применения закрытых конкурентных процедур закупок;

установлен запрет на регистрацию офшорных компаний в единой информационной системе в сфере закупок и их участие в закупках.

2.3. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации

Пунктом 9 ожидаемых результатов развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) в сфере здравоохранения предусмотрен ожидаемый результат: на рынках лекарственных средств до 1 июля 2022 г. проведена работа по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для не менее чем 50 процентов лекарственных препаратов.

По состоянию на 4 марта 2022 г. государственный реестр лекарственных средств содержит сведения о 15 125 торговых наименований, зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов, из них 7 190 лекарственных препаратов (47,5 %) являются взаимозаменяемыми.

Кроме того, вышеуказанным пунктом предусмотрен ожидаемый результат: система возмещения стоимости лекарственного обеспечения внедрена в не менее чем 10 пилотных регионах к 2023 году при условии выделения достаточных средств на пилотный проект.

Абзацем вторым подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № Пр-2420 по итогам совещания по вопросам повышения эффективности системы лекарственного

обеспечения населения в Российской Федерации 16 ноября 2018 г. предусмотрено представление предложений по модернизации системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Во исполнение вышеуказанного поручения, а также в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинских организаций государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения в части обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации принят Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания», которым предусматривается создание Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – Федеральный регистр).

Порядок ведения Федерального регистра утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1656 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1654 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 555» Федеральный регистр включен в состав единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Федеральный регистр приказом Минздрава России от 30 декабря 2020 г. № 1412 введен в эксплуатацию.

По состоянию на 4 марта 2022 г. в Федеральный регистр загружены сведения о 20,3 млн льготополучателей, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов, в том числе сведения о 1,3 млн льготополучателей, отказавшихся от получения социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам.

В настоящее время осуществляется наполнение Федерального регистра сведениями о назначенных и отпущенных лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания,

что позволит провести детальный анализ сведений о фактическом обеспечении граждан указанной продукцией за счет различных финансовых источников, оценить затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также предложить мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы лекарственного обеспечения, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Ожидаемые результаты по доле организаций частной формы собственности на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями составляют не менее 70 %. Всего таких организаций - 20 792, из них частной формы собственности - 18 188, что составляет 87,5%.

2.4. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

Оценка конкуренции в сфере науки.

Одна из проблем развития конкуренции в сфере науки, в том числе заключается в монополизации мировых рынков впервые публикуемых результатах фундаментальных исследований и услуг доступа к реферативным базам данных о них и их авторах узкой группой хозяйствующих субъектов, владеющих или контролирующими издания, индексируемые зарубежными базами научного цитирования, прежде всего W Web of Science и Scopus (Нидерланды).

Российские ученые публикуют до 50 тыс. статей в год в зарубежных журналах, индексируемых зарубежными базами данных. В нашей стране используются различные инструменты побуждения субъектов научной деятельности к тому, чтобы впервые полученные ими результаты этой деятельности (в том числе мирового уровня и подлежащие в перспективе патентованию, регистрации в качестве открытия) были оценены, прежде всего, зарубежными экспертами и опубликованы в журналах, индексируемых в Web of Science (управляется американской компанией Clarivate Analytics), в отраслевых зарубежных реферативных базах данных или в Scopus (Нидерланды).

В современных условия такая зависимость имеет критический для конкурентоспособности российской науки и безопасности России характер не столько с точки зрения угрозы единовременного лишения всех российских организаций и граждан доступа к крупнейшей глобальной базе научных знаний по естественным наукам, сколько с позиции получения главными экономическими и геополитическими соперниками (в том числе недружественными государствами) приоритетного доступа к обобщенным данным о научных школах и результатах наиболее важных фундаментальных исследований в разных областях естественных и общественных науки России.

Так, в соответствии с Методикой расчета качественного показателя государственного задания «Комплексный балл публикационной результативности» для научных организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации,

на 2020 год⁵³ при расчете качественного показателя публикационной результативности научные организации в качестве исходных данных используются, в том числе, данные Web of Science.

В решении ВАК Минобрнауки России от 15 июня 2017 года № 1-пл/1 «О дальнейших направлениях совершенствования и оптимизации перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» Минобрнауки России было рекомендовано поэтапное введение требований к опубликованию основных результатов диссертаций в научных изданиях, включенных в мировые базы данных научного цитирования (то есть зарубежные).

Финансируемая преимущественно за счет федерального бюджета приоритетная передача результатов научной деятельности реальным и потенциальным конкурентам российских научных и образовательных организаций способна лишь увеличивать существующее технологическое отставание отечественной экономики от лидеров, сумевших создать глобальные инструменты монополизации рынков научных результатов.

Вместе с тем, в настоящее время в Российской Федерации действует Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), который представляет собой отечественную библиографическую базу данных и ссылок на более 12 миллионов опубликованных научных работ, выполненных в российских организациях российскими учеными.

РИНЦ создан в 2005 году на базе научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU, являющейся коммерческой организацией, оказывающей на основе договоров с правообладателями платные услуги по доступу к опубликованным результатам НИОКТР, открытый доступ к которым ограничен правообладателями.

Действующее нормативное правовое регулирование не предусматривает функционирование РИНЦ как международной реферативной базы научных данных (в том числе для государств-членов ЕАЭС, имеющих общий рынок НИОКТР гражданского назначения и их результатов), которая бы предоставляла альтернативные конкурентные условия для организации доступа к результатам научных исследований, выполненных зарубежными учеными в зарубежных научных и образовательных организациях, возможности учета результатов научной деятельности отдельных ученых и их коллективов вне связи с юридическими лицами, бесплатного доступа публичных заказчиков и исполнителей по публичным закупкам НИОКТР ко всем результатам НИОКТР, выполненным за средства бюджетов всех уровней.

В целях решения данной проблемы предусмотрен ряд мероприятий в рамках разработки проекта плана мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в сфере науки (в редакции от 21 января 2022 г.).

⁵³ Письмо Минобрнауки России от 14 января 2020 года № МН-8/6-СК

В качестве возможных способов решения планируется возложение функции уполномоченного от имени Российской Федерации оператора международной реферативной базы научных данных и индексов научного цитирования на бюджетное учреждение науки Российской Федерации. Это направлено на повышение конкурентоспособности российских научных организаций за счет:

снижения объемов интеллектуальной собственности и исключительных прав, передаваемых на безвозмездной основе зарубежным организациям;

снижение объемов работ, не направленных на получение новых научных знаний и их использование в сферах экономики и социальной жизни;

снижение затрат научных организаций на оплату услуг по опубликованию научных статей сотрудников в высокорейтинговых периодических изданиях;

уменьшение объемов «околонаучных» услуг по опубликованию результатов НИОКТР в периодических изданиях, индексированных в зарубежных реферативных базах данных.

Сведения о реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р.

Во исполнение абзаца 3 пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы» (далее – Распоряжение) приказом Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. № 1526 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Проведена работа по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства подведомственными организациями.

Приказом от 13 марта 2019 г. № 134 Минобрнауки России обеспечено внедрение показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями.

В реализации положений абзаца 4 пункта 4 Распоряжения письмом от 21 января 2020 г. № МН-10/МК-105 в Правительство Российской Федерации направлен доклад по созданию действенного механизма введения в оборот селекционных достижений, права на которые принадлежат государству, для последующего исследования в селекции (абзац 7 пункта 11 подраздела III «Агропромышленный комплекс» раздела II плана мероприятий).

Сведения об участии в реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации

на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021г. № 2424-р.

В соответствии с пунктом 8 раздела III Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы необходимо утвердить план мероприятий «дорожную карту» развития конкуренции в сфере науки.

В результате совместной проработки плана с Российской академией наук (далее – РАН) и ФАС России, выявлена необходимость подготовки единого комплексного плана мероприятий по развитию конкуренции не только в сфере науки, но и всех уровней образования.

В связи с этим письмом Минобрнауки России от 28 февраля 2022 года № МН-13/ВФ-395 направлен доклад в Правительство Российской Федерации о необходимости подготовки поручения Правительства Российской Федерации о разработке единого комплексного плана и внесения изменения в Национальный план, который будет адресован соответствующим федеральным органам исполнительной власти и РАН.

Меры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики в 2021 году обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В целях исполнения указанной нормы Минобрнауки России достигнуты следующие показатели по доле закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закон о контрактной системе:

- 2019 год - 16,96655 %,
- 2020 год - 17,98336 %,
- 2021 год - 26,28 %.

Кроме того, учитывая специфику отрасли, большое количество участниками закупок являются бюджетные образовательные и научные организации, которые согласно части 2.1. статьи 2 и статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» относятся к социально-ориентированными организациями.

Таким образом, доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации была увеличена Минобрнауки по сравнению с предыдущими периодами.

2.5. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации Развитие конкуренции по отрасли «Образование» (по уровням образования).

Развитие конкуренции в сфере общего образования, включая дошкольное образование.

Большинство родителей предпочитает обеспечивать получение ребенком дошкольного образования в муниципальном или государственном детском саду. Вместе с тем в целях соблюдения принципа недопустимости ограничения или устранения конкуренции в сфере образования (пункт 11 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») государством поддерживается развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования, в том числе с использованием ресурсов частных образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования, и индивидуальных предпринимателей (далее соответственно – ДОО, ЧДОО и ИП).

Поддержка негосударственного сектора дошкольного образования в субъектах Российской Федерации способствует в том числе созданию условий для трудовой деятельности родителей детей дошкольного возраста, обеспечению доступного дошкольного образования, повышению его качества.

По данным Росстата по состоянию на 1 января 2021 года⁵⁴ в Российской Федерации функционировало 6 737 групп в ЧДОО, в которых получали дошкольное образование, присмотр и уход 107 234 воспитанника или 1,4 %⁵⁵ от общей численности обучающихся образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования (государственной, муниципальной, частной собственности). Доля ЧДОО от общего числа ДОО составила 2,4 %.

Таким образом, наблюдается незначительная динамика роста показателя доли ЧДОО на рынке услуг дошкольного образования (с 2,26 % в 2018 году до 2,4 % в 2020 году) при сохранении неизменным значения показателя доли воспитанников ЧДОО в общем числе воспитанников организаций дошкольного образования (1,48 % в 2018 году, 1,4 % в 2020 году).

С 2020 года в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» реализуются мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у ИП, осуществляющих

⁵⁴ В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, данные по состоянию на 1 января 2022 года будут предоставлены Росстатом после 31 марта 2022 года

⁵⁵ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровню дошкольного образования Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р

образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми).

В настоящее время в рамках федерального проекта (нарастающим итогом с 2020 года) в частных ДОО создано 13 177 мест, в том числе в 2021 году – 4 558 мест.

На реализацию указанных мероприятий в федеральном бюджете были предусмотрены на 2021 год субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в частных дошкольных организациях в объеме 523,6 млн рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо обеспечить создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, в том числе через реализацию программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

В связи с этим в субъектах Российской Федерации создается сеть служб, оказывающих психолого-педагогическую, диагностическую и консультативную помощь родителям с детьми дошкольного возраста (далее - КЦ). В 2021 году бесплатную методическую, психолого-педагогическую, диагностическую и консультационную помощь родителям оказывали 13 247 КЦ.

С 2017 по 2021 годы федеральным бюджетом были предусмотрены ассигнования в форме субсидий образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, на реализацию проектов, обеспечивающих создание инфраструктуры КЦ, общим объемом 250,17 млн. рублей.

В 2021 году победителями конкурсного отбора стали 54 юридических лица (из них 17 автономных образовательных организаций и 37 бюджетных образовательных организаций), в структуре которых функционируют КЦ, из 17 субъектов Российской Федерации: республики Адыгея (1), Башкортостан (3), Татарстан (18), Удмуртская Республика (1), Чувашская Республика (3), Краснодарский (4), Пермский (4) края, Белгородская (3), Волгоградская (2), Воронежская (3), Липецкая (3), Саратовская (1), Свердловская (1), Тамбовская (1), Тюменская (1) области, Ямало-Ненецкий автономный округ (1), Санкт-Петербург (4). Сумма гранта составила 38,1 млн рублей.

Также в 2021 году подготовлен сборник материалов лучших проектов центров (служб) психолого-педагогической, диагностической и консультационной помощи родителям с детьми дошкольного возраста, в том числе от 0 до 3 лет, а также методического и экспертно-консультационного сопровождения (размещены на официальном сайте Минпросвещения России).

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа»

национального проекта «Образование» (далее – НПО) продолжается реализация мероприятия по предоставлению на конкурсной основе грантовой поддержки из федерального бюджета некоммерческих организаций (далее – НКО) в целях оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей⁵⁶.

При этом конкурсной документацией на получение гранта в форме субсидий предусмотрены преференции организациям со статусом социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО).

В 2021 году победителями конкурсного отбора стали 150 НКО (из них 21 – СО НКО) из 61 субъекта Российской Федерации, на 2022 год - 151 НКО из 59 субъектов Российской Федерации.

Не принимали участие в конкурсных отборах 2019, 2020 и 2021 годов организации республик Крым, Хакасия, Иркутской, Магаданской, Оренбургской, Сахалинской областей, Санкт-Петербурга и г. Севастополь.

За 2021 год оказано 3,15 млн услуг (плановое значение – 3 млн услуг; более 1 млн услуг оказано 10 подведомственными Минпросвещения России организациям, более 2 млн услуг - 150 организациями - грантополучателями).

В системе общего образования практически отсутствует динамика роста доли негосударственных профессиональных организаций в общем числе организаций, реализующих программы общего образования: 851 организация (2,1 %) в 2018/19 учебном году, 871 организация (2,2 %) в 2021/22 учебном году. Доля обучающихся в негосударственных организациях общего образования увеличилась с 0,8 % в 2018/19 учебном году (123 717 человек) до 0,9 % в 2021/22 учебном году (157 463 человек)⁴⁵⁷.

Развитие конкуренции в сфере дополнительного образования детей.

В целях создания условий для обеспечения увеличения охвата детей дополнительным образованием приказом Минпросвещения России от 3 сентября 2019 г. № 467 (с изменениями от 2 февраля 2021 г. № 38) утверждена Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей (далее – Целевая модель), одним из мероприятий которой является введение механизмов персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО).

Установление номинала сертификата на обучение за счет бюджетных средств, объема их обеспечения, ведение реестра дополнительных общеобразовательных программ и поставщиков образовательных услуг осуществляется субъектами Российской Федерации и муниципалитетами самостоятельно согласно принятым на своих уровнях нормативным правовым актам, исходя из необходимости выполнения показателя НПО по увеличению

⁵⁶ До 2021 года мероприятие реализовывалось в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» НПО

⁵⁷ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровням общего образования Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р

охвата детей вариативными и качественными дополнительными общеобразовательными программами.

Одним из ключевых обязательств субъектов Российской Федерации, внедряющих систему ПФДО, является обеспечение ее соответствия основным целям и принципам, установленным Целевой моделью, среди которых равный и свободный доступ детей к получению сертификата на бесплатное обучение по дополнительным общеобразовательным программам (за исключением предпрофессиональных программ), свобода выбора детьми этих программ, равный доступ организаций как государственного, так и негосударственного сектора, и индивидуальных предпринимателей к системе ПФДО.

Информация о детях, охваченных дополнительным образованием, организациях, реализующих программы дополнительного образования, а также сведения об организациях и ИП, работающих по сертификатам ПФДО, агрегируется из региональных навигаторов дополнительного образования детей в Единую автоматизированную информационную систему сбора и анализа данных о дополнительном образовании (далее – ЕАИС ДО). В настоящее время ЕАИС ДО содержит сведения о 83 640 организациях и ИП, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, из них – 3 600 частных образовательных организаций и ИП.

По итогам 2021 года ПФДО внедрено в 72 субъектах Российской Федерации. За этот период выдано более 8,6 млн. сертификатов на получение бесплатного дополнительного образования.

Также в 2021 году был проведен конкурсный отбор на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета НКО (за исключением казенных учреждений), на проведение всероссийских, окружных и межрегиональных мероприятий в сфере патриотического воспитания с участием детей и молодежи в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» НПО в объеме 379,8 млн рублей.

Развитие конкуренции в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В целях поддержки организаций дополнительного образования и организаций отдыха детей и их оздоровления негосударственного сектора и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2021 г. № 1578 Минпросвещения России был организован конкурсный отбор на предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления.

По итогам 2021 года в конкурсе приняла участие 61 организация, из которых 36 стали победителями. Общий объем субсидии из федерального бюджета в 2021 году составил 28,4 млн рублей.

Вместе с тем основной проблемой развития сферы организации отдыха и оздоровления детей в негосударственном секторе является недостаточность существующих мер поддержки таких организаций. Более того, принятые меры зачастую являются неэффективными ввиду отсутствия должного финансирования на их реализацию, в том числе из средств федерального бюджета.

Развитие конкуренции в сфере среднего профессионального образования.

Среднее профессиональное образование (далее – СПО) демонстрирует стабильную динамику роста доли негосударственных профессиональных организаций в общем числе профессиональных образовательных организаций: 350 организаций (10,6 %) в 2018/19 учебном году, 389 организаций (12,0 %) в 2021/22 учебном году. Доля обучающихся в негосударственных организациях СПО увеличилась с 6,7 % в 2018/19 учебном году (200 916 человек) до 10,0 % в 2021/22 учебном году (341 725 человек)⁵⁸.

Контрольные цифры приема для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования (далее – КЦП) формируются на основе анализа рынка труда и с учетом потребностей экономики России в квалифицированных кадрах, стратегических ориентиров развития сферы образования и реального сектора экономики Российской Федерации, а также возможностей образовательных организаций и спроса населения на образовательные услуги.

КЦП за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета распределяются Минпросвещения России в соответствии с Порядком проведения конкурса по распределению КЦП по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденным приказом Минпросвещения России от 03.04.2020 № 165 (далее – Порядок).

Согласно Порядку в конкурсе могут участвовать образовательные организации независимо от их организационно-правовой формы.

Так, на 2021/22 учебный год установлены 260 КЦП за счет средств федерального бюджета 6 негосударственным организациям, реализующим программы СПО, на 2022/23 учебный год – 626 КЦП 14 организациям.

Наибольшее количество КЦП на 2022/23 учебный год установлено по специальностям Информационные системы и программирование, 150 мест, Компьютерные системы и комплексы, 90 мест и Преподавание в начальных классах, 70 мест.

В 2021 году во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных

⁵⁸ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровню среднего профессионального образования Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции.

некоммерческих организаций» Минпросвещения России была продолжена работа по предоставлению информации о получателях государственной поддержки в рамках программ, реализуемых Министерством⁵⁹, посредством ввода сведений в систему Минэкономразвития России.

За 2021 год внесена информация о 101 НКО, получившей поддержку от Минпросвещения России.

Информация об НКО (СОНКО) была учтена Минэкономразвития России при формировании реестров СОНКО, которым в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) предоставляются дополнительные меры поддержки.

Во исполнение Указа № 618 и в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» (далее – План мероприятий) издан приказ Минпросвещения России от 8 августа 2019 г. № 407 «О создании и организации в Министерстве просвещения Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Приказ № 407, антимонопольный комплаенс).

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве размещается на официальном сайте Министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс», а также была направлена в ФАС России письмом от 25 февраля 2022 г. № АН-320/09.

В соответствии с пунктом 14 Приказа № 407 доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства просвещения Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства 2021 году был рассмотрен на заседании Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации 16 марта 2022 года.

На сайте Минпросвещения России в разделе «Банк документов» были размещены в 2021 году: актуализированная на 2021 год информация о реализации Плана мероприятий, в том числе в части достигнутых значений ключевых показателей развития конкуренции (по сфере «Образование»), а также текст Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы.

В целях реализации пункта 3 «Обеспечено включение в примерные основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования тем, посвященных государственной политике по

⁵⁹ Перечень поручений Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 г. № Пр-791 по итогам встречи Президента Российской Федерации с участниками Всероссийской акции взаимопомощи в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р

развитию конкуренции» раздела II Национального плана поведена следующая работа.

Приказом Минпросвещения России от 31 мая 2021 г. № 287 утвержден обновленный федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования (далее – ФГОС ОО).

Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Институт стратегии развития образования Российской академии образования» (далее – ИСРО РАО) была проведена работа по созданию примерных рабочих программ учебных предметов, которые утверждены 27 сентября 2021 года на заседании федерального учебно-методического объединения по общему образованию и размещены в сети Интернет на сайте fgosreestr.ru.

Примерные основные образовательные программы (далее – ПООП) будут утверждены до апреля 2022 года.

ИСРО РАО выступило с инициативой о необходимости внести дополнения в рабочую программу по учебному предмету «Обществознание» (уровень основного общего образования) в части включения тем, посвященных конкуренции и государственной политике по ее развитию. Соответствующая информация направлена в ФАС России письмом от 30 декабря 2021 г. № ТВ-2400/02.

В настоящее время Минпросвещения России продолжается работа по обновлению ФГОС среднего общего образования (далее – СОО): определены содержательные направления по совершенствованию ФГОС СОО, сформирован экспертный совет по вопросу разработки обновленного ФГОС СОО.

Разработка обновленных ПООП СОО запланирована после внесения соответствующих изменений во ФГОС СОО.

2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

1. Оценка состояния конкуренции в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства

В 2021 году объем строительных работ (включая капитальное, дорожное строительство и другие виды деятельности) составил 10791,6 млрд. рублей или 106,0% (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года.

В соответствии с национальной целью «Комфортная и безопасная среда для жизни» к 2030 году необходимо достичь следующих показателей: улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно, увеличение объема жилищного строительства не менее чем на 120 млн. кв. метров в год, повышение индекса качества городской среды в 1,5 раза.

Всего к 2030 году должно быть построено более 1 млрд. кв. метров жилья, что составляет 26 % от общего объема всего жилищного фонда, каждый 5-й метр жилья должен стать новым. Целевое значение показателя «Объем

жилищного строительства» в 2021 году составляет 78 млн. кв.м., при этом построено 92,56 млн. кв.м. жилья, процент достижения - 118,67%.

Целевое значение показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия» составил 3,5 млн. семей, достижение показателя в 2021 году – 118,77% (4,16 млн. семей).

По данным ежемесячного мониторинга прирост качества городской среды по отношению к 2019 году составил 9%.

В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» с 2019 года благоустроено 17 344 общественных территорий, в том числе в 2021 году - 5509 общественных территорий, что составляет 103% от запланированного на 2021 год показателя 16 847 территорий. Дополнительно благоустроено 26 976 дворовых территории, в том числе в 2021 году - 7 974.

Кроме того, реализовано 326 проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, что составило 136% от планового значения на 2021 год - 240 проектов.

В 2021 году продолжилась реализация мероприятий, принятых в связи с наличием риска распространения коронавирусной инфекции. Указанные меры направлены на предотвращение ухудшения экономической ситуации в строительной отрасли и обеспечение доступности мер государственной поддержки широкому кругу участников строительства.

2. Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р в 2021 году.

Мероприятия по развитию конкуренции, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» Минстроем России реализованы в полном объеме.

3. Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в отраслях экономики.

Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» был введен механизм комплексного развития территории (далее – КРТ), регламентирующий проведение торгов с целью заключения договора о КРТ, предоставляющий равную возможность и доступность заключения договора о КРТ и создающий условия для свободной конкуренции.

С учетом проводимой Правительством Российской Федерации совместно с Банком России работы по развитию конкуренции на рынке

банковских услуг и унификации требований к уполномоченным банкам для обеспечения доступа банков к публичным финансам, была принципиально изменена концепция требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, и взамен требований к размеру основного капитала кредитной организации предусмотрен уровень кредитного рейтинга в качестве основного критерия. В результате принятия постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 с указанным подходом количество кредитных организаций, в которых допускается размещение средств компенсационных фондов, увеличилось с 16 до 33.

4. Ключевые факторы, влияющие на экономику России (в рамках компетенции), в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020-2021 годов.

Выявлены следующие факторы, оказывающие влияние на развитие строительной отрасли:

- 1) ограниченные по сроку действия льготные ипотечные программы для населения;
- 2) отсутствие «дешевых» кредитов для субъектов предпринимательской деятельности в строительной отрасли;
- 3) рост себестоимости строительства (в том числе, стоимости материалов, деталей и конструкций, расходов по эксплуатации строительных машин и механизмов, накладных расходов);
- 4) необходимость замены импортных строительных материалов, технологического оборудования по строящимся объектам на отечественные аналоги;
- 5) дефицит земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной и социальной инфраструктурой;
- 6) ограничения трансграничных передвижений рабочей силы.

5. Меры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе принятые в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В целях оказания поддержки членам саморегулируемых организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции саморегулируемыми организациями были предоставлены займы за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 июня 2020 г. № 938 на общую сумму 5,6 млрд. рублей, из них в 2021 году – 3 млрд. рублей. Указанные меры позволили подрядчикам сохранить штатную численность сотрудников, своевременно завершить строительство важных для экономики и решения социальных вопросов объектов.

6. Разработка предложений по снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции.

Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены этапы реализации проекта по строительству объектов капитального строительства и охватывают весь строительный цикл, начиная от приобретения прав на земельный участок для строительства и заканчивая государственная регистрация прав на построенный, реконструированный объект капитального строительства.

Для всех видов строительства установлены 32 процедуры, тогда как ранее нужно было пройти более 100 процедур в зависимости от вида объекта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 утвержден перечень из 989 документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых для выполнения указанных процедур.

За предъявление требований о получении дополнительных документов, не предусмотренных перечнем, установлена административная ответственность.

С 1 сентября 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 01.07.2021 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий унификацию и существенное упрощение процедуры подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства ко всем видам сетей инженерно-технического обеспечения. В целях реализации его норм Правительством Российской Федерации изданы нормативные правовые акты, предусматривающие сокращение сроков технологического присоединения с установлением единых условий и требований для всех потребителей услуг.

7. Сведения о мерах, принятых в целях обеспечения конкуренции при реализации Национальных проектов Российской Федерации.

Завершен переход от привлечения средств граждан на строительство объектов недвижимости к счетам эскроу и банковскому кредитованию застройщиков, обеспечивающему прозрачность финансирования и добросовестную конкуренцию среди застройщиков.

При размещении подрядов на обустройство общественных пространств в рамках формирования комфортной городской среды предусмотрены конкурентные процедуры.

Введены недискриминационные механизмы предоставления застройщикам субсидий на строительство социальных объектов и автомобильных дорог, а также субсидирование процентной ставки по кредитам на строительство инженерной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для строительства жилья.

8. Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных закупок.

29 декабря 2021 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки

отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» утверждены дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности. В результате обеспечена прозрачность проведения отбора участников закупки и созданы условия для их добросовестной конкуренции.

2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации

О состоянии развития конкуренции в агропромышленном комплексе

Минсельхозом России на постоянной основе проводится работа по созданию условий для развития производства отечественной сельскохозяйственной продукции в целях удовлетворения потребностей населения и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Основополагающим документом для развития агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, которая предусматривает мероприятия, направленные как на увеличение объемов производства, так и на повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Политика стабилизации цен на социально значимых товарных рынках и корректировка мер таможенно-тарифного регулирования.

В целях стабилизации ценовой ситуации на внутреннем рынке Правительством Российской Федерации и Минсельхозом России принят комплекс мер.

Минсельхоз России, Минпромторг России, крупнейшие торговые сети и производители продовольственных товаров в конце 2020 года заключили соглашения о принятии мер по стабилизации цен на сахар и подсолнечное масло (на сахар-песок – до 1 июня 2021 г., на масло подсолнечное - до 1 октября 2021 г.).

С 15 мая по 30 сентября 2021 г. применялась тарифная льгота на импорт сахара белого и сахара-сырца тростникового, в том числе в Российскую Федерацию – в объеме 350 тыс. тонн⁶⁰.

⁶⁰ Решение Совета ЕЭК от 23.04.2021 № 33 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении сахара белого и сахара-сырца тростникового»

С 9 января по 30 июня 2021 г. установлена ставка вывозной таможенной пошлины в размере 30%, но не менее 165 евро за 1 000 кг на семена подсолнечника⁶¹.

С 1 июля 2021 г. по 31 августа 2022 г. введена ставка вывозной таможенной пошлины на семена подсолнечника в размере 50%, но не менее 320 долл. США за 1 000 кг⁶².

С 1 сентября 2021 г. по 31 августа 2022 г. при экспорте подсолнечного масла взимается плавающая вывозная 70-процентная пошлина с разницы между базовой ценой в 1 000 долл. США за тонну и индикативной ценой (среднее арифметическое рыночных цен за месяц), уменьшенной на величину корректирующего коэффициента в 50 долл. США за тонну⁶³.

С 15 февраля по 30 июня 2021 г. устанавливалось квотирование экспорта зерна в размере 17,5 млн тонн⁶⁴.

Со 2 июня 2021 г. введены гибкие экспортные пошлины на пшеницу, кукурузу и ячмень⁶⁵.

С 1 февраля по 30 июня 2021 г. была введена экспортная пошлина на соевые бобы в размере 30%, но не менее 165 евро за 1 000 кг⁶⁶.

С 1 июля 2021 г. по 31 августа 2022 г. таможенная пошлина на соевые бобы установлена в размере 20%, но не менее 100 долл. США за 1 000 кг⁶⁷.

Для обеспечения продовольственной безопасности страны с 5 июня по 31 августа 2021 г. (включительно) вводился запрет на экспорт гречихи, крупы грубого помола из нее, гречневого зерна, обрушенного⁶⁸.

Средства в размере 10 млрд руб., полученные от реализации мер таможенно-тарифного регулирования, были направлены на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей и на сохранение объемов производства зерновых культур в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 118 «Об

⁶¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2020 № 2065 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе»

⁶² Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 547 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе»

⁶³ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 546 «О ставках вывозных таможенных пошлин на масло подсолнечное, вывозимое из Российской Федерации за пределы государств – членов Евразийского экономического союза»

⁶⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2097 «О тарифной квоте на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза»

⁶⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 117 «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе»

⁶⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2397 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе»

⁶⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2021 № 803 «О внесении изменения в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе»

⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2021 № 684 «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов товаров из Российской Федерации»

утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

Для поддержки перерабатывающей промышленности и стабилизации цен на мясную продукцию принято решение об установлении тарифной льготы для Российской Федерации на импорт замороженной свинины в размере до 100 тыс. тонн и замороженной говядины – до 200 тыс. тонн⁶⁹.

Также в целях стабилизации ценовой ситуации на продовольственном рынке Правительством Российской Федерации приняты дополнительные меры государственной поддержки производителей.

Правительством Российской Федерации утверждены правила предоставления государственной поддержки производителям сахара и масла подсолнечного на 1 кг произведенного и реализованного в организации розничной торговли сахара белого и 1 л произведенного и реализованного в организации розничной торговли масла подсолнечного по фиксированной цене⁷⁰.

В целях стабилизации ценовой ситуации осуществлена государственная поддержка предприятий хлебопекарной и мукомольной отраслей, в рамках реализации которой из федерального бюджета были выделены средства в размере 4,57 млн руб.

Приказом Минсельхоза России от 11 декабря 2020 г. № 739 «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 340 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» предусмотрено предоставление льготных краткосрочных кредитов на закупку в 2021 году перерабатывающими предприятиями сахарной свеклы для ее дальнейшей переработки.

Приказом Минсельхоза России от 22 декабря 2020 г. № 779 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 340 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» (далее – Приказ № 779) предусмотрены в том числе льготные краткосрочные кредиты на закупку масличных культур в 2021 году для последующей переработки, на закупку зерна и муки для макаронной промышленности.

В целях дополнительной поддержки животноводческих предприятий и переработчиков зерна в рамках Приказа № 779 предусмотрено

⁶⁹ Решение Совета ЕЭК от 12.11.2021 № 116 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов мяса»

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2021 г. № 544

предоставление льготных краткосрочных кредитов сроком до 1 года включительно:

на цели переработки продукции растениеводства – на закупку зерна, шротов (жмыхов), аминокислот, витаминов, премиксов для комбикормовых предприятий;

на цели развития подотраслей животноводства и молочного скотоводства – на приобретение кормов, включая зерно на кормовые цели, соевый, подсолнечный, рапсовый, льняной шрот и жмых, сухой свекольный жом, свекловичную патоку, оболочку сои, премиксы, витамины, аминокислоты.

Приказом Минсельхоза России от 17 мая 2021 г. № 308 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 340 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» предусмотрено предоставление льготных краткосрочных кредитов на цели развития подотрасли птицеводства, в том числе на приобретение инкубационного яйца.

Приказом Минсельхоза России от 3 марта 2021 г. № 110 «О внесении изменений в Порядок определения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации максимального размера льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 78» увеличен максимальный размер льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации, до 1,5 млрд руб. в год по направлениям развития птицеводства и переработки продукции птицеводства.

На реализацию указанного решения из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минсельхозу России в 2021 году дополнительно выделен 1 млрд руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 999-р.

Кроме того, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2021 г. № 400 «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке», предусматривающее в том числе возможность пролонгации до 12 лет льготных инвестиционных кредитов предприятиям, пострадавшим в 2020 и последующие годы от африканской

чумы свиней и (или) высокопатогенного гриппа птиц.

Одновременно с этим утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 1377 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансферов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» в части возмещения прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов по производству инкубационных яиц родительских форм и финального гибрида.

Расширен механизм распределения средств, поступивших от экспортной пошлины на зерновые, возможностью компенсации затрат на корма для молочного скотоводства на сумму 10,6 млрд руб.⁷¹

В целях недопущения роста цен на корма как одну из составляющих себестоимости продукции животноводства постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2338 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 520» продлен срок действия постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 520 «О продукции и генно-инженерно-модифицированных организмах, не подлежащих государственной регистрации в соответствии с Правилами государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839».

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Минсельхозом России на протяжении пяти лет успешно реализуется программа государственной поддержки российских организаций в виде возмещения части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции» (далее – Постановление № 1104).

Механизм государственной поддержки направлен на удешевление транспортировки готовой сельскохозяйственной и продовольственной продукции высокой добавленной стоимости путем возмещения части транспортных затрат и способствует увеличению объемов поставок продукции российского АПК и повышению ее конкурентоспособности.

⁷¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 г. № 3385-р

Минсельхозом России созданы все благоприятные условия для получения государственной поддержки российскими организациями в рамках Постановления № 1104, а именно сняты все ограничения по географии отправки и транспортировки сельскохозяйственной и продовольственной продукции, по видам подвижного состава, исключена необходимость предоставления значительного объема документов для получения субсидии, максимально диверсифицирована номенклатура субсидируемой продукции.

Господдержка в 2021 году оказана 362 российским организациям (на 229 организаций больше, чем в 2019 году, и на 90 больше, чем в 2020 году) по 932 соглашениям о предоставлении субсидий на возмещение части транспортных затрат (на 513 соглашений больше, чем в 2019 году, и на 177 соглашений больше, чем в 2020 году) по поставкам мукомольно-крупяной, масложировой, сахарной, кондитерской и прочей продукции (семена льна, мясо и пищевые продукты, яйца, овощи, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт), мед, кофе, дрожжи) общей стоимостью 230,41 млрд руб. (в 3,5 раза больше уровня 2019 года и в 1,5 раза больше уровня, достигнутого в 2020 году) и объемом поставок 4,97 млн тонн (на 3,19 млн тонн больше результата 2019 года и на 0,46 млн тонн больше результата 2019 года), что превышает плановое значение объема перевозок сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с паспортом федерального проекта на 2,05 млн тонн.

В 2021 году в общем объеме продукции, как в 2019 году и в 2020 году, наибольший удельный вес (50,1%) приходится на номенклатуру масложировой продукции. Также активными пользователями субсидии являются предприятия сахарной отрасли – 20,7%, доля предприятий мукомольно-крупяной отрасли составляет 8,7%, на номенклатуру кондитерской и прочей продукции (семена льна, мясо и пищевые продукты, яйца, рыба и морепродукты, молочная продукция, овощи, фрукты, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт), мед, кофе, дрожжи, живые животные) приходится 20,5% (из них доля прочей продукции составляет 20,3%, кондитерской – 0,2%).

В настоящее время Минсельхозом России оказывается государственная поддержка в виде субсидирования 100% железнодорожного тарифа в одну сторону в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги», федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства» (далее – Постановление № 406).

Постановлением № 406 предусматривалась перевозка следующей номенклатуры грузов с использованием льготного железнодорожного тарифа: зерна (пшеница, ячмень, кукуруза) со станций, расположенных в границах

Красноярского и Алтайского краев, Новосибирской, Омской, Кемеровской областей, без взимания провозной платы с грузоотправителей в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный и Северо-Западный федеральные округа, а также некоторые субъекты Российской Федерации, входящие в Южный и Северо-Кавказский федеральные округа, с 1 февраля по 31 августа текущего финансового года, а также с 1 сентября 2021 г. по 31 января 2022 г.; зерна (пшеница, ячмень, кукуруза) со станций, расположенных в границах Красноярского и Алтайского краев, Новосибирской, Омской, Кемеровской областей, без взимания провозной платы с грузоотправителей в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, Республику Крым и город Севастополь, с 1 января по 31 декабря текущего финансового года;

зерна (пшеница, ячмень, кукуруза) со станций, расположенных в границах Краснодарского и Ставропольского краев, Волгоградской, Ростовской, Воронежской, Курской, Самарской, Саратовской, Орловской, Пензенской областей и Республики Татарстан, без взимания провозной платы с грузоотправителей в направлении станций железных дорог Республики Крым и города Севастополя с 1 сентября 2021 года по 31 января 2022 года;

минеральных удобрений (азотные, калийные, фосфорные, сложные) для производителей семян масличных культур со станций железных дорог всех субъектов Российской Федерации в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, круглогодично по 31 декабря 2022 г.;

продуктов переработки семян масличных культур со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный, Приволжский, Сибирский и Уральский федеральные округа, а также со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный и Приволжский федеральные округа, круглогодично по 31 декабря 2022 года;

продуктов переработки семян масличных культур со станций железных дорог Калининградской области в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, круглогодично по 31 декабря 2022 года;

овощной продукции (картофель, капуста, лук репчатый, свекла столовая, морковь, томаты, огурцы) со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский и Уральский федеральные округа, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, круглогодично по 31 декабря 2022 года;

семян масличных культур:

сои – со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный, Сибирский и Приволжский федеральные округа, с 1 февраля по 31 декабря 2022 года;

рапса – со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации с 1 февраля по 31 декабря 2022 года;

рыбы и рыбной продукции (минтай, филе минтая) со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ (за исключением Амурской области, Еврейской автономной области, Забайкальского края и Республики Бурятия), в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации (за исключением перевозки в пределах субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ) с 15 апреля 2021 года по 31 декабря 2022 года.

По информации ОАО «РЖД», в 2021 году в рамках Постановления № 406 было перевезено грузов в объеме 1,3 млн. тонн на общую сумму субсидий 2,5 млрд руб.

В 2021 году Минсельхозом России в целях стабилизации ценовой ситуации и обеспечения производителей муки необходимым объемом зерна осуществлялось точечное регулирование рынка зерна путем реализации зерна из запасов федерального интервенционного фонда в рамках отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации.

В целях оказания поддержки потребителям Республики Крым в связи со снижением валового сбора зерна вследствие неблагоприятных погодных условий реализовано 18,96 тыс. тонн зерна общей стоимостью 181,4 млн руб.⁷² Сумма дохода для перечисления в федеральный бюджет по итогам реализации данного зерна оставила 8,2 тыс. руб.

Также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 817-р Минсельхозом России на биржевых торгах реализовано 22,0 тыс. тонн зерна общей стоимостью 267,6 млн руб. Сумма дохода для перечисления в федеральный бюджет по итогам торгов составила 73,1 млн руб.

Увеличились объемы отгрузки сельскохозяйственной продукции сельхозорганизациями.

⁷² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3087-р

	Производство, тыс. тонн			Отгружено, тыс. тонн		
	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2020 г.
Зерновые и зернобобовые культуры	93 200,0	83 271,6	89,3	70 041,0	63 900,0	91,2
Подсолнечник	8 619,5	9 963,2	115,6	9 163,0	7 341,0	80,1
Сахарная свекла	31 289,7	37 519,4	119,9	32 354,0	35 009,0	108,2
Картофель	4 089,9	4 062,5	99,3	2 924,0	2 663,0	91,1
Овощи	3 946,5	3 828,1	97,0	3 298,0	3 649,0	110,6
Скот и птица (в живом весе), всего	12 126,2	12 247,2	101,0	12 236,0	12 471,0	101,9
в т. ч. крупный рогатый скот	1 030,1	1 081,5	105,0	1 155,0	1 214,0	105,1
свиньи	4 838,6	4 901,3	101,3	4 862,0	4 944,0	101,7
птица	6 196,8	6 199,2	100,0	6 149,0	6 239,0	101,5
Молоко	17 879,9	18 147,8	101,5	17 125,0	17 392,0	101,6
Яйца куриные (млн шт.)	36 288,8	36 481,6	100,5	32 426,0	31 892,0	98,4

Развитие цифровой экономики в России.

Минсельхозом России в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» создается информационная система цифровых сервисов агропромышленного комплекса (далее – ИС ЦС АПК).

По задаче (10) «Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти» («Электронный бюджет», раздел «Управление национальными проектами», Д6.10.64) разработаны и функционируют информационные системы для оказания гражданами бизнесу комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства, сгруппированных по основным жизненным ситуациям, и на их основе обеспечено оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

В рамках мероприятий по созданию ИС ЦС АПК проведены работы по цифровизации процессов для сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее – СХТП) в объеме процесса «Регистрация СХТП, профиль СХТП» в

части цифровизации процессов субсидирования в объеме процессов «Подготовка к выдаче субсидий», «Проактивный подбор, доведение субсидий», «Сбор отчетности, аналитика» и процессов льготного оказания услуг «Льготное кредитование и агролизинг».

ИС ЦС АПК прошла опытную эксплуатацию в сроки предусмотренные приказом Минсельхоза России от 1 марта 2021 г. № 105, которая проводилась в 2021 году. Производилась фиксация сбоев, ошибок и предложений от пользователей ИС ЦС АПК в ходе проведения опытной эксплуатации. В ходе опытной эксплуатации общее количество пользователей, зарегистрированных в ИС ЦС АПК, составило 5 411 человек.

В результате планируется завершить доработку процессов субсидирования и льготного кредитования в ИС ЦС АПК до 1 июля 2022 г.

Также рассматривается вопрос о продлении срока проведения опытной эксплуатации до 1 июля 2022 г.

С учетом сроков, необходимых для полной автоматизации процессов субсидирования, проверки их в ходе опытной эксплуатации, доработка ИС ЦС АПК планируется в срок до 30 декабря 2022 г.

Оценка состояния и вопросы развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с приложением № 6 к Госпрограмме реализуются мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее соответственно – федеральный проект, МСП), в рамках которых предусмотрена следующая господдержка:

гранты «Агростартап», предоставляемые в целях создания и развития фермерских хозяйств;

субсидии на возмещение части затрат, произведенных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (далее – СПоК);

финансирование части затрат, производимых Центрами компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

В 2021 году на реализацию указанных мероприятий направлены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5113,9 млн руб., что позволило вовлечь в МСП в АПК 16 957 человек.

Победителями конкурсного отбора на получение гранта «Агростартап» стали 1 505 крестьянских (фермерских) хозяйств (план – 1 200), 505 СПоК получили субсидию на возмещение части затрат (план – 394), 58 Центрам компетенций профинансирована часть затрат, направленных на обеспечение их деятельности.

В результате реализации мероприятий федерального проекта грантополучателями:

обеспечен ежегодный прирост выручки от реализации сельхозпродукции – 5,9% (план – 3%);

созданы новые рабочие места – 2 022 места (168,5% к плану);
увеличено количество членов СПоК – 11 408 ед. (125,2% к плану). Также в рамках приложения № 8 к Госпрограмме осуществляется грантовая поддержка субъектов МСП.

В 2021 году 632 крестьянских (фермерских) хозяйства и 16 сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей грантов «Агропрогресс» (общий план – 336 проектов), а также 136 СПоК (план – 110) получили государственную поддержку.

В 2022 году на мероприятия федерального проекта по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации планируется направить 5 625,0 млн руб., что позволит вовлечь в развитие малого агробизнеса на селе не менее 13 579 человек. Поддержка будет оказана более 1 600 субъектам МСП в АПК.

Указанный объем средств позволит реализовать не менее 1 008 новых проектов «Агростартап» и возместить затраты не менее 641 СПоК. Планируется, что данный объем средств позволит привлечь в МСП в АПК около 13 500 человек. На мероприятия грантовой поддержки субъектов МСП планируется направить около 6 507,0 млн руб., что позволит реализовать не менее чем 335 проектов по развитию семейных ферм и проектов «Агропрогресс», а также около 115 проектов по развитию материально-технической базы СПоК.

Оценка Федерального агентства по рыболовству

Во исполнение Указа № 618 в 2021 году продолжалась координация работы по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в рамках которой были проанализированы нарушения антимонопольного законодательства в Федеральном агентстве по рыболовству, разработаны Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Росрыболовстве.

По результатам проделанной работы выявлена эффективность реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в связи с наличием снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Росрыболовства по сравнению с 2017 годом.

Так, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Федерального агентства по рыболовству по сравнению с 2017 годом равен 2,9 %, что свидетельствует об эффективности принятых мер по недопущению нарушений антимонопольного законодательства.

18 мая 2021 г. утвержден соответствующий Доклад об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Федеральном агентстве

по рыболовству за 2020 год.

В 2021 году Росрыболовством была продолжена работа в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» в части распределения квот добычи (вылова) крабов, предоставленных в инвестиционных целях в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Были проведены аукционы в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) глубоководных видов крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (далее – аукцион).

На аукционы выставлялись 2 лота (глубоководные виды крабов), которые не были реализованы в 2020 году.

По итогам аукционов (протокол рассмотрения заявок от 28.01.2021 и протокол аукциона от 31.05.2021) в федеральный бюджет было перечислено 653 435,58 тыс. руб.

Договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) глубоководных видов крабов, предоставленной в инвестиционных целях, предусматривает также строительство в течение пяти лет среднетоннажного рыбопромыслового судна длиной свыше 50 метров, предназначенного для добычи (вылова) крабов.

Таким образом, на российских верфях будут построены еще 2 новых среднетоннажных рыбопромысловых судна краболовов (всего по итогам аукционов, проведенных в 2019-2021 годы, заключены договора на строительство 41 судна-краболова).

Минсельхозом России совместно с Росрыболовством подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме», который письмом от 24 декабря 2019 года № ДП-22-07/18422 был внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях оптимизации и совершенствования действующей системы реализации государством прав на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров пользования рыболовными участками через механизм проведения аукционов в электронной форме.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 7 декабря 2020 г. № 3235-р внесло законопроект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

постановлением от 27 января 2021 г. № 9709-7 ГД приняла в первом чтении проект федерального закона № 1070692-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановлением от 23 марта 2021 г. № 10018-7 ГД приняла во втором чтении проект федерального закона № 1070692-7 с новым наименованием «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Росрыболовством в рамках законопроекта подготовлены предложения к проектам постановлений Правительства Российской Федерации, которые после принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме» будут направлены в Минсельхоз России для рассмотрения и направления в установленном порядке на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в том числе:

предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации и проведения аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договора пользования водными биологическими ресурсами, договора пользования рыболовным участком и заключения таких договоров»;

предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра недобросовестных участников аукционов по продаже права на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, договоров пользования водными биоресурсами, договора пользования рыболовным участком;

предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2018 г. № 987»;

предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 643».

В целях реализации норм, предусмотренных проектом Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов», направленным Росрыболовством в адрес Минсельхоза России письмом от 1 февраля 2022 г. № 714-ВС/У09, Росрыболовством подготовлены предложения к проектам постановлений Правительства Российской Федерации, в том числе:

предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора»;

предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об аукционе в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) моллюсков и прочих водных беспозвоночных, предоставленной в инвестиционных целях для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора».

Инвестиционная деятельность.

В соответствии с принятыми на Государственном совете по развитию рыбохозяйственного комплекса в 2015 году решениями, в рыбной отрасли продолжается реализация механизма государственной поддержки привлечения инвестиций в отрасль в виде инвестиционных квот на строительство судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих заводов.

На сегодняшний день уже заключено 88 договора на закрепление инвестиционных квот за объектами нового строительства с общим объемом привлекаемых инвестиций порядка 230,3 млрд рублей, из которых 64 договора заключены на предоставление квот под строительство рыбопромысловых судов (36 – для Дальневосточного и 28 – для Северного рыбохозяйственных бассейнов) с объемом инвестиций около 204,7 млрд рублей и 24 договора (из 26 договоров один расторгнут и один отказ от подписания), предполагающих строительство новых рыбоперерабатывающих заводов (13 – на Дальнем Востоке и 11 – на Севере) стоимостью около 25,6 млрд рублей.

Кроме того, в рамках девятой заявочной кампании еще 3 инвестиционных проекта по строительству рыбоперерабатывающих заводов малой мощности для Дальневосточного бассейна проходят процедуру отбора.

С помощью программы инвестиционных квот будет обновлено порядка 80 % мощности флота на Северном бассейне и 40 % для Дальнего Востока.

Согласно предъявляемым требованиям суда строятся на территории Российской Федерации и в основном должны быть оснащены новым перерабатывающим оборудованием, выпускающим продукцию с высокой степенью переработки.

Из реализуемых проектов шесть судов уже построены и сданы заказчику:

три 50-метровых траулера-сейнера (тип объекта инвестиций Г-1) для Дальневосточного бассейна «Ленинец», «Командор», «Василий Каплюк», построенные для Рыболовецкого колхоза им. В.И. Ленина (г. Петропавловск-

Камчатский) на АО «Прибалтийский СЗ «Янтарь» (г. Калининград);

два 86-метровый кормовых траулера «Баренцево море» и «Норвежское море» с установленным оборудованием для производства готовой продукции филе трески и пикши 76,75 тонн в сутки, рыбьего жира 10,6 тонн в сутки (тип объекта инвестиций З) для Северного бассейна, построенные по заказу АО «Архангельский траловый флот» на ПАО «Выборгский судостроительный завод»;

35-метровый траулер «Вымпел» для ООО ПТФ «Карелрыба» (тип объекта инвестиций Л) для Северного бассейна, построенный на мощностях АО «ССЗ «Вымпел» (г. Рыбинск).

На стадии строительства на верфях находятся 37 судна, из них:

ПАО «Выборгский судостроительный завод» – 8 судов;

ПАО СЗ «Северная верфь» – 14 судов;

ОАО «Ленинградский СЗ «Пелла» – 6 судов;

АО «Прибалтийский СЗ «Янтарь» – 1 судно;

АО «Адмиралтейские верфи» – 6 судов;

«Верфь братьев Нобель» - 2 судна.

Из 37 строящихся судов 17 судов спущены на воду:

- один 86-метровых кормовых траулера (тип объекта инвестиций З) для Северного бассейна, строящихся по заказу АО «Архангельский траловый флот» на ПАО «Выборгский судостроительный завод»;

- два 80-метровых кормовых траулера для АО «НПО «Атлантрыбфлот» и ООО «Норд-Пилигрим» (тип объекта инвестиций З) для Северного бассейна, на ПАО «Выборгский судостроительный завод»;

- два 70-метровых кормовой траулер для группы компаний «Мурмансельдь-2» (Мурмансельдь-2, РК Заря) (тип объекта инвестиций И) для Северного бассейна, строящийся на ОАО «Ленинградский СЗ «Пелла»;

- два 60-метровых кормовых траулера для группы компаний «ФЭСТ» (АО Стрелец, АО Эридан) (тип объекта инвестиций И) для Северного бассейна, строящихся на ОАО «Ленинградский СЗ «Пелла»;

- три 108-метровых траулера-процессора, строящихся на АО «Адмиралтейские верфи» для ООО «Русская рыбопромышленная компания» (тип объекта инвестиций А) для Дальневосточного бассейна;

- четыре 81-метровых траулера-процессора (тип объекта инвестиций З) для Северного бассейна, строящийся по заказу группы компаний «НОРЕБО» на ПАО СЗ «Северная верфь»;

- два 59-метровых ярусолова (тип объекта инвестиций К) для Северного бассейна, строящихся по заказу группы ООО «Рыболовецкая компания «Вирма» на ПАО «Северная верфь».

- один 59-метровый ярусолов (тип объекта инвестиций К) для Северного бассейна, строящийся по заказу ООО «Глобус» на ПАО «Северная верфь».

В рамках механизма предоставления инвестиционных квот стало возможным осуществление в России крупнейших со времен СССР проектов по строительству рыбопромысловых судов: закладка серии из десяти

108-метровых траулеров-процессоров, которые строятся на АО «Адмиралтейские верфи» для ООО «Русская рыбопромышленная компания», а также серии из десяти 80-метровых судов для группы компаний «НОРЕБО», строящиеся на ПАО СЗ «Северная верфь».

Стоит также отметить, что в рамках программы на верфях Дальнего Востока будут заложены 6 судов (тип объекта инвестиций Д-2) для Рыболовецкого колхоза им. В.И. Ленина на заводе ООО «Научно-производственный центр «Торсиотест» (Камчатский край).

В соответствии со статьей 38.1 Закона о рыболовстве постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1113 и приказом Росрыболовства от 29 августа 2019 г. № 443 в период с 7 по 15 октября 2019 года механизм инвестиционных квот с учетом определенных изменений был также распространен на крабов Дальневосточного и Северного рыбохозяйственных бассейнов в объеме 50% общих допустимых уловов, распределяемых применительно к квотам в морских водах в части отдельных видов краба и районов промысла.

Распределение квоты добычи крабов осуществлялось путем проведения электронных аукционов с инвестиционными обязательствами с октября 2019 года.

По результатам прошедших аукционов был реализован 41 лот, сумма поступлений в федеральный бюджет составила порядка 144,2 млрд рублей.

41 судостроительных контрактов на строительство судов-краболовов на территории Российской Федерации по всем разыгранным в рамках аукциона лотам были заключены и представлены в Росрыболовство. Объем инвестиционных обязательств составил порядка 60 млрд. рублей. Все суда должны быть введены в строй не позднее 2025 года. На текущий момент уже реализовано 2 судна, строительство которых осуществлялось на ПАО «ЛСЗ «Пелла» и АО «Восточная верфь».

В целях стимулирования размещения заказов на строительство краболовных судов на верфях, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2020 г. № 1138 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота на верфях Дальневосточного федерального округа в рамках выполнения заключенного договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях», предусматривающее субсидии из федерального бюджета в размере 20 % от стоимости строительства.

Заказы на 16 из 40 судов размещены на судостроительных предприятиях Дальневосточного федерального округа: 8 единиц – на ПАО «Находкинский судоремонтный завод», 6 единиц – на АО «Восточная верфь», 2 единицы – на АО «Хабаровский судостроительный завод». Объем инвестиций в краболовы, строящиеся на верфях Дальнего Востока,

составляет около 25 млрд рублей.

Не уступает по темпам и строительство рыбоперерабатывающих заводов, которое также реализуется в рамках механизма инвестиционных квот. На российском Дальнем Востоке уже реализовано 11 заводов.

Шесть заводов по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности:

Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина (тип объекта инвестиций М) производительностью 443,615 тонн продукции в сутки и 42,6 тонн муки рыбной в сутки в Камчатском крае;

ООО «Витязь-авто» (тип объекта инвестиций М) производительностью 126 тонн продукции в сутки и 30 тонн продукции из отходов производства в сутки в Камчатском крае;

ООО «Камчаттралфлот» (тип объекта инвестиций М) производительностью 100 тонн продукции в сутки и 27,6 тонн продукции из отходов производства в сутки) в Камчатском крае;

ООО «Русский минтай» (тип объекта инвестиций М) производительностью 144 тонн продукции в сутки и 20 тонн продукции из отходов производства в сутки) в Приморском крае;

АО «Рыболовецкий колхоз «Новый мир» (тип объекта инвестиций М) производительностью 109,7 тонн продукции в сутки и 27,33 тонн продукции из отходов производства в сутки в Приморском крае;

ЗАО «Курильский рыбак» (тип объекта инвестиций М) производительностью 339 тонн продукции в сутки и 25 тонн продукции из отходов производства в сутки) на о. Шикотан;

Наиболее мощные из них по суточной производительности реализовали Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина – 443 тонн в сутки, ЗАО «Курильский рыбак», с суточной производительностью 339 тонны.

А также пять заводов по переработке рыбы (кроме минтая) малой мощности:

ООО «Укинский лиман» (тип объекта инвестиций Г-3) производительностью 33,5 тонны в сутки по сырцу в Камчатском крае;

ООО «Алайд» (тип объекта инвестиций Ж-3) производительностью 40 тонн в сутки по сырцу в Камчатском крае;

ООО «Заря» (тип объекта инвестиций Ж-3) производительностью 40 тонн в сутки по сырцу в Сахалинской области;

ООО «Октябрьский-1» (тип объекта инвестиций Ж-3) с производительностью 40 тонн в сутки в Камчатском крае;

ООО «Невод» (тип объекта инвестиций Ж-3) с производительностью 35,3 тонн в сутки в Сахалинской области.

На Северном бассейне реализованы 10 инвестиционных проектов.

Шесть заводов по переработке трески, пикши и иных видов рыб большой мощности:

наиболее технологичный рыбоперерабатывающий завод в Республике Карелия (г. Кондопога) (тип объекта инвестиций П) ООО «Рыботорговая

сеть» производительностью 71,5 тонн продукции в сутки и 28 тонн продукции из отходов производства в сутки;

ООО «Группа «Баренц» (тип объекта инвестиций П) производительностью 56 тонн продукции в сутки и 6 тонн продукции из отходов производства в сутки в Мурманской области;

ООО «Мурман СиФуд» (тип объекта инвестиций П), производительностью 63,7 тонн продукции в сутки, а также 16,2 тонн в сутки продукции из отходов производства в Мурманской области;

ООО «Русская треска» (тип объекта инвестиций П) производительностью 50 тонн продукции и 6 тонн продукции из отходов производства в сутки в Мурманской области;

ООО «Рыбная компания «Полярное море+» (тип объекта инвестиций П) производительностью 50 тонн продукции в сутки и 6 тонн продукции из отходов производства в сутки в Мурманской области;

рыбоперерабатывающий завод АО «Архангельский опытный водорослевый комбинат» (тип объекта инвестиций П) с суточной производительностью 51 тонн рыбопродукции и 6 тонн продукции из отходов в сутки.

Четыре завода по переработке трески, пикши и иных видов рыб средней и малой мощности в Мурманской области:

ООО «Парк» (тип объекта инвестиций С) суточной производительностью 57,5 тонн рыбной продукции и 5 тонн продукции из отходов производства в сутки:

ООО «Парк» (тип объекта инвестиций С) с суточной производительностью 8 тонн рыбной продукции и 1 тонны продукции из ликвидных и неликвидных отходов рыбного производства в сутки;

ООО «Причал-Л» (тип объекта инвестиций С) с суточной производительностью 8 тонн рыбной продукции 1 тонны продукции из ликвидных и неликвидных отходов рыбного производства в сутки);

Завод по переработке трески, пикши и иных видов рыб средней мощности ООО «Кедр Плюс» (тип объекта инвестиций Р) производительностью 25 тонн продукции в сутки и 6 тонн продукции из ликвидных и неликвидных отходов рыбного производства в сутки.

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 г. № 1429 Минпромторгом России по состоянию на 8 декабря 2021 года. инвесторам выданы заключения по четырем судам высокой технической готовности (строительные номера 02480 и 02481–ОО «РРК», 1701 – ГК «НОРЕБО»).

Механизм инвестиционных квот себя оправдал, судостроительные верфи получили необходимые заказы и нарабатывают опыт строительства рыбопромысловых судов различных проектов. Так же строятся современные береговые производственные мощности, которые будут способствовать переходу от сырьевого экспортно-ориентированного подхода к инновационному типу развития.

Подходы по II этапу инвестиционных квот.

Во исполнение Протокола заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса от 4 февраля 2021 г. № 1 и Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 9 февраля 2021 г. № ЮТ-П47-2-пр. Росрыболовством подготовлены предложения по дальнейшему развитию рыбохозяйственного комплекса.

Предлагается выделить дополнительно 20% инвестиционных квот на Дальнем Востоке для строительства судов и рыбоперерабатывающих заводов.

В целях соблюдения баланса распределения ресурса по объектам инвестиций с учетом потребности на мировом рынке продукции из ВБР, а также социально-экономического развития регионов предполагается распределить 20% в равном соотношении – 10% для строительства рыбоперерабатывающих заводов и 10% для судов рыбопромыслового флота.

Также для защиты инвесторов первого этапа при изъятии квот для второго этапа предполагается возмещение потерь в размере 20% от объема уже закрепленных инвестиционных квот в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

Кроме того, предложено реализовать на аукционах право на добычу 50 % общих допустимых уловов крабов и 100 % общих допустимых уловов морских гребешков, трубачей, морских ежей и трепангов.

Новый этап инвестиционных квот позволит:

построить порядка 30 высокоэффективных рыбопромысловых судов, 10 из которых крупно- и среднетоннажные суда для промысла минтая и сельди;

построить до 35 судов краболовов и ориентировочно до 6 иных объектов, необходимых для организации промысла крабов;

построить порядка 8 современных рыбоперерабатывающих объектов на Дальнем Востоке;

построить до 30 иных объектов для развития переработки и хранения гидробионтов;

обеспечить дополнительный доход федерального бюджета за счет средств полученных по результатам аукционов с инвестиционными обязательствами порядка 200 млрд рублей;

привлечь около 300 млрд рублей инвестиции в обновление производственных фондов рыбохозяйственного комплекса;

Реализация данных предложений позволит обеспечить устойчивое развитие рыбохозяйственного комплекса и укрепить лидирующие позиции российского промысла в мировом масштабе.

Развитие биржевой торговли.

Цели и задачи по использованию биржевых механизмов для развития товарного рынка и повышения эффективности российской экономики определены Президентом и Правительством Российской Федерации.

В Указе № 618 развитие биржевой торговли определено в качестве одного из основных направлений государственной политики по развитию конкуренции.

Основная задача развития биржевого товарного рынка – это обеспечение прозрачности этих рынков за счет формирования репрезентативных индикаторов рыночной цены на ключевые группы товаров.

Биржевой товарный рынок является эффективным инструментом выявления конкурентных рыночных цен, способствующий повышению эффективности государственного ценового контроля в сфере бюджетного, таможенного и антимонопольного регулирования.

Достижение поставленных целей в области развития биржевых торгов позволит обеспечить ряд преимуществ и решить следующие задачи:

Для государства:

- обеспечить повышение прозрачности товарных рынков;
- сформировать репрезентативные индикаторы рыночной цены на биржевом и внебиржевом рынке, обеспечить эффективный ценовой контроль;
- способствовать развитию конкуренции, обеспечив равный доступ к рынкам товаров и услуг.

Для продавцов:

- сформировать дополнительный канал реализации продукции;
- обеспечить возможность планирования продаж;
- снизить транзакционные издержки при заключении сделки за счет унификации и стандартизации;
- гарантировать исполнение условий договора со стороны покупателя;
- минимизировать антимонопольные регуляторные риски;
- повысить эффективность борьбы с недобросовестными конкурентами, контрафактом.

Для покупателей:

- гарантировать поставку товара, его легальное происхождение и качество;
- снизить транзакционные издержки за счет стандартизации условий договора и упрощение документооборота.

В настоящее время биржевая торговля отдельными видами рыбной продукции осуществляется в основном на площадке Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи (СПБМТСБ) и АО «Биржа Санкт-Петербург» с участием АО «Дальневосточный аукционный рыбный дом» г. Владивосток (АО «ДАРД»).

30 марта 2021 года на СПБМТСБ в пилотном режиме состоялся запуск биржевых торгов водными биологическими ресурсами. Первым товаром,

реализованным на биржевых торгах СПБМТСБ, стал минтай замороженный, выловленный на Дальнем Востоке. Также на продажу было выставлено два лота по 1000 тонн камчатской горбуши первых уловов. СПБМТСБ намерено развивать биржевые торги водными биологическими ресурсами, расширять линейку товаров и количество базисов поставки, обеспечивая решение задач по повышению прозрачности рынка.

За период с 1 января 2021 г. по 31 марта 2021 г. на товарном рынке АО «Биржа Санкт-Петербург» с АО «ДАРД» было реализовано 800 тонн рыбной продукции. Объем реализации по сравнению с 2020 годом увеличился в 13,5 раза. Ежедневно на бирже на торги выставляется в среднем около 2,5 тыс. тонн продукции из водных биологических ресурсов.

По информации Правительства Приморского края согласно Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года в перечень перспективных проектов включен инвестиционный проект АО «ДАРД» «Создание на базе АО «ДАРД» комплекса для аукционной и биржевой торговли водными биоресурсами и продуктами их переработки на внутреннем и международном рынках». В рамках проекта предусматривается строительство холодильника мощностью 10 тыс. тонн единовременного хранения, многофункционального офисного здания для проведения аукционов и биржевых торгов, рыбоперерабатывающего завода, комплекса по утилизации отходов и производству инновационных продуктов. В настоящее время реализация проекта затруднена ввиду отсутствия у АО «ДАРД» земельного участка.

Также, в начале 2022 года во Владивостоке планируется запуск рыбного логистического комплекса. Проект предусматривает строительство на полуострове Назимова холодильного склада на 25 тыс. тонн, специализированного порта с общим грузооборотом около 360 тыс. тонн в год. Реализация продукции планируется на крупнейших в Азиатско-

Тихоокеанском регионе аукционных торгах. Проект строительства экспортно-импортного комплекса и создания рыбной биржи на полуострове Назимова реализует ООО «Евразийский рыбный центр» совместно с Фондом специализированных программ поддержки, развития и стимулирования Управления делами Президента Российской Федерации.

В рамках плана мероприятий («дорожной карты») по системному развитию организованных торгов рыбной продукцией и продукцией из иных водных биологических ресурсов, утвержденного приказом ФАС России от 28.06.2019 № 872/19, в 2020 году во Владивостоке состоялся первый аукцион по продаже икрающей сельди. Для организации аукциона использовался новый холодильный комплекс мощностью 6 тыс. тонн единовременного хранения, построенный ООО «Диомидовский рыбный порт».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 2462-р утверждена Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035

года (1-ый этап - 2020 - 2024 годы). Пункт 2.19 плана реализации программы предусматривает введение требования к реализации на экспорт через электронную биржу отдельных видов рыбной продукции, произведенной на территории Дальневосточного федерального округа.

В целях исполнения указанного поручения Росрыболовством разработаны предложения в проект Федерального закона «Об особенностях реализации отдельных видов рыбной продукции на открытых торгах в форме аукциона в электронной форме».

Законопроект регулирует отношения, возникающие при реализации отдельных видов рыбной продукции из отдельных видов водных биоресурсов для поставок на экспорт по результатам открытых торгов в форме аукциона в электронной форме, устанавливает требования к организаторам таких торгов, торговым площадкам, определяет основы государственного регулирования указанной деятельности и контроля за ее осуществлением. После завершения внутриведомственных согласительных процедур предложения к законопроекту будут направлены в Минсельхоз России.

Выдача разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов

Важной составляющей рыболовства является своевременное, с соблюдением установленных законодательными и другими нормативными правовыми актами требований для осуществления оформления, выдачи, регистрации разрешений - документов, удостоверяющих право на добычу (вылов) водных биоресурсов, без которых юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане не могут реализовывать свои права пользования водными биоресурсами.

В результате принятия Росрыболовством и территориальными управлениями Росрыболовства необходимых организационно-технических мер, включая работу в выходные и праздничные дни, пользователи водными биоресурсами, наделенные в установленном порядке квотами добычи (вылова) водных биоресурсов, смогли вовремя получить разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и приступить к промыслу в запланированные ими сроки, начиная с 1 января 2021 года.

Выполнение в 2021 году территориальными управлениями Росрыболовства полномочий по выдаче разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов характеризуются следующими основными показателями:

выдано 29 786 разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и внесено 34 561 изменения в выданные разрешения;

количество российских судов, получивших разрешения на ведение рыбного промысла в районах действия международных конвенций – 171 (в районах НЕАФК, НАФО, СРНК, Конвенции по сохранению и управлению рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана и Конвенции о сохранении водных биологических ресурсов в открытом море южной части Тихого океана и управления ими);

количество иностранных судов, получивших разрешения в территориальных управлениях Росрыболовства на ведение рыбного

промысла в ИЭЗ Российской Федерации – 261 (Норвегия, Фарерские острова, Исландия, Гренландия, Япония, Республика Корея, Китай).

Кроме этого, в 2021 году центральным аппаратом Росрыболовства было оформлено 232 разрешения японским судам на добычу (вылов) водных биоресурсов в районах юрисдикции Российской Федерации в соответствии с международными договорами в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Основные показатели деятельности.

По оперативным данным отраслевой системы мониторинга, общий объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2021 году российскими пользователями во всех районах Мирового океана, составил 5069,6 тыс. тонн, в том числе во внутренних (пресноводных) водных объектах - 116,8 тыс. тонн, что на 72,6 тыс. тонн, или на 1,5 % выше уровня 2020 г., но на 131,4 тыс. тонн, или на 2,5 % ниже объема, установленного Госпрограммой (5 201 тыс. тонн).

В 2021 году объем производства продукции товарной аквакультуры (включая производство (выращивание) посадочного материала) Российской Федерации составил 356,6 тысяч тонн, увеличив результат предыдущего 2020 года на 28 тыс. тонн (8,5 %), и улучшив, таким образом, показатель за последние 10 лет более, чем в 2 раза.

Производство рыбы и продуктов рыбных, переработанных, консервированных, по оперативным данным Росстата за 2021 год в сравнении с 2020 годом увеличилось на 1,1 %, или на 47,8 тыс. тонны составило 4360,3 тыс. тонн.

Объем экспорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным Росстата, в 2021 году уменьшился в сравнении с 2020 годом на 181,6 тыс. т (на 8,1 %) и составил 2055,4 тыс. т. В денежном выражении экспорт рыбной продукции в 2021 году составил 6629,7 млн долл. США, что на 1342,4 млн долл. США (на 25,4 %) выше, чем в 2020 году.

Объем импорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным Росстата, в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличился на 91,7 тыс. тонн (на 15,3 %) и составил 690,7 тыс. тонн. В денежном выражении импорт в 2021 году составил 2593 млн долл. США, что на 526,5 млн долл. США (на 25,5 %) выше, чем в 2020 году.

2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации

Общая оценка состояния конкуренции

Электроэнергетика

Оптовый и розничные рынки электрической энергии и мощности характеризуются относительно конкурентной средой, в которой сочетаются естественно-монопольные сферы деятельности, в рамках которой конкуренция отсутствует (услуги по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению, услуги организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка) и областями, в которых после проведенного

реформирования электроэнергетики внедрена либерализованная модель ценообразования и действуют независимые конкурирующие участники (производство и сбыт электрической энергии).

На оптовом рынке электрической энергии, по данным реестра Ассоциации НП «Совет рынка», в настоящее время представлены: поставщики электрической энергии

- производители электрической энергии, мощность генерирующего оборудования которых превышает 25 МВт (136 организаций, наблюдается тенденция к росту числа участников), крупные конечные потребители электрической энергии (27 участников, наблюдается тенденция к незначительному приросту числа участников), гарантирующие поставщики электрической энергии (87 участников, наблюдается тенденция к сокращению числа участников, прежде всего, за счет лишения статуса гарантирующего поставщика лиц, несвоевременно исполнявших обязательства по расчетам на оптовом рынке), территориальные сетевые организации, временно осуществляющие функции гарантирующего поставщика (10 участников, число стабильно по сравнению с предыдущими периодами), энергосбытовые организации (144 участника, наблюдается тенденция к незначительному приросту числа участников), а также организация, осуществляющая экспортно-импортную деятельность (ПАО «ИНТЕР РАО») и организации коммерческой и технологической инфраструктуры рынка (ПАО «ФСК ЕЭС, АО «АТС», Ассоциация НП «Совет рынка», АО «СО ЕЭС»).

Основные объемы электрической энергии на оптовом рынке продаются в рамках свободного ценообразования, принципы которого заложены в Правилах оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

Исключением являются объемы поставки электрической энергии и мощности по регулируемым договорам, которые заключаются только в отношении объемов электроэнергии и мощности, предназначенных для поставок населению приравненным к населению группам потребителей, поставка электрической энергии в неценовых зонах рынка и в технологически изолированных энергосистемах, а также поставка гарантирующим поставщикам на территории отдельных частей оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности ценообразования (с поэтапным снижением соответствующих объемов).

Таким образом, можно сделать вывод об относительно конкурентном характере оптового рынка электрической энергии и мощности.

На розничных рынках электрической энергии оперируют гарантирующие поставщики (87 субъектов), потребители электрической энергии, территориальные сетевые организации (свыше 1000 организаций), число которых в результате применения к ним Критериев отнесения

владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184, периодически сокращается, независимые энергосбытовые организации (несколько сотен организаций).

На розничных рынках электрической энергии также не применяется прямое установление цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую потребителям, не относящимся к категории населения и приравненным к ним лицам.

Сохраняется государственное регулирование тарифов в отношении территорий или видов услуг, где в силу объективных причин ограничена или отсутствует конкуренция: в неценовых зонах рынка, в территориально изолированных электроэнергетических системах, в отношении услуг субъектов естественных монополий, а также установление предельных ценовых уровней по субъектам Российской Федерации.

При этом уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, формирующиеся на оптовом рынке, впоследствии транслируются потребителям в качестве составляющей конечной цены электрической энергии и в этом отношении служат индикаторами для системы ценообразования.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии определены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Нефть и нефтепродукты

По итогам 2021 года добыча нефти и газового конденсата в России составила 524,5 млн тонн, что на 2,2 % выше уровня 2020 года.

В 2021 году на фоне роста национальной экономики отрасли топливно-энергетического комплекса Российской Федерации продолжили свое развитие, обеспечивая поступательное восстановление основных производственных показателей после спада в 2020 году.

Объем переработки нефти за указанный период составил 280,7 млн тонн, из которого доля организаций, входящих в структуру ВИНК, составила 80,5 %, доля независимых НПЗ – 19,5 % соответственно, что примерно соответствует уровню 2020 года.

Необходимо отметить, что сложившийся в результате последовательной государственной политики производственный потенциал и структура добычи, переработки и транспортировки нефти и нефтепродуктов на базе крупных конкурентоспособных нефтяных компаний с государственным участием в целом надежно обеспечивает глобальные интересы России на мировых энергетических рынках и потребности внутреннего спроса, о чем свидетельствует устойчивость нефтяного комплекса страны в период нестабильности на мировых рынках углеводородов.

Вместе с тем совершенствование рыночных отношений и развитие конкуренции, в том числе между ВИНК, содержат потенциал повышения конкурентоспособности и эффективности функционирования отрасли.

Несмотря на значимое влияние крупнейших ВИНК, цена на нефть и нефтепродукты формируются в результате определяющего влияния рыночных факторов (мировые цены, баланс внутреннего спроса и предложения) и мер таможенно-тарифного и налогового регулирования. Отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства доминирующими компаниями не меняют фундаментальной картины рыночного ценообразования, как в оптовом, так и в розничном сегментах.

В 2021 году рост розничных цен на моторное топливо примерно соответствовал изменению индекса потребительских цен за аналогичный период (+8,6% и +8,4% соответственно).

Газоснабжение

В 2021 году объем добычи газа в России, по данным Росстата, составил 763,5 млрд куб. метров, что выше уровня 2020 года на 69,2 млрд куб. метров (10%).

Увеличение добычи газа обусловлено достаточно холодными погодными условиями осенне-зимнего периода 2020-2021 гг., наращиванием объемов поставки трубопроводного газа Европейским странам, а также в Китай по газопроводу «Сила Сибири». Достигнутые результаты по добыче газа позволили обеспечить газом потребности внутреннего рынка и выполнить обязательства по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставку природного газа в зарубежные страны. Ввод новых магистральных газопроводов и отводов обеспечил бесперебойную надежную поставку газа потребителям всех уровней.

В связи с прогнозируемым увеличением доли природного газа в топливно-энергетическом балансе России, а также доли независимых производителей газа приоритетное значение для газовой отрасли приобретает проблема развития конкуренции на внутреннем рынке.

Наряду с тем, что внутренняя экономическая политика в отношении газовой отрасли характеризуется постепенным снижением доли ПАО «Газпром» в газоснабжении экономики страны, структура хозяйственных отношений на российском рынке газа складывается под воздействием высокой степени концентрации ресурсов газа и газотранспортных сетей в собственности АО «Газпром». Компании принадлежит газотранспортная система, система диспетчерского управления объемами добычи, переработки газа и его потоками, система подземных хранилищ газа, что позволяет ей выступать в качестве гаранта надежности газоснабжения потребителей Российской Федерации и осуществлять координацию производственно-технологических и коммерческих процессов, обеспечивая работу с потребителями в рамках «одного окна».

Независимые производители, являющиеся собственниками региональных систем газоснабжения, осуществляют свою деятельность в локальных системах газоснабжения, обслуживающих районы, не связанные с ЕСГ, а остальные - не имеют собственных газотранспортных систем и используют свободные мощности магистральных газопроводов, принадлежащих ПАО «Газпром», на основе договоров, заключаемых с ПАО «Газпром» на услуги по транспортировке газа.

По итогам 2021 года доля ПАО «Газпром» в общем объеме добычи газа составила 67,4%, доля независимых производителей – 32,6%.

Таким образом, общая оценка состояния конкуренции в газовой отрасли – недостаточно развитая конкуренция.

Угольная промышленность

Угольная промышленность является единственной отраслью топливно-энергетического комплекса, которая является полностью рыночной с частными угольными компаниями – хозяйствующими субъектами. При этом конкурентные преимущества угольной отрасли заключаются в наличии значительных разведанных и прогнозных запасов угля с высокой калорийностью, низким содержанием серы, азота и золы.

Угольная промышленность Российской Федерации полностью адаптирована к рынку. При этом развитие угольного производства и переработки угля, а также реализация товарной продукции осуществляется частными угольными компаниями за счет собственных и заемных средств.

Широкий ассортимент российского угля и продукции его переработки (высокая калорийность, низкое содержание серы, азота и золы), а также надежность исполнения условий поставок, позволили Российской Федерации занять третью позицию на мировом рынке угля среди стран-экспортеров (15% объема мирового рынка угля), учитывая наличие значительных разведанных и прогнозных запасов угля (второе место в мире).

В 2021 году добыча угля в Российской Федерации достигла 438,4 млн тонн, что на 9,1 % выше уровня 2020 года. При этом добыча угля открытым способом составила 325,4 млн тонн (+8,9 % к 2020 году), подземным способом – 113,0 млн тонн (+9,4 % к 2020 году). Между тем уровень добычи угля в 2021 году ниже уровня 2019 года (441,4 млн тонн) в связи с ограниченной пропускной способностью железных дорог, из-за которой российские угледобывающие компании не могли отгрузить дополнительные объемы потребителям.

В 2021 году в условиях обострения конкуренции на мировом рынке угольной продукции спрос на российский уголь остался стабильным. По итогам года экспорт угля, по данным ФТС России, составил 227 223 млн. тонн (+75,61% к 2020 году).

Стоимость российского энергетического угля, поставляемого на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, выросла с января по декабрь 2021 года на 86,6 долларов за тонну (fob Восточный), или 99%, до 174 доллара за тонну. Цена на российский энергетический уголь, отправляемый

на экспорт в Европу, выросла с января по декабрь 2021 года на 69,9 долларов за тонну (fob Восточный), или 112,5%, до 132 долларов за тонну.

Поставка угольной продукции на внутренний рынок Российской Федерации в 2021 году, с учетом данных ФТС России, по данным ЦДУ ТЭК составила 156 млн тонн (+24,5% к 2020 году), в том числе на нужды электроэнергетики направлено 72,2 млн тонн (-1,8 % к 2020 году), на коксование – 37,2 млн тонн (+7,7 % к 2020 году), на коммунальные бытовые нужды и населению – 27,8 млн тонн (+26,8 % к 2020 году). Потребление прочими потребителями составляет 29,4 млн тонн (100 % к 2020 году).

Указанные обстоятельства позволили в 2021 году удовлетворить в полном объеме потребности населения, энерго- и теплоснабжающих предприятий и промышленности, а также жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) в угольном топливе, что способствовало их устойчивой работе, обеспечив энергетическую безопасность на всей территории Российской Федерации. При этом в отдельных регионах (Республика Хакасия, Новосибирская область, Иркутская область и др.) были отмечены сбои в части поставок угольного топлива на нужды ЖКХ и населения, связанные с ростом цен на их закупку на фоне увеличения спроса на мировых рынках, а также роста долга перед угольными компаниями- поставщиками.

Краткое описание существующих барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов

Электроэнергетика

Конкурентное ценообразование зачастую подвергается искажениям за счет применения нерыночных механизмов, например, в рамках реализации различных программ договоров о предоставлении мощности.

Минэнерго России выступает за оптимизацию указанных надбавок, в частности при продлении до 2028 года механизма «дальневосточной надбавки» она была существенно оптимизирована в сторону ее поэтапного сокращения. Поддержка возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) на оптовом рынке через механизм ДПМ ВИЭ при продлении указанной программы на 2025-2035 гг. также была оптимизирована исходя из сокращения и фиксации ценовой нагрузки на потребителей, при этом закрепляются не объемы вводов генерирующих объектов, а предельные уровни одноставочных цен (предельные показатели эффективности).

При этом следует учитывать, что данные проблемы не могут быть решены единовременно, так как многие из видов перекрестного субсидирования и соответствующих надбавок вызваны необходимостью оперативного решения общегосударственных задач, важных как для работы ЕЭС России, так и для энергобезопасности страны в целом, например, строительство объектов генерации в геостратегических регионах или обновление парка атомных и гидроэлектростанций.

Нефть и нефтепродукты

В числе основных проблем, препятствующих развитию конкуренции в нефтяной отрасли, можно отметить:

высокие барьеры входа в отрасль, обусловленные высокими капитальными затратами, что усложняет доступ новых участников на рынки. значительная доля налоговой составляющей в конечной цене реализуемых нефти и нефтепродуктов.

Газоснабжение

Отсутствует четкий порядок предоставления доступа независимым производителям к газотранспортной системе ПАО «Газпром» (ГТС). В этой связи ФАС России разрабатывает Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, определяющие порядок обеспечения доступа производителей, поставщиков и потребителей к услугам по транспортировке газа (далее - потребитель услуги), которые будут включать права и обязанности собственника ГТС и потребителя услуги при исполнении договора о предоставлении услуги по транспортировке газа (далее - договор), существенные условия заключения договора, расширенные требования к заявке, подаваемой для заключения договора.

Данная мера направлена на оптимизацию существующей системы доступа независимых производителей к ГТС и исключения возможных отказов в доступе к услугам по транспортировке газа.

Угольная промышленность

В настоящее время основными ограничениями развития угольных предприятий, а, следовательно, развития конкуренции в угольной отрасли Российской Федерации, являются:

высокие логистические издержки (доля транспортных затрат в конечной цене угля у потребителя по отдельным направлениям достигает более 60 процентов);

сезонная волатильность цен на основные марки каменного угля;

рост просроченной дебиторской задолженности, а также по краткосрочным кредитам;

установленные Всемирным Банком и Европейским банком реконструкции и развития для предприятий угольной промышленности ограничения к кредитам;

сокращение внутреннего спроса на энергетический уголь, обусловленное расширением области использования газа в электроэнергетике и коммунально-бытовом секторе, в том числе в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке;

дефицит пропускных и провозных способностей железнодорожной инфраструктуры ОАО «РЖД» и подвижного состава для перевозки угля несмотря на имеющиеся возможности наращивания объемов добычи угля в короткие сроки, отказ ОАО «РЖД» в согласовании заявок угольных компаний на перевозку угля;

замедление темпов ввода в эксплуатацию новых объектов и модернизации шахтного фонда (угольных шахт, разрезов и обогатительных

фабрик), учитывая ухудшение финансово-экономического состояния угольных компаний;

искусственное ограничение и усиление ценовой конкуренции на российский уголь и продукцию его переработки среди стран - экспортеров на мировых региональных угольных рынках;

зависимость технологий производства и переработки угля от импорта поставок горно-шахтного оборудования;

низкая маржинальность внутреннего рынка на фоне роста спроса и цен на поставки российского угля на экспорт (большие объемы, высокие цены, курсовая разница, оплата в установленные контрактом сроки);

непрозрачные условия закупок угольного топлива в субъектах Российской Федерации, а также увеличивающиеся долговые обязательства субъектов Российской Федерации за поставленный уголь, высокие инфляционные риски.

К числу основных проблем, препятствующих развитию конкуренции в угольной отрасли, следует отнести также высокие барьеры входа в отрасль, обусловленные большими капитальными затратами на строительство, модернизацию и эксплуатацию угольного производства, приобретение горно-шахтного оборудования, что усложняет доступ новых участников на рынки угля, а также значительная налоговая нагрузка и социальные обязательства перед угольными регионами и их населением.

Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты

Электроэнергетика

Для формирования конкурентной среды на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности необходимо:

принять меры по развитию современных цифровых технологий в сфере учета электрической энергии (внедрение «интеллектуальных» приборов и систем учета);

стимулировать развитие альтернативных энергетических решений на базевозобновляемых источниках энергии, накопителей энергии, и гибридных технологий;

сократить (по возможности) нерыночные надбавки к цене оптового рынка электрической энергии и мощности;

стимулировать развитие долгосрочных двусторонних отношений.

Минэнерго России направило в адрес ФАС России предложения по развитию системы двусторонних договоров на энергорынках (письмом от 30.12.2020 № СП-16989/09), за счет применения таких мер как нераспределение неплательщиков на объемы продажи электроэнергии, соответствующие заключенным свободным договорам, изменение процедур выбора состава включенного генерирующего оборудования, при котором предусматривается приоритетный отбор станций, которые имеют обязательства по свободным договорам на оптовом рынке электрической энергии и мощности, упрощение

и оптимизация механизма распределения и оплаты разницы узловых цен применительно к объемам электрической энергии, продаваемой по свободным двусторонним договорам, и нераспределение на эти объемы отрицательных небалансов отдельных сегментов оптового рынка (в том числе рынка «на сутки вперед»).

Позиция ФАС России по указанным предложениям до настоящего времени в Минэнерго России не поступала. В части вопросов развития долгосрочных двусторонних договорных отношений на розничных рынках электрической энергии Минэнерго России в указанном письме было отмечено, что с учетом достигнутого уровня технологического развития в электроэнергетике и в сфере цифровой инфраструктуры, включая технологии интеллектуального учета электрической энергии, а также мобильные приложения для оптимизации управления энергопотреблением, целесообразным представляется продолжение работы совместно с представителями как регулирующих ведомств, включая ФАС России, так и отраслевого экспертного сообщества, в направлении широкого вовлечения значительного числа розничных потребителей в более активное участие в рыночных отношениях.

Газоснабжение

Прорабатывается вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1901 «Об утверждении правил поставки газа в Российской Федерации, а также о внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации и отдельных положений актов правительства российской федерации» в части:

закрепления в документе изменений, произошедших на рынке газа после запуска биржевых торгов;

определение специальных условий работы для «коммерческих» потребителей с целью ускоренного применения к ним рыночных принципов санкций за отклонения от плановых объемов;

закрепление функций балансирующего покупателя и гарантирующего продавца при коммерческой балансировке отклонений от плановых объемов по договорам поставки газа за владельцем ГТС.

Угольная промышленность

Преодоление существующих вызовов и рисков, оказывающих негативное влияние на устойчивое развитие угольной промышленности в Российской Федерации и повышение уровня ее конкурентоспособности в мире, в 2022 году планируется обеспечить за счет:

реализации мероприятий, предусмотренных Программой развития угольной промышленности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р (далее – Программа);

мониторинга состояния, анализа, оценки и определения тенденций спроса и цен на уголь по регионам и странам, в том числе прогноза объемов

потребления угля и продукции его переработки на длительную перспективу до 2035 года;

синхронизации и разработки предложений с дальнейшей возможностью внесения соответствующих изменений (корректив) в части повышения эффективности реализации мероприятий, предусмотренных Программой, с стратегическими и программными документами, развития транспортной инфраструктуры и морских портов, долгосрочного тарифного регулирования на услуги ОАО «РЖД» и стивидоров в морских портах;

стимулирования внутреннего спроса на уголь и продукцию его переработки путем развития современной угольной генерации, а также увеличения объем потребления угольного топлива в сфере ЖКХ, включая перевод муниципальных котельных с мазута на угольное топливо;

модернизации и замены оборудования муниципальных котельных и ТЭЦ, отвечающее высоким экологическим стандартам;

внедрения технологий сжигания твердого топлива, обеспечивающих необходимую степень автоматизации и высокие КПД при производстве тепловой энергии на муниципальных котельных и ТЭЦ;

обеспечения безопасных условий труда с целью снижения уровня аварийности травматизма работников угольных шахт и разрезов;

реализации комплекса мер по глубокой переработке и обогащению угля, развитию углехимической промышленности, увеличению объемов производства продукции переработки и обогащения угля;

эффективного управления и диспетчеризации железнодорожными перевозками (логистики), не допускающими срывы с подачей и обработкой вагонов с углем и продукцией его переработки;

совершенствования системы планирования, логистики и организации перевозок угля и (или) продукции его переработки, включая расширение практики транспортировки груза по выделенным расписаниям;

ограничения роста тарифов на электроэнергию, услуги ОАО «РЖД» и стивидоров в морских портах, а также операторов железнодорожных вагонов, исходя из учета баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их услуг;

расчета и формирования объективных биржевых ценовых индикаторов рынка путем регистрации внебиржевых сделок с целью создания прозрачных механизмов ценообразования и исключения возможного картельного сговора между производителями и покупателями угля и продуктов его переработки;

развития и применения биржевых механизмов реализации угля и продукции его переработки, включая организованную биржевую торговлю в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» на площадке АО «СПБМТСБ» в секции «Энергоносители».

Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р в части мероприятий, реализованных в 2021 году.

Электроэнергетика

В части исполнения пункта 1 «дорожной карты» принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2019 № 43 «О проведении отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций». Соответствующие конкурсные отборы способствуют решению проблемы привлечения инвестиций в проекты модернизации генерирующего оборудования тепловых электростанций.

Также отмечаем, что приняты ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование соответствующих механизмов конкурсных отборов, в частности, постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2020 № 948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования механизма привлечения инвестиций в модернизацию генерирующих объектов тепловых электростанций и проведения дополнительных отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций с применением инновационного энергетического оборудования», которым введены дополнительные инструменты конкурсных отборов проектов модернизации объектов тепловой генерации на базе отечественных инновационных технологий (газовые турбины высокой мощности).

В части исполнения пункта 2 «дорожной карты» приняты Федеральный закон от 29.06.2018 № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части регулирования отношений при присоединении электроэнергетической системы к другой электроэнергетической системе и постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2018 № 1496 «О вопросах присоединения Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) к Единой энергетической системе России, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В целях усиления межсистемных электрических связей реализуется комплекс мероприятий по обеспечению сетевого строительства на территориях неценовых зоноптового рынка и технологически изолированных энергорайонов, в том числе в рамках реализации мероприятия Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р.

Угольная промышленность

С целью повышения качества сведений о заключенных внебиржевых договорах и обеспечения репрезентативности, формируемых региональных и территориальных индексов цен внебиржевого сегмента угля, Минэнерго России ежегодно осуществляет мониторинг соблюдения угольными компаниями предоставления указанной информации согласно требованиям Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на

организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, а также правил и форматов, разработанных АО «СПБМТСБ»;

Минэнерго России ежегодно направляет в Правительство Российской Федерации доклад о состоянии и проблематике прохождения угольными компаниями регистрации сведений по заключенным внебиржевым договорам на поставку угля с приложением индексов цен внебиржевого рынка угля, рассчитываемых АО «СПБМТСБ»;

Минэнерго России совместно с ФАС России в рамках установленных полномочий координирует разработку (совершенствование) угольными компаниями торговых политик в целях снижения риска нарушения Закона о защите конкуренции.

5. Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в топливно-энергетическом комплексе

Электроэнергетика

Проведены конкурсные отборы проектов в области модернизации объектов тепловой генерации и в области возобновляемой энергетики на оптовом рынке электрической энергии и мощности, при этом высокий интерес участников данным отборам и наличие конкуренции по уровню заявляемых инвесторами предельных капитальных затрат для реализации таких проектов привели к существенному снижению итоговых значений капитальных затрат и показателей эффективности.

Также созданы инструменты конкурентного отбора проектов сооружения новой генерации на базе оптового рынка электрической энергии, в том числе в неценовых зонах оптового рынка, в отдельных регионах с прогнозируемым дефицитом мощности на принципах технологической нейтральности, а также в отношении технологий производства электрической энергии с использованием инновационных газовых турбин отечественного производства. Указанные инструменты закреплены в постановлениях Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2025 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 01.09.2021 № 1463 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности по вопросам проведения отборов мощности новых генерирующих объектов», от 18.03.2021 № 395 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования механизма привлечения инвестиций в модернизацию генерирующих объектов тепловых электростанций и проведения дополнительных отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций с применением инновационного энергетического оборудования».

Внедрен механизм технологически нейтральных конкурсных отборов проектов в сфере использования возобновляемых источников энергии на розничных рынках⁷³.

Доработаны совместно с ФАС России изменения в законодательство Российской Федерации об электроэнергетике в части возможности принудительной продажи акций компании, не соблюдающей запрет на совмещение видов деятельности в электроэнергетике, в случае выхода антимонопольного органа в суд с соответствующим иском.

Нефть и нефтепродукты

В целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке Российской Федерации и увеличения объемов реализации топлива через биржевые торги Правительством Российской Федерации в 2021 году приняты следующие меры:

внутренний рынок нефтепродуктов Российской Федерации в 2021 году был полностью обеспечен моторными топливами 5-го экологического класса, соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза. Объем производства автомобильного бензина составил 39,8 млн тонн (+1,9 % к 2019 году), дизельного топлива – 74,5 млн тонн (+4,3 % к 2019 году). Объем отгрузки на внутренний рынок Российской Федерации автомобильного бензина составил 36,6 млн тонн (+5,0 % к 2019 году), дизельного топлива – 39,4 млн тонн (+4,7 % к 2019 году). Таким образом, в 2021 году наблюдался профицит производства автомобильного бензина и дизельного топлива над его внутренним потреблением по автомобильному бензину в 1,1 раза, по дизельному топливу – в 1,9 раза;

проведена корректировка параметров «демпфирующего» механизма на автомобильный бензин экологического класса К5 (далее – автомобильный бензин) и дизельное топливо экологического класса К5 (далее – дизельное топливо) в части увеличения компенсации разницы между ценой внутреннего рынка Российской Федерации и экспортной альтернативой⁷⁴;

увеличены минимальные нормативы продаж автомобильного бензина и дизельного топлива на биржевых торгах, а также для всех нефтяных компаний установлены критерии регулярности и равномерности продаж указанных нефтепродуктов на биржевых торгах (постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 669 «Об утверждении Правил определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством

⁷³ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 1298

⁷⁴ Федеральный закон от 02.07.2021 № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами), и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 733»);

принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2508 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа», предусматривающее субсидирование затрат на перевозку высокооктанового (по исследовательскому методу 92 и более) автомобильного бензина и дизельного топлива железнодорожным транспортом в направлении Дальневосточного федерального округа (исключая поставки на экспорт) в размере до 4000 рублей за тонну топлива.

Благодаря предпринятым мерам ситуация с топливообеспечением на внутреннем рынке Российской Федерации в 2021 году оставалась стабильной.

6. Сведения о реализации и выполнении Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.

Электроэнергетика

Снижение сроков технологического присоединения к электрическим сетям до 90 дней к 2025 году в случаях, когда максимальная мощность заявителя составляет до 150 кВт и сетевой организации требуется строительство «последней мили» на расстоянии 300 - 500 метров.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 26.04.2021 № 639 «О внесении изменений в подпункт «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», которое предусматривает сокращение сроков выполнения сетевыми организациями мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, расположенных в непосредственной близости от существующих объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций, до 30 рабочих дней.

Оформление документов по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, которое должно осуществляться в электронной форме не менее чем в 40 субъектах Российской Федерации к 2025 году, в части электрических сетей.

1 июля 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2020 № 262 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым было снижено количество этапов взаимодействия заявителей и сетевых организаций, упрощена процедура заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии на розничных рынках. Все взаимодействие заявителей с сетевыми организациями переведено в электронный вид, необходимость подписания документов на бумажном носителе исключена. Документы, составляемые по завершению мероприятий по технологическому присоединению, оформляются в электронном виде и размещаются сетевой организацией в «личном кабинете» заявителя на сайтах сетевых организаций.

Принятые решения способствуют повышению доступности энергетической инфраструктуры как для заявителей-граждан, приобретающих электрическую энергию для бытовых нужд, так и представителей бизнес-сообщества.

Изменение территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В соответствии с приложением № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2020 № 1172 (далее – постановление № 1172), к перечню территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, относятся следующие субъекты Российской Федерации:

1. Республика Бурятия;
2. Республика Дагестан;
3. Республика Ингушетия;
4. Кабардино-Балкарская Республика;
5. Карачаево-Черкесская Республика; 6. Республика Северная Осетия – Алания;
7. Республика Тыва;
8. Чеченская Республика;
9. Республика Карелия (на период с 1 апреля 2018 г. до 1 января 2023 г.).

Изменения в постановление № 1172 в части расширения приведенного перечня не вносились.

Нефть и нефтепродукты

Обеспечение развития маркерного сорта российской нефти «Юралс» и повышения его ликвидности как независимого эталонного сорта.

Основным направлением работы является создание собственного российского индикатора стоимости физических партий, поставляемых на экспорт. Единый индикатор далее может быть использован как для создания на его базе новых производных финансовых инструментов (фьючерсов и опционов), так и для целей налогообложения и контроля за трансфертным ценообразованием и др.

Развитие аукционов по продаже физических партий российской нефти на экспорт должно обеспечить аккумуляцию покупательского спроса на всю российскую нефть на одной площадке и накопление ликвидности на рынке физической нефти. Концентрация покупательского спроса обеспечит высокий уровень конкуренции среди покупателей и приведет к формированию максимально выгодной цены для российских поставщиков. В свою очередь это обеспечит решение поставленных руководством страны задач по формированию независимых ценовых индикаторов на российскую экспортную нефть, а наличие индикаторов рыночной цены спотового рынка позволит приступить к решению задач по запуску биржевых инструментов срочного рынка на российскую экспортную нефть.

Газоснабжение

Подключение (технологического присоединения) к сетям газораспределения, срок которого составит не более 135 дней для заявителей первой категории в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В июне 2021 года принят Федеральный закон № 184-ФЗ, во исполнение которого постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 утверждены новые Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и (или) сетям газопотребления.

Согласно пункту 53 новых Правил срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для заявителей первой категории не может превышать 135 дней.

Вместе с тем в рамках проведения ежегодного анализа практики подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 1938-р по состоянию на 01.01.2020 средний срок подключения (технологического присоединения) от момента заключения договора о технологическом

присоединении до момента завершения исполнителем строительства сети газораспределения до границ земельного участка заявителя на территории Российской Федерации для заявителей первой категории составляет 235,7 дней.

Угольная промышленность

Развитие биржевой торговли углем

В настоящее время в рамках деятельности подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России Минэнерго России при участии угольных и энергетических компаний участвует в создании обеспечивающей нормативной правовой основы для проведения торгов углем на бирже. В частности, подготовлен проект совместного приказа ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже энергетических углей и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с энергетическими углями хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках», в соответствии с которым будет определен минимальный объем продаж отдельных марок угля (Д и ДГ), используемого в энергетике, на площадке «Энергоносители» АО «СПБМТСБ» согласно заключенным сделкам хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на соответствующих товарных рынках.

Дополнительно Минэнерго России совместно с представителями бизнес-сообщества прорабатываются методологические вопросы в части формирования стандарта биржевого контракта на поставку угля и (или) продукции его переработки, а также оценивается целесообразность введения фьючерсных контрактов.

Кроме того, Минэнерго России осуществляет мониторинг соблюдения угольными компаниями требований постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» и установленного порядка регистрации и форм предоставления информации по заключенным внебиржевым договорам с целью обеспечения репрезентативности, формируемых АО «СПБМТСБ» ценовых региональных и территориальных индексов внебиржевого сегмента угля.

7. Оценка эффективности мероприятий по развитию конкуренции и предложения по повышению эффективности государственной политики.

В 2021 году продолжилась реализация мероприятий, направленных на развитие конкуренции, включая биржевые механизмы реализации продукции ТЭК, в том числе в рамках Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы.

Развитие биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами:

Реализация российской экспортной нефти в формате онлайн-аукционна платформе СПБМТСБ по итогам 2021 года составила 2,9 млн тонн. В 2021 году на АО «СПБМТСБ» объем биржевых торгов нефтепродуктами, а также отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, на внутреннем рынке России составил 27,030 млн тонн (+16,6 % к 2020 году), в том числе объем биржевой реализации автобензина за указанный период составил 9,785 млн тонн (+19,3 % к 2020 г.), авиакеросина – 1,979 млн тонн (-9,9% к 2020 г.), дизельного топлива – 11,502 млн тонн (+17,6 % к 2020 г.), мазута – 1,426 млн тонн (+8,7% к 2020 г.).

Требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России от 09.02.2021 № 88/21/61 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России» в 2021 году в целом исполнялись нефтегазовыми компаниями, занимающими доминирующее положение.

Предложения по повышению эффективности государственной политики по развитию конкуренции:

Минэнерго России совместно с нефтяными компаниями, компаниями-грузоперевозчиками, представителями биржевых площадок и ФАС России в составе образованного в 2013 г. Штаба Минэнерго России по топливообеспечению внутреннего рынка ведет регулярный мониторинг ситуации, связанный с производством и потреблением нефтепродуктов в России.

В связи с этим возможны корректировка нормативов биржевых продаж нефтепродуктов в рамках совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в зависимости ситуации на соответствующих товарных рынках с целью стабильного топливообеспечения внутреннего рынка и сохранения устойчивого уровня цен во всех каналах продаж.

Также Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прорабатывается корректировка параметров «демпфирующего» механизма на автомобильный бензин и дизельное топливо с целью увеличения размера компенсации НПЗ разницы в ценах между ценой экспортного паритета и внутренней базовой ценой, чтобы не допустить роста розничных цен в 2022 году выше инфляции (соответствующий проект федерального закона внесен в Государственную Думу 15.02.2022).

8. Мероприятия по развитию конкуренции, планируемые в сфере электроэнергетики

Электроэнергетика

Завершение работы по формированию нормативной базы для внедрения интеллектуальных систем учета электрической энергии в рамках реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации».

Оптимизация существующих и недопущение новых нерыночных надбавок. Принятие мер к стимулированию заключения двусторонних договоров купли-продажи, в том числе в изолированных энергорайонах.

Газоснабжение

В настоящее время продолжается реализация мероприятий, направленных на создание равных условий хозяйствования для всех участников внутреннего рынка газа, в том числе в части разработки правил недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов, установления единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для всех поставщиков газа, совершенствования правил поставки газа, разработки методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход».

Реализация указанных мероприятий позволит перейти к рассмотрению вопроса издания совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа для занимающих доминирующее положение хозяйствующих субъектов и дальнейшему формированию биржевых индикаторов цен на природный газ.

Угольная промышленность

Для обеспечения повышения уровня конкурентоспособности угольной отрасли Минэнерго России совместно с ФАС России, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, а также угольными и энергетическими компаниями продолжит в 2022 году работу по реализации мероприятий, предусмотренных Программой развития угольной промышленности на период до 2035 года и Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, а также стратегическими документами, обеспечивающими развитие угольной отрасли.

При этом развитие биржевых механизмов для последующей реализации угля и(или) продукции его переработки на организованных и электронных торговых площадках Минэнерго России относит к числу приоритетных, так как это эффективный проконкурентный инструмент, который, являясь системной мерой, позволяет обеспечить прозрачность ценообразования как внутри страны, так и в рамках Евразийского экономического союза.

Предложения по повышению эффективности государственной политики по развитию конкуренции:

В 2022 году Минэнерго России продолжит работу с целью обеспечения нормативного правового регулирования, поддержания сбалансированного спроса и предложения на уголь на внутреннем рынке, а также создания условий для повышения уровня конкурентоспособности угольной отрасли на мировом рынке.

При этом биржевая торговля рассматривается как один из самых эффективных инструментов направленный на:

демонополизацию рынка угля, как одного из факторов его развития;

расчет рыночных ценовых индикаторов, востребованных во всех сегментах различных отраслей, а также принимаемых органами исполнительной власти при реализации своих полномочий;

обеспечение единых и прозрачных условий для всех участников рынка по заключению сделок на поставку угля на цифровой платформе;

цифровую трансформацию различных смежных отраслей.

Кроме того, в 2022 году намечена подготовка проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на 2022-2025 годы, включая раздел «Энергетика. Угольная промышленность».

2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации

Раздел I. Оценка состояния конкуренции в соответствующей отрасли/сфере деятельности

Железнодорожный транспорт

Основные результаты развития конкуренции в сфере железнодорожного транспорта

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 384, потенциально конкурентные и конкурентные виды деятельности выведены из ОАО «РЖД», в том числе путем создания акционерных обществ на базе имущества структурных подразделений ОАО «РЖД».

В процессе реформы с 2004 года из ОАО «РЖД» выделены пассажирские перевозки в дальнем и пригородном сообщении, оперирование грузовыми вагонами и их ремонт, промышленное производство, научная, проектная и строительная деятельность, торговое обслуживание и общественное питание, санаторно-курортные услуги и др. Это позволило создать реальную конкурентную среду в тех рыночных сегментах, где ранее подобные механизмы задействованы не были. С целью дальнейшего развития конкурентных отношений ОАО «РЖД» осуществляет продажу акций созданных дочерних зависимых обществ.

За время реформирования доля железнодорожного транспорта в общем грузообороте транспорта возросла с 39,5 % (84,0 % без учета трубопроводного транспорта) в 2004 году до 46,3 % (86,8 % без учета трубопроводного транспорта) в 2021 году. Доля железнодорожного транспорта в общем

пассажирообороте транспорта (без городского электрического) снизилась с 43,5 % в 2004 году до 23,4 % в 2019 году, а по итогам 2021 года возросла до 23,9% (с учетом городского электрического транспорта – 21,2 %).

Развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса

Подпунктом 27 пункта 4 раздела I Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы установлено, что одним из ожидаемых результатов развития конкуренции в отраслях экономики должно быть развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса (в том числе в рамках институционализации Совета потребителей по вопросам деятельности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и его дочерних зависимых обществ и формирование на его базе совета рынка железнодорожных перевозок).

Вопрос создания совета рынка транспортных услуг на железнодорожном транспорте прорабатывался в 2016 году межведомственной рабочей группой при Минтрансе России, однако выработанный формат его создания в качестве самостоятельной некоммерческой организации в дальнейшем был пересмотрен.

Для обеспечения баланса интересов участников рынка железнодорожных перевозок на постоянной основе осуществляется совместная работа с такими организациями, как Совет потребителей по вопросам деятельности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и его дочерних зависимых обществ (в 2021 году актуализирован состав Совета с учетом предложений компании), СПО Союз операторов железнодорожного транспорта, экспертным сообществом.

Кроме того, ОАО «РЖД» в рамках своей деятельности на регулярной основе взаимодействует с Правительством Российской Федерации, федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти по вопросам корректировки законодательства, оказывающего влияние на транспортную отрасль.

Развитие добросовестной конкуренции в сфере грузовых перевозок

Подпунктом 26 пункта 4 раздела I Плана мероприятий установлено, что одним из ожидаемых результатов развития конкуренции в отраслях экономики должно быть развитие добросовестной конкуренции на рынке грузовых перевозок железнодорожным транспортом.

В результате реформирования железнодорожного транспорта в Российской Федерации в сфере грузовых перевозок сформирована структура рынка, в рамках которой существуют два сегмента:

естественно-монопольный сегмент – перевозка грузов железнодорожным транспортом, представлен перевозчиками, действующими на принадлежащей им инфраструктуре (ОАО «РЖД», ФГУП «КЖД»);

конкурентный сегмент – услуги по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок, вагоноремонтная деятельность и деятельность по капитальному ремонту локомотивов и т. д.

Наиболее существенные изменения за время реформирования в структуре участников произошли на рынке оперирования грузовыми вагонами. На 1 января 2022 года свыше 88 % парка грузовых железнодорожных вагонов принадлежит независимым от холдинга «РЖД» частным собственникам.

На рынке оперирования грузовыми вагонами функционирует развитый высококонкурентный рынок.

Рыночная концентрация в сегменте оперирования с 2003 года неуклонно снижается. Так, например, в сегменте оперирования полувагонами индекс Херфиндаля-Хиршмана снизился с 8013 в 2003 году до 575 в 2015 году и 522 в 2021 году, коэффициент рыночной концентрации в сегменте оперирования полувагонами (CR-3) снизился с 92,9 % в 2003 году до 30,9 % в 2015 году и 28,2 % в 2021 году. Коэффициенты рыночной концентрации в сегментах оперирования цистернами и платформами также снизились, соответственно, с 59,6% и 91,1 % в 2003 году до 28,4 % и 41,7 % в 2021 году.

С целью повышения эффективности функционирования транспортно-логистической инфраструктуры Российской Федерации в ОАО «РЖД» организована перевозка грузов с применением электронных накладных, что позволяет обеспечить хранение и обработку данных обо всех грузовых железнодорожных перевозках, осуществляемых по инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования. Агрегированные данные о грузовых железнодорожных перевозках на системной основе передаются в Росстат и при необходимости в органы государственной власти Российской Федерации.

Более широкое внедрение практики использования электронных перевозочных документов и их документооборота в специальных информационных системах должно способствовать формированию условий для организации мультимодальных перевозок грузов с применением безбумажной технологии и повышению эффективности функционирования транспортно-логистической инфраструктуры в целом.

Развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок.

Подпунктом 28 пункта 4 раздела I Плана мероприятий установлено, что одним из ожидаемых результатов развития конкуренции в отраслях экономики должно стать комплексное развитие межрегиональных и муниципальных пассажирских перевозок различными видами транспорта (развитие межвидовой конкуренции пассажирских перевозок), а также выработка соответствующих механизмов регулирования межвидовой конкуренции в сфере пассажирских перевозок.

В сфере пассажирского транспорта, в основном, деятельность по организации пассажирских перевозок отделена от инфраструктуры железнодорожного транспорта и осуществляется 8 компаниями в дальнейшем

следования (АО «ФПК», ОАО «РЖД», АО «Пассажирская компания «Сахалин» АО «Кузбасс-пригород» АО «Гранд Сервис Экспресс», ООО «Тверской Экспресс», ООО «РЖД Тур»АО «АК ЖДЯ»), при этом максимальное количество пассажирских компаний, действующих одновременно на одной и той же территории, составляет 4) и 28 компаниями в пригородном сообщении.

Межвидовая конкуренция в пригородных пассажирских перевозках

Конкурентами пригородного железнодорожного транспорта, прежде всего, является автомобильный общественный (автобусы) и личный транспорт, маршрутные такси, сервисы поиска попутчиков и совместного использования автомобилей (каршеринг).

Конкурентными преимуществами пригородного железнодорожного транспорта являются безопасность, массовость, энергоэффективность, экологичность, соблюдение расписания по станциям отправления и прибытия, большие провозные способности, независимость от погодных условий.

Необходимо отметить, что пассажиры ценят не конкуренцию, а комплексную услугу разных видов транспорта. Сегодня пригородные железнодорожные перевозки развиваются в направлении интеграции транспортной системы регионов и крупных агломераций, а также интеграции в городскую среду. На сегодняшний момент это является одним из ключевых направлений развития рынка транспортных услуг.

Высокую значимость имеет регулируемость тарифов на перевозку пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении. При этом ключевой задачей является формирование устойчивой финансовой модели работы пригородных компаний.

О конкурентных возможностях и ограничениях организаций, претендующих на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении

С точки зрения наличия и развития конкуренции внутри сегмента пригородных железнодорожных перевозок влияние оказывают скорее экономические и технологические барьеры для появления на рынке пригородных пассажирских перевозок новых возможных конкурентов, в меньшей степени – административные барьеры.

Вместе с тем существует и ряд сдерживающих конкуренцию в пригородных перевозках факторов экономического и технологического характера.

К экономическим ограничениям, возникающим для перевозчиков, можно отнести:

необходимость согласовывать транспортный заказ с соответствующим субъектом Российской Федерации (для получения в последующем компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате перевозок пассажиров);

в случаях, когда регион отказывает перевозчику в заключении договора на транспортное обслуживание населения и установлении тарифа на перевозку, перевозчик осуществляет перевозку по нерегулируемым тарифам и осуществляет оплату услуг инфраструктуры без учета применения льготного коэффициента к тарифам за услуги инфраструктуры общего пользования, а также значительные финансовые издержки перевозчика (содержание и обновление парка подвижного состава, содержание локомотивных бригад, обеспечение комплекса мероприятий, направленных на безопасность пассажирских перевозок и транспортную безопасность, и т. п.).

Развитие конкуренции в сфере ремонта грузовых вагонов.

В 2010 году ОАО «РЖД» создало три дочерних общества – равноценных, конкурирующих между собой вагоноремонтных компании (АО «ВРК-1», АО «ВРК-2», АО «ВРК-3») – тем самым создана конкурентная среда в данном сегменте рынка. В октябре 2019 г. на аукционе АО «ВРК-3» было продано группе компаний ОМК, а летом 2020 г. Новая вагоноремонтная компания приобрела АО «ВРК-2».

Создание стабильных тарифных условий перевозки грузов железнодорожным транспортом.

Пунктом 2 раздела «XVII. Транспортные услуги» Плана мероприятий предусмотрено утверждение нового прейскуранта, устанавливающего тарифы на услуги открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и предусматривающего выделение локомотивной составляющей тарифа в необходимой валовой выручке субъекта регулирования (с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р).

Правительством Российской Федерации принято решение о переходе на долгосрочное тарифное регулирование в сфере грузовых железнодорожных перевозок с использованием начиная с 2019 года принципа «инфляция минус», то есть индексы изменения тарифов на 2019–2025 годы определяются по формуле, исходя из средневзвешенного индекса потребительских цен минус 0,1 процентного пункта⁷⁵.

При принятии решения о долгосрочных параметрах индексации грузовых тарифов с использованием указанного принципа предполагалось сохранение стабильной регуляторной среды, а также сохранение в ОАО «РЖД» эффектов от реализации инвестиционных и оптимизационных программ.

Однако в настоящее время наблюдаются существенные отклонения, особенно в части макроэкономических предпосылок, приводящих к изменению объема и структуры грузовой базы, тенденция по изменению которых началась еще в 2003 году. В первую очередь это касается сырьевых, низкостоймых (убыточных для ОАО «РЖД») грузов. Это приводит к усилению тарифных диспропорций, а также к формированию дефицита источников финансирования инвестиционной программы ОАО «РЖД».

⁷⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р

При этом долгосрочная тарифная модель должна быть ориентирована на устранение тарифных преференций и искажение ценовых сигналов относительно реальной стоимости перевозок отдельных видов грузов.

Указанная работа в настоящее время проводится причастными федеральными органами исполнительной власти совместно с ОАО «РЖД» в рамках разработки новой модели государственного тарифного регулирования в области грузовых железнодорожных перевозок с вводом ее в действие с 2026 года в соответствии с решением, принятым на совещании Правительства Российской Федерации.

Обеспечение перевозки скоропортящихся грузов.

Пунктом 1 раздела «III Агропромышленный комплекс» Плана мероприятий предусмотрены меры стимулирования производства вагонов для перевозки скоропортящихся грузов, разного вида плодов, в том числе картофеля и овощей.

По состоянию на 1 января 2022 г. рабочий парк изотермических вагонов собственности Российской Федерации составил 4,1 тыс. ед. (-3,5 % к прошлому году), в том числе:

вагонов-термосов (ВТ) – 893 ед.;

ИВ-термосов, переоборудованных из крытых вагонов, – 1281 ед.;

ИВ-термосов, переоборудованных из рефрижераторных вагонов – 1839 ед.; рефрижераторных вагонов (ГРПС) – 133 ед.;

АРВ – 9 ед.

В результате продления срока службы данным типам вагонов массовое списание специализированного рефрижераторного и изотермического подвижного состава, которое ожидалось в период 2017–2019 годов, перенесено на 2025–2030 годы.

В то же время, в ожидании списания вагонов, операторы закупали парк крупнотоннажных рефрижераторных контейнеров, который с 2017 года увеличился на 30 % и составил 5,5 тыс. ед., что способствовало сохранению достаточного количества погрузочных ресурсов для перевозок скоропортящейся продукции.

В 2021 году на сеть поступило 58 вагонов-термосов модели 16-1807-04 с повышенным предельным сроком доставки и 2 вагона АРВ модели 16-1881 казахстанских производителей.

Во избежание возникновения дефицита вагонов целесообразно рассмотреть вопрос введения мер государственной поддержки, направленных на стимулирование закупки новых образцов изотермического подвижного состава по аналогии с мерами, направленными на стимулирование закупки промышленного тягового подвижного состава и грузовых вагонов в 2017–2018 годы.

Справочно: в мае 2017 г. было принято постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с

приобретением промышленного тягового подвижного состава и вагонов-дизель-генераторов, в 2017 году» (№ 545 от 10 мая 2017 г.).

В феврале 2018 года принято постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2018 № 175 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением грузового железнодорожного подвижного состава».

Создание стимулирующих тарифных условий перевозки сельскохозяйственных грузов железнодорожным транспортом.

Пунктом 1 раздела «III Агропромышленный комплекс» Плана мероприятий предусмотрены предложения по тарифам на перевозки сельскохозяйственных грузов железнодорожным транспортом в рамках разработки нового грузового прейскуранта.

В рамках действующей тарифной системы продовольственные грузы отнесены к грузам второго базового тарифного класса. К тарифам на перевозку зерновых грузов применяются понижающие коэффициенты, что позволяет обеспечить равные условия для всех территориально удаленных от рынков сбыта производителей, обеспечить сопоставимый уровень затрат при транспортировке зерна из различных регионов за счет сокращения разрыва в уровне тарифа в зависимости от дальности перевозки, а также расширить географию поставок зерна (коэффициент 0,33 за расстояние, превышающее 2000 км, на перевозку зерновых и зернобобовых культур, семян сои и продукции мукомольно-крупяной промышленности; коэффициент 0,28 за расстояние, превышающее 2500 км, на перевозку шрота кормового, не поименованного в алфавите, шрота, содержащего не более 1,5% масла и не более 11% влаги, и жмыхов, содержащих более 1,5% масла и не более 11% влаги).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги», федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства» с учетом изменений и дополнений, внесенных установленным порядком, перевозки пшеницы, ячменя и зерна кукурузы железнодорожным транспортом по ряду направлений перевозок осуществляются без оплаты тарифа. Потери в доходах ОАО «РЖД» в этом случае компенсируются за счет субсидий из федерального бюджета.

В рамках имеющихся полномочий ОАО «РЖД» на 2021 год был установлен ряд понижающих коэффициентов:

0,75 на внутрироссийские и экспортные перевозки шрота кормового, не поименованного в алфавите, в собственных (арендованных) вагонах

со ст. Шиповка Калининградской железной дороги назначением на ст. Московской, Юго-Восточной, Северо-Кавказской и Приволжской железных дорог с участием железнодорожно-паромной переправы Балтийск – Усть-Луга. Понижающий коэффициент действовал при условии выполнения в 2021 году гарантированного объема шрота кормового, не поименованного в алфавите в собственных (арендованных) вагонах со ст. Шиповка КЛГ с участием железнодорожно- паромной переправы Балтийск – Усть-Луга в размере не менее 2150 вагонов. Понижающий коэффициент действовал с 1 января по 31 декабря 2021 года включительно;

0,796 на перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах между городами миллионниками в направлении с запада на восток. Понижающий коэффициент действовал с 1 января по 31 декабря 2021 года включительно;

0,796 на экспортные перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах через пограничную передаточную станцию Забайкальск (эсп.) Забайкальской железной дороги, Наушки (эсп.) Восточно- Сибирской железной дороги при дальнейшем проследовании погранперехода Замын- Ууд-Эрлян, а также российско-казахстанские пограничные передаточные станции при дальнейшем проследовании погранпереходов Достык-Алашанькоу и Алтынколь-Хоргос. Понижающий коэффициент действует с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2022 года включительно, для станции назначения Наушки (эсп.) Восточно-Сибирской железной дороги понижающий коэффициент действует с 1 ноября 2021 года по 31 декабря 2022 года включительно;

0,699 на перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах из Санкт-Петербурга в Москву и обратно. Понижающий коэффициент действовал с 1 января по 31 декабря 2021 года включительно;

0,5 на перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах из Санкт-Петербурга в Москву и Екатеринбург при условии погрузки контейнеров полным комплектом на вагон. Понижающий коэффициент действовал с 29 марта по 31 декабря 2021 г. включительно;

0,52 на перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах между станциями Санкт-Петербургского узла. Понижающий коэффициент действовал с 1 января по 31 декабря 2021 г. включительно;

на импортные перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах и рефрижераторных вагонах в составе ГРПС через погранпереход Самур назначением на станцию Селятино Московской железной дороги:

0,796 со станции Астара (эсп.) Азербайджанских железных дорог;

0,5 со станции Хачмас Азербайджанских железных дорог, а такжена возврат порожних контейнеров и вагонов из-под таких перевозок.

Понижающие коэффициенты действуют с 1 ноября 2021 года по 31 декабря 2022 года;

0,5 на импортные перевозки плодоовощной продукции (позиции ЕТСНГ 041-043, 051-054) в прямом железнодорожном сообщении из Республик Узбекистан и Таджикистан в Российскую Федерацию в рефрижераторном подвижном составе принадлежности АО «Узбекистон темир йуллари» и ГУП «Рохи охани Тоҷикистон». Указанный понижающий коэффициент действует при условии освобождения ОАО «РЖД» от платы за пользование рефрижераторным подвижным составом принадлежности данных государств, задействованном в перевозках. Понижающий коэффициент действовал с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года включительно;

0,62 на перевозки зерновых и зернобобовых культур в вагонах-зерновозах на расстояние до 400 км (включительно) в порты Азово-Черноморского бассейна назначением на припортовые станции Северо-Кавказской железной дороги. Понижающий коэффициент действовал с 1 марта по 31 июля 2020 года включительно с 1 марта по 31 июля 2021 года включительно;

0,62 на перевозки зерновых и зернобобовых культур в вагонах-зерновозах на расстояние до 400 км (включительно) в порты Каспийского бассейна назначением на припортовые станции Северо-Кавказской и Приволжской железных дорог. Понижающий коэффициент действовал с 1 июля 2020 года по 30 июля 2021 года включительно;

0,5 на внутрироссийские перевозки ряда грузов, в том числе сельскохозяйственных, на расстояние до 720 км. Понижающий коэффициент действовал с 1 января по 31 декабря 2021 года;

0,59 на внутрироссийские перевозки плодоовощной продукции в крытых вагонах со станций Приволжской и Северо-Кавказской железных дорог на станции Куйбышевской, Московской, Октябрьской, Горьковской и Свердловской железных дорог при расстоянии перевозки до 3000 км включительно. Понижающий коэффициент действовал с 1 июля по 31 октября 2021 года.

В рамках имеющихся полномочий ОАО «РЖД» на 2022 год установлен ряд понижающих коэффициентов:

0,75 на внутрироссийские и экспортные перевозки шрота кормового, не поименованного в алфавите в собственных (арендованных) вагонах со ст. Шиповка Калининградской железной дороги назначением на ст. Северо-Кавказской и Приволжской железных дорог с участием железнодорожно-паромной переправы Балтийск – Усть-Луга. Понижающий коэффициент действует при условии выполнения в 2022 году гарантированного объема шрота кормового не поименованного в алфавите в собственных (арендованных) вагонах со ст. Шиповка КЛГ с участием железнодорожно-паромной переправы Балтийск – Усть-Луга в размере не

менее 3225 вагонов. Понижающий коэффициент действует с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно;

0,796 на перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах между городами миллионниками в направлении запада на восток. Понижающий коэффициент действует с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно;

0,796 на экспортные перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах через пограничную передаточную станцию Забайкальск (эксп.) Забайкальской железной дороги, Наушки (эксп.) Восточно-Сибирской железной дороги при дальнейшем проследовании погранперехода Замын-Ууд-Эрлян, а также российско-казахстанские пограничные передаточные станции при дальнейшем проследовании погранпереходов Достык-Алашанькоу и Алтынколь-Хоргос. Понижающий коэффициент действует с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года включительно;

0,699 на перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах из Санкт-Петербурга в Москву и обратно;

0,5 на перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах из Санкт-Петербурга в Москву и Екатеринбург при условии погрузки контейнеров полным комплектом на вагон;

0,52 на перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах между станциями Санкт-Петербургского узла;

на импортные перевозки грузов второго и третьего тарифного класса в рефрижераторных контейнерах и рефрижераторных вагонах в составе ГРПС через погранпереход Самур назначением на станцию Селятино Московской железной дороги:

0,796 со станции Астара (эксп.) Азербайджанских железных дорог;

0,5 со станции Хачмас Азербайджанских железных дорог, а также на возврат порожних контейнеров и вагонов из-под таких перевозок. Понижающие коэффициенты действуют с 1 ноября 2021 года по 31 декабря 2022 года;

0,5 на импортные перевозки плодоовощной продукции (позиции ЕТСНГ 041-043, 051-054) в прямом железнодорожном сообщении из Республик Узбекистан и Таджикистан в Российскую Федерацию в рефрижераторном подвижном составе принадлежности АО «Узбекистон темир йуллари» и ГУП «Рохи охани Тоҷикистон». Указанный понижающий коэффициент действует при условии освобождения ОАО «РЖД» от платы за пользование рефрижераторным подвижным составом принадлежности данных государств, задействованным в перевозках. Понижающий коэффициент действует с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно;

0,5 на внутрироссийские перевозки ряда грузов, в том числе сельскохозяйственных, на расстояние до 720 км. Понижающий коэффициент действует с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 января 2020 г. № 5 «Об определении объемов зерновых грузов, закупленных по цене не ниже предельных уровней минимальных цен на зерно урожая соответствующего года в целях проведения государственных закупочных интервенций, установленных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в отношении субъектов Российской Федерации, на станции железных дорог которых осуществляются перевозки зерновых грузов железнодорожным транспортом» определены объемы перевозок зерновых грузов по льготным тарифам, установленным в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406. Новый порядок регулирования с отменой ранее действовавших приказов установлен соответственно приказами Минсельхоза России от 1 июня 2020 г. № 300, от 30 июля 2021 г. № 528, от 9 ноября 2021 г. № 744 и от 11 января 2022 г. № 6.

При этом на период до 2026 года в отношении перевозок всех сельскохозяйственных грузов, в том числе скоропортящейся плодоовощной продукции (вопрос 8), сохраняются предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р принципы долгосрочного тарифообразования.

Развитие услуг электронной торговой площадки «Грузовые перевозки». Создание цифровой платформы, обеспечивающей взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе.

Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки» (далее – ЭТП ГП) является инструментом недискриминационного доступа к услугам ОАО «РЖД».

В настоящий момент развитие ЭТП ГП осуществляется ее оператором – ООО «Цифровая логистика» совместно с Центром фирменного транспортного обслуживания.

Сегодня ЭТП ГП — это более 7900 пользователей (рост к 2020 году +1900), и их число постоянно растет. К платформе присоединились 125 поставщиков услуг (рост к 2020 году +20 %), среди которых:

- 109 оператора подвижного состава; 4 железнодорожных перевозчика;
- 1 предприятие военизированной охраны грузов; 8 стивидорных компании;
- 3 терминально-складских оператора, в том числе терминально-складских мощностей ОАО «РЖД» с ее разветвленной сетью.

Для поставщиков (операторов подвижного состава, операторов припортовых терминалов) реализован новый функционал, позволяющий проводить торги лотами подвижного состава для перевозок на экспортные направления.

Реализована важная работа по развитию сервиса транзитных перевозок, в частности, в сентябре 2021 г. на площадке запущена новая услуга предоставления электронных навигационных пломб при перевозках

санкционных грузов. Сервис предоставляет возможность клиентам дополнительно заказывать ЭНП при заказе услуги транзитной перевозки.

Расширен сервис оказания комплексной услуги с привлечением автотранспорта и терминально-складского комплекса.

В сотрудничестве с АО «ФГК» в сентябре 2021 г. реализован сервис, направленный на обеспечение подвижным составом АО «ФГК» клиентов малого и среднего бизнеса. За все время работы сервиса вагоны получили свыше 600 компаний МСП, которые заказали более 11 700 вагоноотправок.

Успешно реализована интеграция цифровых сервисов площадки с АСУ СООО «Трансрэйл-БЧ», позволившая реализовать первую цифровую железнодорожную перевозку груза с территории Российской Федерации назначением на железнодорожную станцию Жлобин Белорусской железной дороги.

В целях применения финансовых сервисов и банковских продуктов ООО «Цифровая логистика» реализована возможность работы с клиентами с использованием факторинговой схемы, целевого кредитования субъектов малого и среднего бизнеса. Финансовые организации, готовые предоставлять факторинговые услуги, целевое кредитование через ООО «Цифровая логистика»: Абсолют факторинг, Альфа Банк, НФК, Райффайзен банк, МСП Факторинг, ЦФЛи другие. Количество вагоноотправок, осуществленных с использованием факторинговой схемы, за 2021 год составило более 7 %. В третьем квартале 2021 года разработано решение по предоставлению клиентам рассрочки платы за грузоперевозку с финансовым агентом ООО «ЦФЛ» (целевое кредитование перевозки субъектов малого и среднего бизнеса).

В 2022 году ООО «Цифровая логистика» планирует развивать услуги перевозки в Калининградскую область транзитом через территории Литвы и Беларуси, а также развивать он-лайн сервисы по организации железнодорожных перевозок грузов между территориями России и Беларуси на взаимно паритетных условиях.

Также в 2021 году запущена платформа Оператора товарных поставок. Данный проект создавался как один из ключевых цифровых сервисов содействия развитию конкуренции на товарных рынках, одним из участников которого является ОАО «РЖД».

Данный проект позволяет связать инфраструктуру торгов биржи через «цифровой сервис» оператора товарных поставок с инфраструктурой производственных систем ОАО «РЖД».

Опыт успешного внедрения по инициативе ФАС России Электронной торговой площадки «Грузовые перевозки», полностью интегрированной с системой ОАО «РЖД» – АС ЭТРАН, позволил реализовать для участников биржевых торгов новую уникальную платформу Оператора товарных поставок (ОТП). С помощью двустороннего информационного обмена, удалось реализовать уникальную технологическую связь каждой биржевой сделки с заявкой на перевозку груза формы ГУ-12. При этом путь заявки

полностью автоматизирован, а результат рассмотрения доступен участникам биржевой сделки.

Перспективы развития проекта ОТП, имеют масштаб тиражирования на весь биржевой рынок нефтепродуктов с перспективой распространения на другие товарные рынки: химической продукции, леса, лесоматериалов и другими потенциально важными товарами, которые в последствии будут включены в биржевую торговлю и будут иметь в структуре ценообразования железнодорожную составляющую.

Автомобильный транспорт Оценка состояния конкуренции

В сфере перевозок грузов автомобильным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг. Перевозки грузов автомобильным транспортом в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектов естественных монополий.

Тарифы на перевозку грузов устанавливаются перевозчиками в рамках договорных отношений.

Объем перевезенного груза автомобильным транспортом, включая транспорт, находящийся в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц) на коммерческой основе в 2021 году составил 1 480,3 млн тонн, что на 2,5 % превышает показатель 2020 года. При этом коммерческий грузооборот в 2021 году вырос по сравнению с 2020 годом на 6,9 % и составил 160,2 млрд т-км.

Объем перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам составил 8 135,2 млн пассажиров, что на 9,9 % превышает аналогичный показатель 2020 года, пассажирооборот за указанный период составил 88,5 млрд пасс-км (110,1 % к уровню 2020 года).

В соответствии с данными системы взимания платы «Платон» в 2021 году пробег грузового автомобильного транспорта (грузоподъемностью 12 т и более) составил 14 956 млн км, что на 2,6 % превышает аналогичный показатель 2020 года.

По имеющимся статистическим данным в 2021 году доля пассажиров, перевезенных автобусами по маршрутам регулярных перевозок, включая перевозки, выполненные автобусами, находящимися в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц), работающих на маршрутах общего пользования, составляет 87,3 % от общего объема перевозок пассажиров всеми видами транспорта.

По состоянию на 31 декабря 2021 г. в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок зарегистрировано 5 409 маршрутов, в реестр остановочных пунктов внесено 3 669 остановочных пунктов, из которых 1 184 относятся к автовокзалам, автостанциям и иным остановочным пунктам, а 2 485 расположены на автодорогах общего пользования. Выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок на 4 261 маршрут, что составляет почти 80 % от зарегистрированных маршрутов в реестре.

На основании предварительных итогов 2021 года можно сделать вывод о постепенном выходе рынка внутренних перевозок автомобильным транспортом из кризисной ситуации, обусловленной введением в 2020 году ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Введение правительствами иностранных государств ограничительных мер для борьбы с распространением коронавирусной инфекции оказало крайне негативное влияние на международные перевозки пассажиров автобусами.

Вместе с тем в 2021 году Минтранс России были инициированы и внесены изменения в распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р и от 27 марта 2020 г. № 763-р, предусматривающие снятие ограничений на пересечение государственной границы Российской Федерации для водителей грузовых автомобилей и автобусов международного автомобильного сообщения.

В 2021 году объем международных автомобильных перевозок грузов составил 34,3 млн тонн и по сравнению с 2020 годом сократился на 1,7 %. Доля экспортных перевозок превысила долю импортных и составила 51,8 %. При этом объем перевозок российского экспорта сократился на 3,6 %, а объем импорта сохранился на уровне 2020 года.

По итогам года российскими перевозчиками перевезено 15,1 млн тонн грузов, что ниже уровня 2020 года на 3,4 %. Объем экспортных перевозок российским транспортом снизился на 5,4 %, импортных – на 1,1 %.

Основной причиной снижения объемов перевозок является практически двукратное по сравнению с 2020 годом сокращение объемов перевозок на китайском направлении, вызванное введением властями Китайской Народной Республики жестких противоэпидемиологических мер, ограничением проезда российских транспортных средств через пункты пропуска на российско-китайском участке государственной границы.

Между Россией и странами Европейского союза в 2021 году перевезено 22,3 млн тонн, доля перевозчиков России составила 54,5 %.

Активная часть отечественных международных автоперевозчиков, работающих в постоянном режиме, – это порядка 4,5 тыс. компаний, обладающих 50 тыс. транспортных средств.

Удостоверения допуска к международным автомобильным перевозкам имеют 19,8 тыс. российских транспортных компаний (юридические лица и индивидуальные предприниматели), использующих на международных автомобильных перевозках транспортные средства, на которые выданы карточки допуска в количестве 157,7 тыс. штук.

Крупные предприятия (при автопарке свыше 20 единиц) составляют менее 20 %. Основу составляет малый и средний бизнес (свыше 80 % компаний с парком подвижного состава не более 20 автомобилей).

В настоящее время между Российской Федерацией и другими странами действуют 55 соглашений о международном автомобильном сообщении.

Сохранению работоспособности отечественной отрасли международных автомобильных перевозок в сложный период пандемии в значительной степени способствовала проводимая Минтрансом России работа по обеспечению российских перевозчиков иностранными разрешениями.

Всего дополнительно получено более 101,5 тыс. разрешений по 17 странам, в том числе 45,3 тыс. котируемых разрешений по 5 странам.

Таким образом, рынки услуг по перевозкам пассажиров и грузов автомобильным транспортом являются потенциально высококонкурентными.

Развитие добросовестной конкуренции на рынке грузовых автомобильных перевозок

В целях развития добросовестной конкуренции в 2021 году в сфере грузовых перевозок автомобильным транспортом реализованы следующие мероприятия.

Правительством Российской Федерации переизданы Правила допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 845). Новая редакция Правил предусматривает допуск российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок посредством внесения соответствующих записей в реестр, формирование и ведение которого осуществляются уполномоченным органом. Ведение реестра вместо бумажных свидетельств допуска упрощает процедуру контроля и исключает возможность недобросовестных перевозчиков осуществлять международные автомобильные перевозки, тем самым способствуя росту конкурентоспособности добросовестных перевозчиков. Кроме того, перевод в электронный вид такой услуги упрощает процедуру допуска и сокращает издержки перевозчиков.

С целью правомерного заключения договоров на перевозку хозяйствующими субъектами, оптимизации документооборота, исключения из рынка перевозок схем, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (посредники, «серые» перевозчики), увеличения поступлений в бюджет в связи прозрачностью движения товаров, то есть создания конкурентных преимуществ для добросовестных перевозчиков, в 2021 году продолжена планомерная работа по внедрению электронной транспортной накладной.

С этой целью принят Федеральный закон от 02.07.2021 № 336-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Применение перевозочных документов в электронной форме упростит процедуру контроля, а также позволит сократить число недобросовестных перевозчиков на рынке транспортных услуг, что положительно скажется на

конкурентоспособности перевозчиков, выполняющих требования законодательства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2116 утверждены изменения в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом в части совершенствования формы транспортной накладной, уточнения применения электронных перевозочных документов. При этом, положения указанного Федерального закона и новой редакции Правила перевозок грузов автомобильным транспортом не препятствуют применению перевозочных документов, в том числе транспортной накладной в бумажной форме.

В последние годы повышенное внимание уделялось вопросам создания равных условий привлечения к административной ответственности иностранных и российских перевозчиков за административные правонарушения, совершенные на территории Российской Федерации.

С этой целью Минтранс России разработан и 8 декабря 2021 года принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроект № 1256984-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на обеспечение привлечения иностранных перевозчиков к административной ответственности за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения, совершенные на территории Российской Федерации.

29 июня 2021 года издано постановление Правительства Российской Федерации от № 1052 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», направленное на неукоснительное исполнение иностранными перевозчиками уплаты штрафов за нарушения, совершенные на территории Российской Федерации и наделяющее полномочиями должностных лиц таможенных органов по контролю за выполнением иностранными перевозчиками обязанности уплаты административных штрафов до выезда с территории Российской Федерации.

Разработано и принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1442 «Об утверждении Правил информационного взаимодействия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере транспорта, и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения».

Данный акт регулирует создание и функционирование системы информационного обмена контролирующими органами для обеспечения неотвратимости привлечения иностранных перевозчиков к административной ответственности и взиманию наложенных на них штрафов.

Издано постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте в дорожном хозяйстве», наделяющее полномочиями должностных лиц Ространснадзора по контролю за выполнением иностранными перевозчиками обязанности уплаты административных штрафов на территории Российской Федерации.

Указанные меры направлены на создание равных условий для российских и иностранных перевозчиков, что в свою очередь имеет прямое влияние на повышение конкурентоспособности российских перевозчиков.

Ведется активная работа по расширению сотрудничества в сфере международных автомобильных перевозок с новыми странами, 11 октября 2021 года подписано в удаленном формате Соглашение между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством транспорта Китайской Народной Республики о международных автомобильных перевозках опасных грузов. Соглашение позволит начать осуществление перевозок опасных грузов автомобильным транспортом между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

10 декабря 2021 года путем обмена нотами между Министерствами иностранных дел Российской Федерации и Швейцарской Конфедерации вступил в силу Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Федеральным Советом Швейцарской Конфедерации о международном автомобильном сообщении от 20 октября 2014 года.

Подготовлены: распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.11.2021 № 2884-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Эстонской Республики о международном автомобильном сообщении от 4 июля 2000 г.»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.10.2021 № 2855-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Эстонской Республики о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта от 21 сентября 1992 г.».

Комплексное развитие межрегиональных и муниципальных автомобильных перевозок пассажиров

Законодательством Российской Федерации создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в городском, пригородном и межмуниципальном сообщениях отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления с учетом территориальных особенностей (архитектурно-планировочных, климатических и др.), а также возможностей региональных и местных бюджетов, определяют направления развития тех или иных видов пассажирского транспорта общего пользования.

По итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященного вопросам комплексного развития пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации, состоявшегося 22 сентября 2017 г. в г. Ульяновске, подпунктом «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС поручено внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на регулирование вопросов комплексного транспортного обслуживания населения, предусмотрев:

обязательность принятия и соблюдения региональных стандартов транспортного обслуживания населения различными видами транспорта, разработанных на основе базового федерального стандарта;

разработку на федеральном уровне методики формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения;

обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать и утверждать региональные комплексные планы транспортного обслуживания населения с учетом обязательных стандартов транспортного обслуживания населения;

обязательность исполнения и финансового обеспечения комплексных планов транспортного обслуживания населения.

В целях исполнения данного поручения Минтранс России разработаны в настоящее время проекты подготовки ко второму чтению в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта № 1227922-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом № 1227922-7 в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения, закрепляющие за высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации обязанность разработки регионального стандарта транспортного обслуживания населения, устанавливающего перечень и целевые значения показателей, характеризующих доступность, безопасность и комфортность для населения регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования.

При этом в соответствии с законопроектом № 1227922-7 требования к региональному стандарту транспортного обслуживания населения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Реализация данной меры будет способствовать развитию межвидовой конкуренции в сфере пассажирских перевозок.

В целях совершенствования действующей системы расчетов платы за услуги объекта транспортной инфраструктуры (автовокзала, автостанции), связанные с перевозками пассажиров автобусами, разработан и 6 декабря 2021 г. принят Федеральный закон № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом № 401-ФЗ устанавливаются правила формирования и применения тарифов на обязательные платные услуги, что позволит, избежав необоснованного государственного регулирования, сформировать сбалансированную систему отношений между перевозчиками и владельцами объектов транспортной инфраструктуры, тем самым способствуя выравниванию для перевозчиков стоимости и количества предоставляемых объектом транспортной инфраструктуры услуг и, как следствие, повышению конкуренции.

Водный транспорт

Оценка состояния конкуренции

С учетом активного строительства портовых мощностей и связанного с этим процесса формирования конкурентного рынка услуг в морских портах, а также в связи с наличием устойчивой внутривидовой и межвидовой конкуренции на рынке услуг в речных портах Российской Федерации Правительством Российской Федерации решено закрепить ранее принятые решения в Плане мероприятий.

В целях стимулирования перехода сферы естественной монополии в состояние конкурентного рынка в отношении субъектов естественных монополий в морских и речных портах постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» из перечня услуг в морских портах, цены на которые регулируются государством, исключены обеспечение лоцманской проводки судов, предоставление причалов, погрузка, выгрузка (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), хранение грузов, услуги буксиров, обслуживание пассажиров, также из перечня услуг в речных портах

исключены предоставление судам рейдов, якорных стоянок, защитных сооружений и причалов порта, обеспечение лоцманской проводки судов (внутрипортовая проводка), комплексное обслуживание флота, услуги буксиров, погрузка и выгрузка грузов, хранение грузов, обслуживание пассажиров.

По результатам проведенного анализа погрузочно-разгрузочной деятельности в морских портах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях ФАС России, Минтранс России и Росморречфлотом принято решение о целесообразности осуществлять государственное регулирование услуг по погрузке, выгрузке, хранению грузов в морских портах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в морских портах, где отсутствует в том числе межпортовая конкуренция внутри одного бассейна, обеспечивается ввоз социально значимых товаров народного потребления, в том числе «северный завоз», а также морские порты, не являющиеся специализированными морскими портами, построенными за счет частных инвестиций.

Приказом ФАС России от 13 июля 2020 г. № 643/20 утвержден перечень морских портов, в отношении которых в установленном порядке выявлено отсутствие конкуренции на рынке услуг, связанных с предоставлением причалов, погрузкой, выгрузкой, хранением грузов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В целях повышения межпортовой конкуренции услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в морские порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), за исключением перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дерегулированы.

Услуги по перевозке грузов морским и внутренним водным транспортом не относятся к услугам субъектов естественных монополий, регулируемых государством.

Соответствующие транспортные услуги развиваются на конкурентном рынке.

Представляется, что в целях снижения возможности злоупотреблений при установлении цен на услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов необходимо обязать стивидорные компании информировать ФАС России и Минтранс России об их изменении.

Отмечается высокая конкуренция на рынке грузоперевозок насыпных грузов на дальние расстояния между железнодорожным и внутренним водным транспортом, на рынке наливных грузов на дальние расстояния между железнодорожным, внутренним водным и трубопроводным видами транспорта.

Одним из основных факторов снижения конкурентоспособности внутреннего водного транспорта, наряду с инфраструктурными ограничениями, старением флота, медленными темпами обновления, является более динамичное развитие наземных видов транспорта, выпадение речных

маршрутов из логистических цепей доставки грузов. В настоящее время не удалось переломить ситуацию с ускорением обновления флота.

На повышение конкурентоспособности внутреннего водного транспорта существенным образом влияет увеличение пропускной способности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов.

Качественные параметры внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов за период с 1990 года значительно ухудшились и не изменяются и с 2010 года поддерживаются на почти неизменном уровне 49 тыс. км, демонстрируя очень медленный рост до 50,4 тыс. км в 2021 году.

Подведомственный Минтрансу России Росморречфлот принимает активное участие в работе над сокращением лимитирующих участков на внутренних водных путях и преодолением инфраструктурных ограничений посредством строительства и реконструкции гидротехнических сооружений.

Воздушный транспорт

Рынок пассажирских перевозок

В сфере перевозок пассажиров воздушным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг.

Состояние транспортной отрасли в 2021 году в сфере гражданской авиации можно характеризовать интенсивным восстановительным ростом отрасли после кризисных явлений, вызванных прежде всего эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

По итогам 2021 года наблюдалась устойчивая положительная динамика роста объемов воздушных перевозок.

В 2021 году российскими авиакомпаниями перевезено свыше 111 млн. пассажиров (рост на 60,3 % по сравнению с уровнем 2020 года), в том числена внутренних линиях — 87,5 млн пассажиров (рост на 55,8 % по сравнению с уровнем 2020 года), на международных линиях — более 23,5 млн пассажиров (рост на 79,6 % по сравнению с уровнем 2020 года).

В 2021 году для обеспечения доступности авиаперевозок действовали четыре программы государственной поддержки. Всего на субсидирование воздушных перевозок на конец 2021 года было выделено 21 240 301 тыс. рублей.

Шестью лидерами отрасли (ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Авиакомпания Победа», АО «Авиакомпания «Россия», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ПАО Авиакомпания «ЮТэйр») за 2021 год перевезено более 70 % от общего объема пассажирских перевозок в отрасли.

Основным приоритетом развития авиаперевозок в Российской Федерации являлось обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет также развитие региональных авиаперевозок.

В 2021 году обеспечена авиационная подвижность населения на уровне 0,76 полетов на 1 человека в год, объем пассажирских перевозок по маршрутам, минуя Москву, составил 29,8 млн пассажиров, количество субсидированных региональных регулярных авиационных рейсов (выполняемых не менее, чем по 175 маршрутам ВВЛ) составило 47 213 единиц, доля межрегиональных регулярных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов составила 46,3 %.

Конкурентный рынок транспортных услуг также сформировался в сфере грузовых перевозок воздушным транспортом.

Лидерами отрасли в данном сегменте являются: «ЭйрБриджКарго», ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», «Скай Гейтс Эйрлайнс» и Акционерное общество «Авиакомпания «Сибирь».

Рынок аэропортовых услуг

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах Правительством Российской Федерации были утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599, далее – постановление № 599), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

За счет практики применения аэропортами правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий произошло существенное улучшение ситуации в аэропортах. Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка) и экипировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживанию деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

Действующей редакцией Порядка обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденного постановлением № 599, предусмотрены общие принципы и порядок доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах. При этом условия и порядок предоставления иным операторам, в том числе независимым, доступа к объектам инфраструктуры аэропорта постановлением № 599 не регламентированы.

В соответствии с пунктом 3 раздела 2 Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р, Минтранс России является ответственным исполнителем в том числе за достижение ожидаемого результата развития конкуренции «Обеспечена деятельность минимум одного независимого

оператора, не входящего в группу лиц с оператором аэропорта, оказывающего услуги по наземному обслуживанию в аэропортах с пассажирооборотом свыше 3 млн человек в год». Информация Росавиации (письмо от 17 февраля 2022 г. № Исх-5092/04) о наличии независимых операторов в аэропортах с пассажирооборотом свыше трех миллионов пассажиров в год прилагается.

24 января 2022 г. в ФАС России состоялось совещание по вопросу реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021—2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 года № 2424-р, в части обеспечения деятельности независимых операторов, не входящих в группу лиц с оператором аэропорта, оказывающего услуги по наземному обслуживанию в аэропортах с пассажиропотоком свыше 3 млн человек в год, на котором было решено ФАС России совместно с Минтрансом России подготовить соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации.

Дорожное хозяйство

Оценка состояния конкуренции

В настоящее время большая часть автомобильных дорог находится в государственной и муниципальной собственности и подавляющее большинство заказчиков работ, связанных с дорожной деятельностью, осуществляют заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Заключение договоров в соответствии с требованиями Закона о закупках осуществляется Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (далее – Государственная компания). При этом требования данного закона носят «рамочный» характер и устанавливают общие принципы осуществления закупок,

закупочная деятельность Государственной компании регламентируется принимаемым в соответствии с указанным федеральным законом Положением о закупке, утвержденным решением наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» протоколом от 26 декабря 2018 г. № 117 (редакция протокола от 30 декабря 2021 г. № 158).

Проведение дорожных работ и закупочных процедур имеет свою специфику в связи с существующими барьерами на рынке работ по осуществлению дорожной деятельности, такую как:

дефицит финансовых ресурсов для капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в соответствии с нормативной потребностью;

недостаточный уровень конкуренции на рынке строительных материалов; высокие ставки банковских кредитов.

По результатам 2021 года в соответствии с Законом о контрактной системе в Российской Федерации по ОКПД2 42.1, 52.21.2, 71.12.14.100 (за

исключением работ, касающихся железнодорожного транспорта и авиасообщения) заказчиками федерального и регионального уровня заключены 6 456 контрактов по результатам конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе: открытый аукцион в электронной форме – 3 853 (56,4% от общей доли рынка), открытый конкурс в электронной форме – 2 512, что соответствует 36,8 % доли рынка работ по осуществлению дорожной деятельности, запрос котировок в электронной форме – 61 или 0,9 %, запрос предложений в электронной форме – 2 (доля рынка 0,03 %), конкурс с ограниченным участием в электронной форме – 28 контрактов (доля рынка 0,4 %). По результатам конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика заключено 6 828 контрактов на сумму 1 205 909 млн рублей.

Среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) федеральными и региональными заказчиками дорожного хозяйства в соответствии с Законом о контрактной системе, за 2021 год составило 2,1 заявки.

По сравнению с 2020 годом количество заключенных контрактов увеличилось среди заказчиков федерального и регионального уровня на 6,5 %, а среди заказчиков местного (муниципального) уровня на 3,8 %, а именно в 2020 году заказчиками федерального и регионального уровня заключено 6 409 контрактов, местного (муниципального) – 28 389 контрактов.

В 2021 году федеральными и региональными заказчиками заключено 6 828 контрактов, местными (муниципальными) – 29 474 контракта. При этом суммарная стоимость выросла на 439 989 млн рублей.

Государственной компанией «Автодор» в 2021 году по результатам закупок, осуществленных в рамках Закона о закупках, заключено договоров на общую сумму 84,2 млрд рублей (в рамках дорожной деятельности 56 договоров на сумму более 65 млрд рублей, из них 31 договор с субъектами малого и среднего предпринимательства на сумму 5,9 млрд рублей, в том числе по результатам конкурентных процедур – на сумму 6,5 млрд рублей). Экономия по конкурентным процедурам, проведенным в 2021 году, составила 0,7 млрд рублей.

Факторы, ограничивающие конкуренцию на рынке работ по осуществлению дорожной деятельности:

установление или поддержание фиксированных цен, тарифов, скидок, надбавок, доплат или наценок, а также повышение, снижение или поддержание цен на рынке дорожных работ;

воспрепятствование установлению свободных рыночных цен, искусственно вызывая их рост или падение;

раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по производимым работам, по кругу подрядчиков или заказчиков;

ограничение доступа на рынок или устранения с рынка других хозяйствующих субъектов в качестве исполнителей определенных видов дорожных работ или их заказчиков.

Перечисленные ограничения в большинстве случаев не оформлены в письменном виде с указанием четко обозначенных условий и ограничений, а являются скрытыми (устными), содержащими границы и правила, согласованные всеми участниками рынка.

Оценка реализации мер, предусмотренных пунктами 1 – 4 подраздела IV «Дорожное строительство» раздела II «План развития конкуренции» плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р (далее – Дорожная карта):

В соответствии с пунктом 1 подраздела IV «Дорожное строительство» раздела II «План развития конкуренции» Дорожной карты внесены изменения в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), предусматривающие выделение в отдельные категории различных работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог различных технических категорий и искусственных дорожных сооружений. Вышеуказанные изменения вступили в действие 1 февраля 2022 г., таким образом практика применения формируется.

В соответствии с пунктом 2 подраздела IV «Дорожное строительство» раздела II «План развития конкуренции» Дорожной карты за период 2019–2021 годы внесены существенные изменения в законодательство о контрактной системе Российской Федерации, принят так называемый «оптимизационный пакет», вместе с тем в части определения видов конкурентных процедур, требований к подрядным организациям и правил оценки предложений при осуществлении закупочной деятельности в отношении работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, в том числе приняты и вступили в силу с 1 января 2022 г. следующие постановления Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2604), положениями постановления № 2604 устанавливаются порядок оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки таких заявок, требования к форме порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах, предусмотренные частью 3 статьи 5, частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 29 постановления № 2604 показатель «наличие у участников закупки деловой репутации» может применяться исключительно при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг поставщиками (подрядчиками, исполнителями) которых могут являться только юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели. В случае применения показателя «наличие у участников закупки деловой репутации» оценка количественного значения индекса деловой репутации участников закупки осуществляется в соответствии с национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, в контрактную систему внедрен такой показатель как «Деловая репутация участника закупки»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2571).

Всего в перечень товаров, работ и услуг, к которым применяются дополнительные требования при закупках для государственных и муниципальных нужд включены 36 наименований товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки (в постановлении Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – постановление № 99) группировка включала 19 наименований).

Постановлением № 2571 также определены пороговые значения НМЦКв целях применения дополнительных требований при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ и структурированы в отношении сфер закупаемых товаров, работ, услуг.

В сфере дорожного хозяйства дополнительные требования применяются к следующему перечню работ:

работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги;

работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильной дороги;

работы по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Постановлением № 2571 по сравнению с постановлением № 99 более четко структурированы и детализированы требования, а также подтверждающие информация и документы в отношении сфер закупаемых товаров, работ, услуг.

Вместе с тем ранее при проверке соответствия участника закупки дополнительным требованиям учитывались только государственные (муниципальные) контракты (договоры), в которых участник госзакупки являлся генеральным подрядчиком.

В соответствии с положениями постановления № 2571 участник закупки в отношении отдельных видов работ может предоставить также иные гражданско-правовые договоры. Однако оценить наличие опыта представляется весьма затруднительно в силу сложности верификации таких договоров в связи с отсутствием в законодательстве в сфере закупок требования о электронной регистрации исполнения такого договора.

Не претерпело изменений, установленное ранее в постановлении № 99, требование в части учета исполнения контрактов (договоров), предоставляемых участниками для подтверждения наличия соответствующего опыта: за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства.

В соответствии с пунктом 3 подраздела IV «Дорожное строительство» раздела II «План развития конкуренции» Дорожной карты необходимо определить предельный объем работ в натуральном и (или) денежном выражении, который может быть включен в один лот по каждому виду работ. По данному пункту можно отметить следующее.

В 2020 году ФАС России подготовила разъяснения территориальным органом для того, чтобы сформировать единую практику правоприменения при проведении проверок и рассмотрении жалоб, в частности относительно определения критериев формирования лота на закупках по содержанию или ремонту автомобильных дорог. В разъяснении говорится, что в документации, при описании объекта закупки, следует руководствоваться следующим правилом: в это описание не следует включать требования к товарам, информации, работам и услугам, если они влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Кроме того, ФАС России перечислены критерии, нарушение которых может говорить о неправомерном формировании лота. Первый критерий касается выполнения работ по содержанию или ремонту автомобильных дорог города. В частности, для городов с населением не больше 1 млн жителей, начальная цена лота не должна превышать 1 млрд рублей. Для городов-миллионников эта цифра составляет 1,5 млрд рублей.

По данным ЕИС средняя НМЦК в закупках услуг по ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений по Закону о контрактной системе, осуществляемых заказчиками муниципального уровня, в 2020 году составляет всего 3,5 млн рублей, максимальная НМЦК.

При этом ограничения размера лотов в денежном выражении, предложенные ФАС России, сопоставимы с годовым размером всего бюджета городов на содержание и ремонт УДС (данные по отдельным городам представлены в таблице 1).

Таблица 1– «Расходы на содержание и ремонт дорог в некоторых российских городах, млрд рублей»

Города	Численность населения города, тыс. чел.	Уровень бюджета	2020 год	2021 год
Новосибирск	1620	федеральный	0,23	0,60
		областной	1,38	1,68
		городской	2,97	2,83
		всего	4,58	5,11
Красноярск	974	федеральный	0,73	0,20
		областной	1,22	0,55
		городской	1,71	1,45
		всего	3,66	2,20
Липецк	503	федеральный		
		областной	0,08	0,002
		городской	0,49	0,495
		всего	0,57	0,497

Источники:

постановление администрации города Красноярска от 14 ноября 2019 г. № 872 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно- коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска» на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов (в ред. от 26 октября 2020 г. № 853);

постановление мэрии г. Новосибирска от 6 ноября 2019 г. № 4030 «О муниципальной программе «Развитие транспорта и дорожно- благоустроительного комплекса на территории города Новосибирска» (с изменениями на 27 сентября 2021 г.);

сведения о расходовании средств Муниципального дорожного фонда города Липецка по состоянию на 1 января 2021 г. (получены от администрации города по запросу НИУ ВШЭ).

Второй критерий, предложенный ФАС России, касается выполнения работ по ремонту или содержанию автодорог субъекта Российской Федерации.

Так, для I – III климатических зон начальная цена одного лота не должна превышать 1 млрд рублей. В первую зону входит тропическая зона, а именно Юг России. Вторая зона – субтропическая, куда входят Запад и Северо-Запад страны, а также территория Приморья. К третьей, умеренной, зоне относятся южные районы Сибири часть Дальнего востока.

Для IV и Особой климатических зон максимальная цена одного лота не должна превышать 1,4 млрд рублей. В IV полярную зону входят северные районы Дальнего Востока, Якутия и Северная Сибирь. К Особой зоне относятся Чукотка и Заполярье. В Москве и Санкт-Петербурге эта цифра составляет 3 млрд рублей.

Анализ данных по закупкам по Закону о контрактной системе показал, что большинство закупок услуг по содержанию и ремонту региональных дорог удовлетворяет этим требованиям (таблица 2). В Таблице 2 приведена информация по закупкам, НМЦК которых превышает лимит размера лота, рекомендуемый ФАС России. Всего было опубликовано 24 таких закупки по Закону о контрактной системе.

Таблица 2 – «Данные по НМЦК по закупкам работ по содержанию и ремонту региональных дорог заказчиками уровня субъекта Российской Федерации по климатическим зонам»

Климатическая зона	Средняя НМЦК, млрд руб.	Максимальная НМЦК, млрд руб.	Количество закупок	Количество закупок, превышающих лимит размера лота, установленный ФАС России
I	0,05	0,96	1019	0
II	0,14	3,6	1404	8
III	0,09	3,4	1338	14
IV	0,11	2,7	642	2
Особая	0,11	2,99	254	0

Источник: НИУ «Высшая школа экономики»

В соответствии с пунктом 4 подраздела IV «Дорожное строительство» раздела II «План развития конкуренции» Дорожной карты необходимо установить минимальные и максимальные объемы работ, передаваемых в обязательном порядке субподрядчикам, случаев, когда привлечение субподрядчиков позволяет получить дополнительные конкурентные преимущества, а также определяющих требования к привлекаемым субподрядчикам, порядок учета квалификации субподрядчиков.

В рамках действующего регулирования гражданским законодательством допускается возможность установления требования поставщику (подрядчику, исполнителю) о выполнении всей работы лично, но только если такая возможность следует из закона или существа договора; поставщик (подрядчик, исполнитель) может привлечь при исполнении контракта на субподряд третьих лиц.

Вместе с тем Законом о контрактной системе не урегулированы вопросы о праве заказчиков устанавливать требования к соисполнителям (субподрядчикам) или ограничения на привлечение субподрядчиков, за исключением закупки строительных работ (часть 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе). Кроме того, исполнитель по контракту на выполнение научно-исследовательских работ может привлечь третьих лиц только с согласия заказчика (пункт 1 статьи 770 ГК РФ).

В остальных случаях установление требования к соисполнителям, субподрядчикам о самостоятельном выполнении подрядных работ выходит за рамки регулирования Закона о контрактной системе.

С целью осуществления закупки качественных товаров, работ, услуг заказчики устанавливают требования к закупаемым товарам, работам, услугам при описании объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

При этом у заказчика нет прав требовать представить ему договоры субподряда, за исключением двух случаев:

а) цена контракта превысила 1 млрд рублей для федеральных нужд или 100 млн рублей для нужд субъекта и объем переданных на субподряд работ более 10 % от цены контракта (часть 23 статьи 34 Закона о контрактной системе);

б) проводится закупка с требованием о привлечении субподрядчиков из числа субъектов МСП и СОНКО.

В этих случаях обязанность представлять договоры с субподрядчиками заказчику должны быть установлены в проекте контракта (часть 6 статьи 30, часть 23 статьи 34, часть 2 статьи 101 Закона о контрактной системе).

Сложившаяся правоприменительная практика также говорит о согласовании участником закупки с заказчиком привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения контракта.

Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в отраслях экономики.

Следует отметить ряд действий Правительства Российской Федерации по стабилизации закупочной деятельности, повышению прозрачности, открытости конкурентоспособности на рынке строительных работ в 2021 году. В связи с ростом цен на многие группы строительных материалов было принято следующие меры.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее –

постановление № 1315) предусмотрена возможность корректировать государственные контракты на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства на основании пункта 8 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе для федеральных заказчиков из специального перечня, в том числе для Минтранса России, а также находящихся в его ведении организаций.

Механизм допускает увеличение цены государственных контрактов в связи с удорожанием строительных материалов не более чем на 30 %.

Первоначально указанный механизм распространялся на государственные контракты, заключенные до 1 июля 2021 г.

В соответствии с принятыми в октябре и декабре 2021 года изменениями в постановление № 1315 указанный механизм был распространен на государственные контракты, заключенные соответственно до 1 октября 2021 года, а в настоящее время, и до 1 января 2022 года.

Приказом Минстроя России от 21 июля 2021 г. № 500/пр «О внесении изменений в Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр» предусмотрен порядок внесения изменений в смету контракта в случае увеличения общей стоимости работ не более чем на 30 % в результате выявленного роста стоимости строительных материалов в процессе исполнения контракта.

15 декабря 2021 г. в докладе Заместителя Председателя Правительства М.Ш. Хуснуллина на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам отмечено, что Правительство Российской Федерации готово выделять денежные средства на компенсацию подрядчикам роста стоимости строительных материалов по проектам, реализация которых осуществлялась с привлечением федерального бюджета. Однако воспользоваться этими средствами можно будет только после подтверждения стоимости на основании государственной экспертизы.

Раздел II. Ключевые факторы, влияющие на автомобильный транспорт и дорожное хозяйство, в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020–2021 годов.

В 2021 году одной из главных проблем российских **международных автомобильных перевозчиков** стало увеличение времени простоев при пересечении государственной границы. Наибольшие трудности возникали как на китайском направлении в связи с введением ограничений на движение грузового автотранспорта в период пандемии и закрытием ряда пунктов пропуска, так и на границах с Грузией, Азербайджаном, Латвией.

В 2021 году наблюдалось практически двукратное по сравнению с 2020 годом сокращение объемов перевозок на китайском направлении, по сравнению с 2019 годом снижение объемов перевозок на китайском направлении составило 70 %.

Минтранс России совместно с ФТС России, Росгранстроем и Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков предпринимались шаги по урегулированию ситуации с пропуском автомобилей через государственную границу Российской Федерации, в том числе информирование грузовых и логистических компаний о возможности использования альтернативных маршрутов и железнодорожного транспорта для доставки грузов. Автоперевозчики информируются о возможности использования технологии авторегистрации и автоматизированного выпуска электронных транзитных деклараций (ЭТД), что позволяет сократить время таможенных операций и таможенного контроля непосредственно в пункте пропуска.

Введение правительствами иностранных государств ограничительных мер для борьбы с распространением коронавирусной инфекции оказало крайне негативное влияние на международные перевозки пассажиров автобусами.

В 2021 году Минтранс России инициированы и внесены изменения распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р и от 27 марта 2020 г. № 763-р, предусматривающие снятие ограничений на пересечение государственной границы Российской Федерации для водителей грузовых автомобилей и автобусов международного автомобильного сообщения.

Распространение новой коронавирусной инфекции привело к ряду негативных моментов **в сфере дорожного хозяйства:**

рост цен на многие группы стройматериалов. Во множестве случаев такой рост цен связан со спекуляциями в связи с дефицитом товара на рынке;

нехватка трудовых ресурсов также обострилась из-за COVID-19. Так, каждый второй опрошенный руководитель компании отметил проблему с обеспечением строек работниками.

К ключевым факторам, влияющим на развитие дорожного хозяйства, также относятся:

ограниченность использования ресурсов; рост цен на горючее для дорожных машин;

природные условия;

сезонность работ в строительстве дорог и формировании дорожной сети; свободный, недискриминационный доступ к дорожным сетям.

Раздел III. Меры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе принятые в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Обеспечено функционирование **автомобильного и городского пассажирского транспорта** в соответствии с Временными методическими рекомендациями по организации работы предприятий автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и внеуличного транспорта в целях защиты пассажиров и персонала в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки и поэтапного снятия

ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденными Министром транспорта Российской Федерации 25 мая 2020 г. и согласованными руководителем Роспотребнадзора письмом от 25 мая 2020 г. № 02/10393-2020-23.

В национальный календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, утвержденный приказом Минздрава России от 6 декабря 2021 г. № 1122н включена профилактическая прививка «Против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2» (пункт 24).

Кроме того, приказом Минздрава России от 6 декабря 2021 г. № 1122н утверждены категории граждан, подлежащие обязательной вакцинации против коронавирусной инфекции.

Так, согласно календарю профилактических прививок по эпидемическим показаниям, утвержденному приказом Минздрава России № 1122н, работники организаций транспорта подлежат обязательной вакцинации против коронавирусной инфекции.

В связи с неблагоприятной и эпидемиологической обстановкой и рисками дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации в 2020 и 2021 годах осуществлялось продление срока действия свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, в рамках принятых многосторонних соглашений М333 и М334 к ДОПОГ, которые позволили продлить до 30 сентября 2021 г. срок действия свидетельств, который заканчивался до 1 марта 2020 г.

В результате была обеспечена возможность использования водителями продленных свидетельств при осуществлении перевозок опасных грузов автомобильным транспортом в международном сообщении и по территории Российской Федерации. В настоящее время многосторонние соглашения М333 и М334 к ДОПОГ утратили силу.

На водном транспорте в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 279 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности» в 2021 году предусмотрена мера государственной поддержки круизным судоходным компаниям для сохранения их деятельности и восстановления внутророссийского и въездного туризма.

В дорожном хозяйстве в рамках, принятых в Законе о контрактной системе изменений (Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») с 1 января 2022 г.:

В рамках изменений, принятых в Законе о контрактной системе

(Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») с 1 января 2022 г.:

установлена обязанность заказчиков осуществлять не менее двадцати пяти процентов от своего годового объема закупок у субъектов МСП или СОНКО;

сокращен до 10 рабочих дней максимальный срок оплаты исполненного контракта с субъектов МСП или СОНКО, при этом получатели средств федерального бюджета при заключении контрактов должны предусматривать в них предельный срок оплаты – 7 рабочих дней;

обеспечение заявки для субъектов МСП или СОНКО если НМЦК составляет

до 20 млн рублей составляет от 0,5 % до 1 % от НМЦК; если НМЦК составляет свыше 20 млн рублей – от 0,5 % до 5 % от НМЦК.

Согласно Закону о закупках с 1 января 2022 года объем закупок субъектов малого и среднего предпринимательства составляет не менее двадцати пяти процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2021 № 1128 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены соответствующие изменения в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352.

При этом годовой объем закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, увеличился с 18 % до 20 %.

Также ведется проработка следующих вопросов:

возможности компенсации удорожания по контрактам, которые претерпели удорожание в 2021 году в связи с ростом цен на строительные ресурсы и которые в настоящее время исполнены;

формирования механизма компенсации удорожания ремонта и содержания автомобильных дорог и подготовка предложений в Правительство Российской Федерации;

возможности установления особенностей авансирования контрактов в сфере дорожной деятельности, заключающейся в возможности выплаты аванса на расчетный счет подрядчика без казначейского сопровождения при

условии предоставления подрядчиком банковской гарантии.

Государственная компания «Автодор» осуществляет комплекс мероприятий, направленных на поддержку и развитие субъектов МСП, занятых в транспортной отрасли.

В частности, с 2020 года действует обновленная Программа партнерства между Государственной компанией «Автодор», обществами, входящими в группу компаний «Автодор», и субъектами МСП, направленная на формирование сети квалифицированных и ответственных партнеров из числа субъектов МСП, поставляющих товары (выполняющих работы, оказывающих услуги) Государственной компании «Автодор» и иным обществам, входящим в группу компаний «Автодор», по договорам и субподрядным договорам.

В настоящий момент участниками Программы партнерства являются 134 компании – субъекта МСП, 12 из которых стали участниками программы. Условия вступления в Программу партнерства и актуальный реестр участников размещены на сайте Государственной компании «Автодор».

В рамках Программы партнерства и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352

«Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае если по результатам закупки, участниками которой могут являться только субъекты МСП, с участником Программы партнерства заключается договор, ему выплачивается аванс в размере не менее 30 % от суммы договора. Кроме того, при предоставлении участнику Программы партнерства аванса в размере, не превышающем 120 млн рублей, снижены требования к банкам, выдающим такому участнику банковские гарантии для предоставления в качестве обеспечения исполнения договора.

В рамках исполнения вышеуказанного постановления, Государственной компанией «Автодор» утвержден реестр товаров, работ, услуг, поставляемых, выполняемых, оказываемых только субъектами МСП. В настоящее время в данный реестр включено 99 наименований товаров, работ, услуг, которые в случае, если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 млн рублей, закупаются Государственной компанией «Автодор» исключительно у субъектов МСП.

В качестве поддержки субъектов МСП в ходе реализации крупных инфраструктурных проектов, Государственная компания «Автодор» устанавливает в заключаемых ею договорах обязательство исполнителя о привлечении к исполнению договоров соисполнителей первого уровня из числа субъектов МСП, а также ответственность исполнителя за неисполнение данного условия. В частности, подобные условия предусмотрены в договорах на проектирование и строительство скоростной магистрали М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань» и в долгосрочных инвестиционных соглашениях.

С целью оказания информационной поддержки субъектам МСП,

Государственная компания «Автодор» на протяжении всего 2021 года принимала участие в тематических конференциях и информационных семинарах, проходивших в режиме онлайн, в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции и введенными в связи с этим ограничениями.

Стоимостной объем договоров, заключенных Государственной компанией «Автодор» в 2021 году с субъектами МСП в соответствии с подпунктами а, б пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – 9,7 млрд рублей.

Стоимостной объем договоров, заключенных в 2021 году Государственной компанией «Автодор» с субъектами МСП в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 вышеуказанного постановления, то есть по результатам закупок, проводимых только среди субъектов МСП, составил 8,1 млрд рублей.

Раздел IV. Характеристика государственного участия на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве, его влияние на состояние конкуренции.

Государственное регулирование цен (тарифов) на перевозки грузов автомобильным транспортом не осуществляется.

На рынке грузовых перевозок автомобильным транспортом услуги оказываются большим количеством хозяйствующих субъектов и не установлено, что кто-либо из них имеет возможность оказывать решающее влияние на рынок.

Организационный аспект деятельности по перевозке пассажиров систематизирован Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

В соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам могут осуществляться как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

При этом регулируемые тарифы устанавливаются органом

государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации, и, как правило, являются социальными (их величина ниже себестоимости перевозки).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе также устанавливать муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. В этом случае тарифы устанавливаются перевозчиком.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ межрегиональные маршруты регулярных перевозок устанавливаются по инициативе перевозчиков, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки, исходя из экономической целесообразности.

Согласно статье 9 Федерального закона № 220-ФЗ тарифы на регулярные перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются перевозчиками, которым предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

В дорожном хозяйстве в большинстве субъектов Российской Федерации ключевой показатель развития конкуренции на рынке работ по осуществлению дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования находится на уровне 90–100 %, что свидетельствует о низкой доле на этом рынке хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством, или муниципальными образованиями.

Доля участия организаций/предприятий с государственной и муниципальной формой собственности на рынке работ по осуществлению дорожной деятельности составляет 4,5 % от всего рынка, что на 0,2 % больше 2020 году (доля участия 4,3 %).

За период 2021 года **Государственной компанией «Автодор»** по результатам закупок были заключены 1553 договора на сумму 84,2 млрд рублей.

Выполнение целей деятельности Государственной компании «Автодор» обеспечивается путем осуществления следующих видов деятельности:

деятельность по доверительному управлению автомобильными дорогами Государственной компании «Автодор», в рамках которой Государственная компания «Автодор» осуществляет, в том числе, функции заказчика при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог Государственной компании «Автодор»;

деятельность по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог, переданных или передаваемых Государственной компании

«Автодор» в доверительное управление, в рамках которой Государственная компания «Автодор» осуществляет, в том числе, функции застройщика при архитектурно-строительном проектировании, строительстве,

реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог Государственной компании

«Автодор», а также при выполнении инженерных изысканий для строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог Государственной компании «Автодор», осуществление функции заказчика при ремонте и содержании автомобильных дорог Государственной компании «Автодор»;

иная деятельность, направленная на достижение целей деятельности Государственной компании «Автодор» и предусмотренная Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в рамках которой Государственная компания «Автодор» осуществляет, в том числе, функции заказчика при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и содержании объектов дорожного сервиса в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог Государственной компании «Автодор», функции заказчика по договорам на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также по поручению наблюдательного совета Государственной компании «Автодор» по другим договорам (в отношении работ, отнесенных к компетенции Государственной компании «Автодор»).

Раздел V. Предложения по снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции.

В части перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом приказом Минтранса России от 11 марта 2021 г. № 64 (зарегистрировано Минюстом России 15 октября 2021 г., регистрационный № 65435) утвержден Административный регламент Министерства транспорта Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации остановочного пункта в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, изменению и исключению сведений об остановочном пункте из реестра остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В целях осуществления функций по организации регулярных перевозок, предусмотренных положениями Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Минтранса России от 20 июня 2018 г. № 237 Федеральное бюджетное учреждение «Агентство автомобильного транспорта» (далее — ФБУ «Росавтотранс») наделено отдельными полномочиями, касающимися предоставления данной государственной услуги.

Установление и изменение регулярного межрегионального маршрута, регистрация остановочного пункта в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, изменение и исключение сведений об остановочном пункте из реестра остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок требуют от перевозчика проведения большой подготовительной работы.

При подготовке заявлений в бумажном формате у перевозчиков возникают трудности с заполнением.

Законом и нормативными актами установлены четкие требования по заполнению заявлений, и ошибки, допускаемые перевозчиками, вызывают большое количество возвратов. А это, в свою очередь, влечет затягивание времени получения документов.

В настоящее время создана и успешно используется ФБУ «Росавтотранс» Автоматизированная система «220-ФЗ» (АС «220-ФЗ»), с помощью которой перевозчики и владельцы остановочных пунктов могут оформить документацию для реестра через свой личный кабинет в единой базе данных.

В 2021 году продолжилась модернизация АС «220-ФЗ».

Пользователи АС «220-ФЗ» теперь смогут на этапе подачи заявления проверить путь подъезда к остановочным пунктам, включенным в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

Для корректного указания пути следования транспортных средств по маршруту в заявлениях на установление/изменение межрегиональных маршрутов в АС «220-ФЗ» представлены сведения о путях подъезда/выезда к остановочным пунктам в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При наличии нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации о путях подъезда/выезда к остановочным пунктам, включенным в состав заявления на установление/изменение маршрута, на странице подачи заявления предусмотрено появление предупреждения о необходимости проверки пути следования к остановочному пункту.

Наименования остановочных пунктов в данном предупреждении являются активной ссылкой, при нажатии на которую будет произведен переход на страницу соответствующего остановочного пункта, где в разделе «Подъездные пути» представлены сведения о путях подъезда/выезда.

Кроме того, пользователям АС «220-ФЗ» предложен инструмент для сравнения расписания в заявлении с расписанием маршрутов в реестре, у которых производится отправление из общих остановочных пунктов. Данный инструмент позволит заявителю (перевозчику) самостоятельно сформировать список маршрутов с указанием времени отправления по каждому остановочному пункту, а также определить перевозчиков по данным маршрутам, от которых необходимо получить согласование расписания в целях удовлетворения требований частей 1 и 2 статьи 7 Федерального закона

№ 220-ФЗ перед подачей заявления на установление/изменение межрегионального маршрута в ФБУ «Росавтотранс».

Таким образом, внедрение и последующая модернизация АС «220-ФЗ» способствует снижению административных барьеров, что способствует выравниванию для перевозчиков условий при допуске на рынок регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам и, как следствие, повышению конкуренции.

В рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № Пр-518 в части подготовки предложений по выравниванию условий, влияющих на конкурентоспособность российских грузовых автотранспортных предприятий на внутренних и международных рынках транспортных услуг, в том числе на рынке Евразийского экономического союза, относительно иностранных автоперевозчиков Минтрансом России инициировано заседание Правительственной комиссии по транспорту на котором будут рассмотрены следующие предложения:

Внедрение механизма допуска юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом; уточнения порядка и условий осуществления каботажных автомобильных перевозок на территории Евразийского экономического союза, имея в виду необходимость обеспечения конкурентоспособности российских автомобильных перевозчиков;

внедрение электронного путевого листа, а также электронного договора фрахтования, электронного заказа (заявки);

реализация пилотного проекта совместно с компетентными органами сопредельных государств по использованию международной товарно-транспортной накладной в электронной форме (e-CMR) при осуществлении международных автомобильных перевозок грузов;

проработка вопроса использования разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок грузов в электронной форме;

уточнение административной ответственности за сообщение таможенному органу при прибытии/убытии на/с таможенную территорию Евразийского экономического союза, либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения недостоверных сведений о количестве грузовых мест, об их маркировке, о наименовании, весе брутто и (или) объеме товаров, в том числе:

исключение привлечения к административной ответственности при несоответствии на величину не более 5 % сведений о весе и объеме товаров, указанных в товаросопроводительных документах, сведениям о фактическом весе и объеме перемещаемых товаров;

исключение привлечения к административной ответственности в случае, когда товаросопроводительные документы содержат достоверные сведения о количестве, весе и объеме товаров, выраженном в дополнительных единицах измерения;

освобождение от уплаты утилизационного сбора грузовых транспортных средств экологического класса б;

расширение перечня расходов, которые могут учитываться налогоплательщиками (автотранспортными компаниями), применяющими упрощенную систему с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов;

исключение возможности привлечения иностранных перевозчиков к перевозкам автомобильным транспортом, в отношении которых предоставляется субсидия из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции;

Для снижения административных барьеров **в сфере дорожного хозяйства** необходимо упростить процедуру получения допусков саморегулируемых организаций к определенным видам деятельности или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Государственная компания «Автодор» в части предложений по снижению уровня административных барьеров, препятствующих конкуренции, отмечает, что частью 1 подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 26 июня 2019 г. (№ Пр-1381ГС от 17 июля 2019 г.) предусмотрено расширение перечня случаев заключения контрактов жизненного цикла (далее – КЖЦ) на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения являющиеся их технологической частью, последующее содержание (обслуживание), ремонт и при необходимости эксплуатацию указанных дорог (их участков) и дорожных сооружений.

Препятствием в расширении практики применения КЖЦ является отсутствие четких указаний на право заказчика на заключение договора по модели КЖЦ, в формате, предусматривающем объединение проектирования и строительства (реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации) в Законе о закупках.

Для установления возможности заключения заказчиками, осуществляющими свою закупочную деятельность в соответствии Законом о закупках договоров по модели КЖЦ, предусматривающих одновременно выполнение работ по проектированию, строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту, эксплуатации (включая содержание), в различной конфигурации выполнения указанных работ, Государственная компания «Автодор» отмечает необходимость корректировки указанного закона в части закрепления возможности заключения договоров по модели КЖЦ.

Раздел VI. Сведения о мерах, принятых в целях обеспечения конкуренции при реализации национальных проектов Российской Федерации.

Национальным проектом «Безопасные качественные дороги» (далее — НП БКД) предусмотрено мероприятие по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в городских агломерациях.

Реализация данного мероприятия осуществляется с применением механизма лизинга на основании конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления перевозчикам права приобретения в АО «Государственная транспортная лизинговая компания» (АО «ГТЛК») транспортных средств в лизинг со скидкой в размере до 60 % от их стоимости.

Для участия в Мероприятии высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляются заявки в Минтранс России.

К рассмотрению принимаются заявки субъектов Российской Федерации, на территории которых расположена одна из 105 городских агломераций, участвующих в реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Определение субъектов Российской Федерации для реализации Мероприятия осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным проектным комитетом по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Основными условиями оказания государственной поддержки для обновления наземного общественного пассажирского транспорта являются:

приобретение транспортных средств большого и (или) особо большого класса со 100-процентно низкопольной частью салона (автобусы, работающие на газомоторном топливе, электробусы, троллейбусы и трамваи);

эксплуатация приобретаемых транспортных средств на магистральных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

В соответствии с Порядком заявки городских агломераций оцениваются по 4 группам критериев:

показатели развития инфраструктуры городского наземного электрического транспорта и инфраструктуры реализации газомоторного топлива;

показатели развития общественного пассажирского транспорта;

показатели наличия документов транспортного планирования;

экспертная оценка транспортной политики в агломерации.

В соответствии с Порядком в августе 2020 г. Минтранс России рассмотрены заявки 55 субъектов Российской Федерации на приобретение транспортных средств в отношении 63 городских агломераций.

Решение о предоставлении мер государственной поддержки в 2021 году принято в отношении 14 городских агломераций.

В 2021 году поставлено 477 транспортных средств (324 автобусов большого класса, работающих на газомоторном топливе и 153 троллейбусов)

в 14 городских агломераций, отобранных в соответствии с Порядком.

Таким образом, реализация федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» национального проекта «Безопасные качественные дороги» дает конкурентные преимущества тем городским агломерациям, на территории которых в наибольшей степени развита инфраструктура городского пассажирского транспорта.

С целью максимально точного и достоверного определения сметной стоимости строительства в дорожном хозяйстве осуществляются актуализация существующих сметных норм и разработка новых с последующим дополнением сборников, корректировка ресурсно-технологических моделей, используемых для расчета индексов изменения сметной стоимости, разработка единичных индексов изменения сметной стоимости по данным фактической стоимости строительных ресурсов по субъектам Российской Федерации, вносятся дополнения в классификатор строительных ресурсов любыми необходимыми для строительства материальными ресурсами, машинами и механизмами.

В целях унификации действующих положений по внедрению инноваций в сфере дорожного хозяйства Минтрансом России (письмо от 2 августа 2021 г. № АК-Д2-10/13289) направлены предложения в Аппарат Правительства Российской Федерации, в том числе в части внесения изменений в Федеральный закон

№ 257-ФЗ в части наделения Минтранса России полномочиями в области установления порядка применения новых технологий и материалов в дорожном хозяйстве, а также по разработке единого ведомственного порядка инновационных технологий в дорожном хозяйстве.

Раздел VII. Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных закупок.

Развитие конкуренции при осуществлении процедур закупок хозяйствующих субъектов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указом Президента Российской Федерации Путина В.В. от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.» предусмотрено «увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 миллионов человек».

ОАО «РЖД» большое внимание уделяет вопросам взаимодействия с субъектами МСП и стимулирования их участия в закупках и является одним из лидеров среди заказчиков по объему закупок у субъектов.

Согласно отчету Минфина России о мониторинге применения Закона о закупках в 2020 году ОАО «РЖД» занимает первое место по объему закупок среди субъектов МСП среди крупнейших заказчиков.

По итогам 2020 года ОАО «РЖД» возглавляет рейтинг лояльности крупнейших заказчиков, осуществляющих закупки у субъектов МСП, при

этом в 2018 и 2019 году ОАО «РЖД» также входило в топ рейтинга лояльности.

По итогам 2021 года общий объем закупок у субъектов МСП составил 225,1 млрд рублей или 61% (при установленном годовом нормативе 20%), при этом объем закупок, участниками которых могут быть исключительно субъекты МСП, – 69,9 млрд. рублей или 19% (при установленном годовом нормативе 18%). Среднее количество участников торгов по итогам проведения конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, в 2021 году составило 3,7.

В настоящее время ОАО «РЖД» применяет доступные механизмы поддержки и развития субъектов МСП.

В компании утверждена программа партнерства ОАО «РЖД» с субъектами МСП (далее – Программа партнерства), которая опубликована на официальном сайте ОАО «РЖД» www.rzd.ru. По состоянию на 31 декабря 2021 г. соответствие требованиям Программы партнерства подтвердило 192 представителя МСП. Программой партнерства предусмотрена возможность предоставления авансов при исполнении договора для субъектов МСП, присоединившихся к программе.

ОАО «РЖД» взаимодействует с АО «Корпорация «МСП». В рамках данного взаимодействия компания принимает участие в обучающих семинарах по информированию участников рынка о закупочной деятельности и поддержке субъектов МСП, проводимых на всей территории Российской Федерации. В 2021 году состоялось 86 семинаров, в которых приняли участие 6 482 участника.

Во исполнение требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 867-р введен в эксплуатацию на постоянной основе ресурс «Единое окно инноваций» для приема инновационных перспективных предложений, которые могут быть применены в интересах ОАО «РЖД».

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. ОАО «РЖД» рассмотрена и согласована с АО «Корпорация «МСП» возможность создания бизнес-инкубаторов для субъектов МСП на объектах ОАО «РЖД». Сформирован перечень объектов ОАО «РЖД», пригодных для создания бизнес-инкубаторов. Информация по объектам, входящим в указанный перечень, размещена на официальном сайте АО «Корпорация «МСП».

Во исполнение директивы Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 2850п-П13кв внесены изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г., предусматривающие дополнение Положения о закупке пунктом 476 (2) следующего содержания: «476 (2).

В связи с обстоятельствами, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции, устанавливаются следующие особенности исполнения договоров:

неприменение в 2020 году штрафных санкций в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

возможность в 2020 году изменения срока исполнения договора и (или) цены договора и (или) цены единицы товара, работы, услуги, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции возникли независящие от сторон договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения».

По результатам 2021 года **Федеральным дорожным агентством** и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями проведено 2587 конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе аукцион в электронной форме – 801, конкурс в электронной форме (в том числе двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием), закрытый конкурс – 1734, запрос котировок в электронной форме – 52. По результатам таких процедур заключено 2495 государственных контрактов.

Доля конкурентных процедур в общем объеме закупок в стоимостном выражении в 2021 году составила 98 %.

Среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных процедурах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **Федерального дорожного агентства** и подведомственных учреждений за 2021 год составило 2,6 заявки, что может свидетельствовать о невысокой конкуренции в сфере дорожного хозяйства.

К факторам, влияющим на уровень развития конкуренции в сфере дорожного хозяйства можно отнести:

удаленность и специфичность регионов. Регионы находятся в высокой зависимости от привозных топливно-энергетических ресурсов, в структуре цен значительна транспортная составляющая, отмечается сложная транспортно-логистическая схема, нехватка квалифицированных кадров, что в свою очередь оказывает влияние на рентабельность работ;

отсутствие возможностей быстрого и экономичного перемещения ресурсов к месту дорожных работ (мобильность) дорожно-строительных предприятий, в особенности из других регионов;

отсутствие собственных (заемных) ресурсов у большинства региональных дорожно-строительных предприятий, которые не имеют возможности приобрести строительные материалы, современную высокопроизводительную технику, позволяющие выполнять работы в любых погодных условиях.

Всего **Государственной компанией «Автодор»** в 2021 году, по результатам закупок, осуществленных в рамках Закона о закупках, было заключено договоров на общую сумму 84,2 млрд рублей, в том числе по

результатам конкурентных процедур – на сумму 66,5 млрд рублей.

Экономия по конкурентным процедурам, проведенным в 2021 году, составила 0,71 млрд рублей.

Общий стоимостной объем договоров, по которым предусмотрено применение товаров, работ и услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной и/или высокотехнологичной продукции, заключенных Государственной компанией «Автодор» в 2021 году – 55,97 млрд рублей, из которых на сумму 9,65 млрд рублей заключено с субъектами МСП.

Учитывая, что Государственная компания «Автодор» осуществляет свою деятельность в строгом соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законодательством о закупках, а также антимонопольным законодательством, каких – либо барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, такая деятельность не создает.

Государственная компания «Автодор» считает необходимым внести корректировки в Закон о закупках в части урегулирования возможности заключения договоров по модели КЖЦ. В Законе о контрактной системе прямо установлена возможность заключения контракта КЖЦ, что позволяет государственным и муниципальным заказчикам осуществлять объединение в один лот проектирование и строительство (реконструкцию, капитальный ремонт, эксплуатацию) на законном основании. В отсутствие четкого указания в Законе о закупках права заказчика на заключение договора по модели КЖЦ, в формате, предусматривающем объединение проектирования и строительства (реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации) такие действия могут привести к признанию заказчика нарушившим законодательство о закупках и о защите конкуренции, что является препятствием к расширению практики применения КЖЦ в дорожном строительстве.

Законодательное закрепление возможности заключения договора по модели КЖЦ позволит заказчику, осуществляющему закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках, заключать договоры, предусматривающие одновременно выполнение работ по проектированию, строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту, эксплуатации (включая содержание), в различной конфигурации выполнения указанных работ, объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), элементов обустройства таких дорог и/или объектов дорожного сервиса.

В 2022 году в сфере дорожного хозяйства реализуется утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным План мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования в сфере строительства и

практики применения внесенных изменений в нормативные правовые акты» от 28 января 2022 г. № 812п-П49, который направлен на реализацию, в том числе совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе и мероприятий по развитию конкуренции.

2.10. Оценка Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и подзаконная нормативная база позволяют негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований за оказанные гражданам социальные услуги.

При этом негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые услуги и срочные социальные услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Так, на рынке социальных услуг в сфере социального обслуживания осуществляло деятельность:

на 1 января 2019 г. - 1,3 тыс. негосударственных поставщиков (более 22% от общего числа поставщиков), из них более 0,9 тыс. социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО);

на 1 января 2020 г. - 1,8 тыс. негосударственных организаций (более 27% от общего числа поставщиков), из них 1,2 тыс. СОНКО;

на 1 января 2021 г. - 1,9 тыс. негосударственных организаций (более 28% от общего числа поставщиков), из них более 1,2 тыс. СОНКО.

Объем средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения и социального сопровождения составил:

в 2019 году - 13,9 млрд руб., в том числе в рамках механизма компенсаций, установленного Законом № 442-ФЗ, - 9,5 млрд рублей.

в 2020 году - 17,5 млрд руб., в том числе в рамках механизма компенсаций - 12 млрд руб.

в 2021 году - 18,3 млрд руб., в том числе в рамках механизма компенсаций - 12,4 млрд руб.

По оперативной информации субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 года удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности составил 29,98 процентов.

По результатам проведенных в 2021 году процедур закупок товаров, работ, услуг для нужд Минтруда России 75 % осуществлено посредством аукционов в электронной форме. Данный вид торгов является для Минтруда России приоритетным, поскольку позволяет повысить уровень эффективности и прозрачности государственных закупок, а также снизить коррупционные риски.

Объем закупок товаров, работ, услуг Минтруда России в рамках Закона о контрактной системе у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году составил 246,33 млн. рублей, что составляет 55,94% в совокупном годовом объеме закупок Министерства и превышает установленный частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе объем более чем в 3 раза.

В соответствии со статьей 100 Закона о контрактной системе и приказом Минтруда России от 27 января 2015 г. № 44н «Об утверждении Регламента проведения Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» (далее - Регламент) в 2021 году проведены выездные проверки по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в 2 (двух) подведомственных учреждениях.

В соответствии с пунктом 25 Регламента, информация о выявленных в ходе проверок нарушениях направлена в соответствующие территориальные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Все вышеуказанные нарушения носят административный характер. Нарушений законодательства, которые могли привести к ограничению конкуренции, при проведении выездных проверок не выявлено.

Позиция Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации относительно позиции Ассоциации «НП «ОКЮР»⁷⁶ о том, что действующее законодательство создает антиконкурентные преимущества для портала «Работа в России» перед коммерческими сервисами, работающими в сфере трудоустройства, что может негативно отразиться на экономике в данной сфере, отмечает следующее.

Введенная Федеральным законом от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обязанность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, юридических лиц, в уставном капитале которых имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также

⁷⁶ См. позицию Ассоциации «НП «ОКЮР» стр. 374 настоящего доклада.

работодателей, у которых среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год превышает 25 человек, и вновь созданных (в том числе в результате реорганизации) организаций, у которых среднесписочная численность работников превышает указанный предел (далее – работодатели), размещать на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа) информацию о потребностях в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, специальных рабочих мест, оборудованных (оснащенных) для работы инвалидов, предусматривает возможность размещения работодателями указанной информации не только на единой цифровой платформе, но и на иных информационных ресурсах, требования к которым установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 675.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации утверждены, в частности задачи, которые должны обеспечивать иные информационные ресурсы, а также обязанность владельцев этих ресурсов заключать соглашение с оператором единой цифровой платформы (Рострудом) в целях организации передачи из информационных ресурсов информации на единую цифровую платформу.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 Правил представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 2576 (далее – Правила), работодатели, за исключением работодателей, указанных в пункте 3.2 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и пункте 5 Правил, могут представлять сведения и информацию, предусмотренные пунктом 3 статьи 25 Закона о занятости населения, в том числе информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, не только посредством размещения сведений и информации на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе с 1 января 2023 г. с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также в органы службы занятости непосредственно, либо в виде почтового отправления с описью вложения, либо в форме электронных документов использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Учитывая изложенное, антиконкурентные преимущества для единой цифровой платформы в законодательстве о занятости населения отсутствуют.

2.11. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

В части недропользования

В 2021 году объем закупок, произведенных Роснедрами (включая его территориальные органы и подведомственные бюджетные учреждения) посредством конкурентных процедур составил свыше 90% от общего годового объема закупок.

Общая сумма экономии бюджетных средств составила 771 358, 92 тыс. руб. Объем закупок, произведенных Роснедрами в рамках исполнения положений статьи 30 Закона о контрактной системе с целью поддержки субъектов малого предпринимательства, составил 34 % от общего годового объема закупок (за исключением закупок у единственного поставщика).

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в 2021 году по сравнению с 2017 годом снижено в 11 раз.

Предложения в ежегодный Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации на 2022 г. в части геологии и недропользования отсутствуют.

При этом во исполнение Указа № 618 и принятого в его реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1607-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» Минприроды России обеспечено принятие Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах, статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом были внесены комплексные изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», которые предусмотрели ряд важных нововведений, связанных с унификацией, цифровизацией и повышением доступности в сфере государственного регулирования отношений недропользования.

1. Торги переведены полностью в электронную форму, при этом предусмотрен единственный способ проведения торгов – аукцион на право пользования участком недр (это позволит обеспечить широкую доступность и прозрачность процедуры торгов).

2. Установлена возможность предоставления права пользования недрами единственному, а также второму участнику аукциона в случае, если победитель аукциона в установленный срок не оплатит разовый платеж (это позволит эффективнее вовлекать в освоение сложные объекты,

расположенные в труднодоступных регионах, в разработке которых заинтересовано, как правило, ограниченное количество компаний).

3. Введен реестр недобросовестных участников аукционов, признанных победителями, но не уплативших в установленный срок разовый платеж, а также устанавливается возможность выдачи лицензии по результатам аукциона только после уплаты окончательного размера разового платежа (это позволит исключить на этапе первичного лицензирования участие в торгах недобросовестных участников рынка (так называемых «рейдеров»)).

В части обращения с отходами

Пунктом 12 подраздела VIII «Жилищно-коммунальное хозяйство» раздела II «План развития конкуренции» плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р (далее – План мероприятий, Распоряжение № 1697-р), предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон № 115) в части распространения особенностей заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на концессионные соглашения в отношении объектов, используемых при осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 2522-р «О внесении изменений в план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р» ответственным исполнителем по указанному пункту Плана мероприятий было назначено Минприроды России.

Таким образом, Минприроды России было определено ответственным исполнителем по реализации пункта Плана мероприятий, срок исполнения которого истек.

В связи с необходимостью продления срока исполнения указанного пункта Плана мероприятий, а также, поскольку Минприроды России не осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере подготовки, заключения, исполнения, изменения и прекращения концессионных соглашений, Минприроды России был разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации, утверждающего изменения в План мероприятий (далее – проект распоряжения) в части изменения сроков исполнения, а также в части замены ответственного исполнителя на Минэкономразвития России (письмо от 21.05.2021 № 02-25-07/14415).

Минэкономразвития России и ФАС России проект распоряжения не согласован, Минстроем России проект распоряжения согласован.

Проект распоряжения возвращен письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № П11-49888 для представления согласованной позиции по указанному вопросу.

Минприроды России в целях выработки согласованной позиции о необходимости внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 115-ФЗ 13.08.2021 проведено совещание с участием представителей Минэкономразвития России, ФАС России и ППК «Российский экологический оператор». Протокол указанного совещания направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 17.09.2021 № 08-25-09/27473.

В настоящее время подготовлен и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект доклада Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко о снятии пункта 12 раздела VIII Плана мероприятий с контроля в связи с нецелесообразностью внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 115-ФЗ.

Проект доклада согласован Минэкономразвития России, не согласован Минстроем России и ФАС России. Запланировано проведение согласительных процедур с Минстроем России и ФАС России.

В части лесного хозяйства

В целях обеспечения условий здоровой конкуренции Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в том числе установлены требования об обязательной продаже древесины, заготовленной государственными и муниципальными учреждениями, на биржевых торгах (за исключением продажи древесины гражданам для собственных нужд).

В части охотничьего хозяйства

Пунктами 1, 2 и 4 подраздела XV раздела II плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, предусмотрена подготовка изменений федерального законодательства в части:

унификации торгов на право предоставления пользования природными ресурсами, предусматривающей, в том числе переход торгов в форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для

обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд, в сферах недропользования, водопользования, охотничьего хозяйства;

закрепления конкурентного порядка предоставления в пользование природных ресурсов путем проведения аукционов в электронной форме

в случаях, когда несколько хозяйствующих субъектов претендует на один объект природных ресурсов;

создания реестра недобросовестных участников торгов в сферах недропользования, водопользования, лесного и охотничьего хозяйства и пользователей природными ресурсами, а также разработки альтернативных способов предупреждения действий указанных лиц.

В связи с этим принят Федеральный закон от 11.06.2021 № 164-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий ведение реестра недобросовестных лиц, заключивших охотхозяйственные соглашения, и участников аукциона.

В то же время, ФАС России в рамках исполнения указания Президента Российской Федерации от 28.09.2020 № Пр-1571 и поручения Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 02.04.2021 № АБ-П11-4234 подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на унификацию торгов и предусматривающий установление единой процедуры проведения обязательного в силу законодательства Российской Федерации электронного аукциона⁷⁷.

В частности, статьей 9 указанного законопроекта предлагается внести изменения в статью 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие, что порядок организации, проведения аукциона и заключение договоров по результатам такого аукциона устанавливаются антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Перечень показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг центрального аппарата Минприроды России за 2021 год

(утверждено распоряжением Минприроды России от 02.11.2018 № 33-р «О перечне показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации»)

⁷⁷ Примечание – в мае 2022 года ФАС России направила законопроект на рассмотрение подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

№ п/п	Показатель	Исходные данные	Источник исходных данных	Формулы измерения
1.	Доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования (осуществление внеплановых закупок, неосуществление закупок по плану закупок и (или) плану-графику закупок) (%), П1	Количество закупок, осуществленных с нарушениями их планирования, К1	Информация о закупках в плане закупок и (или) плане-графике закупок, в том числе в контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	$P1 = (K1 / K2) * 100\%$
		Количество закупок, запланированных в отчетном периоде, К2	Информация о закупках в плане-графике закупок и (или) плане закупок	
1.1	P1 = 0	К1 = 0 К2 = 199	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	$P1 = (0 / 199) * 100\% = 0$
2.	Экономия расходования средств бюджета по результатам процедур (%), П2	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), С1 (рублей)	Информация о начальных (максимальных) ценах контракта, ценах контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в плане-графике закупок, отчетность заказчика по обоснованию начальных максимальных цен контрактов	$P2 = (C1 - C2) / C1 * 100\%$
		Сумма цен заключенных контрактов по результатам процедур в отчетном периоде, С2 (рублей)	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	
2.1	P2 = 16,41	C1 = 130 323 510,76		

		C2 = 108 935 560,19	Официальный сайт Единой информационной системы.	П2 = (130 323 510,76 – 108 935 560,19) / 130 323 510,76 * 100% = 16,41
3.	Доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур (%), П3	Количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам состоявшихся конкурентных процедур, К1	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	П3 = (К1 / К2) * 100%
		Общее количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам всех процедур (включая неконкурентные процедуры), К2	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	
3.1	П3 = 4,52	К1 = 9 К2 = 199	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	П3 = (9 / 199) * 100% = 4,52
4.	Среднее количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах (шт.), П4	Количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах, К1	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	П4 = (К1 / К2)
		Количество проведенных конкурентных процедур в отчетном периоде, К2	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	
4.1	П4 = 2,33	К1 = 28 К2 = 12	Официальный сайт Единой информационной системы.	П4 = (28 / 12) = 2,33

5.	Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту (%), П5	Количество контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту, К1	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	$P5 = (K1 / K2) * 100\%$
		Количество контрактов, исполненных в отчетном периоде, К2	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	
5.1	P5 = 0	K1 = 0 K2 = 199	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	$P5 = (0 / 199) * 100\% = 0$
6.	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур (%), П6	Количество обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур, К1	Решения ФАС России	$P6 = (K1 / K2) * 100\%$
		Количество поданных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур в отчетном периоде, К2	Уведомления ФАС России	
6.1	P6 = 100	K1 = 1 K2 = 1	Решения ФАС России Уведомления ФАС России	$P6 = (1 / 1) * 100\% = 100$

Информация об осуществлении в 2021 году закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Минприроды России

В соответствии с Законом о контрактной системе центральным аппаратом Минприроды России в 2021 году осуществлено 12 закупок конкурентным способом, из них: 8 конкурсов (из которых: 7 – открытым способом, 1 – закрытым способом), 3 электронных аукциона, 1 запрос котировок. Кроме того, осуществлено 187 закупок у единственного поставщика, из которых: 174 – закупки малого объема до 600 тыс. рублей,

проведенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Всего заключено 199 контрактов.

Начальная (максимальная) цена закупок, проведенных конкурентными способами в 2021 году, составила 130,32 млн. рублей, из которых 79,56 млн. руб. – на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ, 50,76 млн. рублей – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Минприроды России.

Стоимость контрактов, заключенных по результатам закупок, проведенных конкурентными способами, составила 108,93 млн. рублей, из которых 64,48 млн. рублей – на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ, 44,45 млн. рублей – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Минприроды России.

Таким образом, **эффективность государственных закупок** (экономия бюджетных средств, полученная в результате осуществления закупок конкурентными способами) в 2021 году, как разница между начальной (максимальной) ценой закупок и стоимостью заключенных контрактов, составила 21,38 млн. рублей или **16,41 %**.

По результатам закупок, проведенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Минприроды России заключено контрактов с единственным поставщиком на сумму 108,45 млн. рублей.

Объем закупок, осуществленных Минприроды России в 2021 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 21,46 млн. рублей.

По результатам проведенных торгов **доля закупок, осуществленных Минприроды России у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году**, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составила **23,3 %**.

В Законе о контрактной системе получила свое законодательное закрепление и норма об обязательном общественном обсуждении закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. рублей (статья 20 Закона о контрактной системе). Во исполнение указанного требования Минприроды России ежеквартально направляет в Минэкономразвития России информацию о проведении общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) на сумму свыше 1 млрд. рублей.

Вместе с тем, Минприроды России до настоящего времени закупок на указанную сумму не проводило.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Оценка состояния конкуренции в сфере закупок товаров, работ, услуг

В 2021 году центральным аппаратом Росгидромета проведено 95 закупок товаров, работ, услуг на сумму 49 823,29 тыс. рублей.

По результатам проведенных центральным аппаратом Росгидромета закупок товаров, работ, услуг в 2021 году заключен 91 государственный контракт (договор) на общую сумму 42 754,47 тыс. рублей, в том числе:

7 государственных контрактов по результатам проведенных конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 14 107,99 тыс. рублей;

84 государственных контракта (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 28 646,48 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг путем определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами центральным аппаратом Росгидромета в 2021 году составила 610,62 тыс. рублей. Экономия по результатам закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных на едином агрегаторе торговли «Березка», составила 1 082,95 тыс. руб.

Территориальными органами Росгидромета и федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росгидромету, проведено 5 402 закупки на общую сумму 5 064 657,51 тыс. рублей, в том числе:

1 181 закупка - путем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом на сумму 3 901 709,26 тыс. рублей;

4 221 закупка - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 1 162 948,25 тыс. рублей.

В 2021 году заключено 5 286 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 4 665 148,61 тыс. рублей, в том числе:

1 065 государственных контрактов по результатам проведенных конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 3 502 812,97 тыс. рублей;

4 221 государственных контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 1 162 335,64 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг за 2021 год территориальными органами Росгидромета и федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росгидромету, составила 399 508,90 тыс. рублей.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства в 2021 году Росгидрометом, его территориальными органами и федеральными

государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росгидромету, осуществлялись следующие мероприятия:

при проведении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами заказчиками устанавливались соответствующие требования для участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренные статьей 30 Закона о контрактной системе;

создание конкурентных условий для всех участников закупок в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение максимальной информационной доступности с помощью информационных технологий;

соблюдение требований антимонопольного законодательства на этапе согласования документации о закупках товаров, работ, услуг и проектов государственных контрактов;

проведение максимального количества закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В 2021 году Росгидрометом, его территориальными органами и федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росгидромету, было заключено 856 контрактов с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 873,02 млн. рублей.

По результатам проведенных торгов доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в совокупном годовом объеме закупок составила не менее 25%.

Антимонопольный комплаенс

В целях реализации Указа № 618, пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Росгидромете организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В целях соответствия антимонопольному комплаенсу Росгидрометом разработаны и утверждены:

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утверждено приказом Росгидромета от 01.03.2021 № 37 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

карта комплаенс-рисков Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2021 год;

план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2021 год;

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе Росгидрометом и его территориальными органами в 2021 году проводились следующие мероприятия:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
контроль за соответствием деятельности Росгидромета и его территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства;
оценка эффективности функционирования в Росгидромете и его территориальных органов антимонопольного комплаенса.

По результатам оценки функционирования в Росгидромете и его территориальных органов антимонопольного комплаенса Управлением планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля подготовлен доклад об антимонопольном комплаенсе за 2021 год.

Результаты проведенной оценки эффективности функционирования в Росгидромете антимонопольного комплаенса в 2021 году свидетельствуют об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Росгидромета в отчетном периоде и о достижении значительной части ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Лицензирование деятельности в сфере гидрометеорологии и в смежных с ней областях

Статьей 3 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ) определены участники деятельности гидрометеорологической службы, к которым, помимо Росгидромета, его территориальных органов и организаций, относятся также организации других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, научно-исследовательские организации, организации наблюдательной сети, специализированные организации активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, физические лица, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основании лицензий.

Согласно статье 9 Федерального закона № 113-ФЗ юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В 2021 году количество лицензиатов по виду деятельности «Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» составило 1027, по выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления – 24.

Необходимо отметить, что лицензионные требования, установленные Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845, и Положением о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682, являются общими для всех участников деятельности гидрометеорологической службы, и не содержат требований, противоречащих закрепленным в Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». То есть барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, отсутствуют.

Федеральное агентство лесного хозяйства

Вопрос повышения конкурентоспособности продукции лесопромышленного комплекса (далее – ЛПК) занимает особое место среди проблем отрасли.

И это естественно, поскольку конкурентоспособность в современных условиях является основой прогресса в науке и технике, производстве и управлении как на микроуровне, так и в глобальном масштабе.

Устойчивое лесопользование подразумевает комплекс мероприятий по экономически и экологически обоснованному ведению цикла лесопользования, включая вырубку, уход за лесом и лесовосстановление. Применение в современных условиях интенсивной модели лесного хозяйства позволяет сохранить биоразнообразие и естественную экосистему лесов на не вовлекаемых в лесопользование участках, способствует многократному использованию земель лесного фонда. Социальные преимущества этой модели включают рост уровня занятости в лесной и сельской местности, а также формируют новый уровень культуры поведения в лесах среди населения.

Во многом проблемные вопросы в части эффективности использования лесных ресурсов связаны с экстенсивной моделью лесопользования, основанной на эксплуатации массивов первичных лесов, которые в

Европейской части России практически исчерпались. Более того, в последние годы основательно разрушена система специализации и кооперации большинства предприятий ЛПК.

Отсюда следует, что одним из способов решения данной проблемы является переход на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов – систему лесного хозяйства и лесопользования, в которой организационно-технические мероприятия в лесу обоснованы так, чтобы получить максимальную экономическую эффективность лесного цикла в целом (от лесовосстановления, вырубки, изготовления и реализации готовой продукции) при соблюдении требований неистощимости лесопользования и сохранения биологического разнообразия.

Внедрение новых механизмов, форм и технологий эффективного управления требуют своевременной разработки маркетинговых средств в сфере конкуренции на лесопромышленных предприятиях. В рыночной системе хозяйствования и в условиях трансформационной экономики категория конкурентоспособности относится к одной из ключевых, так как в ней отражаются экономические, научно-технические, производственные, организационно-управленческие и иные возможности как отдельных предприятий, так и экономики страны в целом.

Переход на интенсивную модель лесопользования, предусмотренный основами государственной политики в области охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, что также позволит усилить конкурентоспособность ЛПК страны.

Динамика рыночных отношений ставит сложнейшие задачи перед предприятиями ЛПК, которые они не всегда способны решать надлежащим образом в силу различных причин. Сегодня мы наблюдаем стремительный рост коммуникаций. При этом усиливается обмен информацией. Эти возможности необходимо активно и своевременно использовать в интересах предприятия.

Учитывая изложенное, основными направлениями развития конкуренции в лесном секторе экономики в современных условиях могут быть:

мероприятия по обеспечению открытости и публичности государственных и муниципальных торгов;

ценовая политика, способная выдерживать баланс интересов всех заинтересованных участников;

доступ к ресурсам субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обеспечение открытости и публичности торгов

В этом направлении помимо законодательного закрепления процедуры торгов существенное значение имеет информационное сопровождение торгов, предоставление неограниченному кругу лиц сведений о торгах.

В соответствии с требованием статьи 79 Лесного Кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в

государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В целях обеспечения доступности информации о торгах, а также повышения прозрачности процедур торгов в 2011 году был создан единый информационный источник о торгах на базе сайта www.torgi.gov.ru. Создание единого государственного портала повлияло на увеличение количества участников торгов и, как следствие, привело к стимулированию конкуренции за приобретение права на заключение договора аренды лесного участка и заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно отчетности, представленной органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в 2021 году на торгивыставлено 1,6 тысяч лотов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, а также 13,4 тысяч лотов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего бизнеса.

Важным параметром, характеризующим эффективность торгов, является информация о разнице между начальной ценой предмета аукциона и ценой сформированной по результатам его проведения.

Так, по итогам 2021 года среднее превышение итоговой цены над начальной по договорам аренды лесных участков составило 7,7 раз, по договорам купли-продажи лесных насаждений 1,3 раза.

Ценовая политика

Современная отечественная практика образования стоимости леса на корню находится в прямой зависимости от решений федеральных органов исполнительной власти, которые в административном порядке устанавливают минимальный порог стоимости леса на корню, независимо от рыночного ценообразования на круглые лесоматериалы.

Сегодня базовым документом определения стоимости леса на корню являются ставки платы, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310, к которому ежегодно применяются поправочные коэффициенты. Основными параметрами данного документа являются – порода, разряд такс и крупность древесины.

Согласно данным отраслевой отчетности средний размер платы за древесину по итогам 2021 года составила 148,0 руб./м³. При этом по данным Росстата среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внутреннем рынке составила 3 452,1 руб./м³. Доля ставки платы за древесину на корню в

итоговой рыночной цене на хвойный пиловочник по итогам 2021 года составила 4,3%.

Среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внешнем рынке, согласно данным Росстата, составила 4 728,9 руб./м³. Доля ставки платы за древесину на корню экспортной цене на хвойный пиловочник по итогам 2019 года составила около 3,1%. Такой подход к ценообразованию экономически не связан с динамичным рыночным ценообразованием на круглые лесоматериалы, не способен в условиях свободного рынка выдерживать баланс экономических интересов между собственником лесов и лесопользователем, создает иллюзию дешевизны российского леса, ведет к потере доходов государственного бюджета.

Начальная цена предмета аукциона должна быть не ниже минимальных ставок платы, которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося федеральной собственности».

Кроме того, к указанным минимальным ставкам платы, применяются ежегодные корректирующие коэффициенты. В настоящий момент действуют коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяемых в 2021 – 2023 годах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 1318. Данным нормативным правовым актом установлено, что в 2021 году при заготовке древесины применялся корректирующий коэффициент 2,72. Для всех остальных видов использования лесов, определенных статьей 25 Лесного кодекса, применяется корректирующий коэффициент 2,35.

Развитие малого и среднего предпринимательства в отрасли

С 1 октября 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования в области лесных отношений», которым введена возможность осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договора купли-продажи лесных отношений.

Плата по таким договорам устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, переданных по таким договорам, осуществляются бюджетными или автономными учреждениями, подведомственными органу государственной власти субъекта Российской Федерации, или при отсутствии таких учреждений

в субъекте Российской Федерации – в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данные изменения в Лесной кодекс Российской Федерации направлены на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере лесных отношений, а также на увеличение использования расчетной лесосеки и получение дополнительных доходов бюджетной системы Российской Федерации, и увеличение занятости населения.

По итогам 2021 года с применением данного механизма субъектов малого и среднего предпринимательства фактически заготовлено 13,9 млн м³, что практически в 6 раз больше показателя за 2016 год (2,4 млн м³) – первый год реализации данного механизма.

Биржевые торги

В целях создания прозрачного механизма формирования рыночных цен на рынке лесоматериалов на площадке АО «СПбМТСБ» организованы торги круглым лесом, пиломатериалами, а также древесиной, полученной при проведении работ по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках исполнения государственного задания.

К торгам, которые начались как пилотный проект в Иркутской области, подключились ряд других регионов Российской Федерации – Пермский край, Новгородская область, Кировская область, Удмуртская Республика, Приморский край, Хабаровский край, Республика Бурятия, Томская область, Архангельская область, Амурская область, Республика Башкортостан, Красноярский край, Республика Карелия, Тюменская область, Новосибирская область, Нижегородская область, список субъектов постоянно расширяется.

Показатели Иркутской области и Пермского края по организации биржевой торговли лесоматериалами и древесиной, заготавливаемой при проведении государственными учреждениями работ по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках исполнения государственного задания, свидетельствует о повышении эффективности ценообразования, а формирование справедливой рыночной цены увеличивает доходность хозяйственной деятельности государственных учреждений.

Рослесхоз исходит из того, что биржевая торговля лесоматериалами является инструментом определения прозрачной, оптимальной цены за лесоматериалы. Развитие механизма биржевой торговли лесом в связи с этим возможно рассматривать и как инструмент формирования открытых данных о ценах на необработанные лесоматериалы при подготовке решений о новых подходах к формированию ставок платы за лесные ресурсы.

По итогам 2021 года объем торгов на площадке АО «СПбМТСБ» (реализация древесины в сортиментах) составил 105,23 тыс. м³, количество заключенных договоров – 665 единиц с общим оборотом торгов 363,22 млн рублей (средняя цена – 3 4521,8 руб./м³). На площадке ЭП «Торг-і» реализовано 1276 лотов с объемом 2 884,25 тыс. м³ на сумму 2 018,1 млн руб. (средняя цена – 699,7 руб./м³).

Данный анализ показывает, что реализация древесины в сортиментах является гораздо более выгодной и дает существенный прирост итоговой выручки.

Следует отметить, что Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 304-ФЗ статья 20 Лесного кодекса дополнена частью 4 (изменения вступили в силу с 1 января 2022 г.) в соответствии с которой древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

Вместе с тем сообщаем, что по итогам 2021 года:

- в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений включена информация (по состоянию на 1 марта 2022 года) в отношении 379 лесопользователей, в том числе 326 юридических лиц и 53 индивидуальных предпринимателей;
- в соответствии со статьей 74 Лесного кодекса на новый срок без проведения торгов заключено более 8 тысяч договоров аренды лесных участков с лесопользователями, надлежащим образом исполнившими договорные обязательства.

2.12. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

Цветная металлургия

Отечественная отрасль цветной металлургии на протяжении последних лет развивалась преимущественно за счет собственных ресурсов, сформировав при этом достаточно эффективные компании, способные конкурировать с зарубежными производителями цветных металлов. Объемы производства российских организаций отрасли по производству цветных металлов значительно превышают их внутреннее потребление. Так, объемы экспорта рафинированной меди в 2021 году составили 701 тыс. тонн при производстве 989 тыс. тонн, алюминия – 2700 тыс. тонн при производстве 3932 тыс. тонн, никеля – более 100 тыс. тонн при производстве 121 тыс. тонн. Импорт данных металлов составляет менее 2% от объемов производства.

В целом уровень конкуренции в отрасли цветной металлургии можно характеризовать как невысокий. Производство каждого отдельно взятого металла представлено преимущественно 1-3 крупными холдингами. Исключение составляет свинцовая отрасль, которая представлена в Российской Федерации 30-ю металлургическими предприятиями с различной технологической оснащенностью. Такое стечение обстоятельств обусловлено во многом высоким уровнем капитальных затрат, необходимых для производства металлов, а также недостаточным спросом на цветные металлы на внутреннем рынке.

В свою очередь в отношении продукции высоких переделов наблюдается достаточно высокий уровень внутриотраслевой конкуренции. К

ключевым направлениям данных видов продукции можно отнести различную номенклатуру алюминиевых полуфабрикатов, которые производятся четырьмя российскими металлургическими заводами (АО «Арконик СМЗ», ОАО «КУМЗ», АО «Алюминий Металлург Рус», АО КраМЗ)), производство алюминиевых профилей для строительной отрасли, алюминиевые автомобильные диски, рамы и ободья для велосипедов, посуду, аэрозольные баллоны, алюминиевую упаковку, а также медную продукцию, используемую при производстве полупроводников и медных плат для отраслей машиностроения.

Минпромторг России проводит системную работу по развитию отраслей создания продукции с высокой добавленной стоимостью в отрасли цветной металлургии посредством реализации системных инструментов поддержки финансового и регуляторного характера, механизмов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Дополнительно отмечаем, что в декабре 2021 года была завершена реализация проекта запуска импортозамещающего производства электролитической медной фольги, используемой для изготовления литий-ионных аккумуляторов и печатных плат для электроники, реализуемого на площадке АО «Кыштымский медеэлектролитный завод» (входит в контур управления АО «РМК»). Также в декабре 2021 года была запущена первая очередь Тайшетского алюминиевого завода (входит в контур управления МКПАО «ОК РУСАЛ»), продукция которого обладает высоким экспортным потенциалом.

Теплоизоляционные материалы

Российский рынок теплоизоляционных материалов является высококонкурентным как по разнообразию используемых материалов, так и по количеству производителей. На рынке представлены все основные виды современных теплоизоляционных материалов: минераловатные утеплители - каменная вата и стекловата, теплоизоляция из экструзионного пенополистирола, пенопласт, пеностекло, теплоизоляционные материалы из пенополиизоцианурата (PIR) и пенополиуретана (PUR). Данные теплоизоляционные материалы поставляются в различные сегменты рынка и используются в строительстве жилья и промышленных зданий, утеплении трубопроводов и строительстве транспортной инфраструктуры, судостроении и сельском хозяйстве. Потребители имеют возможность самостоятельно выбирать вид применяемых теплоизоляционных материалов, так как некоторые их виды полностью или частично заменяемы. Мощности производственной базы по производству теплоизоляционных материалов в Российской Федерации полностью соответствуют внутреннему спросу.

Основные производители ТИМ в Российской Федерации	Каменная вата RW	Стекловата GW	Вспененный пенополистирол EPS	Экструдированный пенополистирол (XPS)	Пенополиизоцианурат (PIR)
ГК «Технониколь»	15,6	-	-	3,4	0,4
ГК ROCKWOOL	12,4	-	-	-	-
ГК «КНАУФ»	2,8	5,7	0,9	-	-
ООО «ПЕНОПЛЭКС СПб»	-	-	-	3,74	-
ООО «Сен-Гобен Строительная Продукция Рус»	3,5	7,8	-	-	-
ООО «Мосстрой-31»	-	-	2,3	-	-

Листовое стекло

Стекольная промышленность Российской Федерации представлена 10 действующими заводами, производящими листовое стекло. Изготовление листового стекла в России представлено как ведущими международными (Asahi Glass, NSG, Guardian Industries, Sisecam,), так и известными российскими компаниями (АО «Салаватстекло», АО «Саратовстройстекло», АО «Каспийский завод листового стекла»).

Основные производственные мощности расположены в центральной и южной частях Российской Федерации, а также в Республиках Башкортостан, Дагестан и Татарстан.

Основные производители стекла в Российской Федерации	Мощность тонн стекломассы в сутки
ООО «Эй Джи Си Флэт Гласс Клин»	1 600 тонн
АО «Салаватстекло»	1 100 тонн
ООО «Гардиан Стекло Ростов»	900 тонн
ООО «Пилкингтон Гласс»	800 тонн
ООО «Гардиан Стекло Рязань»	700 тонн
ЗАО «Тракья Гласс Рус»	600 тонн

Цемент

Цементная промышленность России представлена 57 заводами, большинство которых объединены в холдинги. Самым крупным холдингом является АО «Евроцемент груп», который объединяет 16 заводов (13 действующих).

Доля АО «Евроцемент групп» на рынке составляет порядка 30%, ГК Газметаллпроект – 11%. Остальные холдинги ГК занимают от 4% до 7,5%. На отдельные заводы приходится порядка 8,5% рынка. Основными регионами производителями цемента являются ЦФО и ПФО.

Основные производители цемента в Российской Федерации	Мощность тыс. тонн в год (мощность по данным заводов)
ЕВРОЦЕМЕНТ	16 219 тыс. тонн
ГАЗМЕТАЛЛПРОЕКТ	5 810 тыс. тонн
НОЛСИМ	5 800 тыс. тонн
СИБЦЕМ	8 800 тыс. тонн
HEIDELBERGCEMENT	4 150 тыс. тонн
BUZZI UNICEM	4 300 тыс. тонн
АККЕРМАНН	4 380 тыс. тонн
ВОСТОКЦЕМЕНТ	4 209 тыс. тонн
Остальные компании	11 383 тыс. тонн
Итого:	65 051 тыс. тонн

Нерудные материалы

К нерудным материалам относятся: щебень, песок, гравий, керамзит. Нерудные материалы используются во многих отраслях, включая возведение автомобильной

и железнодорожной инфраструктуры, производство железобетонных конструкций, сооружение мостов и промышленных комплексов, а также другие сферы гражданского и индустриального строительства.

Основные производители нерудных материалов в Российской Федерации	Мощность млн м3 в год
АО «Национальная нерудная компания»	24,7
ОАО «Первая нерудная компания»	7,1
ЗАО «ЛСР-Базовые»	7,1
ООО «Обуховский Щебзавод»	7,1
АО «Богаевский карьер»	2,5
Остальные компании	161,8
Итого:	210,3

Промышленность и технологии переработки отходов производства и потребления

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р утверждена Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегия является отраслевым документом стратегического планирования и определяет приоритеты государственной политики в области развития отрасли по переработке отходов производства и потребления, необходимые и достаточные условия для создания и развития производственно-технических комплексов по переработке отходов, цели и задачи на стратегическую перспективу, а также направления действий и механизмы реализации, необходимые для их развития.

Одним из основных принципов Стратегии является недопущение монополизации рынков производства оборудования, а также стимулирование внутриотраслевой конкуренции среди производителей оборудования.

Только в условиях конкуренции возможно достижение доступности, технологичности и энергоэффективности отрасли. Большинство государственных механизмов реализации Стратегии направлены на решение предусмотренных задач именно на конкурентной основе.

Так, в настоящее время в Российской Федерации действует около 40 предприятий, выпускающих необходимое оборудование и отдельные узлы для мусоропереработки (ООО «Экомашгруп», АО «ЦНИИ «Буревестник», НПО «ЭРГА», ООО ЛОЭЗ «ГИДРОМАШ», ООО «Инсипром», ГК «Мегалион», ООО «КДМ», ООО «Обезвреживание отходов», ООО «Интеллектуальные системы», ООО «Невлабс» и др.).

Необходимо отметить имеющиеся в настоящий момент положительные тенденции в выполнении задач, указанных в Стратегии, благодаря деятельности компаний в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с тем отмечаем, что в целях стимулирования использования отечественного оборудования при строительстве новых и реконструкции имеющихся объектов по обращению с отходами Минпромторгом России разработан Альбом отечественных производителей оборудования отрасли переработки отходов промышленности и потребления, который включает в себя примеры доступного и качественного отечественного оборудования.

В 2021 году Альбом был размещен на официальном сайте Минпромторга России для оперативного обновления и обеспечения общего доступа к нему.

Автомобильная промышленность

Автомобильная промышленность и железнодорожное машиностроение относятся к отраслям экономики с высоким уровнем конкуренции.

Полноценная высококонкурентная среда в автомобильной промышленности сформирована Правительством Российской Федерации в последние 20 лет за счёт реализации комплекса мер по развитию автомобильной промышленности на территории Российской Федерации.

Доля на российском рынке автомобилей, производимых на территории Российской Федерации, с 2016 года держится на уровне 85% с волатильностью в 2-3%. В 2021 году на российском рынке общая доля автомобилей,

произведенных на территории Российской Федерации, составила 82,6%: в сегменте легковых автомобилей – 82,6%, легких коммерческих автомобилей – 94,3%, грузовых – 67,9%, автобусов – 90,7%.

Производство легковых автомобилей на территории Российской Федерации осуществляют порядка двух десятков автосборочных заводов, грузовых автомобилей – более десяти заводов, автобусов и троллейбусов – также более десяти заводов. Доля государственного участия в капитале предприятий не превышает 50%.

Железнодорожное машиностроение

Железнодорожное машиностроение в большей степени характеризуется высоким уровнем внутренней конкуренции. Доля продукции железнодорожного машиностроения, произведённой на территории Российской Федерации находится на уровне 90% (в 2021 году 91,6%). При этом основную часть рынка в области производства грузовых вагонов делят порядка 10 заводов, в области локомотивостроения – 6 заводов, в области производства пассажирской железнодорожной техники – 8 заводов, в области специальной железнодорожной техники для технического обслуживания и ремонта – 8 заводов.

Химический комплекс

Химический комплекс Российской Федерации включает в себя два укрупненных вида экономической деятельности: химическое производство (70%) и производство резиновых и пластмассовых изделий (30%).

Продукция химической промышленности используется практически во всех сферах российской экономики и играет важную роль в ее инновационном развитии. В настоящее время в отрасли зарегистрировано более 25 000 предприятий с общей численностью 610 тыс. чел. Доля химической промышленности в объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств в 2021 г. составила 11,33%.

Индекс производства продукции химического комплекса в 2021 г. по сравнению с 2020 г. составил 106,4%, что на 1,4 процентных пункта опережает показатель по обрабатывающим производствам в целом. (Индекс производства продукции обрабатывающих производств составил 105,0%).

Объем отгруженных товаров собственного производства химического комплекса в 2021 г. составил 6 834,4 млрд руб., что выше уровня 2020 года на 48,8%.

Объем потребления продукции химического комплекса на внутреннем рынке в 2021 г. составил 6 783,61 млрд руб., что на 38,75% выше уровня аналогичного периода 2020 года.

В 2021 г. объем экспортных поставок продукции химического комплекса составил 31,4 млрд долл. США, что на 57,91% выше уровня аналогичного периода 2020 г.

Объем импортных закупок в 2021 г. продукции химического комплекса по сравнению с 2020 г. увеличился на 28,06% и составил 30,7 млрд долл. США.

Доля российской продукции на внутреннем рынке в 2021 г. составила 66,9%, что на 2,4 процентных пункта превышает показатель 2020 г. Уровень конкуренции продукции химического комплекса на внутреннем рынке оценивается как высокий.

Наиболее конкурентными сегментами химической промышленности на внутреннем рынке являются крупнотоннажные производства удобрений, аммиака, метанола, каустической и кальцинированной соды.

Достаточно высокий уровень конкуренции на внутреннем рынке у отрасли по производству моющих средств и товаров бытовой химии (ТБХ), в которой работают в том числе зарубежные компании, привнесшие свои технологии и стандарты мирового уровня. В период пандемии конкурентоспособность продукции отрасли возросла до 85%.

Высококонкурентна на внутреннем рынке также продукция отрасли переработки пластмасс (на уровне более 80%).

В лакокрасочной отрасли на внутреннем рынке конкурентоспособно более 70% произведенной продукции благодаря технологической модернизации, расширению ассортимента, в том числе выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, по потребительским параметрам не уступающей зарубежным аналогам.

В результате реализации ряда инновационных проектов успешно развивается отрасль по производству химических средств защиты растений (ХСЗР). Уровень конкуренции продукции отрасли составляет более 60%.

В шинной отрасли по причине предпочтения зарубежными фирмами, разместившими производства автомобилей на территории России, использования шин своих марок, а также недостаточности качества отечественных шин для их применения в автомобилях зарубежных фирм идет закупка шин по импорту, поэтому показатель конкурентоспособности отрасли по производству шин на внутреннем рынке не превышал 54%; резинотехнических изделий – 45%.

Уровень конкуренции мало- и среднетоннажной химической продукции составляет порядка 48%.

Наиболее низкая конкурентоспособность в отрасли химических волокон, характеризующейся отсталостью технологических линий и узостью ассортиментного состава. Конкурентоспособность отрасли химических волокон и нитей на внутреннем рынке составляет 38%.

Доля экспорта в структуре выпуска продукции химического комплекса в 2021 г. составила 34,1%, что свидетельствует о среднем уровне конкуренции на внешнем рынке.

Лидирующие позиции по показателю конкуренции на внешнем рынке занимает отрасль по производству минеральных удобрений (60%), обладающая высоким экспортным потенциалом и поставляющая мировому рынку все виды туков: азотные, фосфатные (в том числе с содержанием 2-х и более питательных веществ), калийные. Важно также отметить конкурентоспособность отрасли на рынках порядка 100 стран мира, что

предопределяет участие России в решении глобальной проблемы обеспеченности населения мира продовольствием.

Высокая конкурентоспособность наблюдается на внешнем рынке в секторе производства метанола (47%), что определяется использованием более дешевого сырья (природного газа) и спросом на метанол со стороны мирового рынка вследствие расширения сфер использования этого продукта.

В производстве шин на внешнем рынке конкурентоспособно порядка 40% объема их выпуска, при этом внешний рынок ограничен контуром стран ЕАЭС, а его емкость определяется количеством машин российского производства.

Конкурентоспособность отечественной кальцинированной соды на внешнем рынке составляет порядка 20%, продукции отрасли ХСЗР - 16-17%.

Укрепляла свои позиции на внешнем рынке отрасль по производству моющих средств и ТБХ. К 2021 г. конкурентоспособность отрасли на внешнем рынке возросла до порядка 15%, хотя рынок преимущественно ограничен контуром стран ЕАЭС.

Конкуренция химических волокон, представленных главным образом ацетатным жгутом, не превышает 10%, ЛКМ – 6,5%.

В секторе малотоннажной химии позиции российских производителей на внешнем рынке весьма ограничены по причине недостаточной конкурентоспособности по качеству, ассортиментному наполнению и часто - по цене. В целях увеличения объема экспорта конкурентоспособной промышленной продукции, в том числе продукции химического комплекса, в рамках реализации федерального проекта «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191 реализуется механизм поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК). В 2021 г. организациям химической промышленности в рамках реализации КППК предоставлено более 2,2 млрд руб. поддержки.

Удельный вес числа предприятий с государственной и муниципальной формой собственности в химическом комплексе составляет 5,6%.

Таким образом, в 2021 году отрасль в целом характеризовалась достаточной степенью конкуренции.

В настоящее время, с учетом сложившейся экономической ситуации, в рамках Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления разрабатываются меры, направленные в том числе на поддержание деятельности промышленных предприятий.

В рамках антикризисных мер формируются отраслевые мероприятия по поддержке организаций химической промышленности.

Судостроительная отрасль

В судостроительной отрасли выделяются специфические рынки по участникам отношений: внутренний (национальный) и внешний (мировой); по

типу производимой продукции: рынок военной продукции и рынок гражданской продукции. Также существует рынок конечной продукции судостроения и рынок комплектующего оборудования.

Внутренний рынок военной продукции в России можно признать достаточно монополизированным.

Большинство заданий по строительству кораблей в рамках ГОЗ выполняется предприятиями АО «ОСК». На данном рынке конкуренция за редким исключением осуществляется внутри корпорации. Судостроительные верфи, не входящие в АО «ОСК», составляют конкуренцию лишь по отдельным ограниченным сегментам рынка. В данном сегменте развивать конкуренцию нецелесообразно, так как это будет прямой угрозой национальной безопасности страны.

Таким образом, конкуренцию на данном сегменте рынка можно оценить как низкую.

Объемы внутреннего рынка гражданской продукции судостроения низкие. Для данного сегмента характерна высокая конкуренция в первую очередь с иностранными компаниями. Конкурентами верфей России являются высокотехнологичные судостроительные площадки, которые собирают заказы по всему миру. При этом данные верфи пользуются государственными преференциями, льготами и дотациями (Китай, Корея, Турция). Сроки поставок у них значительно ниже, уровень межпроектной унификации гораздо выше, что обеспечивает высокую рентабельность выпуска продукции и низкую себестоимость строительства.

В данном сегменте задача состоит скорее не в развитии конкуренции, а в защите внутреннего рынка от иностранных конкурентов, стимулировании импортозамещения и локализации производства, а также повышении конкурентоспособности продукции российских верфей по отношению к иностранным фирмам, в том числе за счет господдержки.

Уровень конкуренции на данном сегменте рынка, с учетом иностранных конкурентов, можно оценить как высокий.

Внутренний рынок судового комплектующего оборудования (далее – СКО) в последние годы подвергся существенным изменениям. В связи с санкциями, введенными против России с 2014 года, остро встала проблема импортозависимости и поставок СКО, что затянуло сроки сдачи и вызвало удорожание готовой продукции. В отношении СКО, используемого при производстве военно-морской техники, государством были приняты меры по организации импортозамещения и локализации производства на территории Российской Федерации. Соответственно, конкуренция на внутреннем рынке СКО у производителей происходит не между собой, а с иностранными поставщиками. Задача в данном сегменте рынка состоит в развитии собственного российского производства СКО для удовлетворения внутреннего рынка и снижения импортозависимости через протекционизм.

Уровень конкуренции на рынке СКО оценивается как высокий.

Внешний рынок судостроительной продукции обширен, наибольшие успехи и потенциал у отечественных предприятий имеются на рынке военного кораблестроения и высокотехнологичного гражданского судостроения, однако санкции, введенные отдельными государствами, существенно снизили экспортный конкурентный потенциал отрасли.

В качестве основных факторов, препятствующих развитию конкуренции можно выделить следующие:

- наличие в отрасли структур, занимающих доминирующее положение на рынке;
- специфическая особенность судостроения, когда для производства кораблей и судов требуются специализированные производственные мощности и оборудование;
- недостаточно высокая рентабельность производства, высокая материалоемкость и трудоемкость производства;
- низкое присутствие на рынке судостроительной продукции предприятий малого и среднего бизнеса;
- недостаточное информационно-справочное обеспечение развития конкуренции в судостроении;
- высокая зависимость от импорта комплектующих изделий.

В качестве основных предложений по решению проблем, препятствующих развитию конкуренции, можно отметить следующие:

- обеспечить преференции для деятельности гражданских судов, построенных на территории Российской Федерации, при осуществлении отдельных видов работ, предусмотренных Кодексом торгового мореплавания;
- создать условия для реализации комплекса мер на корпоративном уровне по повышению эффективности производства и конкурентоспособности продукции;
- обеспечить достаточное и своевременное финансирование государственных программ, имеющих отношение к судостроению;
- выработать механизмы льготного целевого кредитования инвестиционных проектов по развитию производственных мощностей, реализуемых в интересах выполнения ГОЗ;
- совершенствовать систему государственного управления подготовкой и закреплением квалифицированных рабочих, инженерно-технических и научных кадров на предприятиях отрасли;
- сформировать комфортную социальную среду и инфраструктуру, в том числе содействовать строительству доступного жилья, социальных объектов, развитию частного предпринимательства в сфере услуг и транспортной доступности в моногородах.

Важным шагом для отстаивания национальных интересов и стимулирования строительства судов на российских верфях является принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» от 26 мая 2021 г. № 142-ФЗ. Данный закон устанавливает механизм, предоставляющий Правительству Российской

Федерации право определять отдельные виды работ, осуществление которых возможно исключительно с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации и соответствующих требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (далее – Постановление № 719).

При этом, чтобы снизить риск отрицательного влияния данных мер на нефтегазовые и судоходные компании, осуществляющие экспорт нефти и газа из России, в исключительных случаях законопроектом предусмотрена возможность использования судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации и построенных за пределами Российской Федерации, по решению Правительства Российской Федерации.

Реализация данного Федерального закона будет способствовать:

- развитию импортозамещения продукции судостроения и судового комплектующего оборудования путем формирования дополнительного спроса на такую продукцию;
- повышению загрузки и развитию судостроительных предприятий, а также предприятий смежных отраслей промышленности, расположенных на территории Российской Федерации (двигателестроение, машиностроение, приборостроение);
- созданию дополнительных рабочих мест (так, создание одного рабочего места в судостроении влечет за собой появление 7-8 рабочих мест в смежных отраслях), развитию производственного и технологического потенциала;
- увеличению доходной части бюджета за счет развития судостроительных предприятий, а также предприятий смежных отраслей промышленности;
- созданию благоприятных условий для диверсификации производства предприятий оборонно-промышленного комплекса за счет увеличения рынка продукции гражданского назначения.

В целях повышения конкурентоспособности и качества СКО, в том числе путем увеличения доли отечественного СКО в проектируемых, строящихся, ремонтирующихся и модернизируемых судах, на базе АО «ЦНИИ «Курс» при поддержке Минпромторга России образован и действует «Центр импортозамещения и локализации СКО» (далее – Центр СКО). Центр СКО осуществляет формирование, наполнение и продвижение отраслевого портала судостроительной промышленности - единой электронной централизованной системы судового комплектующего оборудования (далее - ЕЭЦС СКО), в том числе, за счет мониторинга наличия на отечественном рынке продукции иностранного СКО, которое необходимо импортозаместить. К настоящему времени в открытом доступе запущен интернет-портал www.c-sko.ru.

Несмотря на то, что формально на законодательном уровне подобных ограничений не предусмотрено, необходимо отметить, что существующие методические рекомендации по отбору инвестиционных проектов по развитию производственно-технологической базы предприятий судостроительной отрасли, претендующих на государственную поддержку, так или иначе предусматривают анализ запланированных технологических решений на предмет выявления дублирующих производственных мощностей, а также оценку целесообразности реализации всего проекта с позиции потребностей рынка и перспективной загрузки.

В части ключевых факторов, влияющих на судостроительную отрасль России, сообщаем следующее.

Рост инфляции и снижение курса национальной валюты оказывают негативное влияние на развитие гражданского судостроения Российской Федерации. Это связано в первую очередь с тем, что договоры и контракты на постройку гражданских судов, как и кораблей, заключаются с фиксированием цены в момент подписания

договора/контракта. Исполнение этих договоров/контрактов носит длительный характер. Поэтому высокие темпы инфляции могут привести к существенному повышению цен и тарифов на продукцию, используемую при постройке судов, и, соответственно, вызвать существенное снижение рентабельности постройки судов, вплоть до получения убытков.

Вследствие того, что при постройке гражданских судов российскими организациями все еще используется большой объем иностранного оборудования, рост курсов иностранных валют по отношению к рублю обуславливает рост себестоимости постройки судов.

После введения ограничительных мер со стороны ЕС, США и других стран условия для иностранного инвестирования в судостроение Российской Федерации значительно ухудшились, доступ к иностранным финансовым и материальным ресурсам (СКО и большинство запчастей к заводскому оборудованию) ограничен.

Основной экспортный потенциал отечественной судостроительной промышленности сосредоточен в военном кораблестроении, в то время как гражданское судостроение ориентировано, в первую очередь, на удовлетворение потребностей внутренних заказчиков.

Санкции США в отношении российских нефте- и газодобывающих компаний, ведущих и предполагающих осуществление добычи углеводородов на шельфе с использованием морской техники российского производства, обуславливают значительный риск их устойчивости в среднесрочной перспективе.

На данный момент многие проекты по освоению континентального шельфа арктических и дальневосточных морей, основанные на совместных предприятиях с западными партнёрами, приостановлены, прекратились поставки технологий и морской техники для разработки месторождений.

Влияние новой коронавирусной инфекции на судостроительную промышленность в основном выразилось в усугублении ситуации с поставками СКО, приостановлению некоторых работ и производств. Кроме того, возникли трудности, связанные с шеф-монтажными, пусконаладочными работами, а также испытаниями импортного оборудования. Из-за ограничений на международные перемещения на многие предприятия не смогли командироваться представители иностранных поставщиков для осуществления помощи в пуско-наладке, испытаниях и сдачи ряда импортных систем и технологического оборудования судов.

Всего в судостроительной промышленности доля организаций с государственным участием составляет порядка 60%, в том числе в части промышленных предприятий эта доля составляет около 54%.

Именно организации с государственным участием являются наиболее крупными предприятиями судостроительной промышленности и оказывают наибольшее влияние на финансовые и производственные показатели отрасли.

Действующий комплекс мер государственной поддержки направлен на стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроения, а также реализацию политики импортозамещения. Экономический эффект от реализации мер государственной поддержки, заключающийся в развитии судостроительных и судоходных предприятий, связан с ростом объемов строительства гражданских судов, ростом экономических показателей данных предприятий, снижением стоимости судов за счет их серийности. Выход на серийное производство также крайне необходим для повышения уровня локализации и импортозамещения судового комплектующего оборудования.

Стимулирование мерами государственной поддержки развития судостроительной отрасли оказывает мультипликативный эффект, положительно сказывающийся на развитии смежных отраслей, таких как металлургия, электроника, приборостроение. Обеспечение отечественного судостроения заказами способствует инвестициям в технологии, мощности и инфраструктуру смежных отраслей.

В настоящее время Минпромторгом России реализуется комплекс мер по обеспечению государственной поддержки приобретения (строительства) в Российской Федерации гражданских судов в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений».

В рамках уточнения механизмов государственной политики в сфере судостроительной промышленности в 2021 году приняты следующие нормативные правовые акты:

– Федеральный закон Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации», предоставляющий Правительству Российской Федерации право определять перечень отдельных видов деятельности, к которым можно привлекать только российские суда;

– постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 34 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 289 «О внесении изменений в правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2021 г. № 352 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2021 г. № 758 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» в части введения балльной системы оценки уровня локализации в судостроении;

– постановление Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2021 г. № 1912 «О предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу «Онежский судостроительно-судоремонтный завод».

Государственная поддержка отдельных проектов в 2021 году осуществлялась, в том числе, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации:

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. № 424-р «О выделении Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на осуществление закупки в 2021 году пассажирских судов для нужд Чувашской Республики»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1934-р «О выделении Минпромторгу России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота на верфях Дальневосточного федерального округа»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2021 г. № 3504-р «О выделении в 2021 году Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта на предоставление бюджетных инвестиций в виде вноса Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2021 г. № 3519-р «О выделении в 2021 году Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития судостроения и увеличения доли отечественной продукции на внутреннем рынке для предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2021 г. № 3664-р «О выделении в 2021 году Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития судостроения и увеличения доли отечественной продукции на внутреннем рынке для предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2021 г. № 3710-р «О предоставлении в 2021 году из федерального бюджета бюджетных инвестиций акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта, производимых на российских верфях».

Подготовлены проекты нормативных и правовых актов:

– проект федерального закона «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления налоговой ставки 0% при реализации работ по судоремонту»;

– проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части введения обязательной проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации;

– проект постановления Правительства Российской Федерации «Об определении отдельных видов деятельности, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, которые осуществляются с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации и соответствующих установленным в Российской Федерации требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации»;

– проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию» в целях стимулирования приобретения (строительства) судов различного назначения с использованием альтернативных источников энергии;

– проект приказа Минпромторга России порядка определения начальной (максимальной) цены контракта для судостроения.

Реализуется План мероприятий по реализации Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года.

В 2021 году в рамках реализации Плана мероприятий:

– внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», предусматривающий введение обязательной проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов;

– разработано и утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 34 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности»;

– осуществляется финансирование крупных инвестиционных проектов по созданию новых и техническому перевооружению действующих мощностей (строительство комплекса крупнотоннажного судостроения ООО «ССК «Звезда», модернизация ПАО «СЗ «Северная верфь», создание современного судостроительно-судоремонтного завода в пгт. Жатай, модернизация АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод», комплексная программа реконструкции АО «ДВЗ «Звезда»);

– ведутся работы по созданию отечественного программного обеспечения в интересах предприятий ОПК, в частности для судостроительной промышленности;

– реализуется комплекс мер государственной поддержки по стимулированию спроса на приобретение (строительство) в Российской Федерации гражданских судов в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»:

1. Субсидии российским организациям в целях приобретения гражданских судов, путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым.

2. Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию

3. Реализация программ лизинга.

4. Субсидии на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота.

5. Субсидии на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов.

6. Субсидии на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота на верфях Дальневосточного федерального округа, предусмотренных договором о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов.

7. Субсидии российским организациям в целях возмещения процентов по кредитам, привлеченным для реализации проектов по созданию судостроительных комплексов.

– в целях обеспечения импортозамещения судового комплектующего оборудования и локализации его производства на территории Российской Федерации:

1. Внесены изменения в постановление № 719 с целью перехода на балльную систему оценки критериев уровня локализации (постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2021 г. № 758 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719»).

2. Принят Федеральный закон от 26 мая 2021 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» (определение видов деятельности, где могут использоваться только отечественные суда).

3. Издан Приказ Минпромторга России, определяющий типовые условия контрактов по 44-ФЗ на выполнение работ по постройке судов в соответствии с требованиями постановления № 719 (Приказ Минпромторга России от 21 января 2021 г. № 103 «Об утверждении типовых условий контракта на выполнение работ по постройке судна, платформы плавучей или погружной и инфраструктуры, и информационной карты типовых условий контракта»).

4. Актуализирован план мероприятий по импортозамещению в судостроительной отрасли Российской Федерации на период до 2024 года (продукция, материалы, комплектующие изделия, наиболее критичных с точки зрения импортозамещения) (Приказ Минпромторга России от 2 августа 2021 г. № 2916).

– разработан проект федерального закона «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления налоговой ставки 0 процентов при реализации работ по судоремонту».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 34 Минпромторг России наделен полномочиями по установлению порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности.

Приказом Минпромторга России от 21 января 2021 г. № 103 утверждены типовые условия контрактов по 44-ФЗ на выполнение работ по постройке

судов, платформы плавучей или погружной и инфраструктуры в соответствии с требованиями постановления № 719.

Помимо этого, при реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» процедуры государственных закупок осуществляются с учетом требований о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, что способствует расширению участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства.

Реабилитационная индустрия

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации была разработана Стратегия развития производства промышленной продукции

реабилитационной направленности до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р (далее – Стратегия). Стратегия разработана с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Целью развития реабилитационной индустрии является создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов и маломобильных граждан, а также значимый прирост качества их жизни.

В конце 2020 года вступил в действие второй этап реализации Стратегии – Комплекс мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2020 - 2022 годах, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 3321-р (далее – Комплекс мер), которым предусматривается модернизация нормативно-правовой базы и институциональной среды отрасли, в рамках которого должны быть достигнуты результаты по шести основным направлениям: стандарты, производство, инновации, кадры, информатизация и экспорт.

Кроме того, в Комплекс мер вошли следующие меры государственной поддержки:

- выделение субсидий на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ производителям;
- субсидии НКО;
- субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на разработку, испытание и внедрение инновационной продукции реабилитационной направленности с участием инвалидов;
- обеспечение участия российских производителей реабилитационной индустрии в зарубежных выставках и деловых миссиях.

По итогам 2021 года были достигнуты следующие показатели развития отрасли (оценочные показатели): объем производства продукции реабилитационной направленности в 2021 году составил 37,2 млрд руб., что

составляет 108% от аналогичного показателя в 2020 году; экспорт в 2021 году составил 2 млрд руб., что также составляет 108% от аналогичного показателя в 2020 году.

Основными потребителями продукции реабилитационной направленности являются инвалиды, маломобильные группы населения всех возрастов, в том числе дети-инвалиды, а также пожилые граждане. По данным ФГИС ФРИ численность инвалидов в Российской Федерации превышает 11,5 млн человек. При этом потребителями продукции реабилитационной направленности являются более 60 млн человек.

Доля отечественной продукции реабилитационной направленности по основным категориям товаров составляет от 23% до 56%.

Развитие конкуренции среди предприятий отрасли обеспечивается за счет следующих мер:

- развитие и совершенствование национальных стандартов с их обязательным использованием при описании свойств объектов государственных закупок при проведении конкурсов и аукционов;

- развитие справочно-информационного портала по вопросам развития продукции реабилитационной направленности, обеспечивающего раскрытие информации о ней, включая основные характеристики, стоимость и сведения о производителях;

- разработка типовых контрактов и технических заданий для проведения государственных закупок при реализации социальных гарантий инвалидам;

- совершенствование методики установления производителями, определенными единственными поставщиками, закупочных цен на основе расчета и контроля реальных производственных затрат, проводимых технологических операций, а также себестоимости;

- повышение доступности приобретения технических средств реабилитации (далее – ТСР), а также стимулирование сбыта ТСР благодаря механизму электронного сертификата.

Для этого в рамках имеющихся поручений Правительства Российской Федерации, предусматривающих трансформацию действующих запретов

и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Минпромторгом России были доработаны соответствующие нормативно-правовые акты.

Правительством Российской Федерации утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым введены ограничения допуска некоторых видов товаров реабилитационной индустрии. Перечень этих товаров регулярно актуализируется и дополняется.

Для использования таких преференций отечественными предприятиями ведется работа по подтверждению производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

В целях стимулирования спроса на технические средства реабилитации отечественного производства Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлены предложения по введению квот для отечественной продукции реабилитационной направленности в рамках определения минимальной обязательной доли закупок российских товаров отдельных видов при осуществлении закупочных процедур согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» квотирование распространяется на 6 позиций продукции реабилитационной направленности.

Размер такой минимальной доли дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских предприятий реабилитационной индустрии, что позволяет точно обеспечить их поддержку.

Вышеуказанные нормативно-правовые акты регулярно обновляются, оперативно реагируя на поступающие запросы отечественных производителей реабилитационной индустрии.

С 2021 года действует постановление Правительства Российской Федерации № 978 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на разработку, испытание и внедрение инновационной продукции реабилитационной направленности с участием инвалидов», благодаря которому производители могут получить дополнительную финансовую поддержку для разработки и внедрения своей продукции, качественную информацию о процессе эксплуатации и возможность проводить оперативную модернизацию новых высокотехнологичных изделий. На эти цели Минпромторгом России предусмотрены субсидии объемом 202,7 млн рублей до 2023 года.

Одновременно с этим люди с инвалидностью получили возможность приобретать средства реабилитации с использованием электронного сертификата, существенно сократив время ожидания закупок Фонда социального страхования, а также не прибегая к расходованию собственных средств при самостоятельной покупке с последующей компенсацией.

Минпромторг России намерен выделить дополнительно 600 млн рублей участникам рынка реабилитационной индустрии на разработку профильной продукции. Средства будут выделены в виде НИОКР для стимулирования

выхода медицинских изделий на рынок и рассчитаны на три года – с 2022-го по 2024-й.

Одним из значимых событий 2021 года стало открытие нового производственного комплекса ФГУП «Центр инновационных технологий в ортопедии» Минпромторга России (далее – ЦИТО) с целью создания производственно-технологической базы для радикального расширения выпуска отечественных медицинских изделий для травматологии и ортопедии, так как сейчас доля российской продукции этого назначения не превышает 15%.

ЦИТО является производством полного цикла – от первичной обработки полуфабрикатов до упаковки с возможностью создавать опытные образцы медицинских изделий на базе технологий лазерной 3D-печати на основе титана и керамики, а также центром оказания услуг по реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности.

На базе предприятия планируется выпускать более 500 видов медицинских изделий, что позволит удовлетворить 30% потребности российского рынка. Объем инвестиций в реконструкцию и техническое перевооружение ЦИТО с 2016 года превысил 3,65 млрд рублей.

В декабре 2021 года Минпромторг России провел VI Национальный форум реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии» (далее – Форум). В мероприятии приняли участие более 40 предприятий-производителей продукции реабилитационной направленности, которые представили свои новейшие разработки в формате питч-сессий. Все материалы Форума размещены на сайте nntforum.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также выпущен каталог продукции.

Спортивная индустрия

Во исполнение пункта 7 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 12 мая 2017 г. № ДМ-П12-25пр Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разработаны Стратегия развития спортивной индустрии в Российской Федерации до 2035 года и комплекс мер по формированию современной отрасли спортивной индустрии в 2019 – 2020 годах, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1188-р (далее – Стратегия, Комплекс мер).

Стратегия разработана с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Целью Стратегии развития является формирование в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно-сбалансированной отрасли промышленности по производству эффективной, высококачественной, доступной спортивной продукции, обеспечивающей потребности населения, спортивных и образовательных организаций, а также

развитие массового спорта и материально-технического сопровождения спорта высших достижений.

По результатам 2021 года объемы рынка спортивной индустрии увеличились до 230,7 млрд руб. (в 2020 г. – 226,04 млрд. руб.), увеличение экспортных поставок отечественных предприятий отрасли до 133,63 млн долл. США (в 2020 году – 80,9 млн долл. США) произошло также в связи со снятием ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции во многих странах-импортерах российской продукции.

Благодаря улучшению эпидемиологической ситуации в 2021 году, объем производства спортивного инвентаря и оборудования увеличился до 33,4 млрд руб., что позволяет отметить сохраняющуюся положительную динамику развития отрасли. На развитие конкуренции в 2020 году оказывали негативное влияние следующие факторы:

- значительное снижение спроса на товары спортивной индустрии в связи со снижением числа занимающихся спортом и временной приостановкой работы фитнес-клубов, учреждений физической культуры и спорта в период пандемии;
- сокращение экспортных поставок материалов и компонентов иностранного происхождения, необходимого для производства готовых изделий спортивной индустрии;
- высокий уровень зависимости отечественных компаний и предприятий - производителей готовых изделий от импорта компонентов, материалов и технологий;
- недостатки сложившихся процедур государственных закупок, включая смещение сроков размещения государственных контрактов по закупке спортивных товаров и оборудования со стороны всероссийских спортивных федераций, спортивных школ и училищ олимпийского резерва, фитнес-центров в период пандемии, а также неравные условия доступа на данный сегмент рынка, отсутствие унификации тендерных требований и т.п.;
- ограниченное число (или в ряде сегментов полное отсутствие) отечественных предприятий - участников рынка, серийно производящих компоненты и материалы для спортивной индустрии, программных устройств и технологий, способных конкурировать с крупными зарубежными производителями аналогичной продукции.

Основным фактором, ограничивающим конкуренцию, до 2020 года являлось преобладание продукции спортивной индустрии иностранного происхождения в рамках реализации государственных гарантий в структуре продаж для спортивной инфраструктуры. В связи с этим в рамках имеющихся поручений Правительства Российской Федерации, предусматривающих трансформацию действующих запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Минпромторгом России были доработаны действовавшие нормативно-правовые акты.

К настоящему времени соответствующие изменения утверждены Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»).

В состав перечня отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств-членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включены 10 товарных позиций спортивного оборудования и инвентаря, которые в том числе содержатся в Перечне конкурентоспособной отечественной продукции для реализации национальных проектов.

Для использования таких преференций отечественными предприятиями ведется работа по подтверждению производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, получению соответствующего сертификата от Торгово-промышленных палат Российской Федерации, а также заключения от Минпромторга России в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», а также включению такой продукции в Реестр российской промышленной продукции, размещенный на платформе Государственной информационной системы промышленности, для возможности участия в конкурсе на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Также в настоящее время в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № Пр-2472 Правительством Российской Федерации утверждены следующие механизмы, разработанные Минпромторгом России:

- постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

На данный момент механизм квотирования, закреплённый вышеуказанными нормативно-правовыми актами, носит рекомендательный характер для спортивной отрасли.

Стоит также отметить, что указанные постановления Правительства Российской Федерации также были разработаны в целях реализации норм Федеральных законов от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 31 июля 2020 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Квотирование по Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» распространяется на 107 позиций промышленных товаров, в отношении которых введено ограничение («3 лишней»).

В данном постановлении отражены минимальные обязательные доли закупок российских товаров нижеследующих спортивных товаров:

32.30.11.110 – Лыжи;

32.30.11.120 - Снаряжение лыжное, кроме обуви;

32.30.11.131 - Коньки ледовые, включая коньки с ботинками;

32.30.12.110 - Ботинки лыжные;

32.30.14.110 – Инвентарь и оборудование для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой;

32.30.14.120 – Оборудование для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой, занятий в спортзалах, фитнес-центрах;

32.30.15.117 - Инвентарь для игры в хоккей с шайбой и мячом.

Также Постановлением № 2013 указаны требования о признании товара российским:

1. нахождение в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»

2. нахождение в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 года № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Пунктом 3 Постановления № 2014 установлены особенности определения начальной (максимальной) цены (НМЦК) контракта для достижения минимальной доли закупок.

При анализе рынка в сфере промышленности заказчик должен направить запрос о предоставлении цены товара только тем производителям, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности (ГИСП).

Установленную Постановлением № 2014 минимальную долю закупок обязаны выполнять все заказчики, за исключением: органов внешней разведки, органов ФСБ, органов государственной охраны (ч. 7 ст. 14 Закона № 44-ФЗ).

Размер такой минимальной доли дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских предприятий спортивной индустрии, что позволит точно обеспечить их поддержку.

Следует также отметить, что вышеприведенные Постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие минимальные доли закупок товаров российского происхождения, вступили в силу с 1 января 2021 года и действуют не только на 2021-й, но и на 2022 и 2023 года.

По состоянию на 29 декабря 2021 г. 30 отечественных производителей спортивной продукции получили соответствующие сертификаты формы СТ-1, более 20 находятся в процессе сбора комплектов документов для подачи в Торгово-промышленные палаты Российской Федерации.

Также в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по обеспечению условия для увеличения доли отечественной спортивной продукции, используемой субъектами физической культуры и спорта в Российской Федерации (подпункта «з» пункта 1 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № Пр-1022 по итогам совещания о ситуации в легкой промышленности 3 июня 2020 г.) Правительством Российской Федерации утверждены закупки спортивного инвентаря и оборудования, а также закупки аппаратно-программных комплексов для скрининговой оценки организма и тестирования уровня физической подготовленности, разработанные Минпромторгом России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2021 г. № 2085-р и распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2021 г. № 2265-р).

Указанные распоряжения Правительства Российской Федерации разработаны в соответствии со статьей 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закупки осуществляются Минпромторгом России в рамках реализации общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространения новой коронавирусной инфекции.

В рамках реализации мероприятий осуществляется поставка комплектов спортивного оборудования и инвентаря для борьбы (70 комплектов в 50 регионов), фехтования (20 комплектов в 18 региона), хоккейных клюшек для хоккея с шайбой (2800 ед. в 49 регионов), горных лыж (550 комплектов в 32 региона), сноубордов (550 комплектов в 21 регион), швертботов «Оптимист» (100 ед. в 21 регион), спортивных саней (10 ед. в 1 регион), кресел-колясок для спортивных танцев 60 ед. в 16 регионов), спортивных байдарок (типы «одиночка» и «двойка») (95 ед. типа «одиночка» и типа «двойка» 95 ед. в 21 регион), а также аппаратно- программных комплексов, предназначенных для скрининговой оценки уровня психофизиологического и соматического здоровья, функциональных и адаптивных резервов организма (112 комплектов в 71 регион) отечественного производства в спортивные организации субъектов Российской Федерации, утвержденные Минспортом России.

Основная цель закупок - развитие производства российского спортивного инвентаря и оборудования посредством предоставления предприятиям государственного заказа, однако осуществляется он путем проведения открытых конкурсных процедур.

Разработанные Минпромторгом России механизмы поддержки отечественных производителей уже сейчас позволяют системно и стратегически решать задачи и проблемы, возникшие перед отечественной промышленностью спортивной индустрии, которые в том числе окажут положительный эффект на развитие конкуренции на рынке спортивной индустрии России.

По итогам реализации I этапа Стратегии можно сделать вывод о начале формирования в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли промышленности по производству эффективной, высококачественной, доступной спортивной продукции, удовлетворяющей потребностям и запросам граждан, способной к самостоятельному дальнейшему развитию, разработкам и применению передовых технологий, нацеленной на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции.

Индустрия детских товаров

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1813-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») на 2020-

2024 годы по развитию индустрии детских товаров (далее – План мероприятий развития ИДТ), целевыми показателями которого являются увеличение доли российских товаров для детей на внутреннем рынке (за исключением детского питания) до 35% в 2024 году, а также объема экспорта российских товаров для детей (за исключением детского питания) до 743 млн долл. США в 2024 году.

Объем рынка товаров для детей в 2021 году составил 983,7 млрд руб. (в 2020 году – 832 млрд руб.), при этом на 1600 российских производителей пришлось 335,4 млрд руб.

На сегодняшний день в Российской Федерации наибольшим по объему рынка является сегмент детской одежды и обуви, его объемы составляют порядка 295 млрд руб. Вторым по объему рынка является сегмент санитарно-гигиенических средств – 226,4 млрд руб., далее следует сегмент детских игр и игрушек – 185,7 млрд руб., доля которого от всего рынка составляет 18,8%. Наиболее динамично растущим сегментом в 2021 году является сегмент учебного оборудования. Стимулом для роста данного сегмента являются закупки в рамках национального проекта «Образование», благодаря которым школы ежегодно приобретают учебное оборудование и средства обучения.

Всего в 2021 году импорт товаров для детей составил порядка 8 млрд долларов США. Наиболее импортируемым сегментом в Россию в 2021 году остается сегмент детской одежды и обуви, доля которого составляет 39% от всего импорта, за ним следует сегмент игр и игрушек с долей 27%.

Доля российских товаров на рынке является одним из ключевых показателей развития индустрии детских товаров. Плановое значение доли российских товаров для детей на внутреннем рынке на 2021 год составляло 30,5%, на 2022 год – 32%, на 2023 год – 34%, на 2024 год – 35%.

В 2021 году доля отечественной продукции на российском рынке детских товаров составила 34,1%, в 2020 году – 27,4%.

Объем экспорта в 2021 году составил 661,9 млн долларов США. Наибольший прирост в экспорте показали детская мебель товары (более 45%) и игрушки (более 24%).

Наибольшими по объему экспорта сегментами рынка детских товаров в 2021 году стали санитарно-гигиенические и косметические средства – 278 млн долларов США, одежда и обувь – 141,8 млн долларов США, а также игры, игрушки и робототехника – 134,5 млн долларов США.

Народные художественные промыслы

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2017 г. № Пр-912 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов и ремесел на период до 2019 года (далее – план мероприятий) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № 2800-р). Минпромторг России в соответствии с утвержденным планом мероприятий ведет работу по сохранению, развитию и продвижению российских народных художественных промыслов. В результате реализованных мер объем

производства отрасли за период 2015-2021 гг. вырос в 1,5 раза, число производителей – в 2 раза. На начало 2022 года сфера НХП состоит из 756 производителей из 73 регионов России.

Целью развития отрасли народных художественных промыслов является обеспечение устойчивого темпа роста производства и продвижения востребованной потребительской продукции, направленной на сохранение традиции народного искусства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» федеральные органы государственной власти обеспечивают экономические, социальные и иные условия для сохранения, возрождения и развития организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Перечень утвержден приказом Минпромторга России от 22 декабря 2016 г. № 4641 «Об утверждении перечня организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в сфере народных художественных промыслов» и по состоянию на 1 января 2022 года включал 83 организации НХП (на 2 больше, чем годом ранее).

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, предусмотрены субсидии из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2019 г. № 1679 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов» (в ред. от 12 ноября 2020 г. № 1825) утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов.

Объем субсидий из федерального бюджета организациям НХП на поддержку производства и реализации изделий НХП за 2021 год составил 599,01 млн руб.

Индустрия музыкальных инструментов и звукового оборудования

Цель развития отрасли в 2022 году и на будущие периоды: формирование в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно- сбалансированной отрасли производства эффективной, высококачественной, доступной продукции индустрии музыкальных

инструментов и звукового оборудования, обеспечивающей потребности населения, музыкальных и образовательных организаций.

По данным Росстата и ФТС России, за 2021 год объем российского рынка музыкальных инструментов составил порядка 11,8 млрд рублей, на нем представлено 120 отечественных производителей, на долю которых приходится порядка 8% объема рынка. Российский рынок звукового оборудования в 2021 году достиг объема 99 млрд рублей. Менее 2% внутреннего рынка приходится на 125 отечественных производителей звукового оборудования.

Объем российского производства музыкальных инструментов за 2021 год составил 1,2 млрд руб. В части звукового оборудования объем отечественного производства в 2021 году составил 1,8 млрд руб.

Минпромторгом России ведется системная работа по совершенствованию нормативной правовой базы в части установления преференций отечественным производителям для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С 2022 года вся номенклатура музыкальных инструментов и звукового оборудования включена Постановлениями Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» и № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», которые устанавливают минимальные обязательные доли закупок для государственных и муниципальных нужд.

Индустрия музыкальных инструментов и звукового оборудования отличается высоким уровнем конкуренции, принятие дополнительных мер по развитию конкуренции на территории Российской Федерации в указанной индустрии не требуется.

2.13. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

Сельское хозяйство:

Основой продовольственной безопасности Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) является стабильное производство местной сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Реализуемая в настоящее время государственная политика направлена на увеличение производства продукции собственного производства, в том числе посредством создания условий для повышения предпринимательской активности при реализации проектов в сфере сельского хозяйства в макрорегионе. В целом в ДФО наблюдается низкий уровень конкуренции при производстве продукции АПК.

В целях развития конкуренции в отрасли и сокращения разрыва между ценами в ДФО и средними по России на основные виды сельскохозяйственной продукции и продовольственные товары Правительством Российской Федерации реализуются меры, направленные на развитие собственного

производства продукции и товаров в регионах ДФО.

Так, из федерального бюджета российским организациям предоставляется субсидия на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции (постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104, далее - Постановление № 1104).

В 2021 году государственная поддержка в соответствии с Постановлением № 1104 оказана 23 организациям ДФО (всего по Российской Федерации – 362) по 45 соглашениям на возмещение части транспортных затрат на общую сумму субсидий 100,7 млн руб. (всего было выделено в 2021 году на государственную поддержку 4 500,0 млн руб.).

Общий объем поставок продукции АПК предприятиями ДФО составил 117,9 тыс. тонн (по Российской Федерации – 4,96 млн тонн) и стоимостью более 4,5 млрд рублей (по Российской Федерации – 230,41 млрд рублей).

Кроме того, до 31 декабря 2022 г. установлен льготный тариф на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства железнодорожным транспортом (постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406).

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма), действует комплекс мер государственной поддержки производства плодово-ягодной, овощной, молочной продукции и высокобелковых кормов. Для регионов ДФО предусмотрены повышающие коэффициенты в размере 1,2 по компенсирующей субсидии и 1,5 – по стимулирующей субсидии.

Реализуемый в рамках Госпрограммы комплекс мер, направленных на поддержку овощеводства, распространяется на все стадии хранения, переработки овощной продукции и модернизацию производственных мощностей и играет ключевую роль в повышении самообеспеченности населения ДФО овощной продукцией.

По данным Росстата, в 2021 году в ДФО валовый сбор овощей открытого и закрытого грунта в хозяйствах всех категорий увеличился на 2,2 % и составил 332,9 тыс. т (13 478,1 тыс. т по Российской Федерации (-2,8 %)). Валовый сбор овощей закрытого грунта в хозяйствах всех категорий увеличился на 9,4 % и составил 58,0 тыс. т (2164,4 тыс. т по Российской Федерации +0,8 %)).

Судостроение и судоремонт:

Проблемы отрасли:

- износ основных средств, недостаточная интенсивность обновления производственных фондов;
- недостаток собственных оборотных средств, ограниченные возможности привлечения кредитных средств;

– большой объем контрактов государственных оборонных заказов при низком уровне их фактической рентабельности (2-3%);

– система ценообразования для гражданских проектов учитывает те же нормы накладных расходов, трудоёмкости, что и для военной продукции.

В целях повышения конкурентоспособности предприятий судостроительной и судоремонтной отрасли ДФО прорабатываются следующие механизмы:

1. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.10.2021 № Пр-1970 (пункт 1«б») Минпромторгом России совместно с Минвостокразвития России, Минфином России и Миэкономразвития России ведется работа **по установлению ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 процентов** при выполнении работ по обслуживанию и ремонту морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река-море) плавания, а также судов рыбопромыслового флота. По итогам проработки предложено запустить пилотный проект по установлению 0 ставки НДС на все виды судоремонта для предприятий Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации.

2. Во исполнение пункта 11 раздела VI плана мероприятий по реализации Стратегии развития судоремонтной промышленности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.11.2020 № 2868-р в Минэкономразвития России направлены предложения **по развитию и созданию территориальных производственных судоремонтных кластеров** в Дальневосточном федеральном округе и Северо-Западном федеральном округе (Архангельской и Мурманской областях, г. Санкт-Петербурге).

Минвостокразвития России предлагает:

- разработать инструменты государственной поддержки обновления предприятий (субсидирование процентной ставки по кредитам на обновление предприятий, возврат НДС в размере расходов на приобретение нового оборудования, безвозмездное государственное софинансирование проектов по модернизации верфей);

- предусмотреть возможность беспшлинного ввоза товаров, материалов, оборудования, не производимого предприятиями Российской Федерации и используемого при ремонте и строительстве судов;

- разработать программы импортозамещения, а также локализации производства комплектующих на предприятиях ДФО, предусмотрев меры поддержки для участников судоремонтного кластера;

- разработать инвестиционную программу строительства плавучих доков, предусмотрев необходимый уровень финансирования со стороны государства;

- проработать вопрос компенсации затрат участникам судоремонтных кластеров на подготовку персонала.

3. В рамках исполнения пункта 1.1 раздела II протокола совещания от 17.11.2021 № ЮТ-П11-81пр Минвостокразвития России направило в

Минпромторг России предложения субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, по дополнительной государственной поддержке модернизации дальневосточных верфей, осуществляющих строительство судов рыбопромыслового флота, в том числе меры стимулирования строительства новых доковых комплексов.

Предложения субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, включают:

- субсидирование из федерального бюджета затрат предприятий, связанных со строительством мало- и среднетоннажных судов; на строительство плавучих доков с последующей передачей их в лизинг судостроительным и судоремонтным предприятиям ДФО; на выполнение дноуглубительных работ; процентной ставки по банковским кредитам на выполнение работ по модернизации верфей ДФО;

- компенсация затрат, связанных с созданием (строительством) либо реконструкцией производственно-технологической базы и (или) модернизацией объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктуры, такой как гидротехнические сооружения, причальные стенки и очистные сооружения;

- ввести механизм субсидирования процентной ставки по банковским кредитам на строительство судов (кораблей) на верфях ДФО;

- предоставление субсидий из федерального бюджета российским судостроительным организациям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям ДФО, на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством гражданской морской техники;

- включить в Перечень приоритетных инвестиционных проектов в ДФО, утвержденного Правительством Российской Федерации 30.05.2013 № 3006п-П16 предприятия судостроительной отрасли с ОКВЭД 30.11., что позволит претендовать таким предприятиям на включение в программу льготного кредитования в кредитных организациях;

- назначение банка для выдачи банковских гарантий на льготных условиях, без поручительства и обеспечение сделки на основании контракта на судостроение;

- предусмотреть упрощение процедуры получения комплекса разрешительной документации на дноуглубительные работы;

- установление квот государственным заказчиком и заказчиком с государственным участием, размещающим заказы на гражданскую продукцию, для размещения заказов на верфях ДФО;

- создание системы поддержки для формирования кадров для судостроительных предприятий: увеличение количества российских квалифицированных кадров за счет новых образовательных программ по выпуску специалистов рабочих специальностей; компенсация перелета, проживания, питания привлекаемых из европейской части Российской Федерации специалистов; компенсация затрат на подготовку персонала рабочих специальностей по фактическому количеству подготовленных

рабочих;

4. Поддержаны совместные предложения Губернатора Хабаровского края М.В. Дегтярева и генерального директора АО «ОСК» А.Л. Рахманова по вопросу **оказания государственной поддержки судостроительным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям Дальневосточного региона.**

Предложено выработать:

- дополнительные меры для выравнивания конкурентных условий осуществления хозяйственной деятельности российскими промышленными предприятиями, расположенными на территории ДФО в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях;

- предложения о финансировании строительства речных судов для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в рамках программ лизинга речных и морских судов;

- предложения об увеличении размера утилизационного гранта для стимулирования строительства новых судов, предназначенных для «северного завоза» грузов.

Строительные материалы:

В 5 регионах ДФО (Магаданская область, Камчатский и Забайкальский края, Сахалинская область, Чукотский автономный округ) сложная ситуация на рынке строительных материалов, в связи с тем, что большая часть используемых строительных материалов не производится на территории регионов, а доставляется из других регионов Российской Федерации, в том числе из регионов ДФО, в частности посредством Северного завоза. В целом по ДФО наблюдается низкий уровень конкуренции в производстве строительных материалов.

Для развития в ДФО производства строительных материалов необходимы меры господдержки на всех уровнях, включая финансирование проектов ТОР и поддержку малого и среднего бизнеса, компенсация затрат на перевозку строительных материалов, произведенных на территории ДФО, а также компенсация затрат на поставку строительных материалов в отдаленные и труднодоступные местности.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.10.2021 № Пр-1971 (пункт 3) в целях стимулирования развития производства строительных материалов на территории ДФО Минпромторгом России совместно с Минстроем России, Минвостокразвития России, Минфином России, субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, заинтересованными организациями разработан план мероприятий («дорожная карта») по развитию в ДФО промышленного производства строительных материалов (далее – проект плана).

В проект плана включены мероприятия, предусматривающие:

- разработку мер поддержки по возмещению части затрат, понесенных при транспортировке промышленной продукции в субъекты ДФО;

- установление льготных тарифов на перевозку продукции промышленности строительных материалов российскими промышленными предприятиями в субъекты ДФО;

- субсидии на возмещение части затрат, понесенных на оплату процентов по кредитам, полученным на модернизацию производства и (или) увеличение ассортимента производимой продукции;

- субсидии на возмещение части затрат, понесенных на оплату потребленной электроэнергии, затраченной при производстве строительных материалов;

- докапитализацию за счет средств федерального бюджета региональных фондов развития промышленности для реализации программ по финансированию проектов предприятий промышленности строительных материалов;

- возмещение части затрат, понесенных в целях обучения специалистов, повышения квалификации сотрудников и переобучения специалистов;

- субсидии на возмещения части затрат, понесенных при строительстве и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для производства строительных материалов.

Реализация мер поддержки, предусмотренных проектом плана, позволит повысить конкурентоспособность производства строительных материалов на Дальнем Востоке, стимулировать создание новых и модернизацию действующих промышленных предприятий, стабилизировать цены на строительные материалы в ДФО.

Инфраструктура технологического развития промышленности Дальнего Востока и Арктики:

1. В рамках повышения конкурентных условий промышленности на Дальнем Востоке формируется инфраструктура технологической развития промышленности в ДФО.

По итогам 2021 года созданы и функционируют:

промышленный кластер – 1 (Кластер высокотехнологичного машиностроения и приборостроения Республики Бурятия),

индустриальные (промышленные) парки (далее – пром.парк) – 3 (Республика Бурятия, Камчатский и Хабаровский края);

технопарк – 1 (Республика Саха (Якутия)).

Создаются 6 объектов: 1 технопарк (Республика Бурятия), 5 пром.парков (Республика Саха (Якутия), Приморский край – 2 проекта), Сахалинская область, Чукотский автономный округ).

Создание технопарков и пром.парков допускается в рамках преференциального режима ТОР, что дает таким объектам дополнительные преимущества:

- позволяет создавать инфраструктуру за счет бюджетных средств;

- управляющие компании и резиденты технопарков и пром.парков

имеют возможность пользоваться льготами преференциального режима при получении статуса резидента ТОР;

- к реализации проекта могут привлекаться льготные кредиты, в том числе по линии Минэкономразвития России (льготные кредиты для МСП).

На текущий момент в ТОР реализуются 5 проектов по созданию пром.парков.

На ТОР «Хабаровск» создан индустриальный парк «Авангард». Резидентами парка стали 15 компаний. Общая сумма инвестиций составляет 4,6 млрд рублей, предполагается создание 858 рабочих мест. Реализовано 13 инвестиционных проектов.

Индустриальный парк «Авангард» в полной мере соответствует своему названию, так как для его развития управляющая команда смогла воспользоваться всеми доступными механизмами поддержки по линии Минвостокразвития, Минпромторга, Минэкономразвития.

На ТОР «Надежденская» ведется работа по созданию индустриального парка «Приморье».

На ТОР «Большой Камень» создается промышленный парк «Большекаменский» с объемом инвестиций 873 млн рублей.

На ТОР «Якутия» для предприятий малого и среднего бизнеса создан индустриальный парк «Кангалассы». Свои проекты реализуют 17 резидентов с объемом инвестиций 569 млн руб., создано 340 рабочих мест.

На ТОР «Чукотка» создается промышленный парк «Анадырь».

Также запланировано создание промышленного парка для сервисных предприятий в нефтегазовой сфере на Сахалине (ООО «СИП-ТОР» и ООО «СахНИП»). Ведутся работы по созданию промышленного парка «Кадалинский» в Забайкальском крае.

2. Создание конкурентных условий для развития технологий и поддержки высокотехнологичных компаний.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.10.2021 № Пр-1969 (абзац 6 пункта 1 «б») Минвостокразвития России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России проработан вопрос увеличения с 1 до 10 млрд рублей предельного годового объема выручки, полученной каждым участником проектов, осуществляемых на базе инновационного научно- технологического центра «Русский», от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), при достижении которого утрачивается право на освобождение от исполнения обязанностей по уплате налога на прибыль организаций.

Указанное предложение является важным инструментом привлечения к реализации проекта крупных компаний, способных участвовать в создании инфраструктуры ИНТЦ и стать центром локализации стартапов, а также повысит конкурентоспособность ИНТЦ «Русский».

2.14. Оценка Федеральной таможенной службы

Федеральной таможенной службой в 2021 году в рамках реализации мероприятий по развитию конкуренции, предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября

2018 г. № 8028п-П13), Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р), проведены мероприятия по обеспечению соответствия деятельности Федеральной таможенной службы требованиям антимонопольного законодательства и профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства:

осуществлен анализ нарушений (признаков нарушений) антимонопольного законодательства в деятельности таможенных органов Российской Федерации, выявленных Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами, а также фактов (признаков) несоблюдения антимонопольного законодательства, отраженных в материалах проверок органов прокуратуры;

проведен мониторинг и анализ результатов правоприменительной практики ФТС России и территориальных таможенных органов по вопросам антимонопольного законодательства;

сформирован и утвержден приказом ФТС России от 30 декабря 2021 г. № 1163 план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе;

разработаны и реализованы на базе института дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации Российской таможенной академии дополнительные профессиональные программы «Антимонопольное законодательство и антимонопольный комплаенс» (по двум направлениям (категориям) обучающихся);

обеспечено взаимодействие с ФАС России по вопросам функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса, основные результаты и проблемные вопросы практики применения антимонопольного законодательства в ФТС России, а также вопросы, возникающие при реализации в ФТС России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), обсуждены на заседании комиссии ФТС России по антимонопольному комплаенсу с участием представителей ФАС России.

В целях обеспечения благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), создания равных конкурентных условий для ведения бизнеса в Российской Федерации ФТС России в 2021 году проводилась работа по снижению административных барьеров для осуществления ВЭД, в том числе совершенствованию

таможенного администрирования посредством развития применяемых и внедрения перспективных информационных технологий, в результате использования которых обеспечивается эффективный таможенный контроль, минимизация издержек участников ВЭД, повышение качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела.

Ведущим направлением автоматизации процессов совершения таможенных операций, направленных на обеспечение соблюдения запретов и ограничений, является развитие информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и использование получаемой от них информации в алгоритмах работы информационных систем таможенных органов.

ФТС России посредством 19-ти технологических карт межведомственного взаимодействия и подписания отдельных соглашений обеспечено информационное взаимодействие в режиме онлайн и на регламентной основе с 20-ю федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации государственного регулирования внешнеэкономической деятельности⁷⁸.

В целях автоматизации использования получаемой от органов власти информации разработаны алгоритмы по сверке и учету количества отдельных категорий лицензируемых товаров, а также сверке сведений из нотификации, заявленной в декларации на товары, со сведениями из единого реестра нотификаций о характеристиках шифровальных (криптографических) средств и товаров.

В рамках совершенствования информационного обмена с ФСТЭК России проведена доработка программных средств, реализована визуализация всех документов ФСТЭК России и разрешений Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации.

В настоящее время активно разрабатываются и внедряются информационные электронные сервисы, предназначенные для персонифицированного информационного взаимодействия между участником ВЭД и таможенными органами на основе WEB-технологий, одним из которых является АПС «Личный кабинет участника ВЭД».

В части совершенствования информационного взаимодействия с участниками ВЭД по вопросам соблюдения запретов и ограничений в области экспортного контроля на официальном Интернет-сайте ФТС России в «Личном кабинете участника ВЭД» реализован новый сервис, направленный на уведомление декларанта о возможном отнесении товара к объектам экспортного контроля в случае, если заявленные сведения о коде ТН ВЭД ЕАЭС товара и направлении его перемещения совпали с информацией из контрольных списков, а также о требованиях к заполнению декларации на товары.

⁷⁸ Минпромторг России, Минфин России, Росаккредитация, ФСБ России, Росгвардия, Росприроднадзор, Росрыболовство, Минкультуры России, Минобороны России, Минсельхоз России, Минздрав России, Роскомнадзор, Росздравнадзор, Россельхознадзор, ФНС России, Роспатент, ФНП России, Роспотребнадзор, ФСТЭК России и ФСВТС России

В части обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в сервисе «Правообладатели» в «Личном кабинете участника ВЭД» на официальном Интернет-сайте ФТС России реализована возможность получения в электронном виде государственной услуги «Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности» (приказ ФТС России от 28.01.2019 № 131).

Принятие эффективных мер государственной защиты прав интеллектуальной собственности является одним из условий повышения инвестиционной привлекательности российской экономики.

Указанные меры принимают таможенные органы, подразделения МВД России и Роспотребнадзора в рамках установленной компетенции.

Защита таможенными органами прав на объекты интеллектуальной собственности заключается в противодействии обороту контрафактной (поддельной) продукции и обеспечении соблюдения установленного правом ЕАЭС регионального принципа исчерпания исключительного права на товарный знак при ввозе товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС.

По результатам принятых таможенными органами в 2021 году мер выявлено 7,2 млн. единиц контрафактной продукции (в 2020 году – 13,3 млн. ед.), предотвращен ущерб, который мог быть нанесен правообладателям в связи с введением контрафактных товаров в гражданский оборот, на сумму свыше 7 млрд. рублей (в 2020 году – 4,8 млрд. руб.).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1166 «О Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» функционирует подкомиссия по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее – Подкомиссия), в состав которой входят представители всех федеральных органов исполнительной власти, к компетенции которых относится рассмотрение указанных вопросов.

В 2021 году ФТС России участвовала в подготовке материалов к 22 заседаниям Подкомиссии и 32 заседаниях рабочей группы, в рамках которых рассмотрено более 100 вопросов.

По результатам рассмотрения вопросов корректировки ставок ввозных таможенных пошлин на площадке Евразийской экономической комиссии за истекший период 2021 года было принято 25 решений, Правительством Российской Федерации было издано 15 постановлений об изменении ставок вывозных таможенных пошлин.

Согласно результатам реализации государствами-членами ЕАЭС распоряжения Евразийского межправительственного совета от 10.04.2021 № 6 «О предпринимаемых рамках Евразийского экономического союза мерах, направленных на обеспечение экономической стабильности в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19» и необходимости актуализации мер в 2021 году было осуществлено обнуление на временной основе ставок ввозных таможенных пошлин в отношении критически важных

товаров.

Кроме того, в целях стимулирования инвестиционной активности и развития национальной экономики между Российской Федерацией и/или ее субъектами, с одной стороны, и организацией, с другой стороны, может быть заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Статьей 9 Федерального закона устанавливается возможность применения стабилизационных оговорок, предусматривающих неприменение актов (решений), ухудшающих условия ведения предпринимательской и (или) иной деятельности, в том числе в части применения ставок вывозных таможенных пошлин.

В соответствии с Федеральным законом от 09.11.2020 № 371-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» с 1 июля 2021 года на территории Российской Федерации введена национальная система прослеживаемости товаров.

Система прослеживаемости товаров направлена на минимизацию рисков ввоза и оборота на территории Российской Федерации контрафактного и контрабандного товара, на поддержание честной конкурентной среды на отечественном рынке. Такая система реализуется документальным способом без применения дополнительных программных средств, идентификационных марок и считывающих устройств.

В целях нормативного регулирования системы прослеживаемости товаров Правительством Российской Федерации утверждены:

Положение о национальной системе прослеживаемости товаров⁷⁹ (далее – Положение);

критерии, применяемые при отборе отдельных видов товаров для включения в перечень товаров, подлежащих прослеживаемости⁸⁰;

перечень товаров, подлежащих прослеживаемости⁸¹ (далее – Перечень).

Прослеживаемости подлежат только импортные товары, включенные в Перечень, при выполнении определенных условий, установленных пунктом 3 раздела I Положения.

С 27 июля 2021 года координацию реализации механизма прослеживаемости товаров осуществляет Минфин России.

Оператором национальной системы прослеживаемости товаров определен федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов⁸² (ФНС России).

В целях пресечения схем уклонения от уплаты обязательных налоговых и таможенных платежей, повышения качества налогового и

⁷⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2021 № 1108

⁸⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2021 № 1109

⁸¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2021 № 1110

⁸² Пункт 11 раздела II Положения

таможенного администрирования и снижения административных барьеров для бизнеса проводится совместная работа таможенных органов и налоговых органов, направленная на выработку скоординированных решений при планировании и проведении контрольных мероприятий.

Количество проверочных мероприятий, проведенных таможенными органами в 2021 году во взаимодействии с налоговыми органами, увеличилось на 28,6 % (2021 г. – 495, 2020 г. – 385).

Сумма дополнительно начисленных таможенных платежей, пеней и штрафов снизилась более чем на 41 % (2021 г. – 5 млрд. 997 млн. руб., 2020 г. – 10 млрд. 258. млн. руб.), сумма взысканных таможенных платежей, пеней и штрафов возросла на 90 % (2021 г. – 3 млрд. 675 млн. руб., 2020 г. – 1 млрд. 931 млн. руб.).

Для решения задач по пресечению незаконного ввоза товаров на территорию Российской Федерации ФТС России созданы мобильные группы.

Мобильные группы являются эффективным инструментом контроля вблизи участков границы Российской Федерации со странами – членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В 2021 году на 16% снизился объем проверенных мобильными группами товаров (2020 г. – 1 211 339 тонн). Вместе с тем на 0,4% увеличился объем выявленных товаров, перевозимых с нарушением права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации (2020 г. – 76 984 тонны).

Снижение количества проведенных проверочных мероприятий при увеличении объемов выявленных незаконно ввезенных товаров свидетельствует о повышении эффективности указанных мероприятий.

Пресечение ввоза в Российскую Федерацию незаконно ввозимых товаров также оказывает положительное влияние на конкурентоспособность в целом.

2.15. Оценка Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка

Оценка состояния конкуренции в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Уровень конкуренции в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции можно оценить как «высокий». Это связано, прежде всего, со значительным уровнем доходности в отрасли, а также быстрой оборачиваемостью вложенных средств.

Особенно данная ситуация характерна для сегмента немаркируемой алкогольной продукции (пиво, пивные напитки, сидр, пуаре и медовуха), так как ее производство и оборот не лицензируется, что значительно упрощает процедуру и снижает издержки, связанные с началом осуществления деятельности.

В то же время получение соответствующих видов лицензий для осуществления производства и оборота маркируемой алкогольной продукции

связано с необходимостью обеспечения эффективного контроля за производством и оборотом крепкой алкогольной продукции.

В 2021 году, несмотря на продолжающуюся пандемию новой коронавирусной инфекции COVID-19, наблюдался небольшой рост количества производителей этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, в 2021 году по сравнению с 2020 годом, количество организаций-производителей этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением производителей пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) выросло с 383 до 390, при этом число производителей алкогольной продукции увеличилось с 301 до 307, сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство, хранение, поставки и розничную продажу произведенного вина – с 36 до 51, производителей спиртосодержащей непищевой продукции – с 41 до 48. При этом наблюдаемое сокращение количества производителей спиртосодержащей пищевой продукции со 113 до 37 связано с тем, что в соответствии с Федеральным законом «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» от 27 декабря 2019 г. № 468-ФЗ понятие «виноматериалы», включенное в спиртосодержащую пищевую продукцию, заменено понятием «вино наливом», входящим в алкогольную продукцию.

Также в указанный период с 1544 до 1599 выросло количество организаций-производителей пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, зафиксировавших производство в ЕГАИС.

Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р.

Деятельность по производству и обороту алкогольной продукции не была включена в основные виды деятельности в отраслях экономики, в которых необходимо достижение контрольных показателей реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р.

1. Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в отраслях экономики.

Учитывая, что производство и оборот алкогольной продукции являются очень привлекательной нишей для недобросовестных предпринимателей, лишение их возможности производить нелегальную продукцию и получать вследствие этого необоснованные конкурентные преимущества в виде неуплаты налогов (акцизов) является наиболее действенной мерой по созданию равных условий для всех участников алкогольного рынка.

В целях дальнейшего совершенствования государственного регулирования отрасли в 2021 году был принят ряд нормативных актов, касающихся порядка использования основного технологического

оборудования для производства этилового спирта или алкогольной продукции, учета производства и оборота винодельческой продукции, утвержден ряд административных регламентов предоставления государственных услуг Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка.

В целях создания равных условий участникам рынка в период с мая по сентябрь 2021 года на территории Калининградской области проведен эксперимент «Цифровая розница – упрощенная процедура начала деятельности по розничной продаже алкогольной продукции».

В ходе проведения указанного эксперимента была разработана и реализована бизнес-логика работы с заявлениями на получение лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, автоматизированы процессы, связанные с получением сведений от иных органов государственной власти посредством СМЭВ, осуществлен ряд иных мероприятий. Эксперимент был признан успешным, а разработанная модель рекомендована к внедрению в субъектах Российской Федерации.

2. Ключевые факторы, влияющие на экономику России (в рамках компетенции), в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020-2021 годов.

Основным фактором, оказывающим влияние на алкогольную отрасль в 2020-2021 годах, считаем сокращение доходов населения в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19. Данное обстоятельство повлекло переход потребителей на более дешевую продукцию, в том числе ряд покупателей может сделать выбор в пользу нелегальной (контрафактной) продукции, имеющей необоснованное конкурентное преимущество перед легальной продукцией за счет неуплаты акцизов и более привлекательной цены.

3. Меры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе принятые в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В 2021 году в целях поддержки отечественного виноделия и малого предпринимательства расширен перечень винодельческой продукции, производство которой осуществляется крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица и индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Так, в указанный перечень помимо вина, игристого вина включены российские вина защищенных наименований (Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 345-ФЗ), а срок действия лицензии на производство, хранение и поставки вина с защищенным географическим указанием, вина с защищенным наименованием места происхождения, игристого вина (шампанского) с защищенным географическим указанием, игристого вина (шампанского) с защищенным наименованием места происхождения, а также лицензии на производство, хранение, поставки и розничную продажу

произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции увеличен с пяти до пятнадцати лет (Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 436-ФЗ).

Кроме того, в целях поддержки российского виноградарства и виноделия Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 487-ФЗ установлена возможность проведения специализированных ярмарок винодельческой продукции, участие в которых предусматривает ряд льгот и преференций для участников таких ярмарок, в рамках которых будет осуществляться розничная продажа винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки), произведенной в государствах - членах Евразийского экономического союза из выращенного на территориях этих государств винограда.

4. Характеристика государственного участия в алкогольной отрасли и его влияния на состояние конкуренции.

Большое значение для формирования равных условий для всех участников алкогольного рынка страны имеют проводимые Росалкогольрегулированием, в том числе совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, контрольные мероприятия в рамках контрольно-надзорной деятельности.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение лицензионных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицами, имеющими лицензии на осуществление видов деятельности по производству и (или) обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также деятельности по производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции (за исключением лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);

2) соблюдение обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции к производству, закупке (в том числе импорту), поставкам (в том числе экспорту), хранению и (или) перевозкам этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации (за исключением обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей);

3) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных

техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

4) соблюдение обязательных требований, установленных статьями 8, 10.2 - 12, 14 и 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (в целях выявления и пресечения незаконных производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения, перевозок и (или) перемещения этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции). При несоблюдении лицензионных и обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции создаются условия для недобросовестной конкуренции на алкогольном рынке.

В целях предупреждения и пресечения нарушений лицензионных и обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Росалкогольрегулированием в 2021 году проведено 5046 контрольных мероприятий в отношении 3207 организаций, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Экспертно-аналитическими отделами (лабораториями) ежрегиональных управлений Росалкогольрегулирования по Центральному и Южному федеральным округам (включая лабораторию в г. Симферополь) в 2021 году проведены испытания 926 образцов этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе на соответствие требованиям ГОСТ проведены испытания 541 образца, из которых 274 образца соответствовали ГОСТ, 267 образцов не соответствовали ГОСТ.

В ходе проведения Росалкогольрегулированием контрольных мероприятий в части проверки легальности нахождения в обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2021 году:

- проверено 840,00 тыс. дал продукции;
- выявлено 747,70 тыс. дал продукции, производство и оборот которой осуществляется незаконно;
- арестовано 407,97 тыс. дал продукции;
- изъято 359,75 тыс. дал продукции;
- конфисковано 289,28 тыс. дал продукции по решениям судебных органов, вступивших в законную силу;
- уничтожено 412,32 тыс. дал продукции по решениям судебных органов, вступивших в законную силу.

– уплачено (взыскано) штрафов на общую сумму 212 млн. рублей за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2021 году количество изъятой продукции увеличилось на 16 %, а сумма уплаченных штрафных санкций – на 12% по сравнению с 2020 годом.

5. Предложения по снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции.

Согласно ведомственной программе цифровой трансформации Росалкогольрегулированием постоянно развивается и совершенствуется ЕГАИС.

В частности, в 2021 году были произведены работы по доработке программных средств ЕГАИС в части цифровой трансформации государственных услуг:

– по ведению ЕГАИС. Реализован механизм предоставления, рассмотрения и принятия решений по заявлениям о внесении уточнения в информацию, содержащуюся в ЕГАИС, и предоставления сведений из ЕГАИС с помощью универсального транспортного модуля (УТМ);

– по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной (за исключением розничной продажи) и спиртосодержащей продукции;

– по пломбированию автоматических средств измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции, оборудования для учета объема перевозок этилового спирта и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции и специальных технических средств регистрации в автоматическом режиме движения. Обеспечена возможность приема и обработки заявлений с необходимыми документами, поступивших через ведомственную систему электронного документооборота, через ЕГПУ и УТМ, а также формирование Реестра пломбирования;

– по приему уведомлений о начале оборота на территории Российской Федерации алкогольной продукции.

– по выдаче федеральных специальных марок.

В рамках реализации подсистемы проактивного предоставления государственных услуг разработан механизм, который автоматически определяет предпосылки подачи участником рынка заявления на получение государственной услуги и направляет участнику рынка в УТМ предложение о предоставлении государственной услуги.

Таким образом, внедрение цифровых технологий способствует созданию равных условий и общему снижению административной нагрузки на участников алкогольного рынка.

Кроме того, проводимые Росалкогольрегулированием контрольно-надзорные мероприятия способствуют созданию условий, при которых производство фальсифицированной, некачественной, не отвечающей

требованиям государственных стандартов и техническим условиям продукции, является экономически невыгодным.

6. Сведения о мерах, принятых в целях обеспечения конкуренции при реализации Национальных проектов Российской Федерации.

В рамках Национального проекта «Демография» Росалкогольрегулирование является ответственным за формирование показателя «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)» (2.12.P.12) Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р. Данный показатель является ежегодным.

В 2021 году, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 8 июля 2021 г. № ТГ-П45-9063, была разработана методика ежемесячного расчета указанного Показателя.

7. Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных закупок.

Росалкогольрегулированием постоянно проводятся мероприятия, направленные на оптимизацию закупочных процессов, в частности:

- реализуются изменения, вносимые в действующее законодательство в сфере закупок товаров, работ и услуг, направленные, в том числе, на оптимизацию закупочных процессов;
- в Службе ежегодно проводится обучение и повышение квалификации сотрудников по указанной теме;
- работники Службы на постоянной основе принимают участие в вебинарах, проводимых Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством;
- проводится мониторинг реестра жалоб Федеральной антимонопольной службы.

10. По вопросу о предложении Ассоциации «НП «ОКЮР»⁸³ о целесообразности принятия отдельного закона о пиве.

На сегодняшний день в Федеральном законе от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлен комплексный набор обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Выделение в качестве особого предмета регулирования винодельческой продукции, выразившееся в принятии Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации», было обусловлено необходимостью определения именно технологических аспектов регулирования производства данного вида алкогольной продукции, закреплением соответствующих полномочий по контролю за

⁸³ Позиция Ассоциации «НП «ОКЮР» представлена в разделе 2 настоящего Доклада.

Россельхознадзором, а также регламентацией положений, связанных с мерами финансового стимулирования развития отрасли виноградарства и виноделия.

При этом из Федерального закона № 171-ФЗ не были исключены положения, касающиеся порядка лицензирования и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В этой связи с учетом сформировавшейся правоприменительной практикой Росалкогольрегулирование отмечает, что, несмотря на то что предметы регулирования вышеуказанных Федеральных законов являются разными, у хозяйствующих субъектов возникают трудности, связанные с применением положений одновременно двух Федеральных законов.

Дальнейшее выделение отдельных видов алкогольной продукции из Федерального закона № 171-ФЗ в качестве самостоятельного предмета правового регулирования может поспособствовать децентрализации регулирования и возникновению нормативных противоречий и коллизий.

Также стоит отметить, что в 2020 году в рамках работы по «регуляторной гильотине» участниками рабочей группы от экспертного и делового сообщества при подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере производства и оборота алкогольной продукции, представляющими, в том числе пивоваренную отрасль, проводилась обширная работа по пересмотру действующих на тот момент обязательных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

По результатам данной работы было принято решение сохранить текущую структуру Федерального закона № 171-ФЗ, при этом часть обязательных требований была отменена.

В настоящее время законодательство позволяет эффективно регулировать производство и оборот этилового спирта, алкогольной (в том числе пивоваренной) и спиртосодержащей продукции, стимулировать добросовестных производителей и иных участников рынка, а также минимизировать риски причинения ущерба бюджету.

Росалкогольрегулирование и Минфин России взвешенно относятся к разработке или согласованию любых предлагаемых инициатив, направленных на установление новых обязательных требований для участников алкогольного рынка.

Принятие отдельного закона о пиве с высокой степенью вероятности повлечет дестабилизацию данного сегмента алкогольного рынка, ослабление государственного контроля и, как следствие, появление большого количества нелегальной продукции, а также наложение дополнительных требований к участникам рынка.

3. Оценка состояния конкуренции Банком России

Раздел 1. Оценка состояния конкуренции на финансовом рынке в 2021 году

Согласно проведенным в 2021 году расчетам ни в одном продуктовом сегменте («Платежи и переводы», «Кредитование», «Привлечение средств», «Инвестиционные услуги» и «Страховые услуги») на федеральном уровне не произошло ухудшения состояния конкуренции⁸⁴, однако финансовый рынок по-прежнему остается высоко монополизированным.

В 2021 году финансовый рынок продолжил испытывать влияние последствий пандемии коронавирусной инфекции, которые удалось нивелировать совместными усилиями Банка России, Правительства Российской Федерации и участников рынка, в том числе за счет принятых антикризисных мер по поддержке финансового рынка, а также реализации ряда инфраструктурных проектов⁸⁵.

1.1. Сегмент «Платежи и переводы»

В 2021 году на фоне восстановления экономической активности продолжился рост спроса на безналичные формы расчетов:

- доля безналичных платежей за товары и услуги в розничном обороте⁸⁶ в среднем по итогам 2021 года достигла 74,3% (+ 4 п.п. за отчетный период);
- количество операций в Системе быстрых платежей (далее – СБП) по сравнению с 2020 годом выросло в восемь раз, объем операций – в шесть раз (в том числе за счет расширения перечня доступных услуг).

При этом конкуренция в данном сегменте, как и в предыдущие годы, рассматривается на двух уровнях:

- межсетевой уровень (между платежными системами);
- внутрисетевой уровень (между кредитными организациями).

На *межсетевом уровне* доминируют платежные системы, действующие по четырехсторонней модели расчетов⁸⁷ и ориентированные на массового потребителя (конкуренция ведется прежде всего за увеличение количества выпущенных карт).

При этом конкуренция между этими участниками рынка характеризуется *олигопольной структурой* с сопоставимыми долями лидеров:

⁸⁴ Согласно используемой методологии выделяются три уровня конкуренции: низкий («красная зона»), умеренный («желтая зона») и высокий («зеленая зона»). Кроме того, отдельно выделяется «белая зона», когда в регионе функционирует менее восьми финансовых организаций («малое количество участников рынка»).

⁸⁵ Более подробно – см. Раздел 2 и Годовой отчет Банка России за 2021 год.

В данном материале Банка России анализируются тенденции в области развития конкуренции на финансовом рынке 2021 года. В связи со значительным изменением экономической и рыночной ситуации в начале 2022 года по итогам текущего года ожидается превалирование иных тенденций.

⁸⁶ Розничный оборот – совокупный оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению.

⁸⁷ Платежная система с четырехсторонней моделью расчетов включает эмитентов и эквайеров, функции которых выполняются кредитными организациями, а также держателей карт и торгово-сервисные предприятия, которые выступают в качестве потребителей безналичных платежей.

Рисунок 1. Доли платежных систем по количеству эмитированных банковских карт физических лиц, 2021 г.

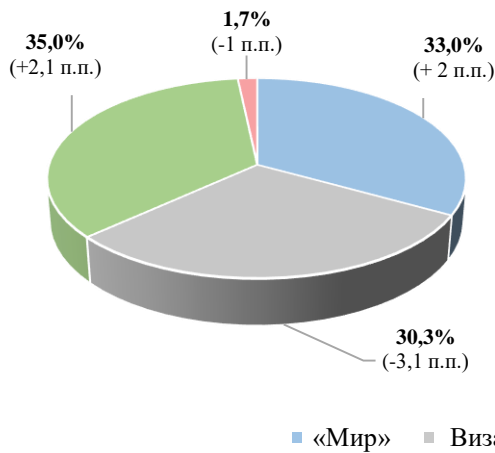
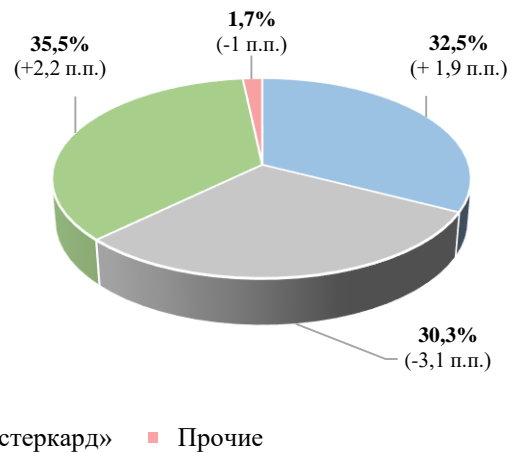


Рисунок 2. Доли платежных систем по количеству эмитированных банковских карт физических и юридических лиц, 2021 г.



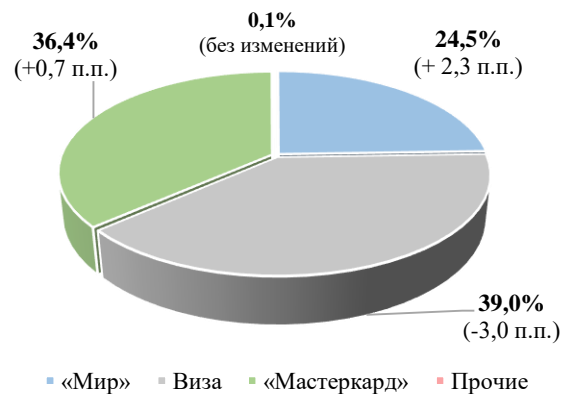
Рост доли рынка платежной системы «Мир» сопровождается повышением эффективности использования эмитированных банковских карт данной платежной системы: за 2021 год было совершено 19,2 млрд операций⁸⁸ на общую сумму 33,3 трлн рублей, что в 1,4 раза больше и по количеству, и по объему, чем годом ранее.

Данная тенденция связана среди прочего с успешным развитием программы лояльности (кешбэк-сервиса), а также с реализацией программы «Туристический кешбэк» по возврату гражданам части стоимости путешествий, туризма и детского отдыха в России и проектов социальных карт и карт жителя.

На *внутрисетевом уровне*, как и годом ранее, сохраняется выраженная монопольная структура рынка – подавляющая доля подсегмента приходится на одну кредитную организацию (ПАО Сбербанк). При этом продолжает сокращаться общее количество кредитных организаций как в сфере эмиссии банковских карт, так и в сфере эквайринга (сокращение за 2021 год составило 17 и 22 участника⁸⁹ соответственно).

Наиболее высокий уровень монополизации в данном продуктовом подсегменте по-прежнему наблюдается в сфере карточных переводов, в

Рисунок 3. Доли платежных систем по объему безналичных платежей физических и юридических лиц на территории Российской Федерации, 2021 г.



⁸⁸ Включаются операции по снятию наличных денег, по оплате товаров и услуг, другие безналичные операции.

⁸⁹ Здесь и далее в отношении кредитных организаций приведены результаты расчетов по данным отчетности кредитных организаций с собственными средствами более 1 млрд рублей, сгруппированных с учетом банковских групп.

которой доля лидера составляет 91,3% (что обусловлено прежде всего его развитыми сетевыми эффектами).

Однако несмотря на высокий уровень монополизации в 2021 году можно наблюдать тенденцию к снижению долей лидера, что может быть обусловлено более активной политикой конкурентов и самих потребителей, которой, в частности, способствовало развитие инфраструктуры СБП и ее функционала.

Таблица 1. Доли лидера на внутрисетевом уровне конкуренции платежей и переводов

В сфере эмиссии (171 участник)	
По числу клиентов, использующих платежные карты	42,4% (+0,3 п.п. за год)
По количеству активных ⁹⁰ платежных карт	61,7% (-1,6 п.п. за год)
По объему карточных переводов ⁹¹	91,3% (-0,9 п.п. за год)
По объему карточных платежей	70,0% (-1,2 п.п. за год)
В сфере эквайринга (114 участников)	
По количеству POS-терминалов	65,0% (-5,0 п.п. за год)
По объему полученных платежей (в рамках торгового эквайринга)	74,2% (+2,9 п.п. за год)

1.2. Сегменты «Кредитование» и «Привлечение средств»⁹²

На фоне восстановления экономической активности произошел рост сегментов кредитования и привлечения средств: прирост портфеля кредитов и средств на счетах и вкладах (депозитах) физических лиц составил 23,2%⁹³ и 5,7%⁹⁴, юридических лиц – 11,7% и 18% соответственно. В частности, этому способствовали программы кредитования с государственной поддержкой, партнерские программы банков с застройщиками, значительные социальные выплаты, рост доходности и, как следствие, привлекательности вкладов. Прирост средств юридических лиц также был связан с увеличением валютной выручки в условиях роста цен на экспортное сырье.

Услуги физическим лицам

В сфере услуг физическим лицам сохраняется монопольное положение ПАО Сбербанк – это единственный банк, который входит в число лидеров во всех субъектах Российской Федерации своего присутствия (за исключением

⁹⁰ Понимаются карты, с использованием которых в IV квартале 2021 года была совершена хотя бы одна операция (снятие наличных денег, оплата товаров и услуг, таможенный платеж, другие безналичные операции).

⁹¹ Данный показатель включает в себя не только межбанковские переводы, но и карточные операции, затрагивающие счет банковской карты, в том числе списание банком комиссии за пользование картой и переводы между счетами одного клиента внутри банка.

⁹² Для расчета показателей по продуктовому сегменту «Привлечение» используются данные остатков по счетам на конец отчетного периода, а для сегмента «Кредитование» – объем кредитования за период в целом.

⁹³ Портфель потребительских кредитов.

⁹⁴ Без учета средств на счетах эскроу.

Республики Крым и г.ф.з. Севастополь⁹⁵) с долей за последние несколько лет свыше 38% на федеральном уровне.

В подсегментах *привлечения средств физических лиц* и *кредитования физических лиц* практически все регионы по-прежнему остаются в «красной зоне», уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации практически не изменился (изменения произошли только в отдельных регионах).

Рисунок 4. Динамика регионов в подсегменте привлечения средств физических лиц, 2021 г.



Рисунок 5. Динамика регионов в подсегменте кредитования физических лиц, 2021 г.

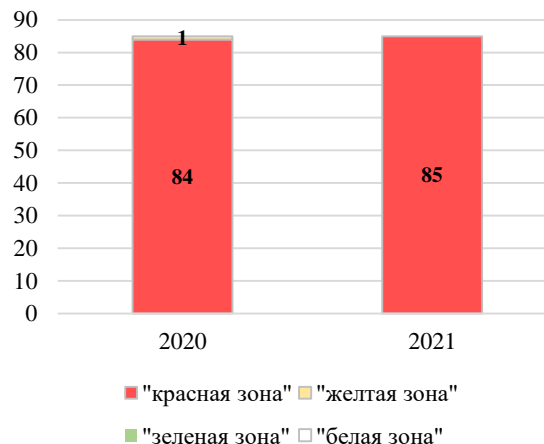


Таблица 2. Доли лидера федерального уровня⁹⁶ в сфере услуг физическим лицам

	ПАО Сбербанк (привлечение средств физических лиц)	ПАО Сбербанк (кредитование физических лиц)
Доля на федеральном уровне	45% (-1 п.п. за год)	40% (без изменений за год)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	83 (без изменений за год)	83 (без изменений за год)
Совокупная доля в регионах, в которых банк является лидером	45% (-1 п.п. за год)	40% (без изменений за год)

Услуги юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям

В подсегменте *привлечения средств юридических лиц* в отчетном периоде в целом наметилась позитивная динамика. Уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации незначительно повысился за счет отдельных регионов, но в целом по-прежнему остается в «желтой зоне». Единственный лидер (ПАО Сбербанк) по-прежнему наблюдается почти в 40%

⁹⁵ В подсегменте «Кредитование физических лиц» и в Республике Крым, и в г.ф.з. Севастополь лидером является РНКБ Банк (ПАО).

В подсегменте «Привлечение средств физических лиц» лидером в Республике Крым является РНКБ Банк (ПАО), в г.ф.з. Севастополь – РНКБ Банк (ПАО) и АО «АБ «РОССИЯ».

⁹⁶ Лидером федерального уровня признается финансовая организация (кредитная или страховая организация / группа), соответствующая двум критериям: 1) она входит в состав лидеров (согласно методике расчета индекса Линда) более чем в половине субъектов Российской Федерации, 2) ее совокупная доля на федеральном рынке превышает 10%.

регионов. Показатель рыночной активности конкурентного окружения лидера на данном подсегменте не изменился. Доля ближайшего конкурента – Банк ВТБ (ПАО) – на федеральном уровне не изменилась (20%) при незначительном сокращении количества регионов, в которых он входит в число лидеров.

В подсегменте *кредитования юридических лиц* по итогам 2021 года сохраняются негативные тенденции. Число регионов с единственным лидером выросло до 38 в основном за счет расширения доли ПАО Сбербанк. Как результат, несмотря на то, что показатель рыночной активности конкурентного окружения лидера остался без изменений, уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации снизился (но по-прежнему остается в «желтой зоне»). Указанные тенденции были связаны с консервативным подходом компаний к выбору кредитной организации, взаимосвязи счетов эскроу и кредитов, концентрирующихся в крупнейших кредитных организациях, а также реализацией отдельных крупных сделок.

Доля ближайшего конкурента – Банк ВТБ (ПАО) на федеральном уровне за отчетный период сократилась на 3 п.п. до 11%; количество субъектов Российской Федерации, в которых он входит в число лидеров, снизилось на 14.

Рисунок 6. Динамика регионов в подсегменте привлечения средств юридических лиц, 2021

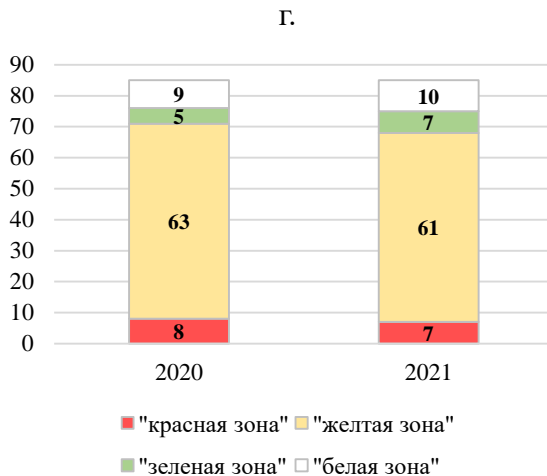


Рисунок 7. Динамика регионов в подсегменте кредитования юридических лиц, 2021 г.

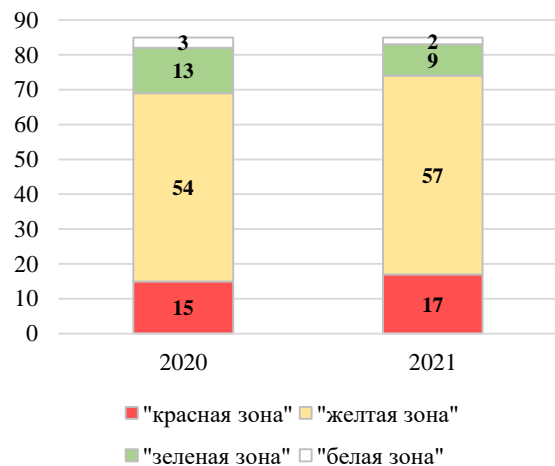


Таблица 3. Доли лидера федерального уровня в сфере услуг юридическим лицам

	ПАО Сбербанк (привлечение средств юридических лиц)	ПАО Сбербанк (кредитование юридических лиц)
Доля на федеральном уровне	20% (-2 п.п. за год)	51% (+2 п.п. за год)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	80 (+3 за год)	76 (+2 за год)
Совокупная доля в регионах, в которых банк является лидером	21% (-1 п.п. за год)	53% (+3 п.п. за год)

В подсегменте *привлечения средств индивидуальных предпринимателей* в 2021 году ситуация существенно не изменилась – подсегмент по-прежнему остается в «желтой зоне». Количество регионов с единственным лидером выросло до 71. При этом показатель рыночной активности конкурентного окружения лидера, равно как и уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации, остались в целом на том же уровне, что и годом ранее.

Рисунок 8. Динамика регионов в подсегменте привлечения средств индивидуальных предпринимателей, 2021 г.

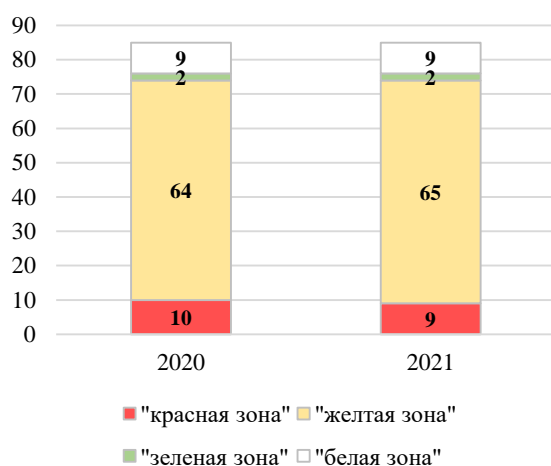
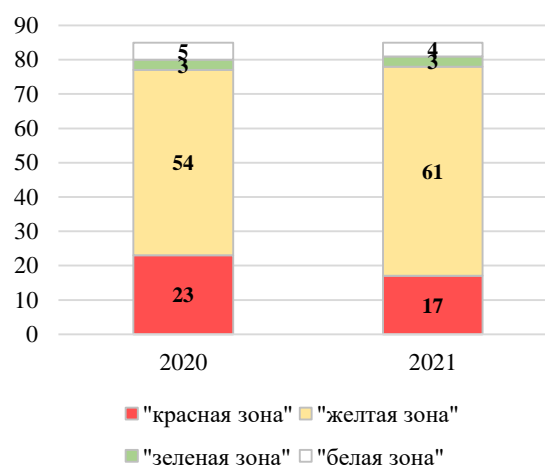


Рисунок 9. Динамика регионов в подсегменте кредитования индивидуальных предпринимателей, 2021 г.



В подсегменте *кредитования индивидуальных предпринимателей* наметилась позитивная динамика: ряд регионов перешел из «красной» в «желтую зону». При этом единственный лидер по итогам 2021 года выявлен в 64 регионах, а его доля на федеральном уровне уменьшилась на 1 п.п. Показатель рыночной активности конкурентного окружения лидера при этом практически не изменился. В целом уровень конкуренции в данном подсегменте по-прежнему остается в «желтой зоне».

Таблица 4. Доли лидера федерального уровня в сфере услуг индивидуальным предпринимателям

	ПАО Сбербанк (привлечение средств индивидуальных предпринимателей)	ПАО Сбербанк (кредитование индивидуальных предпринимателей)
Доля на федеральном уровне	36% (без изменений за год)	43% (-1 п.п. за год)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	83 (без изменений за год)	83 (без изменений за год)
Совокупная доля в регионах, в которых банк является лидером	36% (-1 п.п. за год)	43% (-1 п.п. за год)

1.3. Сегмент «Инвестиционные услуги»⁹⁷

В 2021 году в сегменте инвестиционных услуг продолжалась активная конкурентная борьба за наращивание количества клиентов, которая разворачивалась прежде всего между банковскими группами⁹⁸.

Стремительное проникновение *брокерских услуг* продолжилось, но его темпы замедлились (прирост клиентской базы составил 104%, в 2020 году – 130%) ввиду постепенного исчерпания эффекта первоначально низкой базы.

Мобильные приложения крупнейших профессиональных участников рынка ценных бумаг-кредитных организаций стали основным каналом привлечения новых клиентов в 2021 году. Рост клиентской базы на брокерском обслуживании происходил в основном за счет вовлечения клиентов с невысоким уровнем дохода в ходе активных маркетинговых кампаний и акций (кешбэк и бонусы за инвестиции), а также рекламы в том числе готовых продуктов, не требующих решений по выбору отдельных инструментов (в частности, накопительные продукты на базе биржевых фондов).

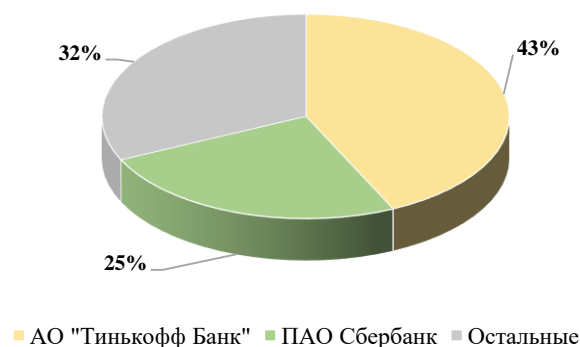
По итогам 2021 года лидерами подсегмента брокерских услуг по привлечению клиентов остаются АО «Тинькофф Банк» (прирост доли на 8 п.п.) и ПАО Сбербанк (сокращение доли на 8 п.п.).

Совокупная доля клиентской базы банковских групп за 2021 год увеличилась на 5 п.п. до 92%.

Номинальное сокращение количества участников подсегмента сопровождалось ростом рыночной активности среди оставшихся участников рынка. Уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации увеличился, но по-прежнему остается в «красной зоне».

подавляющее большинство активов находится на брокерских счетах крайне незначительной доли клиентов. При этом в сегменте увеличивается и без того значительная доля так называемых «пустых» счетов, а также счетов с небольшими остатками (до 10 тыс. рублей), что говорит о том, что возможное конкурентное преимущество банковских групп в виде большой клиентской базы на данном этапе не реализовано. Именно поэтому на данном этапе более показательным является оборот брокерских сделок, где конкуренция разворачивается между банковскими и небанковскими участниками рынка.

Рисунок 10. Лидеры подсегмента брокерских услуг по количеству клиентов, 2021 г.



⁹⁷ Показатели ООО «УК ФКБС» не учитывались в силу специфики деятельности.

⁹⁸ Подсегмент брокерских услуг (по количеству клиентов и по обороту сделок) и подсегмент доверительного управления (по количеству клиентов и по стоимости инвестиционного портфеля).

Оценка уровня конкуренции, проведенная по показателю *оборота брокерских сделок*⁹⁹, выявила 17 ведущих участников. При этом доля ведущих банковских участников рынка выросла на 2 п.п. до 36%, а доля ведущих небанковских участников – на 6 п.п. до 52%.

В целом уровень конкуренции повысился и остается в «зеленой зоне», несмотря на небольшое снижение рыночной активности конкурентного окружения.

Продолжавшийся на протяжении всего отчетного периода рост ставок по депозитам, а также низкая фактическая (или историческая) доходность основных стратегий управления¹⁰⁰ способствовали замедлению темпов перетока банковских вкладчиков в подсегмент *доверительного управления* по сравнению с предыдущими периодами (рост клиентской базы в 2021 г. составил 50%, в 2020 г. – 65%).

Рост клиентской базы в основном происходил благодаря маркетинговым акциям (бонусы и кешбэк за инвестиции) управляющих компаний и использования стандартных стратегий с низким входным порогом. Однако несмотря на активную политику в области продаж, это не привело к существенному увеличению объемов портфелей (прирост составил 20%), а скорее снизило средний размер счета по отрасли.

Темп прироста портфелей физических лиц был обусловлен в основном стратегиями для квалифицированных инвесторов (прирост числа неквалифицированных инвесторов практически не привел к увеличению объемов их портфелей). Структура активов в рамках основных стратегий смещалась в сторону комбинированных продуктов, использующих различные типы активов, при этом по числу клиентов лидировали стратегии, ориентированные на российские облигации и инвестирующие в них путем приобретения ПИФ.

Рисунок 11. Распределение лидеров подсегмента брокерских услуг по обороту сделок, 2021 г.



⁹⁹ Под оборотом брокерских сделок понимается объем сделок купли-продажи и РЕПО с ценными бумагами, осуществляемых на биржевом и внебиржевом рынках с учетом консолидации в группы.

¹⁰⁰ Основная часть стандартных стратегий доверительного управления имеет консервативный риск-профиль и связана с инвестированием средств в инструменты с фиксированной доходностью.

В подсегменте доверительного управления по показателю *количества клиентов* появился второй лидер – АО «Альфа-Банк», клиентская база которого существенно увеличилась, при этом доля ПАО Сбербанк сократилась на 11 п.п. за отчетный период.

Несмотря на это, на фоне резкого сокращения количества участников уровень конкуренции снизился (и по-прежнему остается в «красной зоне»).

В подсегменте доверительного управления по показателю *стоимости инвестиционного портфеля* число и состав лидеров остаются неизменными с 2019 года, происходит лишь перераспределение долей банковских групп.

Вместе с тем произошло повышение рыночной активности конкурентного окружения лидеров и, как результат, уровня конкуренции (но он по-прежнему остается в «красной зоне»).

В 2021 году объем взносов по *инвестиционному страхованию жизни* (далее – ИСЖ) вырос на 20% в отличие от нисходящей динамики предыдущего отчетного периода. Этому способствовали, в частности, эффект низкой базы, вызванный пандемией коронавирусной инфекции (во втором квартале 2020 года наблюдалось снижение продаж полисов ИСЖ), а также обновление продуктовой линейки отдельными страховщиками.

Одновременно темпы роста выплат по данному виду замедлились, что связано с прохождением пика выплат по заключенным ранее договорам ИСЖ, которые в основном оформляются на три года или пять лет¹⁰¹.

Рисунок 12. Лидеры подсегмента доверительного управления по количеству клиентов, 2021 г.

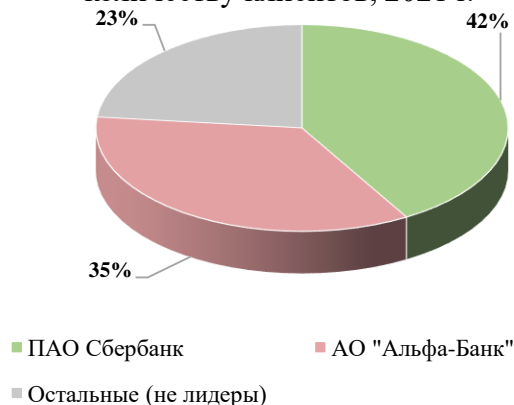
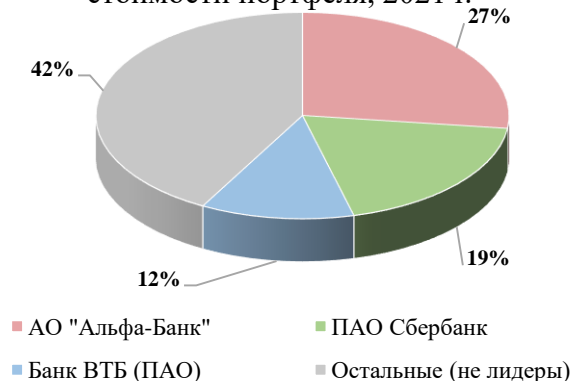


Рисунок 13. Лидеры подсегмента доверительного управления по стоимости портфеля, 2021 г.



¹⁰¹ После 2018 года интерес населения к ИСЖ стал значительно ослабевать, что в том числе было связано с повышением стандартов раскрытия информации при продаже такого продукта.

По итогам года количество лидеров увеличилось – в список федеральных лидеров снова входит ООО СК «Сбербанк страхование жизни». Доля ранее крупнейшего участника ООО «СК СОГАЗ-ЖИЗНЬ» сократилась на 8 п.п. до 19%.

Рыночная активность конкурентного окружения лидеров по итогам года осталась практически без изменений, в то время как уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации немного повысился, оставаясь при этом по-прежнему в «желтой» зоне.

1.4. Сегмент «Страховые услуги»¹⁰²

В целом российский страховой рынок в отчетном периоде находился в состоянии роста на фоне восстановления экономической активности. При этом сегмент страховых услуг¹⁰³ демонстрирует стабильный и более высокий уровень конкуренции по сравнению с другими проанализированными сегментами.

Автострахование (ОСАГО и автокаско)

В 2021 году темпы прироста взносов и выплат по автокаско ускорились, в том числе за счет увеличения количества страховых случаев и роста средней страховой выплаты на фоне повышения стоимости автомобилей и их ремонта. Средняя страховая премия в 2021 году выросла до 38,2 тыс. рублей (на 14,1%), темпы прироста количества заключенных договоров замедлились почти в два раза за тот же отчетный период, что в том числе может объясняться отказом части клиентов от перезаключения договоров на новый срок в условиях повышения их стоимости. Объемы рынка ОСАГО практически не изменились.

Рисунок 14. Структура подсегмента ИСЖ, 2021 г.



¹⁰² Для данного сегмента приведены результаты расчетов по страховым организациям, сгруппированным с учетом групп, головные компании которых вынесены на рисунки 15-18.

¹⁰³ «ОСАГО», «Автокаско», «Добровольное медицинское страхование» (далее – ДМС), «Страхование жизни и здоровья заемщиков».

В подсегменте **ОСАГО** наметилась позитивная динамика с точки зрения конкуренции – уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации повысился (но по-прежнему остается в «желтой зоне»): при сохранении неизменного уровня рыночной активности конкурентного окружения лидеров число лидеров федерального уровня выросло до четырех (в список лидеров вошла группа «Ингосстрах»), а количество субъектов Российской Федерации с единственным лидером сократилось с 24 до 18.

В подсегменте **автокаско**, который уже находился в «зеленой зоне», уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации незначительно повысился за счет сокращения количества регионов с малым количеством участников рынка при неизменном количестве лидеров и уровне рыночной активности их конкурентного окружения.

Добровольное медицинское страхование (ДМС)

В 2021 году подсегмент ДМС продемонстрировал позитивные тенденции, выраженные, в первую очередь, в росте взносов (на 13%), однако количество заключенных договоров было все еще ниже допандемийных значений.

В подсегменте **ДМС** сохраняется единственный лидер федерального уровня (группа «СОГАЗ») с практически неизменной долей. Два ближайших конкурента лидера (САО «РЕСО-Гарантия» и АО «АльфаСтрахование») суммарно занимают 22,5% рынка.

Количество субъектов Российской Федерации с единственным лидером осталось на уровне 2020 года (33). Рыночная активность конкурентного окружения лидера незначительно снизилась, в результате чего уровень

Рисунок 15. Структура подсегмента ОСАГО, 2021 г.

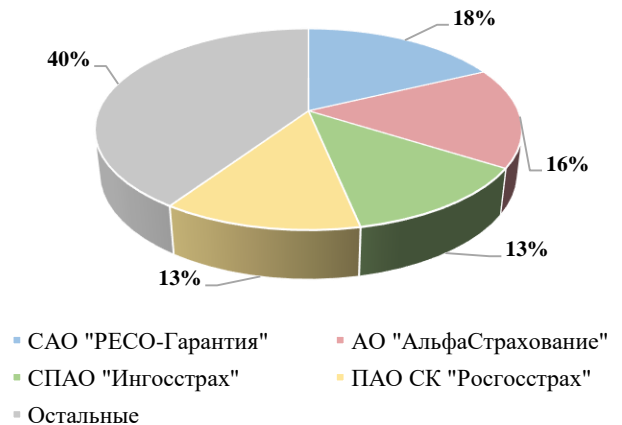


Рисунок 16. Структура подсегмента автокаско, 2021 г.

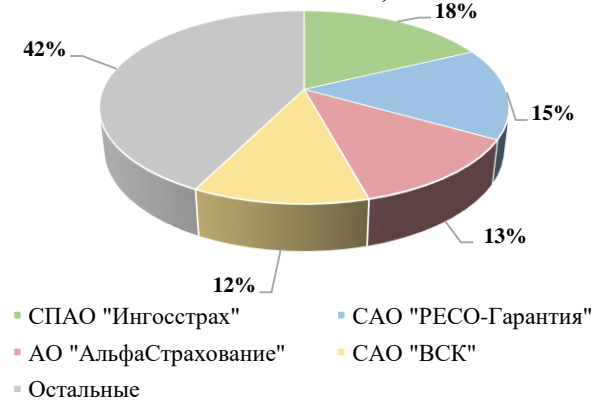
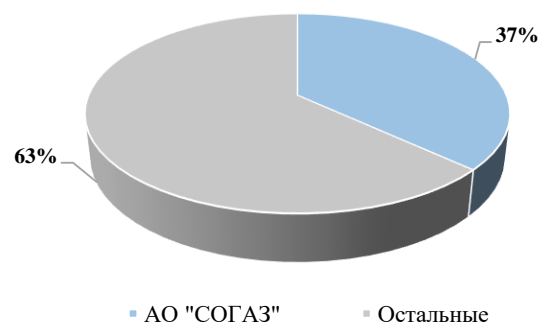


Рисунок 17. Структура подсегмента ДМС, 2021 г.



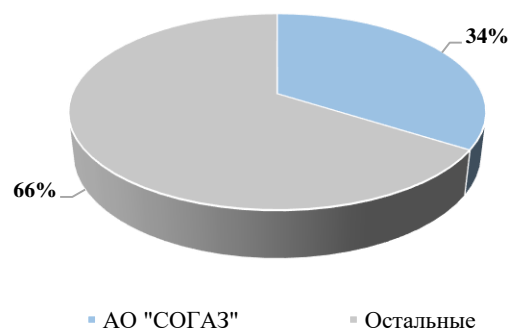
конкуренции в среднем по Российской Федерации также незначительно снизился, оставаясь при этом в «желтой зоне».

*Страхование жизни и здоровья заемщиков*¹⁰⁴

В 2021 году на страхование жизни и здоровья заемщиков пришлось более трети совокупного прироста страхового рынка. Высокие темпы прироста взносов в указанном подсегменте были связаны с высоким спросом на ипотечные и потребительские кредиты со стороны физических лиц. Кроме того, важно отметить принятие закона¹⁰⁵ о сквозном периоде охлаждения, который дал право заемщику отказаться от любых навязанных при оформлении кредита или займа дополнительных услуг и вернуть денежные средства, что снижает издержки переключения потребителя.

В подсегменте **страхования жизни и здоровья заемщиков** по итогам 2021 года не произошло существенных изменений состояния конкуренции: по показателю уровня конкуренции в среднем по Российской Федерации подсегмент по-прежнему находится в «красной зоне», по показателю рыночной активности конкурентного окружения лидера – в «желтой зоне». Как и годом ранее, в подсегменте наблюдался единственный лидер (группа «СОГАЗ»), доля которого осталась неизменной.

Рисунок 18. Структура подсегмента страхования жизни и здоровья заемщиков, 2021 г.



Раздел 2. Ключевые инициативы Банка России по развитию конкуренции на финансовом рынке в 2021 году

Банк России продолжает реализовывать комплекс мер по формированию благоприятной конкурентной среды на финансовом рынке, подготавливать и принимать участие в разработке соответствующих документов и концепций.

В течение отчетного периода было утверждено два стратегических документа, определяющих ключевые векторы работы на среднесрочную перспективу: **Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2022-2024 годы**¹⁰⁶ и **Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы**¹⁰⁷, в

¹⁰⁴ В связи с изменением формы отчетности в текущем отчетном периоде страхование жизни и здоровья заемщиков представлено видами «страхование от несчастных случаев и болезней», которое преимущественно состоит из кредитного страхования, и «кредитное страхование жизни» (наименование в предыдущей версии формы отчетности – «страхование жизни заемщика»).

¹⁰⁵ Федеральный закон от 02.07.2021 № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)».

¹⁰⁶ Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов (одобрены Советом директоров Банка России).

¹⁰⁷ Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р).

целях реализации которого Банком России подготовлены предложения для формирования проектов *планов мероприятий по развитию конкуренции на рынках финансовых услуг и по развитию организованной (биржевой) торговли на 2022-2025 годы*¹⁰⁸.

В рамках указанных документов особое внимание уделяется, в частности, следующим вопросам:

- обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности;
- конкурентный доступ к инфраструктуре и данным на финансовом рынке;
- формирование правовых основ антимонопольного регулирования деятельности финансовых организаций, развивающих цифровые и иные сервисы на базе экосистем (в том числе иностранных);
- снижение барьеров для участников финансового рынка, в том числе по входу и выходу с рынка;
- обеспечение возможности информированного выбора потребителей (прозрачность информации об услугах и их поставщиках для потребителей) и снижения издержек переключения потребителя;
- конкурентное ценообразование.

Меры по развитию конкурентной среды в сегменте платежей и переводов

Расширение выбора и возможностей переключения потребителя

В рамках **СБП** все системно значимые кредитные организации обеспечили поддержку операций физических лиц в пользу юридических. Введено¹⁰⁹ требование к банкам обеспечить возможность осуществления гражданами переводов через СБП на общую сумму не менее 150 тыс. рублей в сутки, а также установлена возможность совершения гражданами оплаты с использованием мобильного приложения СБПэй.

В середине 2021 года стартовала государственная программа субсидирования, которая позволяет малому и среднему бизнесу вернуть комиссию, которую они платят банкам за прием платежей через СБП. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в СБП, за год увеличилось почти в пять раз и составило 177 тыс., из них более 90% – субъекты малого и среднего предпринимательства.

На конец 2021 года число пользователей СБП достигло 44 млн человек. В 2021 году по сравнению с 2020 годом количество операций в СБП выросло в восемь раз, объем операций – в шесть раз. Ключевым результатом развития

¹⁰⁸ План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на 2022-2025 годы и план мероприятий («дорожная карта») развития конкуренции на рынках финансовых услуг на 2022-2025 годы (предусмотрены пп. 6 и 7 раздела III Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы).

¹⁰⁹ Указание Банка России от 25.03.2021 № 5756-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 24 сентября 2020 года № 732-П «О платежной системе Банка России»

СБП является усиление конкуренции не только на внутрисетевом, но и на межсетевом уровне, предоставляя банкам и потребителям альтернативный способ осуществления платежей и переводов.

В целях усиления конкуренции на платежном рынке, повышения доступности платежных услуг, ускорения внедрения инновационных платежных сервисов и расширения их спектра, а также в целях создания условий для снижения издержек на переводы денежных средств Банк России планирует реализовать¹¹⁰ инициативу по введению на платежном рынке в дополнение к банкам и небанковским кредитным организациям *института небанковских поставщиков платежных услуг* (далее – НППУ).

НППУ получат возможность оказывать услуги по инициированию, агрегированию переводов денежных средств, а также услуги по переводу электронных денежных средств.

Подходы к регулированию деятельности НППУ обсуждались с участниками рынка (их объединениями) и в целом были ими поддержаны.

Меры по развитию конкурентной среды в банковском секторе ***Конкурентный доступ***

Банк России совместно с Минфином России и другими федеральными органами исполнительной власти продолжил работу над проектом федерального закона о *переходе на отбор кредитных организаций на основании уровня кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств*¹¹¹ (принят 06.04.2021 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении). Указанный законопроект соответствует разработанному Минфином России с участием ФАС России, Банка России, иных ведомств подходам¹¹² в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и плана мероприятий по развитию конкуренции на 2018-2020 годы¹¹³ в целях выравнивания конкурентных условий для финансово устойчивых кредитных организаций, а также унификации подходов к их отбору.

Реализация данной инициативы позволит обеспечить конкурентный доступ финансово устойчивых банков (в том числе средних и малых) к привлечению публичных средств, в том числе средств государственных

¹¹⁰ «Стратегия развития национальной платежной системы на 2021-2023 годы» (апрель 2021 года).

¹¹¹ Проект федерального закона № 1046569-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств».

Работа велась в рамках продолжения реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р). Отмечаем, что на конец 2020 года все обязательства Банка России были выполнены, дальнейшая работа ведется по мере поступления дополнительных материалов.

¹¹² Одобрены Правительством Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 № СА-П13-7834).

¹¹³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.

корпораций (госкомпаний), государственных внебюджетных фондов за счет расширения перечней банков-участников программ на основании дифференцированных требований к уровню рейтинга в зависимости от видов (принадлежности) публичных средств и отказа от иных критериев (например, размер капитала банка). Такие критерии как размер капитала, тип собственника, наличие определенного вида лицензии, вхождение в перечень системно-значимых кредитных организаций, по мнению Банка России, не соответствуют принципам справедливой конкуренции.

Кроме того, продолжается работа по имплементации этого подхода в подзаконные нормативные акты. В частности, с учетом предложений Банка России приняты нормативные акты, предусматривающие:

- выдачу независимых гарантий в качестве обеспечения заявок для исполнения госконтрактов¹¹⁴;

- размещение средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в сфере строительства, публично-правовой компании по защите прав граждан-участников долевого строительства¹¹⁵.

Пропорциональное регулирование

Банк России продолжает реализацию концепции пропорционального регулирования, адекватного объему и сложности операций, проводимых банками.

В частности, предусмотрено¹¹⁶ ***снижение административной нагрузки*** на банки с базовой лицензией по семи формам, исключены избыточные данные из состава отчетной информации и обязанности представления восьми форм отчетности для отдельных категорий небанковских кредитных организаций. При этом вводятся четыре новых формы отчетности, которые позволяют упростить расчет показателей и обеспечить многоцелевое использование отчетных данных.

Кроме того, Банк России в дальнейшем рассмотрит возможность ***расширения¹¹⁷ перечня ценных бумаг***, с которыми вправе работать ***банки с базовой лицензией***.

При подготовке регулятивных изменений будет принято во внимание мнение профессионального сообщества о необходимости расширения периметра инвестиционной деятельности банков с базовой лицензией и, соответственно, перечня инструментов, в которые банки с базовой лицензией

¹¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 «О требованиях к банкам и фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительства) для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

¹¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства».

¹¹⁶ Указание Банка России от 08.11.2021 № 5986-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 8 октября 2018 года № 4927-У «О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации».

¹¹⁷ URL: <http://www.cbr.ru/press/event/?id=11039>

могут инвестировать. Одним из основных принципов формирования перечня останется приоритет обеспечения финансовой устойчивости банков с базовой лицензией.

Информирование потребителя

Банк России продолжает реализовывать комплекс мер по обеспечению качественного информирования клиентов на финансовом рынке, в том числе на банковском секторе.

В частности, гарантировано¹¹⁸, что кредитные организации, имеющие лицензию Банка России на привлечение во вклады денежных средств физических лиц, обеспечивают **свободный круглосуточный доступ** всем заинтересованным лицам к информации о процентных ставках по договорам банковского вклада с физическими лицами на своих официальных сайтах (в отдельном разделе) и обновляют данную информацию ежемесячно.

Кредиторам были даны разъяснения¹¹⁹ о необходимости **рассчитывать полную стоимость кредита** (далее – ПСК) исходя из максимального значения процентной ставки, за исключением случаев, когда кредитор может повысить ставку из-за несоблюдения заемщиком принятых на себя обязательств по страхованию. Также Банк России участвует в работе над проектом федерального закона¹²⁰, предусматривающим в рамках нового порядка расчета ПСК конкретизацию перечня дополнительных услуг, приобретаемых заемщиком при получении потребительского кредита, стоимость которых подлежит включению в расчет ПСК при получении согласия заемщика на их предоставление. В расчет ПСК планируется включать любые платежи заемщика в пользу кредитора и (или) третьих лиц, в том числе по оплате страхования, если обязанность заемщика по таким платежам следует из условий предоставления кредита и (или) в зависимости от их приобретения заемщиком изменяются или могут измениться условия кредитного договора. За счет включения в ПСК стоимости связанных с кредитом дополнительных услуг повысится прозрачность кредитных предложений кредиторов и конкуренция в розничном кредитовании.

Помимо этого, Банк России рекомендовал¹²¹ банкам активнее **предупреждать клиентов о рисках мошенничества**: кредитным организациям следует использовать все имеющиеся в их арсенале ресурсы, чтобы охватить максимальное количество клиентов и уделить особое

¹¹⁸ Указание Банка России от 11.01.2021 № 5701-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 27 ноября 2018 года № 4983-У «О формах, порядке и сроках раскрытия кредитными организациями информации о своей деятельности» и о признании утратившими силу отдельных нормативных актов Банка России по вопросам раскрытия кредитными организациями информации о процентных ставках по договорам банковского вклада с физическими лицами».

¹¹⁹ Информационное письмо Банка России от 01.09.2021 № ИН-06-59/67 «Об отдельных вопросах расчета полной стоимости потребительского кредита (займа)».

¹²⁰ Проект федерального закона № 48749-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 28.12.2021).

¹²¹ Методические рекомендации по усилению кредитными организациями информационной работы с клиентами в целях противодействия несанкционированным операциям (утверждены Банком России 19.02.2021 № 3-МР).

внимание доступности информации для людей с ограниченными возможностями.

Ввиду наличия рисков неинформирования и / или ненадлежащего информирования клиентов о составе и характере приобретаемых ими финансовых услуг в рамках банковского обслуживания, а также в целях повышения доверия к финансовому рынку со стороны потребителей финансовых услуг, Банк России разместил¹²² информационное письмо с рекомендациями **исключить из деятельности кредитных организаций практику предложения клиентам договоров комплексного банковского обслуживания**, содержащих заранее установленное кредитной организацией условие об одновременном заключении договора о брокерском обслуживании и депозитарного договора без получения на это отдельного согласия клиента.

Банк России рекомендовал¹²³ банкам при продаже небанковских продуктов для целей определения объема и содержания предоставляемой физическому лицу информации о договоре (сделке)¹²⁴ использовать **базовые стандарты защиты прав и интересов клиентов** страховых организаций, управляющих, брокеров, негосударственных пенсионных фондов¹²⁵ до даты начала применения стандарта защиты прав и законных интересов получателей банковских услуг, предусмотренного статьей 24.1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», или вступления в силу соответствующего нормативного акта Банка России.

Расширение выбора и возможностей переключения потребителя

Банк России также продолжает реализовывать комплекс мер по расширению выбора и возможностей переключения для клиентов банковского сектора.

Обеспечено¹²⁶ право заемщика **отказаться от любых дополнительных услуг**, навязанных при оформлении кредита или займа, и вернуть деньги (ранее двухнедельный период охлаждения действовал только в отношении полисов страхования), а также установлен¹²⁷ запрет на заранее обозначенное кредитором в договорах **согласие заемщика с дополнительными услугами**.

Помимо этого, рекомендовано¹²⁸, чтобы **согласие заемщика на рекламу** не было автоматическим и бессрочным: кредиторам следует оформлять

¹²² Информационное письмо Банка России от 23.07.2021 № ИН-06-59/55 «О заключении договора комплексного банковского обслуживания, содержащего условие об одновременном заключении договора о брокерском обслуживании и депозитарного договора».

¹²³ Информационное письмо Банка России от 14.10.2021 № ИН-06-59/80 «О применении отдельных положений Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

¹²⁴ В том числе его (ее) условиях и рисках, связанных с его (ее) исполнением.

¹²⁵ Утверждены Банком России.

¹²⁶ Федеральный закон от 02.07.2021 № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)».

Указанным законом также была ограничена переплата по ипотечным кредитам: их полная стоимость не может превышать среднерыночную более чем на треть.

¹²⁷ Федеральный закон от 02.07.2021 № 328-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)».

¹²⁸ Совместное информационное письмо Банка России и ФАС России от 06.09.2021 № ИН-06-59/70 \ АК/75514/21 «О согласии на получение рекламы».

согласие заемщика на рекламу в виде отдельного документа или формы на сайте, с указанием срока действия этого разрешения, не допуская при этом условия о его автоматической пролонгации, что будет обеспечивать соблюдение справедливой конкуренции на финансовом рынке.

Одновременно кредиторам рекомендовано¹²⁹ получать отдельное *согласие заемщика на обработку персональных данных* в отношении каждого лица, которое может иметь к ним доступ. Следует запрашивать отдельное согласие гражданина на обработку биометрических данных, а также если банк или другой кредитор собираются использовать полученные от клиента персональные данные для продвижения товаров, работ и услуг. Не рекомендуется предлагать заемщику соглашаться с бессрочным действием или автоматической пролонгацией разрешения, а устанавливаемый срок должен отвечать конкретной цели получения персональных данных.

Меры по развитию конкурентной среды в сегменте инвестиционных услуг

Пропорциональное регулирование

С 01.10.2021 были введены¹³⁰ дифференцированные требования к *системе внутреннего контроля* профессиональных участников рынка ценных бумаг, в результате чего большинство профессиональных участников рынка ценных бумаг теперь выстраивают свою систему внутреннего контроля в зависимости от того, к какой категории они относятся – «малым», «средним» или «крупным». Новые правила реализуют принцип пропорционального регулирования и способствуют снижению регуляторной нагрузки на ряд профессиональных участников.

Информирование потребителя

Банком России установлены¹³¹ *требования к автоматическим программам инвестиционного консультирования* (робоэдвайзерам)¹³².

Указанные программы должны предоставлять индивидуальные рекомендации клиентам с учетом их инвестиционного профиля, при этом потребитель должен быть информирован об особенностях формирования таких рекомендаций и возможных рисках, а также об условиях их преобразования в поручение брокеру на совершение сделок.

Регулирование Банка России будет способствовать повышению прозрачности отношений между потребителями и поставщиками финансовых услуг, обеспечивая дополнительную защиту инвесторов от недобросовестных практик, а также обеспечит дальнейшее развитие инновационных технологий в инвестиционной деятельности.

¹²⁹ Совместное информационное письмо Банка России и Роскомнадзора от 29.07.2021 № ИН-06-59/57 \ 08ЛА-48666 «О согласии заемщиков на обработку их персональных данных».

¹³⁰ Указание Банка России от 28.12.2020 № 5683-У «О требованиях к системе внутреннего контроля профессионального участника рынка ценных бумаг».

¹³¹ Указание Банка России от 03.06.2021 № 5809-У «О требованиях к программам для электронных вычислительных машин, используемым для оказания услуг по инвестиционному консультированию».

¹³² Электронные программы, которые используются инвестиционными советниками для предоставления клиентам инвестиционных рекомендаций в автоматическом режиме.

Банк России определил¹³³ **дополнительный список важных событий в жизни эмитента**, которые могут оказать существенное влияние на стоимость или котировки ценных бумаг. Сведения о них необходимо публиковать наряду с раскрываемой сейчас на рынке ценных бумаг информацией в целях повышения информационной прозрачности рынка ценных бумаг и качества раскрываемой информации.

С 01.10.2021 вступило в силу указание Банка России¹³⁴ о необходимости представления важнейшей информации **о деятельности инвестиционного фонда** (доходность фонда, основные риски, комиссии, крупнейшие позиции в активах) в виде **ключевого информационного документа**, который публикуется на сайте управляющей компании. Одновременно участники рынка во взаимодействии с регулятором разработали ключевой информационный документ **по облигациям со структурным доходом**, предусматривающий правила информирования инвесторов об особенностях и рисках такого инструмента¹³⁵.

Расширение выбора и возможностей переключения потребителя

Банк России рекомендовал¹³⁶ брокерам и депозитариям **давать клиентам право выбора счета**, на который они хотят получать доходы по ценным бумагам – на брокерский счет или напрямую на банковский, – в целях обеспечения законных интересов инвесторов и выравнивая конкурентных условий между участниками финансового рынка.

Добросовестное поведение

ФАС России и Банк России обратили внимание¹³⁷ участников торгов на недобросовестную практику использования специальных автоматизированных систем торговли (роботов) при подаче заявок на покупку / продажу нефтепродуктов на биржевом спот-рынке и рекомендовали организаторам торговли на рынке нефтепродуктов предусмотреть во внутренних документах процедуры, которые позволят **выявлять использование роботов**, а также разработать перечень мер, направленных на дестимулирование использования недобросовестных практик (предупреждения, штрафы, приостановка доступа и отключение от торгов с раскрытием информации о недобросовестном поведении).

¹³³ Информационное письмо Банка России от 26.07.2021 № ИН-06-28/56 «О рекомендациях по раскрытию эмитентами эмиссионных ценных бумаг информации в форме сообщения о существенном факте, установленного главой 50 Положения Банка России от 27.03.2020 № 714-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг».

¹³⁴ Указание Банка России от 02.11.2020 № 5609-У «О раскрытии, распространении и предоставлении информации акционерными инвестиционными фондами и управляющими компаниями инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, а также о требованиях к расчету доходности инвестиционной деятельности акционерного инвестиционного фонда и управляющей компании паевого инвестиционного фонда».

¹³⁵ Соответствующие изменения внутренних стандартов саморегулируемых организаций вступили в силу с 01.01.2022.

¹³⁶ Информационное письмо Банка России от 26.03.2021 № ИН-06-52/17 «О возврате денежных средств, учтенных на ИИС, в иностранной валюте, а также о счетах, на которые могут зачисляться доходы по ценным бумагам, учтенным во внутреннем учете профессиональных участников рынка ценных бумаг».

¹³⁷ URL: http://www.cbr.ru/press/pr/?file=21092021_100000BAUT21092021_090704.htm

Меры по развитию конкурентной среды в сегменте страховых услуг

Конкурентное ценообразование

Банком России для большей индивидуализации и дифференциации стоимости страховки для водителей с разным уровнем риска *расширен*¹³⁸ *тарифный коридор по ОСАГО* в обе стороны (пересмотрены коэффициенты за аварийность, в зависимости от возраста и стажа водителя, проведена калибровка региональных коэффициентов).

Указанная мера направлена на индивидуализацию страховых тарифов в зависимости от рисковых характеристик страхователя, что в конечном итоге приведет к дифференциации стоимости полиса.

В целях повышения прозрачности информации об услугах граждане теперь имеют возможность участвовать *в обсуждении ценовых справочников ОСАГО*¹³⁹. Теперь средняя стоимость будет рассчитываться для каждого субъекта Российской Федерации (ранее – для более крупных территорий, экономических районов) и актуализироваться раз в три месяца вместо одного раза в полгода. Высказывать замечания и предложения по предлагаемой средней стоимости запчастей, материалов и работ сможет неограниченный круг лиц на сайте профессионального объединения страховщиков, способствуя тем самым исключению неоднозначных формулировок.

Конкурентный доступ

В 2021 году Банком России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами подготовлена новая редакция Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями», в соответствии с которой расширена сфера применения *кредитных рейтингов*.

Указанным проектом предусмотрены, в частности, максимальные требования к уровню устанавливаемого кредитной организацией кредитного рейтинга страховой организации по национальной рейтинговой шкале для страхования рисков заемщиков-физических лиц при кредитовании в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Кроме того, установлено, что для страхования рисков заемщиков-физических лиц страховой организации (при наличии у нее уровня кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации не ниже уровня, определенного кредитной организацией) не требуется представление сведений и документов, которые страховая организация должна представить в кредитную организацию для проверки ее соответствия требованиям к страховым организациям и условиям предоставления страховой услуги.

Пропорциональное регулирование

¹³⁸ Указание Банка России от 08.12.2021 № 6007-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

¹³⁹ URL: <http://cbr.ru/press/event/?id=10968>.

Банк России продолжает работу по внедрению **принципов пропорционального регулирования**: с 01.07.2021 вступило в силу положение¹⁴⁰ Банка России, определяющее отдельные требования к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков, а также перенесено¹⁴¹ на 01.01.2022 вступление в силу требований к финансовой устойчивости и платежеспособности для страховых организаций с премиями за 2020 год в размере менее 2 млрд рублей¹⁴² или занимающихся обязательным медицинским страхованием, что призвано поддержать небольшие страховые компании.

Одновременно Банком России разработан¹⁴³ проект положения «Об отдельных требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков», в соответствии с которым страховые резервы, создаваемые страховщиками для обеспечения предстоящих выплат, будут формироваться по новым правилам. Новые требования являются очередным шагом по внедрению риск-ориентированного подхода в регулировании и позволят более точно оценивать величину страховых резервов страховщиков.

Информирование потребителя

В целях противодействия мисселингу при участии Банка России принят¹⁴⁴ федеральный закон, который установил **обязанность финансовой организации предоставлять** физическому лицу **информацию о финансовом договоре**, включая информацию о его условиях и рисках, связанных с его исполнением.

Банк России опубликовал¹⁴⁵ информационное письмо, в соответствии с которым **не рекомендовано продавать некоторые страховые продукты с инвестиционной составляющей**¹⁴⁶ – ИСЖ и накопительное страхование жизни (далее – НСЖ) – гражданам, не обладающим специальными знаниями в области финансов, а также ввел¹⁴⁷ **новые минимальные условия проведения ИСЖ и НСЖ**, чтобы повысить потребительскую ценность таких продуктов и сделать их более прозрачными и понятными для граждан. В частности,

¹⁴⁰ Положение Банка России от 10.01.2020 № 710-П «Об отдельных требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков».

¹⁴¹ Указание Банка России от 06.04.2021 № 5771-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 10 января 2020 года № 710-П «Об отдельных требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков».

¹⁴² За исключением страховщиков ОСАГО.

¹⁴³ URL: <http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/41186/210623-53-1.pdf>

¹⁴⁴ Федеральный закон от 11.06.2021 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁴⁵ Информационное письмо Банка России от 13.01.2021 № ИН-01-59/2 «Об отдельных вопросах, связанных с реализацией страховых продуктов с инвестиционной составляющей».

¹⁴⁶ Продукты страхования жизни с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, предусматривающие условие о единовременной уплате страховой премии, либо выплаты по которым в соответствии с их условиями зависят от значений финансовых активов, предназначенных для квалифицированных инвесторов.

¹⁴⁷ Указание Банка России от 05.10.2021 № 5968-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления добровольного страхования жизни с условием периодических страховых выплат (ренты, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, к объему и содержанию предоставляемой информации о договоре добровольного страхования жизни с условием периодических страховых выплат (ренты, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации».

страховщик будет обязан при продаже страховки раскрывать историческую доходность за последние три года и показывать клиенту, какую сумму он получит в случае реализации предусмотренных договором рисков за вычетом уплаченной страховой премии.

Кроме того, Банк России установит¹⁴⁸ требования к **раскрытию информации о страховых продуктах**, в результате чего страховщики, а также их представители до заключения договора страхования будут обязаны предоставить потребителю основные параметры страхового продукта в виде краткого стандартизированного информационного документа.

Банк России подготовил проект указания¹⁴⁹, которое определяет стандартные требования к **полисам страхования жизни и здоровья заемщиков** и раскрытию информации об условиях договора страхования. Среди прочего, предлагается установить обязанность страховщика раскрывать ключевую информацию о страховом продукте в форме краткого информационного документа табличной формы, что будет способствовать более полному информированию клиентов.

Расширение выбора и возможностей переключения потребителя Усовершенствован¹⁵⁰ процесс взаимодействия страховщиков и их клиентов: реализована возможность удаленного изменения и (или) расторжения договора ОСАГО, заключенного ранее в бумажной форме. Необходимость очного посещения подразделений страховщиков потребителями сопряжена с дополнительными материальными, ментальными и временными издержками и вынуждает их руководствоваться физической доступностью подразделений страховщиков, что нивелирует преимущества дистанционного доступа к страховым услугам и создает барьер для возможности выбора, в том числе смены, потребителем страховой организации.

В свою очередь возможность дистанционного расторжения договоров ОСАГО способствует сокращению издержек страхователей при расторжении договора и созданию условий для поддержки конкуренции, в том числе со стороны страховых организаций, не имеющих разветвленной сети подразделений.

Кросс-секторальные меры по развитию конкуренции на финансовом рынке

¹⁴⁸ Проект указания Банка России «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления отдельных видов добровольного страхования в части предоставления информации об условиях добровольного страхования».

URL: <http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/41186/210201-53-1.pdf>.

¹⁴⁹ Проект указания Банка России «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления добровольного страхования жизни и здоровья заемщика при предоставлении потребительского кредита (займа)».

URL: <http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/41186/211014-53-1.pdf>.

¹⁵⁰ Указание Банка России от 15.07.2021 № 5858-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 14 ноября 2016 года № 4190-У «О требованиях к использованию электронных документов и порядке обмена информацией в электронной форме при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и от 15.07.2021 № 5859-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 19 сентября 2014 года № 431-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В 2021 году продолжился тренд на ускоренное развитие финансовых технологий, платформенных решений, цифровизацию финансовых услуг (продуктов) и сервисов, которые способствуют проникновению дистанционных каналов обслуживания и получения широкого спектра финансовых услуг «в один клик». Изменение потребительских привычек продолжают оказывать влияние на конкуренцию, устраняя территориальные и временные барьеры.

Все большую роль в качестве источника конкурентного преимущества играют данные и алгоритмы их обработки, эффективность использования которых возрастает с развитием технологий и распространением экосистем. Потребители получают простой и удобный доступ к широкому набору финансовых и нефинансовых продуктов и сервисов, поставщики – возможность лучше индивидуализировать услуги, эффективнее оценивать риски, оптимизировать бизнес-процессы.

Банк России продолжил работу по развитию инфраструктуры **Цифрового профиля**, создание которого было обусловлено необходимостью снижения барьеров для поставщиков и потребителей финансовых услуг. В 2021 году помимо кредитных и страховых организаций к инфраструктуре Цифрового профиля начали подключаться первые микрофинансовые организации и операторы финансовых платформ, что позволило им с согласия граждан получать сведения о них из государственных информационных систем. На конец отчетного периода услуги с использованием Цифрового профиля предоставляли 34 организации. В 2021 году в Цифровой профиль были добавлены 23 вида сведений, благодаря чему в его инфраструктуре стали доступны в общей сложности 38 видов сведений о гражданах, которые нужны для дистанционного оказания услуг. Пилотный проект по Цифровому профилю был продлен¹⁵¹ до 31.12.2022.

Единая биометрическая система (далее – ЕБС) позволяет проводить удаленную идентификацию граждан с помощью биометрии и таким образом дистанционно оказывать им финансовые, государственные и иные услуги, что способствует снижению барьеров переключения гражданина между поставщиками финансовых услуг, а также развитию конкуренции на финансовом рынке. В 2021 году ЕБС получила статус государственной информационной системы (далее – ГИС), что позволяет соблюсти принцип нейтралитета системы по отношению к организациям финансового рынка и обеспечить их равноправный доступ к ресурсам ГИС ЕБС. Также был принят¹⁵² разработанный при участии Банка России федеральный закон, предоставляющий гражданам возможность самостоятельно регистрироваться в ЕБС через мобильное приложение, что расширит круг лиц, которые могут получать услуги дистанционно.

¹⁵¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2021 № 1361 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03 июня 2019 г. № 710».

¹⁵² Федеральный закон от 30.12.2021 № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 3 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Банк России разработал и опубликовал¹⁵³ два новых *стандарта Открытых API* («Получение публичной информации о кредитной организации и ее продуктах» и «Безопасность финансовых (банковских) операций»). Открытые API способствуют развитию конкуренции и формируют равные возможности для всех участников рынка по созданию новых финансовых сервисов. Также они позволяют клиентам распоряжаться своими данными и получать персонализированные услуги.

В 2021 году Банк России продолжил работу по развитию института финансовых платформ в рамках *проекта «Маркетплейс»*. На конец отчетного периода в реестр операторов финансовых платформ Банка России были включены пять организаций (на конец 2020 года – три организации), на которых потребители могут подобрать наиболее выгодные предложения по вкладам, кредитам, полисам ОСАГО, облигациям (а также приобрести «зеленый» выпуск государственных облигаций для населения) и паям ПИФ.

Кроме того, 24.03.2021 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят¹⁵⁴ проект федерального закона, разработанный при участии Банка России и направленный на совершенствование регулирования деятельности операторов финансовых платформ («Маркетплейс 2.0»). В частности, указанный проект предусматривает допуск малых и средних предприятий к подключению к системе «Маркетплейс». Новация будет способствовать расширению спектра продуктов и сервисов на финансовых платформах, повышению конкуренции на рынке и дальнейшему развитию дистанционных финансовых услуг.

На финансовых платформах представлены как крупные, так и небольшие региональные банки – с помощью финансовой платформы любой присоединившийся к ней банк может предложить свои продукты населению практически на всей территории страны.

Банк России опубликовал два консультативных доклада, посвященных *регулированию экосистем*¹⁵⁵, в которых были вынесены на публичное обсуждение основные последствия и риски от развития платформенных и экосистемных решений на финансовом рынке и в экономике в целом, а также возможность использования в качестве оптимального гибкого подхода к регулированию экосистемных банков.

С участием Банка России разработана Концепция регулирования деятельности экосистем в Российской Федерации, реализация которой на законодательном уровне осуществлялась в течение года на площадке АНО «Цифровая экономика» с участием Банка России, представителей регуляторов, экспертного и бизнес-сообщества.

¹⁵³ URL: http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/59420/Standart_08072021.pdf, http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/117620/standart_16082021.pdf

¹⁵⁴ Проект федерального закона № 1080911-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части развития системы совершения финансовых сделок с использованием финансовой платформы)».

¹⁵⁵ «Экосистемы: подходы к регулированию» (апрель 2021 года) и «Регулирование рисков участия банков в экосистемах и вложений в иммобилизованные активы» (июнь 2021 года).